

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

6 MAI 1952.

PROJET DE LOI modifiant le régime fiscal du tabac.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'industrie cigarière périlite dans notre pays et si nous n'y prenions garde, son importance serait tellement réduite qu'il faudrait renoncer à la compter comme facteur économique.

Cette industrie, si florissante autrefois et qui, en 1939, occupait encore plus de 7,000 ouvriers et ouvrières, dont plus des $\frac{2}{3}$ constituaient une main-d'œuvre qualifiée, n'en compte plus aujourd'hui qu'environ 3,000.

Parmi les quelque 4,000 ouvriers et ouvrières ayant dû être licenciés ou réduits au chômage, un bon nombre se sont orientés vers d'autres industries, où ils ont pu trouver du travail. Néanmoins, le Fonds de Soutien des Chômeurs renseigne, pour les quatre dernières années, les nombres de chômeurs cigariers *complets* ci-après :

Juin 1948	617
Juin 1949	1.188
Juin 1950	1.917
Juin 1951	1.352

Dans les milieux de l'industrie cigarière, on estime, en ce moment, à plus de 2,000 le nombre des chômeurs *complets*; d'autre part, parmi les 3,000 ouvriers et ouvrières occupés, près de 1,000 personnes seraient aussi en chômage partiel ou régulier.

A ces chiffres, il faut ajouter le chômage qui peut résulter de cette situation chez les fournisseurs des fabricants de cigares : mouleurs en bois, fabricants de caissettes, imprimeurs, etc.

Il est aussi intéressant de signaler que les ouvriers et les ouvrières occupés dans l'industrie cigarière sont souvent inaptes — physiquement — à l'exercice d'un autre métier. Les employeurs admettent que 75 % des hommes et 45 % des femmes de l'industrie cigarière actuellement en chômage permanent sont incapables de trouver un emploi dans une autre branche d'industrie.

Pour aider l'industrie cigarière à sortir de la situation difficile où elle se trouve, une réduction du droit d'accise perçu sur les cigares et les cigarillos a déjà été réalisée par la loi du 19 mars 1951. La mesure a été mise en vigueur le 16 avril suivant.

6 MEI 1952.

WETSONTWERP tot wijziging van het fiscaal regime van tabak.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De sigarenindustrie gaat achteruit in ons land en indien wij er niet moesten op passen, zou het belang er van dermate verminderen dat zij niet langer meer als een economische factor zou kunnen gelden.

Deze eertijds zo bloeiende nijverheid, welke in 1939 nog werk verschafte aan meer dan 7,000 arbeiders en arbeidsters, waarvan ruim de $\frac{2}{3}$ geschoolde werkkrachten waren, telt er heden ten dage nog slechts nagenoeg 3,000.

Van de ongeveer 4,000 arbeiders en arbeidsters die moesten afgedankt worden of tot werkloosheid werden gedoemd, zijn er veel overgegaan naar andere nijverheidstakken waar zij werk konden vinden. Niettemin worden door het Steunfonds voor Werklozen, wat betreft de laatste vier jaren, de volgende getallen *volledig* werkloze sigarenmakers opgegeven :

Juni 1948	617
Juni 1949	1.188
Juni 1950	1.917
Juni 1951	1.352

In de middens van de sigarennijverheid, raamt men het getal *volledig* werklozen op dit ogenblik op meer dan 2,000; van de 3,000 nog tewerkgestelde arbeiders en arbeidsters zouden er anderdeels ook bijna 1,000 gedeeltelijk of regelmatig werkloos zijn.

Die cijfers moeten nog worden verhoogd met de mogelijkheid uit die toestand voortvloeiende werkloosheid bij de leveranciers van de sigarenfabrikanten : vervaardigers van houten vormen, fabrikanten van kistjes, drukkers, enz.

Ook is het interessant te weten dat de in de sigarenindustrie tewerkgestelde arbeiders en arbeidsters vaak fysisch ongeschikt zijn voor het uitoefenen van een ander ambacht. De werkgevers nemen aan dat 75 % van de mannen en 45 % van de vrouwen die thans bestendig werkloos zijn, niet bekwaam zijn werk te vinden in een andere nijverheidstak.

Om de sigarenindustrie uit de moeilijke toestand te helpen geraken waarin zij zich bevindt, werd reeds een vermindering van de accijns op sigaren en cigarillo's verwezenlijkt door de wet van 19 Maart 1951. De maatregel werd van kracht gemaakt de 16 April daaropvolgend.

H.

Il s'avère aujourd'hui que la réduction du droit n'a pas été suffisamment importante pour conjurer le danger dont l'industrie cigarière reste menacée. La production ne s'est que légèrement accrue et reste notablement inférieure à celle d'avant la dernière guerre. Voici comment elle a évolué :

Années	Nombre de pièces	
	Cigares	Cigarillos
1938	193.990.768	614.714.775
1939	179.285.515	555.778.270
1948	87.310.840	260.457.725
1949	84.873.331	261.039.250
1950	83.126.134	261.308.265
1951	92.783.268	294.576.205
1952 : 3 mois ...	20.018.849	71.324.555

Le même phénomène est observé aux Pays-Bas, où la production et la consommation sont en régression constante, malgré une sensible réduction de l'accise et la suppression de l'« omzetbelasting » (impôt correspondant à la taxe de transmission perçue en Belgique).

Le marasme des affaires constaté aux Pays-Bas dans le domaine des cigares a d'ailleurs des répercussions en Belgique; il a eu pour effet la mise en chômage de quelque 800 ouvriers frontaliers belges habituellement occupés dans les manufactures néerlandaises de cigares.

En Belgique, comme au Grand-Duché de Luxembourg et aux Pays-Bas, le cigare est trop cher par rapport au pouvoir d'achat. La consommation du cigare et, partant, la remise au travail des chômeurs dans l'industrie cigarière, ne peuvent être favorisées, dans la conjoncture actuelle, que par un abaissement du droit d'accise.

Des mesures identiques à celles contenues dans le présent projet de loi seront prises aux Pays-Bas et seront également appliquées au Grand-Duché de Luxembourg. A cet effet, un accord est intervenu entre les Gouvernements belge, luxembourgeois et néerlandais, qui signeront prochainement un protocole en vue de modifier la convention d'unification des droits d'accise conclue le 18 février 1950. Le projet de loi portant approbation de ce protocole sera soumis à vos délibérations.

Le Gouvernement belge a l'espoir que l'abaissement du droit d'accise sur les cigares, de part et d'autre de la frontière belgo-néerlandaise rendra du travail aux ouvriers cigariers en chômage.

La réduction du droit d'accise est prévue pour une période de deux ans. Le Gouvernement estime que cette période sera suffisante pour permettre à l'industrie cigarière de s'adapter à la situation nouvelle et d'introduire dans ses méthodes de travail les réformes qu'elle devra rechercher pour reprendre la place qui fut la sienne.

**

Le présent projet de loi, que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations, a pour but de remédier à la situation exposée ci-dessus, en abaissant le taux du droit d'accise perçu sur les cigares (y compris les cigarillos).

Voici, pour ces produits, les taux du droit d'accise en vigueur antérieurement :

Années	Cigares	Cigarillos
1939	9 %	11 %
1951	39 %	41 %
1951	27 %	33 %
(16 avril 1951)	33 %	33 %
Régime proposé	14 %	20 %

Thans blijkt dat de accijnsvermindering niet groot genoeg was om het gevaar te bezweren dat de sigarenindustrie blijft bedreigen. De productie is slechts lichtjes gestegen en blijft aanmerkelijk beneden deze van vóór de jongste oorlog. Ziehier hoe zij heeft geëvolueerd :

Jaar	Getal stuks	
	Sigaren	Sigarillo's
1938	193.990.768	614.714.775
1939	179.285.515	555.778.270
1948	87.310.840	260.457.725
1949	84.873.331	261.039.250
1950	83.126.134	261.308.265
1951	92.783.268	294.576.205
1952 : 3 maanden	20.018.849	71.324.555

Hetzelfde verschijnsel deed zich voor in Nederland, waar voortbrengst en consumptie gestadig afnemen ondanks een gevoelige verlaging van de accijns en de afschaffing van de omzetbelasting (belasting overeenstemmend met de in België geheven overdrachtstaxe).

De kwijnende toestand van de sigarenindustrie in Nederland heeft trouwens een terugslag in België; hij heeft namelijk voor gevolg dat ongeveer 800 doorgaans in de Nederlandse sigarenfabrieken tewerkgestelde Belgische grensarbeiders werkloos zijn geworden.

In België zowel als in het Groothertogdom Luxemburg en in Nederland, is de sigaar te duur met betrekking tot de koopkracht van het publiek. De consumptie van sigaren en bijgevolg ook de verschaffing van arbeid aan de werklozen der sigarenindustrie kan bij de huidige conjunctuur alleen in de hand worden gewerkt door een verlaging van de accijns.

Maatregelen gelijk aan deze vervat in dit ontwerp van wet zullen in Nederland worden genomen en zullen ook in het Groothertogdom Luxemburg worden toegepast. Te dien einde, werd een akkoord getroffen tussen de Belgische, de Luxemburgse en de Nederlandse Regeringen die binnenkort een protocol zullen ondertekenen om de nodige wijzigingen te brengen aan het op 18 Februari 1950 gesloten verdrag tot unificatie van accijnzen. Het wetsontwerp houdende goedkeuring van dat protocol zal aan uw beraadslaging worden onderworpen.

De Belgische Regering hoopt dat de aan weerszijden van de grens toegepaste accijnsverlaging op sigaren opnieuw werkgelegenheid zal bezorgen aan de werkloze sigarenmakers.

De accijnsvermindering geldt voor een periode van twee jaar. De Regering meent dat die tijd voldoende zal zijn om de sigarenindustrie toe te laten zich aan de nieuwe toestand aan te passen en, door wijzigingen in haar bedrijfsuitoefening, haar plaats van weleer te heroveren.

**

Dit ontwerp van wet, dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslaging te onderwerpen, strekt er toe de hiervoren geschetste toestand te verhelpen door een verlaging van de accijns op sigaren (met inbegrip van sigarillo's).

Ziehier de accijnsbedragen welke vroeger voor die producten van kracht waren :

Jaar	Sigaren	Sigarillo's
1939	9 %	11 %
1951	39 %	41 %
1951	27 %	33 %
(16 April 1951)	33 %	33 %
Voorgesteld regime	14 %	20 %

**

L'article premier fixe les taux de l'accise en les ramenant à 14 % pour les cigares pesant 3 kg et plus les 1,000 pièces et à 20 % pour les autres cigares; il détermine aussi la durée d'application de la mesure.

Sous le régime actuel, les cigares sont rangés en deux catégories : les cigares à bout fermé et les autres; à l'avenir, ils seront tous compris sous une même rubrique « cigares », divisée en deux catégories selon le poids.

L'article 2 prévoit le remboursement de la différence de droit d'accise à résulter de la mise en vigueur des nouveaux taux. C'est là une mesure d'équité qu'il convient de prendre en faveur des détenteurs (fabricants, négociants et détaillants) de cigares, car, lors de chaque majoration du droit, notamment pendant la guerre, un complément de droit d'accise a été perçu.

Une même règle a été suivie le 16 avril 1951 lorsque la réduction du droit d'accise sur les cigares a été opérée.

Répercussion budgétaire.

Sur la base de la consommation de 1951, la réduction du droit d'accise projetée entraînerait une diminution de recettes de ± 140 millions, qui sera en partie neutralisée par l'augmentation de la consommation des cigares et la remise au travail de nombreuses personnes qui émargent au Fonds de Soutien des Chômeurs.

Le Ministre des Finances.

A. E. JANSSEN.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 28 avril 1952, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « modifiant le régime fiscal des tabacs », a donné en sa séance du 30 avril 1952 l'avis suivant :

Le Conseil d'Etat propose d'apporter à l'article premier du projet des modifications de forme qui figurent dans le texte ci-après :

Article premier.

A partir du 28 mai 1952 jusqu'au 27 mai 1954, par dérogation à l'article premier, § 1, de la loi du 31 décembre 1947 relative au régime fiscal du tabac, modifié par l'article 36 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, le droit d'accise sur les cigares est fixé comme suit :

A. — Cigares pesant 3 kg ou plus les 1,000 pièces	14 %	du prix de vente au détail, d'après un barème établi, avec éventuel- lement un prix de vente mini- mum à la base, par le Ministre des Finances.
B. — Autres cigares	20 %	

..

Suite à cette rédaction de l'article premier, le Conseil d'Etat propose la suppression de l'article 3 du projet.

**

Artikel één stelt de nieuwe accijnsbedragen vast op 14 % voor sigaren wegende 3 kg of meer per 1,000 stuks en op 20 % voor andere sigaren; het bepaalt ook de tijd gedurende dewelke de maatregel van toepassing zal zijn.

Onder het huidig stelsel, worden de sigaren in twee categorieën ingedeeld : de sigaren met dichtgewerkte kop en de andere; voortaan zullen zij alle worden gerangschikt onder dezelfde rubriek « sigaren », verdeeld in twee categorieën volgens het gewicht.

Artikel 2 bepaalt dat het accijnsverschil voortvloeiende uit de toepassing van de nieuwe bedragen zal worden terugbetaald. Dit is een maatregel welke, billijkheidshalve, ten gunste van diegenen (fabrikanten, handelaars en slijters) die sigaren in hun bezit hebben, moet worden getroffen, omdat bij elke accijnsverhoging, namelijk gedurende de oorlog, een aanvullende accijns is geheven geworden.

Terugbetaling is ook geschied op 16 April 1951 bij de verlaging van de accijns op sigaren.

Budgétaire terugslag.

Op voet van de consumptie in 1951, zou de voorgenomen accijnsverlaging een ontvangstvermindering van ± 140 miljoen teweegbrengen, welke ten dele zal worden geneutraliseerd door de verhoogde consumptie van sigaren en de weder-tewerkstelling van talrijke personen die afhangen van het Steunfonds voor Werklozen.

De Minister van Financiën.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28^e April 1952 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van het fiscaal regime van tabak », heeft ter zitting van 30 April 1952 het volgend advies gegeven :

De Raad van State stelt voor, in artikel één van het ontwerp een aantal vormwijzigingen aan te brengen; zij zijn opgenomen in de onderstaande tekst :

Artikel één.

Vanaf 28 Mei 1952 tot 27 Mei 1954 wordt, in afwijking van artikel één, § 1, van de wet van 31 December 1947 betreffende het fiscaal regime van tabak, gewijzigd bij artikel 36 van de wet van 19 Maart 1951 inzake accijnzen, de accijns op sigaren vastgesteld als volgt :

A. — Sigaren wegende 3 kg of meer per 1,000 stuks	14 %	van de kleinhandelsprijs volgens een schaal welke, eventueel met een minimumprijs als grondslag, door de Minister van Financiën wordt vastgesteld.
B. — Andere sigaren	20 %	

..

Ingevolge deze redactie van artikel één, stelt de Raad van State voor, artikel 3 van het ontwerp te schrappen.

La chambre était composée de
MM. :

J. SUETENS, *premier président du Conseil d'Etat, président*;
M. SOMERHAUSEN, *conseiller d'Etat*;
G. VAN BUNNEN, *conseiller d'Etat*;
G. PIQUET, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de

M. SUETENS, *président*.

Le Greffier, *Le Président,*
(signé) G. PIQUET. (signé) J. SUETENS.

Pour expédition délivrée à M. le Ministre des Finances.

Le 2 mai 1952.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De kamer was samengesteld uit
de HH. :

J. SUETENS, *eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter*;
M. SOMERHAUSEN, *raadsheer van State*;
G. VAN BUNNEN, *raadsheer van State*;
G. PIQUET, *adjunct-griffier, griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van

de H. J. SUETENS, *voorzitter*.

De Griffier, *De Voorzitter,*
(get.) G. PIQUET. (get.) J. SUETENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Financiën.

De 2^e Mei 1952.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

A partir du 28 mai 1952 jusqu'au 27 mai 1954, par dérogation à l'article premier, § 1, de la loi du 31 décembre 1947 relative au régime fiscal du tabac, modifié par l'article 36 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, le droit d'accise sur les cigares est fixé comme suit :

A. — Cigares pesant 3 kg ou plus les 1,000 pièces 14 %	du prix de vente au détail, d'après un barème établi, avec éventuel- lement un prix de vente mini- mum à la base, par le Ministre des Finances.
B. — Autres cigares 20 %	

Art. 2.

§ 1. Les cigares se trouvant, à la date de la mise en vigueur de la présente loi, sous le régime de la consommation, dans les établissements des fabricants, négociants et détaillants, donnent lieu au remboursement de la différence entre le droit d'accise calculé aux taux en vigueur depuis le 16 avril 1951 et celui résultant de l'application des taux fixés par l'article premier de la présente loi.

§ 2. Le remboursement visé au § 1, dont les modalités sont déterminées par le Ministre des Finances, n'est accordé, à chaque bénéficiaire, que pour autant que la quantité détenue dépasse 100 pièces s'il s'agit de cigares pesant 3 kg ou plus les 1,000 pièces, ou 200 pièces s'il s'agit d'autres cigares.

Donné à Bruxelles, le 5 mai 1952.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :
Le Ministre des Finances,

A. E. JANSSEN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

Vanaf 28 Mei 1952 tot 27 Mei 1954 wordt, in afwijking van het eerste artikel, § 1, van de wet van 31 December 1947 betreffende het fiscaal regime van tabak, gewijzigd bij artikel 36 van de wet van 19 Maart 1951 inzake accijnzen, de accijns op sigaren vastgesteld als volgt :

A. — Sigaren wegende 3 kg of meer per 1,000 stuks 14 %	van de kleinhandelsprijs volgens een schaal welke, eventueel met een minimumprijs als grondslag, door de Minister van Financiën wordt vastgesteld.
B. — Andere sigaren 20 %	

Art. 2.

§ 1. Voor de sigaren welke bij inwerkingtreding van deze wet onder verbruiksregime voorhanden zijn in de inrichtingen van fabrikanten, handelaars en slijters, wordt het verschil terugbetaald tussen de accijns berekend tegen de bedragen van kracht sedert 16 April 1951 en de accijns voortvloeiende uit de toepassing van de bij het eerste artikel van deze wet vastgestelde bedragen.

§ 2. De in § 1 bedoelde terugbetaling, waarvan de Minister van Financiën de modaliteiten bepaalt, wordt aan ieder rechthebbende slechts toegestaan voor zover de hoeveelheid in zijn bezit 100 stuks te boven gaat indien het sigaren wegende 3 kg of meer per 1,000 stuks betreft, of 200 stuks indien het andere sigaren betreft.

Gegeven te Brussel, de 5 Mei 1952.

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Financiën,