

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

1 MAART 1949.

WETSONTWERP in zake accijnzen.

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het verdrag tot unificatie van accijnzen, gesloten tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg en ondertekend de 16^e December 1948, te 's Gravenhage.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COPPÉ.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie voor de Financiën heeft de twee wetsontwerpen n^o 180 en 196 te zamen behandeld. Het wetsontwerp n^o 196 betreft, immers, de goedkeuring van het verdrag tot unificatie der accijnzen, gesloten tussen de drie Benelux-landen en ondertekend te 's Gravenhage op 16 December 1948, terwijl het wetsontwerp n^o 180 de overeengekomen wijzigingen in onze wetgeving invoert.

1. — De tweede etappe van de Tol-Unie.

Uw Commissie heeft geen algemene bespreking gewijd aan het principe zelf van de voorgenomen maatregelen. Dit laat zich gemakkelijk verklaren :

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Gaspar, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Delège, Embise, Flévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

180 en 196 : Wetsontwerpen.

1^{er} MARS 1949.

PROJET DE LOI concernant les accises.

PROJET DE LOI

portant approbation de la convention d'unification des droits d'accise conclue entre le Royaume des Pays-Bas, le Royaume de Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg et signée à La Haye, le 16 décembre 1948.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. COPPÉ.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné en même temps les deux projets de loi n^{os} 180 et 196. Le projet de loi n^o 196 concerne en effet l'approbation de la Convention d'unification des droits d'accise conclue entre les trois pays de Benelux et signée à La Haye le 16 décembre 1948, tandis que le projet de loi n^o 180 introduit dans notre législation les modifications convenues.

1. — La seconde étape de l'Union douanière.

Votre Commission n'a pas consacré de discussion générale au principe même des mesures prises. On se l'expliquera sans peine : l'unification des droits

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Gaspar, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Delège, Embise, Flévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voir :

180 et 196 : Projets de loi.

H.

de eenmaking van de accijnsrechten in de drie Benelux-landen is niets anders dan de tweede etappe in de verwezenlijking van de Tolunie, waarvan het principe met een overgrote meerderheid door het Parlement werd goedgekeurd bij de goedstemming, in Juli 1948, van het wetsontwerp houdende goedkeuring van de Douane-Overeenkomst van 5 September 1944.

De maanden die sindsdien verlopen zijn hebben het standpunt van Uw Commissie terzake niet gewijzigd, evenmin als wellicht het Parlement van zienswijze is veranderd. Ondanks sommige concrete moeilijkheden en eisen die intussen naar voren gekomen zijn en waaraan de nodige aandacht zal moeten besteed worden. Wij menen hier, inzonder, te moeten wijzen op de stappen, onlangs door vertegenwoordigers van de Antwerpse belangen bij de Regering ondernomen. De openbare mening, ook en zelfs voornamelijk in het buitenland, moet op de hoogte gebracht worden van de rechtmatige eisen van sommige invloedrijke sferen van onze bevolking.

De Regeringen zijn blijkbaar tot het besluit gekomen dat de éénmaking van de accijnsrechten best in twee fasen kon geschieden (afgezien van de éénmaking van de accijnsrechten op de wijnen en gelijkgestelde dranken die bij de wet van 31 December 1947 reeds werd ingevoerd).

We vatten de toestand, hieronder samen :

1. De wetsontwerpen in behandeling betreffen de eenmaking van de rechten op de volgende artikelen :

a) door *afschaffing van de accijnsrechten in België* : op de koffie, de benzol, het azijnzuur en de azijn, het mineraal water en de limonade;

b) door *afschaffing van de accijnsrechten in Nederland* op de volgende artikelen die in België niet aan de heffing van accijnsrechten onderworpen waren : op het zout, het sigarettenpapier alsook op de slachtingen;

c) door *alignering van de accijnsrechten* op de tabak en het bier;

d) door *alignering van de heffingen* op de gouden, zilveren en platina-werken.

2. Na goedstemming van de voorliggende wetsontwerpen zal nog de gelijkschakeling overblijven van de accijnsrechten op de alkohol, de lucifers, de benzine en de suiker.

Het is van belang op dit ogenblik even de omvang van de staatsontvangsten in herinnering te brengen waarop de voorgenomen maatregelen betrekking hebben. Uit de Rijksmiddelenbegroting voor 1949, blz. 8, halen we de volgende gegevens :

d'accise pour les trois pays de Benelux n'est autre que la seconde étape de la réalisation de l'Union douanière dont le principe a été admis par le Parlement à une très grande majorité en juillet 1948, lorsque fut voté le projet de loi approuvant l'Accord douanier du 5 septembre 1944.

Les mois qui se sont écoulés depuis lors n'ont pas modifié le point de vue de votre Commission à ce sujet, pas plus que le Parlement n'aura peut-être changé sa façon de voir en dépit de certaines difficultés et exigences concrètes qui se sont affirmées entretemps et auxquelles il faut accorder l'attention voulue. Nous croyons devoir signaler ici les démarches faites récemment auprès du Gouvernement par des représentants des intérêts anversois. L'opinion publique, même et surtout à l'étranger, doit être mise au courant des exigences légitimes de certains milieux influents de notre population.

Les Gouvernements en sont apparemment arrivés à la conclusion que l'unification des droits d'accise se fera au mieux en deux phases (sans compter l'unification des droits d'accise sur les vins et boissons distillées déjà introduite par la loi du 31 décembre 1947).

Nous résumons ci-dessous la situation :

1. Les projets de loi en discussion concernent l'unification des droits sur les articles suivants :

a) *par la suppression des droits d'accise en Belgique* : sur les cafés, le benzol, l'acide acétique et les vinaigres, les eaux minérales et les limonades;

b) *par la suppression des droits d'accise aux Pays-Bas* sur les articles suivants qui ne sont pas soumis en Belgique à la perception de droits d'accise : sur le sel, le papier à cigarettes, ainsi que sur l'abatage;

c) *par l'alignement des droits d'accise* : sur les tabacs et la bière;

d) *par l'alignement des sommes perçues* : sur les ouvrages de platine, d'or et d'argent.

2. Après le vote des présents projets de loi, il restera à harmoniser les droits d'accise sur l'alcool, les allumettes, l'essence et le sucre.

Il importe pour l'instant de s'arrêter quelque peu au volume des recettes de l'Etat auxquelles se rapportent les mesures envisagées. Nous empruntons les données suivantes au budget des Voies et Moyens de 1949, page 8 :

ACCIJSRECHTEN OP	In miljoenen frank
Koffie	—
Benzol	—
Azijnzuur en azijn	5
Mineraal water en limonade	110
Tabak	3,200
Bier	1,100
	4,415

De nog te treffen maatregelen, ten einde de algehele alignering te bekomen, betreffen accijsrechten waarvan de opbrengst over 1949 als volgt geraamd werd :

ACCIJSRECHTEN OP	In miljoenen frank
De alkohol	800
De lucifers	45
De aansteektoestellen	3
De benzine	2,200
De suiker	145
	3,193

We mogen dus zeggen dat, na de thans voorgenomen éénmaking, meer dan de helft van de weg naar de volledige gelijkshakeling werd afgelegd, — aangezien een aantal accijsrechten waarvan de opbrengst jaarlijks 4,4 milliard frank bedraagt op hetzelfde niveau komen, terwijl de opbrengst van de nog gelijk te schakelen accijsrechten slechts 3,2 milliard meer bedraagt.

II. — De budgetaire gevolgen.

Zoals blijkt uit de tabel, weergegeven op bladzijde 7 van het stuk n° 180, wordt de verhoging der ontvangsten op ongeveer 55 miljoen frank geraamd. Op zichzelf mag het een vermeldenswaardige prestatie genoemd worden dat de alignering van de helft van zozeer tussen de drie landen verschillende accijsrechten, — ten bedrage van niet minder dan 4,4 milliard frank, — met een verschuiving van niet meer dan 1,5 t.h. kon verwezenlijkt worden.

Indien de voorgenomen wijzigingen goedgestemd worden zullen de accijsrechten op bijna al de artikelen verminderd worden : bier (— 50 miljoen); sigaren, sigarillo's en rooktabak (— 180 miljoen); mineraal water en limonade (— 110 miljoen); azijn en aziijnzuur (— 5 miljoen). Totale vermindering : 345 miljoen frank.

Al deze verminderingen zullen meer dan gecompenseerd worden door de verhoging van het accijsrecht op de sigaretten die op 400 miljoen geraamd wordt.

DROITS D'ACCISE SUR	En millions de francs
Les cafés	—
Le benzol	—
L'acide acétique et les vinaigres	5
Les eaux minérales et les limonades	110
Les tabacs	3,200
La bière	1,100
	4,415

Les mesures qui restent à prendre afin d'arriver à l'alignement intégral concernent des droits d'accise dont le rendement a été évalué comme suit pour 1949 :

DROITS D'ACCISE SUR	En millions de francs
L'alcool	800
Les allumettes	45
Les appareils d'allumage	3
L'essence	2,200
Le sucre	145
	3,193

Nous pouvons donc dire qu'après l'unification actuellement envisagée, plus de la moitié du chemin de l'harmonisation intégrale sera accompli, étant donné qu'un certain nombre de droits d'accise dont le rendement annuel s'élève à 4,4 milliards de francs atteignent le même niveau, tandis que le rendement des droits d'accise qui restent à harmoniser n'atteint que 3,2 milliards de francs.

II. — L'incidence budgétaire.

Il résulte du tableau repris à la page 7 du document n° 180, que l'augmentation des recettes est évaluée à environ 55 millions de francs. On peut dire que c'est une prestation remarquable en soi que d'avoir réalisé, avec un écart de pas plus de 1,5 %, l'alignement de la moitié des droits d'accise tellement divergents entre les trois pays et d'un montant de pas moins de 4,4 milliards de francs.

Si les modifications envisagées sont adoptées, les droits d'accise seront réduits sur presque tous les articles : bières (—50 millions); cigares, cigarillos et tabac à fumer (—180 millions); eaux minérales et limonades (—110 millions); vinaigres et acide acétique (—5 millions). Le montant total de la diminution est de 345 millions de francs.

Toutes ces réductions seront plus que compensées par l'augmentation du droit d'accise sur les cigarettes, qui est évaluée à 400 millions de francs.

III. — De vermindering van het accijnsrecht op het bier.

Verschillende leden hebben bemerkingen naar voren gebracht in verband met de voorgestelde vermindering van het accijnsrecht op het bier.

Een lid doet opmerken dat alleen de kleine brouwerijen van de vermindering verstoken blijven.

Een ander lid doet uitschijnen dat men de concentratie in de brouwerijnijverheid zal verhaasten.

Verschillende leden alsook de heer Minister van Financiën doen opmerken dat, in principe, een verbruikstaxe, d.w.z. een taxe die in de prijs opgenomen wordt, gelijk zou moeten zijn voor al de fabrikanten. De progressiviteit is oneconomisch en remt de vooruitgang. Ze kan hoogstens als een overgangsmaatregel goedgekeurd worden. Deze stelling schijnt wel door de meerderheid van Uw Commissie gevolgd te worden.

De heer Minister doet bovendien opmerken dat de progressiviteit de geleidelijke concentratie niet heeft tegengehouden.

Dit blijkt overigens uit de onderstaande cijfers die door de Administratie aan Uw verslaggever medege-deeld werden :

Aantal brouwerijen in werking.

	Totaal	Van min dan 40,000 kg.
1937	1,190	741
1948	722	468

Het weze Uw verslaggever toegelaten, ten slotte, nog drie punten in het licht te stellen :

1. Het Nederlandse regime kent de progressiviteit op de accijnsrechten niet. Het is begrijpelijk dat van beide zijden een stap moest gedaan worden, waarbij van onze kant het aantal schijven van 5 tot 3 moest herleid worden, terwijl van Nederlandse zijde het principe van de progressiviteit werd aangenomen.

2. Er is geen kwestie van een verzwaring in absolute termen voor de kleine brouwerijen, doch wel van een ontlasting voor de hogere schijven. Deze ontlasting belooft ongeveer 50 miljoen op circa 1,1 milliard, weze 5 t.h.

3. Het voordeel voor de brouwerijen van minder dan 40,000 kg. zal ook in de toekomst nog vrij aanzienlijk zijn, aangezien het niet minder dan 1/3 zal blijven bedragen van de lasten die op de hoogste schijf drukken, t.o. 1/2 onder het vigerende regime.

Een lid, — voorstander nochtans van het principe van de gelijkheid t.o. van de verbruikstaxes en ook voorstander van het voorgestelde regime, — vraagt evenwel dat de heer Minister de mogelijkheid zou onderzoeken om de bijkomende wensen van de kleine brouwerijen tegemoet te komen.

III. — Diminution du droit d'accise sur les bières.

Plusieurs membres ont présenté des observations en ce qui concerne la réduction proposée du droit d'accise sur les bières.

Un membre fait remarquer que seules les petites brasseries ne bénéficieront pas de la réduction.

Un autre membre fait observer que l'on précipitera la concentration dans l'industrie brassicole.

Plusieurs membres, ainsi que le Ministre des Finances, font remarquer qu'en principe une taxe de consommation, c'est-à-dire une taxe englobée dans le prix, devrait être égale pour tous les fabricants. La progressivité est antiéconomique et freine le progrès. Tout au plus, peut-on l'adopter comme mesure de transition. Il semble bien que la majorité de la Commission partage ce point de vue.

En outre, M. le Ministre fait remarquer que la progressivité n'a jamais empêché une concentration graduelle.

C'est ce qui résulte d'ailleurs des chiffres ci-après qui ont été fournis à votre rapporteur par l'Administration :

Nombre de brasseries en activité.

	Total	De moins de 40,000 kg.
1937	1,190	741
1948	722	468

Enfin, qu'il soit permis à votre rapporteur de mettre en lumière trois autres points :

1. Le régime néerlandais ne connaît pas la progressivité en matière de droits d'accise. On comprend qu'un pas devait être fait par chacune des deux parties : chez nous, le nombre de tranches devait être réduit de 5 à 3, alors que du côté néerlandais le principe de la progressivité était admis.

2. Il n'est pas question d'une aggravation au sens absolu du mot pour les petites brasseries, mais bien d'un dégrèvement pour les tranches supérieures. Ce dégrèvement s'élève à environ 50 millions de francs sur près de 1.1 milliard de francs, soit 5 %.

3. L'avantage dont bénéficieront les brasseries de moins de 40,000 kg. restera considérable à l'avenir, puisqu'il ne constituera pas moins du tiers des charges pesant sur la tranche supérieure, soit la moitié sous le régime actuellement en vigueur.

Un membre — partisan pourtant du principe de l'égalité en ce qui concerne des taxes de consommation et partisan aussi du régime proposé — demande, toutefois, que le Ministre examine la possibilité de rencontrer sur les points secondaires les vœux des petites brasseries.

Er is, ten eerste, het recht op de suiker voor de edulcoratie van het bier, dat slechts onder de oorlog ingevoerd werd en waardoor voornamelijk de kleine brouwerijen getroffen worden. Hier moet echter aangestipt worden dat door de edulcoratie de densiteit van het bier verhoogd wordt. Het is dus de vigerende formule zelf van de hectoliter-graad die ter sprake komt.

Er is, ten tweede, de forfaitaire overdrachtstaxen die ten onrechte een groot gedeelte van de leveringen van de kleine brouwerijen treft dat voor particulier verbruik bestemd is. Het regime van de forfaitaire taxen, dat door de nijverheid zelf werd aangevraagd, schijnt de kleine brouwerijen verrast te hebben. Het komt dan ook wenselijk voor dat het Departement van dichtbij de toestand zou onderzoeken alsook de rechtmatigheid van de wensen van de kleine brouwerijen.

IV. — De verhoging van het accijnsrecht op de tabak.

Tijdens de bespreking betreurt een lid de verhoging van het accijnsrecht op de sigaretten.

Een ander lid doet uitschijnen dat de voorgestelde wijziging ons, in ruime mate, terugbrengt naar de vooroorlogse verhoudingen tussen de rechten op de onderscheidene rookartikelen. Zo is het accijnsrecht op de sigaren tussen 1939 en thans van een gemiddelde van 9 t.h. op 39 t.h. gestegen; op de cigarillos van gemiddeld 11 t.h. op 41 t.h.; op de rooktabak van gemiddeld 23 t.h. op 49 t.h. terwijl de sigaretten van gemiddeld 38 t.h. op 57 t.h. kwamen. Het grootste gedeelte van de bijkomende last sinds de oorlog is dus voor rekening van de sigaren, cigarillo's en rooktabak gekomen. Men doet thans dus een stap naar de vroegere verhoudingen.

V. — Het regime inzake alkohol.

Een lid gispt het bestaande regime inzake alkohol, waarbij de smokkelhandel in de hand gewerkt wordt. Hij verklaart zich overtuigd dat, — ondanks de recente verhogingen der rechten, — de opbrengst niet hoger zal liggen ten gevolge van de belangrijke ontduikingen.

De heer Minister aanvaardt de bemerking over de omvang van de smokkelhandel doch is van mening dat monetaire factoren thans een belangrijke rol spelen. Hij is akkoord om de toestand van dichtbij te onderzoeken doch is van mening dat het nog te vroeg is om een definitief oordeel uit te brengen.

Il y a, en premier lieu, le droit sur les sucres pour l'édulcoration de la bière, qui ne fut introduit que pendant la guerre et qui atteint surtout les petites brasseries. Toutefois, il y a lieu de signaler ici que l'édulcoration augmente la densité de la bière. C'est donc la formule du degré à l'hectolitre qui est mise en question.

Il y a, en second lieu, la taxe forfaitaire de transmission frappant à tort une grande partie des livraisons des petites brasseries, celle destinée à la consommation privée. Le régime de la taxe forfaitaire, demandé par l'industrie elle-même, semble avoir surpris les petites brasseries. Il semble donc souhaitable que le Département examine de près la situation, ainsi que la légitimité des vœux des petites brasseries.

IV. — L'augmentation du droit d'accise sur le tabac.

Au cours de la discussion, un membre regrette l'augmentation du droit d'accise sur les cigarettes.

Un autre membre fait ressortir que la modification proposée nous ramène dans une large mesure aux proportions qui existaient avant la guerre entre les différents articles de fumeurs. Ainsi, de 1939 à ce jour, le droit d'accise sur les cigares a été porté d'une moyenne de 9 % à 39 %; celui sur les cigarillos d'une moyenne de 11 % à 41 %; celui sur le tabac à fumer d'une moyenne de 23 % à 49 %; tandis que celui sur les cigarettes fut porté de 38 % à 57 %. L'augmentation de charge depuis la guerre frappe donc principalement les cigares, les cigarillos et le tabac à fumer. On fait donc maintenant un pas vers les proportions anciennes.

V. — Le régime de l'alcool.

Un membre critique le régime actuel de l'alcool qui est un encouragement à la fraude. Il se déclare convaincu du fait qu'en dépit des récentes élévations des droits, le rendement ne sera pas plus élevé, à cause des fraudes importantes.

M. le Ministre admet la remarque au sujet de la fraude, estimant cependant que les facteurs monétaires jouent actuellement un grand rôle. Il est d'accord pour examiner de près la situation, mais il croit prématuré de porter un jugement définitif.

VI. — De overdrachtstaxé op het mineraal water.

De afschaffing van het accijnsrecht op het mineraal water brengt geen wijziging aan het régime inzake overdrachtstaxé. Een lid vraagt dat de thans in voege zijnde perceptie-methode, namelijk met capsules, zou behouden blijven, aangezien ze bevrediging geeft zowel aan de belanghebbenden als aan de Administratie.

VII. — De stemming.

Er werden geen amendementen op de ontwerpen ingediend. De wetsontwerpen betreffen immers de conventie van Den Haag van 16 December 1948 die door het Parlement in haar geheel moet goed- of afgekeurd worden.

We menen er te moeten op drukken dat, in tegenstelling met wat in soortgelijke gevallen voorkomt, de voorgenomen rechten niet bij koninklijk besluit toepasselijk werden gemaakt, in toepassing van de wet van 1933.

Beide ontwerpen werden met eenparigheid van stemmen met één onthouding goedgekeurd.

Dit verslag werd met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. COPPÉ.

De Voorzitter,

Fr. VAN BELLE.

VI. — La taxe de transmission sur les eaux minérales.

La suppression du droit d'accise sur les eaux minérales ne modifie en rien le régime de la taxe de transmission. Un membre demande que soit maintenue la méthode de perception actuellement en vigueur, notamment celle des capsules, puisqu'elle donne satisfaction aux intéressés comme à l'Administration.

VII. — Le vote.

Aucun amendement aux projets ne fut présenté. Les projets de loi concernent, en effet, la convention de La Haye du 16 décembre 1948 qui doit être approuvée ou rejetée dans son ensemble par le Parlement.

Nous croyons devoir insister sur le fait qu'à l'encontre de ce qui se passe dans des cas analogues, les droits envisagés n'ont pas été appliqués par arrêté royal, en exécution de la loi de 1933.

Les deux projets de loi ont été approuvés à l'unanimité et une abstention.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. COPPÉ.

Le Président,

Fr. VAN BELLE.