

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

11 DECEMBER 1947.

WETSONTWERP

in zake douanen en accijnzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN
EN DE BEGROTING (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER MOYERSON.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Dit ontwerp dat ter tafel werd gelegd op 9 December 1947 behelst verscheidene en tamelijk uiteenlopende objecten.

Artikelen 1 en 2 stellen de rechten vast die op bepaalde producten bij de invoer verschuldigd zijn.

Artikelen 3 en 4 hebben betrekking op accijnsrechten op inlandse producten,

Artikel 5 schaft het statistiekrecht af dat verschuldigd was bij de invoer.

Artikelen 6, 7 en 8 zijn van algemene aard en zijn van toepassing zowel op de accijnsrechten geheven op inlandse producten en importproducten als op douanerechten.

A. — *Rechten op de invoer van wijnen en gelijkaardige dranken van brandewijn en likeuren. — Wijziging van de wet van 5 September 1947.*

De twee eerste artikelen brengen correcties aan de wet van 5 September 1947. In zover zij alleen douanerech-

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Van Belle, voorzitter; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven, — Buset, De Sweemer, Embise, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem, — De Ville, Jacquemotte, — Liebaert, Vreven.

Zie:

70: Wetsontwerp.

11 DÉCEMBRE 1947.

PROJET DE LOI

concernant les douanes et accises.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET (1)

PAR M. MOYERSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet, déposé sur le bureau de la Chambre le 9 décembre 1947, a trait à des objets assez divergents.

Les articles 1 et 2 fixent les droits dus à l'entrée sur des produits déterminés.

Les articles 3 et 4 ont trait aux droits d'accise sur des produits indigènes.

L'article 5 supprime le droit de statistique qui était dû à l'importation.

Les articles 6, 7 et 8 sont de nature générale et sont d'application aussi bien aux droits d'accise, perçus sur des produits indigènes et produits d'importation, qu'aux droits de douane.

A. — *Imposition à l'entrée des vins et boissons similaires d'eaux-de-vie et de liqueurs. — Modification de la loi du 5 septembre 1947.*

Les deux premiers articles apportent des corrections à la loi du 5 septembre 1947. Pour autant qu'elles concernent

(1) Composition de la Commission: MM. Van Belle, président; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven, — Buset, De Sweemer, Embise, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem, — De Ville, Jacquemotte, — Liebaert, Vreven.

Voir:

70: Projet de loi.

ten betreffen, konden deze bepalingen door de Koning — onder voorbehoud van bekrachtiging door de Kamers — getroffen worden, maar de verandering der tarieven van de accijnsrechten eist de voorafgaande tussenkomst van de wetgevende macht.

EERSTE ARTIKEL

Rechten op wijnen.

Dit artikel vervangt de accijnsrechten die moeten geheven worden op wijnen en sommige gelijkaardige dranken door douanerechten.

De aanleiding daartoe ligt in de accoorden die tussen belanghebbende landen te Genève werden getroffen ter gelegenheid van de Conferentie van Handel en Werkgelegenheid, en volgens dewelke deze waren bij de invoer mogen worden onderworpen aan niet accijnsrechten die van de rechten die de inlandse productie treffen zouden verschillen.

Welnu, de overeenkomst die de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie op 25 Juli 1921 tot stand heeft gebracht, verbiedt accijnsrechten te heffen op natuurlijke inlandse en niet-schuimende wijnen.

De toepassing van bovengemeld akkoord heeft, derhalve, ten gevolge dat op ingevoerde wijnen geen accijnsrechten mogen worden geheven. Zij behelst echter niet de verplichting de last die op deze producten weegt te verminderen.

Daar dit akkoord van latere datum is dan de wet van 5 September, blijkt het nodig deze wet, die accijnsrechten voorzag, te wijzigen. Deze wijziging bestaat essentieel in de vervanging van de accijnsrechten door douanerechten.

Deze vervanging waartoe België-Luxemburg en Nederland besloten, stelde echter meteen het vraagstuk van de aanpassing der douanerechten in het gebied van de Tolunie.

Vandaar dat de nieuwe douanerechten niet volledig gelijk zijn met de afgeschafte accijnsrechten.

Een vermindering van de lasten is, inderdaad, waar te nemen op de aanvullende rechten die verschuldigd zijn op wijn en druivenmost in verpakking boven het specifiek recht van 600 frank per Hl. In de plaats van 15 frank accijnsrecht per Hl. voor elke tiende graad boven 12°, zal vanaf 1 Januari, 11.60 douanerecht betaald worden.

Een vermindering werd insgelijks ingevoerd ten voordele van de wijn bereid met aromatische planten (vermouth of dergelijke) voor dewelke het accijnsrecht van 2,500 frank per Hl. vervangen wordt door een douanerecht van 2,000 frank.

Deze verminderingen zijn de vrucht van toegevingen aan Nederland dat, op zijn beurt, toegevingen heeft gedaan, onder meer door het douanerecht op de wijn op 600 frank te verhogen.

Er valt ook op te merken, dat ter gelegenheid van deze wijziging in de wijze van belasting, rechten *ad valorem* werden vervangen door specifieke rechten per hl.

uniquement des droits de douane, ces dispositions pouvaient être prises par le Roi — sous réserve de ratification par les Chambres — mais la modification des tarifs des droits d'accise exige l'intervention préalable du pouvoir législatif.

ARTICLE PREMIER.

Imposition des vins.

Cet article remplace par des droits de douane les droits d'accise à percevoir sur les vins et certaines boissons de l'espèce.

Ceci résulte des accords conclus, à Genève, entre les pays intéressés à l'occasion de la Conférence du Commerce et de l'Emploi, et selon lesquels, à l'importation, ces produits ne peuvent être soumis à des droits d'accise différents des droits frappant les produits indigènes.

Or, d'après la Convention établie le 25 Juillet 1921, par l'Union Economique belgo-luxembourgeoise, les vins naturels indigènes et non mousseux ne peuvent être soumis à des droits d'accise.

Dès lors, l'application de l'accord précité a pour conséquence que les droits d'accise ne peuvent être perçus sur les vins importés. Elle n'implique toutefois pas l'obligation de réduire la charge grevant ces produits.

Cet accord étant de date plus récente que la loi du 5 septembre, il apparaît nécessaire de modifier cette loi, qui prévoyait des droits d'accise. Cette modification consiste essentiellement dans le remplacement des droits d'accise, par des droits de douane.

Toutefois, cette transformation, décidée par la Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas, pose en même temps le problème de l'ajustement des droits de douane sur le territoire de l'Union douanière.

Il en résulte que les nouveaux droits de douane ne sont pas complètement égaux aux droits d'accise supprimés.

En effet, une réduction des charges est à constater en ce qui concerne les droits supplémentaires dus sur les vins et le moût de raisin en récipients au-dessus du droit spécifique de 600 francs l'hectolitre. Au lieu d'un droit d'accise de 15 francs l'hectolitre pour chaque dixième de degré excédant 12°, il sera payé, à partir du 1^{er} janvier, un droit de douane de fr. 11,60.

Une diminution est également intervenue en faveur des vins préparés à l'aide de plantes aromatiques (Vermouth et similaires), pour lesquels le droit d'accise de 2.500 fr. l'hectolitre est remplacé par un droit de douane de 2.000 francs.

Ces réductions sont le fruit de concessions aux Pays-Bas qui, à leur tour, ont fait des concessions, notamment en portant à 600 francs le droit de douane sur les vins.

Il convient aussi de remarquer qu'à l'occasion de cette modification dans le mode d'imposition, des droits *ad valorem* furent transformés en droits spécifiques à l'hectolitre.

Deze laatste rechten werden op de middelmatige prijs berekend derwijze dat de opbrengst dezelfde weze. Deze vervanging zal niettemin ten gevolge hebben, dat de opbrengst niet meer zal klimmen noch dalen met de schommeling der prijzen.

Deze wijze van taxatie schijnt verkozen te zijn geweest omdat de accijnsrechten die de gelijkaardige dranken zoals appelwijn en perewijn, wanneer ze van inlands fabrikaat zijn, blijven belasten, op de inhoud en het gewicht zijn berekend.

ART. 2.

Rechten op de invoer van brandewijn en likeuren.

De bepalingen van dit artikel hebben ten doel de statu quo in zake de lasten die wegen op de invoer van brandewijn en likeuren te handhaven.

Omtrent deze producten is er geen akkoord met invoerende landen gesloten.

Het douanerecht dat 80 frank behelsde per liter en waarin een beschermingsrecht van 10 frank was begrepen, en een equivalent van de accijns van 70 frank zal voortaan omgezet worden in een douanerecht van 10 frank en een accijnsrecht van 70 frank.

Het Belgisch-Luxemburgs-Nederlands-tarief handhaaft het beschermingsrecht van 10 frank. De wet van 5 September 1947 bepaalde echter de heffing van de accijns volgens het alcoholgehalte (fr. 71 per hl. en per graad), derwijze dat op de doorsnee-likeur van 40° een accijns zou moeten geheven worden van fr. 38,40, zoals op de likeuren van Belgisch fabrikaat.

De toepassing van deze wet zou volledig de thans bestaande concurrentievoorwaarden ten nadele van inheemse fabrikaten ontredde. Zij zou, bovendien, het nadelig gevolg hebben de invoer te vergemakkelijken van luxe-artikelen, en het verbruik van brandewijn tot nadeel van de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de bevolking in de hand werken.

Het ontwerp stelt dan ook vóór, zoals dit het geval was met het douanerecht, de accijns forfaitair vast te stellen op 100° en derhalve op 70 frank te bepalen.

Dit regime is slechts van voorlopige aard. De uitvoering van de Benelux-accorden zal binnen kort de vraag stellen van de aanpassing van de accijnsrechten. Zij zal op het gebied van brandewijn bijzonder kies zijn.

B. — *Accijnsrechten op inlandse fabrikaten van gegiste vruchtendranken en mousserende gegiste dranken.*

ART. 3 en 4.

Deze bepalingen hebben alleen betrekking op de accijnsrechten ten laste van producten van inlands fabrikaat — te weten gegiste vruchtendrank (wijn en vruchtenwijn) en mousserende gegiste dranken.

Zij zijn echter de vrucht van een akkoord tussen de mogendheden die deel uitmaken van de Tolunie en zullen over geheel haar gebied toepasselijk zijn.

Artikel 3 regelt het regime van gegiste vruchtendrank. Het voorziet — en dit tot groot voordeel van de Belgische vervaardiging van vruchtenwijn en, derhalve, van de fruit-

Ces derniers droits furent calculés sur le prix moyen de façon à conserver le même rendement. Cette transformation aura néanmoins pour résultat que le rendement n'augmentera ni ne diminuera plus en fonction de la fluctuation des prix.

Ce mode de taxation semble avoir été choisi parce que les droits d'accise qui continuent à grever les boissons similaires telles que cidres et poirés, lorsqu'ils sont de fabrication indigène, sont calculés sur le volume et le poids.

ART. 2.

Imposition à l'entrée des eaux-de-vie et liqueurs.

Les dispositions de cet article visent à maintenir le statu quo en matière de charges grevant les importations d'eaux-de-vie et de liqueurs.

Aucun accord ne fut conclu avec les pays importateurs concernant ces produits.

Le droit de douane qui s'élevait à 80 francs le litre et dans lequel était compris un droit protecteur de 10 francs et un équivalent d'accise de 70 francs sera dorénavant transformé en un droit de douane de 10 francs et un droit d'accise de 70 francs.

Le tarif belgo-luxembourgeois-néerlandais maintient le droit protecteur de 10 francs. La loi du 5 septembre 1947 prévoyait toutefois l'imposition du droit d'accise d'après la teneur alcoolique (71 francs par hectolitre et par degré), de telle sorte que sur la liqueur moyenne à 40° il conviendrait de percevoir un droit d'accise de fr. 38,40 — comme sur les liqueurs de fabrication belge.

L'application de cette loi bouleverserait complètement les conditions de concurrence actuellement existantes au détriment des fabrications indigènes. En outre, elle aurait comme conséquence préjudiciable de faciliter l'importation d'articles de luxe et favoriserait la consommation d'eaux-de-vie, au détriment de la santé morale et physique de la population.

C'est pourquoi le projet propose, comme c'était le cas pour le droit de douane, d'établir forfaitairement le droit d'accise sur 100° et de le fixer dès lors à 70 francs.

Ce régime n'a qu'un caractère provisoire. La mise en application des accords Benelux posera d'ici peu la question de l'ajustement des droits d'accise. Celui-ci sera particulièrement délicat en ce qui concerne les eaux-de-vie.

B. — *Droits d'accise sur la fabrication intérieure des boissons fermentées de fruits et des boissons fermentées mousseuses.*

ART. 3 et 4.

Ces dispositions ne visent que les droits d'accise à charge de produits de fabrication intérieure, à savoir des boissons fermentées de fruits (vins et vins de fruits) et des boissons fermentées mousseuses.

Elles sont toutefois le fruit d'un accord entre les puissances qui font partie de l'Union douanière et seront d'application sur tout son territoire.

L'article 3 règle le régime des boissons fermentées de fruits. Il prévoit — et cela au grand avantage de la fabrication belge de vins de fruits et, par conséquent, de la

voortbrengst — dat de wijnen vervaardigd met sap of most van verse vruchten vrijgesteld kunnen worden van het accijnsrecht.

De Minister van Financiën bepaalt de voorwaarden, op voorstel van de Administratieve Raad voor de Douaneregeling van de Tolunie.

Artikel 4 heeft betrekking op de gegiste dranken — met uitsluiting van bier — welke hier te lande schuimend gemaakt worden of vanzelf schuimend worden.

De rechten worden veranderd, met een merkelijke vermindering ten laste van schuimende vruchtenwijn.

De vraag werd gesteld welk het regime zou zijn van het niet-gegiste vruchtensap in België vervaardigd.

De Minister van Financiën antwoordde, dat het ontwerp geen belasting voorziet en dat, derhalve, deze dranken vrijgesteld blijven.

C. — *Afschaffing van het statistiekrecht.*

ART. 5.

Het heffen van het statistiekrecht bij de invoer is zeer hinderlijk, zijn behoud is niet meer te rechtvaardigen. De vermindering aan inkomsten (3 tot 4 miljoen) die het gevolg zal zijn van de afschaffing er van is meer theoretisch dan daadwerkelijk, daar de opbrengst van dit recht grotendeels door de bestuurskosten wordt opgeslorpt. Veel last zal aan het bestuur en aan het publiek worden bespaard. Het ontwerp behoudt de bepalingen van de huidige wetgeving betreffende de verplichting, bij de in- of uitvoer van koopwaren, een verklaring te doen voor de statistiek.

D. — *Algemene bepalingen.* — *Zij geven geen aanleiding tot bespreking.*

a) De veralgemening, voor alle door het bestuur der douanen en accijnzen gedane heffingen, van de afronding tot de naasthogere frank, maatregel die reeds voor de douanerechten werd voorzien (art. 6);

b) Verhoging van 500 frank tot 2.000 frank, om ze aan de huidige munttoestand aan te passen, van de waarde beneden welke de aanhaling van gesmokkelde koopwaren geldigs is zonder vonnis (art. 7).

De beslissingen worden in dit opzicht genomen door de gewestelijke directeurs van douanen en accijnzen;

c) Wijziging van sommige bepalingen van de douanewetgeving, om een einde te maken aan de huidige wijze van verdeling van de zuivere opbrengst van de geldboeten en verbeurdverklaringen in zake douanen en accijnzen. De thans gevolgde procedure geeft aanleiding tot buitenmatige verwickelingen voor het bestuur. De opbrengst van de geldboeten en verbeurdverklaringen zal voortaan rechtstreeks in de Schatkist worden gestort en de verbeurdverklaringskosten aangerekend op de begroting (art. 8).

Wij herinneren, dat deze algemene bepalingen toespaselijk zijn voor al de accijnsrechten en douanerechten.

production fruitière — que les vins fabriqués au moyen de jus ou de moûts provenant de fruits frais pourront être exemptés du droit d'accise.

Le Ministre des Finances déterminera les conditions sur la proposition du Conseil Administratif des Douanes de l'Union douanière.

L'article 4 concerne les boissons fermentées — à l'exclusion de la bière — rendues ou devenues mousseuses dans le pays.

Les droits sont modifiés avec une réduction appréciable en faveur des vins de fruit mousseux.

Il a été demandé quel serait le régime des jus de fruits non fermentés, fabriqués en Belgique.

Le Ministre des Finances a répondu que le projet ne prévoit aucune imposition et que, dès lors, ces boissons restent exemptées.

C. — *Suppression du droit de statistique.*

ART. 5.

La perception du droit de statistique à l'importation est très encombrante, son maintien ne se justifie plus. La diminution de recettes (3 à 4 millions) qui résultera de sa suppression est plus théorique que réelle, parce que le produit de ce droit est en grande partie absorbé par les frais administratifs. De nombreux ennuis seront évités à l'administration et au public. Le projet maintient les dispositions de la législation actuelle concernant l'obligation de faire, à l'importation ou à l'exportation de marchandises, une déclaration pour la statistique.

D. — *Dispositions d'application générale.* — *Elles n'ont pas donné lieu à discussion.*

a) La généralisation, pour toutes les perceptions effectuées par l'administration des douanes et accises, de l'arrondissement au franc supérieur, mesure déjà prévue pour les droits de douane (art. 6);

b) Augmentation de 500 à 2.000 francs pour l'adapter à la situation monétaire actuelle, de la valeur au-dessous de laquelle la saisie de marchandises fraudée est valable sans jugement (art. 7).

Les décisions à cet égard sont rendues par les directeurs régionaux des douanes et accises;

c) Modification de certaines dispositions de la législation douanière, en vue de mettre fin au mode actuel de répartition du produit net des amendes et confiscations en matière de douanes et d'accises. La procédure suivie en ce moment engendre des complications extrêmes pour l'administration. Le produit des amendes et saisies sera dorénavant versé directement au Trésor et les frais de saisie imputés sur le budget (art. 8).

Nous rappelons que ces dispositions générales sont applicables à tous les droits d'accise et droits de douane.

Hoogdringendheid van het ontwerp.

Aangezien de nieuwe tarieven, voorzien in dit ontwerp, op 1 Januari 1948 in werking moeten treden heeft de Regering op spoedige behandeling in de Commissie aangedrongen.

De Commissie gaf opdracht aan haar verslaggever gehoor te geven aan de wens van de Regering.

Het gehele ontwerp werd eenparig door de Commissie bijgetreden.

De Verslaggever,

F. VAN BELLE.

De Voorzitter,

L. MOYERSON.

Caractère urgent du projet.

Etant donné que les nouveaux tarifs prévus dans le projet doivent entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1948, le Gouvernement a insisté en vue d'un examen rapide en commission.

La Commission a chargé son rapporteur de déférer au désir du Gouvernement.

Le projet dans son ensemble a recueilli l'adhésion unanime de la Commission.

Le Rapporteur,

L. MOYERSON.

Le Président,

F. VAN BELLE.