

Chambre des Représentants

24 JANVIER 1945.

PROJET DE LOI

concernant les accises et les douanes.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES,
PAR M. **PHILIPPART**.

Trois mois avant l'invasion allemande, le Gouvernement saisissait la Chambre d'un projet de loi majorant certains droits de douanes et d'accises. La guerre, survenant brutalement, mit obstacle à l'examen de ce projet par votre Commission.

En fonction de l'article 26 de la loi du 10 avril 1933, le Ministre des Finances, par arrêté du 7 mai 1940, prescrivit l'application des majorations de droits dès le 8 mai, à titre conservatoire. Pareille mesure est d'usage fréquent, qui fait obstacle à des spéculations abusives.

Les majorations de droits d'accises portaient sur les bières, le café, les sucres, les glucoses, les cigarettes. Les droits d'entrée sur les sucres et produits sucrés, d'une part, les bières, hydromels et autres boissons fermentées, d'autre part, étaient relevés corrélativement.

Une disposition transitoire établissait une taxe de consommation, égale aux majorations d'impôts prévues, pour les stocks existants de cafés, de sucres et de glucoses.

Composition de la Commission des Finances : M. Van Belle, président; MM. Allewaert, De Winde, Duchâteau, Duvieusart, Eyskens, Heyman, Philippart, Porta, Vanderghote. — Buset, Debunne, Embise, Hoen, Merlot, Uytroever, Van Santvoort. — Janssen (Ch.-E.), Leclercq, Liebaert, Masquelier. — Relecom.

Votr :

238 (1939-1940/44) : **Projet de loi.**21 (1944-1945) : **Amendements du Gouvernement.**

Kamer der Volksvertegenwoordigers

24 JANUARI 1945.

WETSONTWERP

betreffende accijnzen en douanen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **PHILIPPART**.

Drie maanden voor den Duitschen inval, maakte de Regeering bij de Kamer een wetsontwerp aanhangig, houdende verhooging van zekere douane- en accijnsrechten. De brutaal uitgebroken oorlog verhinderde het onderzoek van dit ontwerp door uw Commissie.

Op grond van artikel 26 der wet van 10 April 1933, voerde de Minister van Financiën, bij besluit van 7 Mei 1940, ten vrijwarenden titel, de toepassing in, met ingang van 8 Mei, van de verhoogingen van rechten. Dergelijke maatregel wordt vaak genomen om wederrechtelijke speculaties te keer te gaan.

De verhoogingen van accijnsrechten hadden betrekking op bier, koffie, suiker, druivensuiker, sigaretten. De invoerrechten op suiker en gesuikerde producten, aan den eenen kant, bier, honigwijn en andere gegiste dranken, aan den anderen kant, werden in overeenstemming verhoogd.

Een overgangsbepaling voerde een verbruikstaxe in, gelijk aan de voorzien belastingverhoogingen, voor de voorraden koffie, suiker en druivensuiker.

Samenstelling van de Commissie voor de Financiën : de heer Van Belle, voorzitter; de heeren Allewaert, De Winde, Duchâteau, Duvieusart, Eyskens, Heyman, Philippart, Porta, Vanderghote. — Buset, Debunne, Embise, Hoen, Merlot, Uytroever, Van Santvoort. — Janssen (Ch.-E.), Leclercq, Liebaert, Masquelier. — Relecom.

Zie :

238 (1939-1940/44) : **Wetsontwerp.**21 (1944-1945) : **Amendementen van de Regeering.**

L'augmentation des droits se justifiait par les besoins du Trésor et les charges extraordinaires que faisaient peser sur la Belgique les événements internationaux.

Ces augmentations étaient modérées.

Ainsi le droit d'accise sur les bières, déjà relevé d'un décime le 30 décembre 1939, se voyait affecté d'un second décime.

Pour le café, le droit intérieur d'accise était doublé et porté à 100 francs aux 100 kilogrammes pour les cafés crus, et à 120 francs pour les cafés torréfiés.

Quant aux cigarettes, le droit d'accise (droit de bandelette) était porté de 32 à 34 % du prix de vente au détail, indépendamment du droit de 14 francs, inchangé, par 1.000 cigarettes.

Les bières, hydromels et autres boissons fermentées, de provenance étrangère, étaient frappés d'une légère majoration du droit de douane en concordance avec le relèvement des droits d'accises.

C'est l'ensemble de ces dispositions que le Gouvernement demande aux Chambres de voter.

Les articles 3 et 4 du projet de loi augmentaient de 50 % les droits d'accises sur les sucres : 150 francs au lieu de 100 francs aux 100 kilogrammes y compris la ristourne de 40 francs à faire aux planteurs de betteraves; *glucoses* : 3 francs au lieu de 2 francs par hectolitre de jus.

L'amendement proposé par le Gouvernement a pour objet la suppression des articles 3 et 4 et de parties de l'article 7, qui visent les sucres et glucoses.

Un arrêté pris le 17^e janvier 1941 par M. Plisnier, Secrétaire général du Département des Finances, avait augmenté de 50 décimes le droit d'accise sur la fabrication de la bière, porté à 72 centimes par litre le droit d'accise sur les eaux minérales, élevé à 200 francs le droit d'accise sur les sucres et à 100 francs le droit sur les sirops de raffinage, doublé le droit d'accise sur la fabrication des glucoses, majoré les droits d'entrée en conséquence.

Le Secrétaire général du Département était sans droit pour décréter ces majorations d'impôts. Ni lui ni ses collègues ne pouvaient prétendre, en fonction de l'article 5 de la loi du 10 mai 1940, exercer tout ou partie des attributions du pouvoir législatif. Ils le pouvaient moins encore, si l'on peut dire, pour établir des charges fiscales nouvelles ou complémentaires. Même le Gouvernement légitime, délibérant dans les conditions prévues par la loi du 7 septembre 1939, n'aurait pu puiser, dans les pouvoirs spéciaux qui lui étaient accordés, le droit de créer de nouveaux impôts.

L'arrêté du Secrétaire général du 17 janvier 1941 n'a été maintenu que temporairement par l'arrêté du Régent du Royaume en date du 17 novembre 1944.

Un arrêté du Ministre des Finances, du 16 novembre 1944, a abrogé les dispositions de l'arrêté ministériel.

De verhooging van de rechten werd verantwoord door de behoeften van de Schatkist en de buitengewone lasten welke België had te dragen wegens de internationale gebeurtenissen.

Deze verhoogingen waren gematigd.

Zoo kwam bij het accijnsrecht op bier, dat reeds op 30 December 1939 met en decime werd verhoogd, andermaal een decime bij.

Voor koffie, werd het binnenlandsch recht verdubbeld en gebracht op 100 frank de 100 kg. voor ongebrande en op 120 frank voor gebrande koffie.

Wat de sigaretten betreft, werd het accijnsrecht (het bandjesrecht) van 32 op 34 t. h. van den kleinhandelsprijs gebracht, afgezien van het ongewijzigd recht van 14 frank per 1.000 sigaretten.

Op bier, honigdrank en andere gegiste dranken, van buitenlandschen oorsprong, werd een lichte verhooging van het douanerecht toegepast in overeenstemming met de verhooging der accijnsrechten.

Het zijn al deze bepalingen waarover de Regeering de goedkeuring van de Kamer vraagt.

De artikelen 3 en 4 van het wetsontwerp verhoogden met 50 t. h. de accijnsrechten op *suiker* : 150 frank in plaats van 100 frank per 100 kg., inbegrepen het *ristorno* van 40 frank aan de beetenplanters uit te keeren; *druivensuiker* : 3 frank in plaats van 2 frank per hectoliter sap.

Het door de Regeering voorgesteld amendement heeft tot doel de doorhaling van de artikelen 3 en 4 van het gedeelte van artikel 7 dat slaat op suiker en druivensuiker.

Een door den heer Plisnier, secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën op 17 Januari 1941 genomen besluit had de accijnsrechten op de fabricatie van bier met 50 decimes verhoogd, de accijnsrechten op mineraalwater op 72 centimes per liter gebracht, het accijnsrecht op suiker tot 200 frank verhoogd, de rechten op raffinadestroop tot 100 frank, de accijnsrechten op de fabricatie van druivensuiker verdubbeld, en dientengevolge de invoerrechten verhoogd.

De Secretaris-generaal van het Departement had het recht niet deze belastingsverhoogingen in te voeren. Noch hij noch zijn collega's mochten steunend op artikel 5 van de wet van 10 Mei 1940, zich het recht toeëigenen de bevoegdheid van de wetgevende macht uit te oefenen. Zij mochten het nog minder, als men het zoo uitdrukken mag, om nieuwe of aanvullende fiskale lasten op te leggen. Zelfs de wettige Regeering, handelend binnen de voorwaarden door de wet van 7 September 1939 voorzien, zou in de haar door deze wet verleende bijzondere machten geen recht hebben kunnen putten om nieuwe belastingen in te voeren.

Het besluit van den Secretaris-generaal van 17 Januari 1941 werd slechts tijdelijk behouden door het besluit van den Regent van het Rijk van 17 November 1944.

Een besluit van den Minister van Financiën van 16 November 1944, heeft de bepalingen van het

tériel du 7 mai 1940 en tant qu'elles se rapportaient aux droits d'accise sur les sucres et glucoses et aux droits de douane sur les sucres et produits sucrés.

Il en résulte

que la majoration de droits d'accise et de droits de douane relatifs à ces objets, dans la mesure où elle a été établie régulièrement à titre conservatoire, a cessé ses effets au 19 janvier 1941 (arrêté du Secrétaire général du 17 janvier 1941);

que, du 20 janvier 1941 jusqu'au 18 novembre 1944, date de la publication au *Moniteur* de l'arrêté du 17 novembre, les perceptions des droits relevés, opérées en application de l'arrêté du Secrétaire général du 17 janvier 1941, sont acquises et doivent être validées;

qu'à partir du 17 novembre 1944, les droits d'accise et de douane afférents aux sucres, glucoses et produits sucrés sont rétablis tels qu'ils existaient avant le dépôt du projet de loi du 7 mai 1940.

Le Gouvernement estime, en effet, qu'il serait inopportun de provoquer un renchérissement du sucre dont le prix de revient a déjà subi une majoration sensible du fait de l'augmentation du prix réglementé des betteraves, des frais de main-d'œuvre et du coût de la fabrication.

Un membre a combattu le projet parce qu'à son sens il est trop demandé aux impôts de consommation qui alourdissent le coût de la vie.

A l'unanimité moins une voix contre, votre Commission vous propose le vote du projet tel qu'il est amendé par le Gouvernement.

Le Rapporteur,
M. PHILIPPART.

Le Président,
F. VAN BELLE.

ministerieel besluit van 7 Mei 1940 ingetrokken, voor zoover zij betrekking hadden op de accijnsrechten op suiker en druivensuiker en op de douanerechten op suiker en suikerwaren.

Hieruit volgt,

dat de verhooging van de accijns- en douanerachten betreffende deze voôrwerpen, in de mate waarin zij regelmatig als bewarende in maatregel werd ingevoerd op 19 Januari 1941, alle kracht heeft verloren (besluit van den Secretaris-generaal van 17 Januari 1941);

dat, van 20 Januari 1941 tot 18 November 1944, datum van de bekendmaking in het *Staatsblad* van het besluit van 17 November, de inningen van de verhoogde rechten, gedaan bij toepassing van het besluit van den Secretaris-generaal van 17 Januari 1941, verworven zijn en moeten worden bekrachtigd;

dat, met ingang van 17 November 1944, de accijns- en douanerechten op suiker, druivensuiker en gesuikerde producten worden hersteld zooals ze bestonden vóór de indiening van het wetsontwerp van 7 Mei 1940.

Inderdaad, de Regeering is van oordeel dat het verkeerd zou zijn den opslag van de suiker in de hand te werken, waarvan de kostende prijs reeds een merkelijke verhooging had ondergaan wegens de verhooging van den gereguleerde prijs van de bieten, het arbeidsloon en de kosten van de fabricage.

Een lid bestreed het ontwerp omdat, naar zijn meening, te veel wordt gevraagd aan de verbruiksbelastingen welke zwaar drukken op de levensduurte.

Eenparig, met een stem tegen, stelt uw Commissie voor het ontwerp aan te nemen, zooals het door de Regeering werd geamendeerd.

De Verslaggever,
M. PHILIPPART.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.