

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

20 DÉCEMBRE 1944

20 DECEMBER 1944

PROJET DE LOI

transitoire de finances pour 1945.

ONTWERP

van overgangswet van financiën voor 1945.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION,
PAR M. DE WINDE.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE, UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DE WINDE.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

A l'unanimité, la Commission a adopté la proposition faite par l'un de ses membres et acceptée par M. le Ministre des Finances, de surseoir à l'examen et au vote de l'article 2, relatif aux crédits provisoires sollicités par le projet et de voter les autres articles.

Les raisons de cette disjonction résident dans le fait que l'article, sensé contenir le budget général de l'Etat, ne soumettait en réalité à l'examen de la Chambre que le chiffre global des dépenses pour chaque département, sans aucune autre indication, ce qui excluait à la fois et le contrôle du Parlement sur la politique financière du Gouvernement et le contrôle de la Cour des Comptes sur la régularité des dépenses publiques : atteinte manifeste à l'article 115 de la Constitution qui veut que « toutes les recettes et dépenses de l'Etat soient portées au budget et dans les comptes » et à l'article 116 qui impose à la Cour des Comptes, en accordant ou en refusant son « visa »,

De Commissie heeft eenparig het voorstel goedgekeurd, door een van haar leden gedaan en bijgetreden door den heer Minister van Financiën, er toe strekkend het onderzoek en de stemming van artikel 2 betreffende de voorloopige kredieten, door het ontwerp gevraagd, uit te stellen en de overige artikelen goed te keuren.

Reden van deze splitsing is het feit : dat het artikel hetwelk wordt geacht de algemeene Rijksbegrooting te behelzen, eigenlijk slechts het totaal bedrag van de uitgaven voor elk departement aan het onderzoek van de Kamer voorlegde, zonder eenige andere aanwijzing, wat en de contrôle van het Parlement op het financieel beleid van de Regeering, en de contrôle van het Rekenhof op de regelmatigheid van de openbare uitgaven uitsloot, wat klaarblijkelijk een inbreuk is op artikel 115 der Grondwet, luidens hetwelk « al de ontvangsten en uitgaven van het Rijk op

M. Van Cauwelaert, président;

1° les membres de la Commission des Finances : MM. Allewaert, De Winde, Duchâteau, Duvieusart, Eyskens, Heyman, Philippart, Porta, Vanderghote, — Buset Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Uytroever, Van Santvoort, — Janssen (Ch.-Emman.), Leclercq, Liebaert, Masquelier, — Relecom.

2° les membres désignés par les sections : MM. Van den Eynde, Van Glabbeke, Baillon, Cossée de Maulde, De Man (R.).

Voir :

22 : Projet de loi.

De heer Van Cauwelaert, voorzitter;

1° de leden van de Commissie van de Financiën : de heeren Allewaert, De Winde, Duchâteau, Duvieusart, Eyskens, Heyman, Philippart, Porta, Vanderghote, — Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Uytroever, Van Santvoort, — Janssen (Ch.-Emman.), Leclercq, Liebaert, Masquelier, — Relecom.

2° de leden aangeduid door de afdeelingen : de heeren Van den Eynde, Van Glabbeke, Baillon, Cossée de Maulde, De Man (R.).

Zie :

22 : Wetsontwerp.

H

de « veiller à ce qu'aucun article des dépenses du budget ne soit dépassé et qu'aucun transfert n'ait lieu ».

En réalité l'absence au projet de budget de toute indication particulière quant à la nature et au montant des dépenses, accordait à chaque ministre la faculté d'établir lui-même les articles de son budget en répartissant à sa guise le crédit global qui lui aurait été consenti.

La Chambre aurait ainsi abdiqué son droit et son devoir de contrôle sur les dépenses de l'Etat. Cette atteinte à ses prérogatives essentielles était d'autant plus graves que les allocations sollicitées représentaient pour les seules dépenses du premier trimestre de 1945 des montants considérables :

6,519,480,000 francs pour le budget ordinaire,
3,067,625,000 francs pour les dépenses résultant de la guerre,
77,562,000 francs pour les dépenses extraordinaires.

Au total : 9,664,667,000 francs pour un seul trimestre, alors que les impôts pour le premier trimestre 1944 n'ont produit que 4,168 millions.

Avant de voter parcelles dépenses, la Commission se devait de demander et d'obtenir du Ministre les explications justifiant un accroissement aussi considérable, qui, pour le seul budget des dépenses ordinaires, ferait passer celles-ci de 12,700 millions en 1940, à 26 milliards en 1945, si les autres trimestres étaient pareils au premier.

La disjonction de l'article mentionnant les crédits globaux sollicités pour chaque département ministériel exige que, pour les dépenses du premier trimestre 1945, le Ministre substitue aux tableaux du projet d'autres tableaux suffisamment détaillés pour que puissent s'exercer et le contrôle du Parlement et celui de la Cour des Comptes.

Ces tableaux constitutifs du budget des Voies et Moyens et des budgets des départements ministériels feront ensuite l'objet de l'examen et du vote de la Commission des Finances et d'un rapport à la Chambre.

Quant aux budgets définitifs pour l'exercice 1945, ils feront l'objet d'un projet de loi que le Département des Finances élaborera au cours du premier trimestre 1945.

La Commission s'est ensuite livrée à l'examen des autres articles du projet.

A l'article premier, maintenant en vigueur les

de begrootingen en op de rekeningen moeten worden gebracht », en op artikel 116 hetwelk aan het Rekenhof voorschrijft, bij het verleenen of weigeren van zijn visum, « er voor te zorgen dat geen artikel van de uitgaven der begrooting wordt overschreden en dat geen overschrijvingen geschieden ».

Inderdaad, daar er in het ontwerp van begrooting geen bijzondere vermelding voorkomt nopens den aard en het bedrag van de uitgaven, kon elk Minister zelf de artikelen van zijn begrooting opmaken en, naar eigen goeddunken, het krediet verdeelen dat hem werd toegestaan.

De Kamer zou aldus afstand hebben gedaan van haar recht en haar plicht de Rijksuitgaven te controleren. Deze inbreuk op haar voornaamste prerogatieven was des te bedenkelijker daar de gevraagde toelagen alleen voor de uitgaven van het eerste kwartaal 1945 aanzienlijke bedragen vormden.

6,519,480,000 frank voor de gewone begrooting,
3,067,625,000 frank voor de uitgaven voortvloeiende uit den oorlog,
77,562,000 frank voor de buitengewone uitgaven.

Samen : 9,664,667,000 frank voor een kwartaal, ofschoon de belastingen voor het eerste kwartaal van 1944 slechts 4,168 miljoen hebben opgeleverd.

Vooraleer dergelijke uitgaven te bewilligen, moest de Commissie aan den Minister vragen hoe een zoo aanzienlijke stijging te verantwoorden is, welke voor de begrooting der gewone uitgaven alleen, deze van 12,700 miljoen in 1940 zou brengen op 26 milliard in 1945, indien de overige kwartalen gelijk waren aan het eerste.

Wegens de splitsing van het artikel waarin de globale kredieten worden vermeld, welke voor elk ministerieel departement worden gevraagd, is de Minister genoodzaakt voor de uitgaven van het eerste kwartaal 1945 de tabellen van het ontwerp te vervangen door andere tabellen welke omstandig genoeg moeten zijn opdat de contrôle van het Parlement en deze van het Rekenhof zich kan doen gelden.

Deze tabellen van de begrooting der Rijksmiddelen en van de begrootingen van de ministerieele departementen zullen achteraf het voorwerp uitmaken van het onderzoek en de stemming van de Commissie voor de Financien en van een verslag aan de Kamer.

Wat de eindbegrootingen voor het dienstjaar 1945 betreft, zullen deze het voorwerp uitmaken van een wetsontwerp dat door het Departement van Financien zal worden opgemaakt in den loop van het eerste kwartaal van 1945.

De Commissie onderzoekt vervolgens de overige artikelen van het ontwerp.

Bij het eerste artikel, waarbij de door de Secreta-

impôts créés par les Secrétaires généraux durant l'occupation et actuellement existants, la Commission a entendu marquer la nullité absolue des décisions qui les ont fait naître, le Parlement ayant seul, constitutionnellement, le droit de les créer, et donner à l'article premier cette portée d'un vote de la Chambre créant ces impôts pour un terme d'une année : du 1^{er} janvier au 31 décembre 1945.

L'article premier a été adopté à l'unanimité moins une voix.

*
**

L'article 2, disparaissant momentanément du projet de la Commission soumis au vote de la Chambre, l'article suivant, qui portait erronément le même numéro d'ordre, devient effectivement l'article 2 et a été admis à l'unanimité moins une abstention.

*
**

A l'article 3 des membres ont demandé à M. le Ministre des Finances dans quelle mesure il comptait accorder des exonérations fiscales pour les Bons du Trésor à émettre. Le Ministre a répondu ne pouvoir donner des précisions à cet égard en ce moment.

Les articles 3 et 4 ont été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,

E. DE WINDE.

Le Président,

F. VAN CAUWELAERT.

rissen-generaal onder de bezetting ingevoerde en thans nog geldende belastingen van kracht blijven, stond de Commissie er op te verklaren dat de beslissingen waaraan zij hun ontstaan danken, volkomen nietig zijn daar, volgens de Grondwet, alleen het Parlement het recht heeft ze in te voeren, en aan het eerste artikel de draagwijdte te geven van een stemming van de Kamer houdende invoering van deze belastingen voor een termijn van een jaar : van 1 Januari tot 31 December 1945.

Het eerste artikel werd eenparig goedgekeurd, op een stem na.

*
**

Daar artikel 2 tijdelijk wegvalt uit het ontwerp van de Commissie, dat aan de Kamer ter stemming wordt voorgelegd, wordt het volgend artikel, hetwelk verkeerdelijk hetzelfde volgnummer droeg, het eigenlijke artikel 2. Het werd eenparig goedgekeurd, op een onthouding na.

*
**

Bij artikel 3, hebben leden aan den heer Minister van Financiën gevraagd in welke mate hij zinnens was fiskale vrijstellingen toe te staan voor de uit te geven Schatkistbons. De Minister antwoordde, dat hij voor het oogenblik geen bijzonderheden daaromtrent kon verstrekken.

De artikelen 3 en 4 werden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

E. DE WINDE.

De Voorzitter,

F. VAN CAUWELAERT.