

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1939-1940	N° 46		Zittingsjaar 1939-1940
	SEANCE du 12 décembre 1939	VERGADERING van 12 December 1939	

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 83 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par l'arrêté royal du 12 septembre 1936.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition que nous avons l'honneur de soumettre à la Chambre est attendue depuis des années. Elle tend à réaliser l'égalité des citoyens, au droit des charges fiscales de caractère professionnel.

Sans doute, le pouvoir central aurait pu, par son action sur les administrations subordonnées, contraindre les communes à répartir l'impôt entre les contribuables en fonction, non de la classe de ceux-ci, mais de leurs revenus réels.

En présence de la carence de l'exécutif, force nous est de mettre les Chambres en présence du problème pour en réaliser la solution.

Quel est donc le problème ?

Substituant aux anciens impôts directs les impôts sur les revenus, la loi du 29 octobre 1919 tendait à réaliser, sans préjudice à la progressivité, l'égalité des citoyens devant la fiscalité. Elle réservait aux provinces et aux communes des parts déterminées dans le produit des impôts cédulaires et leur interdisait d'alourdir ceux-ci de centimes additionnels.

Hélas ! il a fallu se départir de cette règle. Les communes d'abord, les provinces ensuite furent autorisées à créer, sous le contrôle de l'autorité supérieure, des ajoutés à leur profit sur certains impôts cédulaires, sous forme de centimes additionnels. Après avoir limité le nombre de ceux-ci, le législateur abandonna au pouvoir exécutif le soin d'en arbitrer la mesure en fonction des besoins de chaque commune et de chaque province.

L'inflation des dépenses communales et provinciales a eu pour conséquence le gonflement sans cesse accru de l'impôt. Compte tenu des additionnels, les taux fixés dans la loi de 1919 ne sont plus qu'un lointain souvenir. Ab-

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 83 van de wetten op de inkomstenbelastingen, samengeordend bij Koninklijk besluit van 12 September 1936.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het voorstel dat wij de eer hebben aan de Kamer voor te leggen, wordt sinds jaren verwacht. Het beoogt de gelijkheid van de burgers te verwezenlijken, ten aanzien van de fiskale lasten van professioneelen aard.

Zeker, had de centrale macht, door haar invloed op de ondergeschikte besturen, de gemeenten kunnen dwingen de belastingen onder de belastingplichtigen te verdeelen, naar verhouding, niet van de klasse waartoe zij behooren, maar van hun werkelijke inkomsten.

Daar de uitvoerende macht in gebreke bleef, moeten wij wel de Kamers voor het vraagstuk stellen, dat op een oplossing wacht.

Welk is dan dit vraagstuk ?

Door de belasting op de inkomsten in de plaats te stellen van de vroegere rechtstreeksche belastingen beoogde de wet van 29 October 1919, ongeacht de progressiviteit, de gelijkheid van de burgers ten aanzien van de fiscaliteit te verwezenlijken. Zij stelde, voor de provinciën en de gemeenten, bepaalde gedeelten vast in de opbrengst van de cedulaire belastingen, haar tevens verbiedende van deze nog opcentimes te heffen.

Eilaas ! Men is van dezen regel moeten afwijken. De gemeenten eerst en daarna de provinciën werden gemachtigd op zekere cedulaire belastingen, bij wijze van opcentimes, onder het toezicht van de hooge overheid, nog iets te hunnen voordeele te heffen. Na het getal van deze opcentimes te hebben beperkt, liet de wetgever aan de uitvoerende macht de zorg over er te laten gebruik van maken, naar verhouding van de noodwendigheden van elke gemeente en van elke provincie.

De onbegrensde opdrijving van de uitgaven van gemeente en provincie, heeft een steeds zwaardere belasting voor gevolg gehad. De opcentimes mēegerekend, zijn de door de wet van 1919 vastgestelde bedragen slechts een

traction faite des décimes que l'Etat lui-même, de manière sporadique, ajoute au principal de la taxe, les compléments de la province et de la commune dépassent fréquemment, et de loin, la taxe telle que l'a limitée le législateur.

Pour :

1° la taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis en Belgique;

2° la taxe professionnelle grevant les bénéfices réalisés et imposés à l'étranger;

3° la contribution foncière;

les contribuables sont mis sur un pied d'égalité, réserve faite de certaines exonérations et de divers abattements.

Mais, pour la taxe professionnelle qui atteint les revenus du travail, intellectuel ou musculaire, du redevable, la loi a créé deux classes de contribuables. A l'une, elle réserve toutes ses faveurs, à l'autre, ses rigueurs.

Aux termes du 3° du paragraphe 1^{er} de l'article 83, la taxe professionnelle retenue à la source à charge des personnes mentionnées à l'article 25, 2° a et b des lois coordonnées, ne peut être alourdie de centimes additionnels provinciaux ou communaux. Le 2° du paragraphe 3 ne permet que l'application, sur les rémunérations de ces contribuables, d'une taxe spéciale au profit des communes seules et le pouvoir central en dose le montant à sa guise et avec une particulière bienveillance pour ceux qui en sont frappés.

Les ressources professionnelles des autres travailleurs sont l'objet de prélèvements autrement lourds, du fait des centimes additionnels que leur appliquent massivement les provinces et les communes.

Le projet de budget des Recettes et Dépenses pour ordre de l'exercice 1940 fixe (p. 28) la moyenne des centimes additionnels aux trois cédules à :

38 centimes pour les provinces;
100 centimes pour les communes.

Ensemble 138 centimes, soit près d'une fois et demie le principal de l'impôt.

Mais dans les grandes villes, les faubourgs et les grosses communes, comme dans certaines provinces, ces moyennes sont amplement dépassées.

Pour la province, on atteint 50 centimes, on a même été jusqu'à 60 centimes; maintes communes prélèvent 115, 165 centimes, certaines vont à 200 et même à 300.

La taxe spéciale, communale, sur les traitements et salaires, est limitée à l'équivalent de 33 centimes là où les additionnels atteignent le nombre 105; à 41 centimes, pour 140 additionnels.

verre herinnering meer. De decimes welke de Staat zelf, sporadisch, bij de hoofdsom van de belasting voegt, de aanvullingen van de provincie en van de gemeenten, overtreffen dikwijls, en in hoge mate, de belasting zooals ze oorspronkelijk door den wetgever was bepaald.

Voor :

1° de mobiliënbelasting op de inkomsten van de in België belegde kapitalen;

2° de bedrijfsbelasting welke op de in het buitenland behaalde en belaste winsten drukt;

3° de grondbelasting,

worden de belastingplichtigen op gelijken voet gesteld, behoudens enkele vrijstellingen en verschillende verminderingen.

Doch, op het stuk van bedrijfsbelasting, waardoor de inkomsten worden getroffen, opgeleverd door den intellectuelen of materiëlen arbeid van de belastingplichtigen, werden deze laatsten door de wet in twee klassen ingedeeld. Voor de eene, gelden alle gunstbepalingen, voor de andere, de strenge toepassing der wet.

Luidens 3° van de 1^{ste} paragraaf van artikel 83, mag de bedrijfsbelasting, afgehouden bij uitbetaling van de wedden, loonen en pensioenen der belastingplichtigen bedoeld onder 2°, littera's a en b van § 1 van artikel 25 der samengeordende wetten, niet worden verzwaaard door provinciale of gemeentelijke opcentimes. Bij 2° van de 3° paragraaf, wordt slechts de toepassing van een bijzondere taxe toegelaten, ten gunste van de gemeenten, terwijl de centrale macht, naar eigen goëddunken, er het bedrag van doseert, daarbij blijk gevend van een bijzondere welwillendheid ten opzichte van degenen die er door worden getroffen.

Op de bedrijfsinkomsten der overige arbeiders worden veel grootere afhoudingen gedaan, wegens de opcentimes welke de provinciën en gemeenten gelijktijdig daarop toepassen.

Het ontwerp van begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde, voor het dienstjaar 1940, bepaalt als volgt, op bladzijde 28, het gemiddelde der opcentimes op de drie cedulaire taxes :

38 centimes voor de provinciën;
100 centimes voor de gemeenten.

Dit maakt samen 138 centimes, zijnde nagenoeg anderhalf maal het bedrag van de hoofdsom der belasting.

Doch in de groote steden, de voorsteden en groote gemeenten, alsook in sommige provinciën, worden die gemiddelden in ruime maat overschreden.

Voor de provincie, bereikt men 50 centimes, en ging men zelf tot 60 centimes; menige gemeenten heffen 115, 165 centimes, sommige gaan tot 200 en zelfs tot 300.

De bijzondere gemeentelijke taxe op wedden en loonen wordt beperkt tot een bedrag overeenstemmend met 33 centimes, daar waar de opcentimes het cijfer 105 bereiken; met 41, waar 140 opcentimes zijn.

Enfin, la loi a fait un régime spécial aux administrateurs et commissaires de sociétés par actions. Nous y reviendrons infra.

Du point de vue de la taxe professionnelle qui grève la rémunération du travail, les contribuables sont ainsi répartis en trois classes, traitées fort inégalement :

A. Les travailleurs dépendants. — Ce sont tous ceux qui sont rétribués par des tiers : ouvriers, employés, directeurs et directeurs généraux d'entreprises, agents et fonctionnaires de l'Etat, des pouvoirs subordonnés et des services publics, magistrats, professeurs, pensionnés et créditeurs.

Quelque élevée que soit leur rémunération, la province ne peut percevoir aucun impôt sur leur gain. La commune ne peut qu'établir une taxe spéciale qui, dans le fait, oscille aux environs du quart du montant de l'impôt professionnel perçu au profit de l'Etat.

B. Les travailleurs indépendants. — Agriculteurs, fermiers, membres des professions libérales, négociants, industriels, artisans.

Au principal de leur taxe professionnelle s'ajoutent tous les centimes additionnels provinciaux et communaux, soit 138 en moyenne, 155, 250, voire 350 dans les localités en peine d'équilibrer leurs dépenses et leurs recettes.

Là où les travailleurs dépendants paient l'équivalent de 130 p. c. de la taxe, les travailleurs indépendants sont frappés d'un impôt de 260 p. c.

Le poids de l'impôt, pour un même revenu, va du simple au double, dans la même commune.

C. Les administrateurs, commissaires, liquidateurs près les sociétés par actions, les gouverneurs, directeurs, régents et autres remplissant des fonctions analogues à celles des dits redevables. — Le législateur leur a fait un sort spécial. Estimant, à tort ou à raison, que leurs revenus devaient être plus largement amputés par l'impôt, il a majoré celui-ci de 100 p. c. au profit de l'Etat (art. 35, § 6, litt. b, alinéas 1, 2 et 9). Mais l'article 83, § 3, 2^o, immunise les titulaires de ces revenus de toute taxe spéciale et de tous centimes additionnels tant de la province que de la commune.

Du fait de l'élévation considérable du nombre des additionnels auxquels ils sont assujettis, les travailleurs indépendants sont plus lourdement taxés que les administrateurs, commissaires, liquidateurs de sociétés par actions et que les gouverneurs, régents, censeurs, y assimilés. Et ainsi se trouve éludée la volonté du législateur de 1931 (loi du 20 juillet).

L'égalité devant l'impôt.

Dans le domaine de la taxe professionnelle, cette égalité est rompue.

Ten slotte, voorziet de wet een bijzondere regeling voor de beheerders en commissarissen van actiëvennootschappen. Wij zullen er verder op terugkomen.

Ten opzichte van de bedrijfsbelasting, geheven op de inkomsten van den arbeid, worden de belastingplichtigen aldus in drie klassen ingedeeld, welke een ongelijke behandeling genieten :

A. De arbeiders met dienstverband. — Dit zijn arbeiders die bezoldigd worden door derden, namelijk : werklieden, bedienden, bestuurders en algemeen bestuurders van ondernemingen, ambtenaren en beambten van den Staat, van ondergeschikte machten en openbare diensten, magistraten, leeraars, gepensioneerden en lijfrenteniers.

Welk ook het bedrag van hun bezoldiging zij, mag door de provincie geen enkele belasting op hun verdiensten worden geheven. De gemeente mag slechts een bijzondere belasting invoeren die, in feite, het vierde benadert van het bedrag der bedrijfsbelasting geheven ten bate van het Rijk.

B. De buiten dienstverband staande arbeiders. — Landbouwers, pachters, leden van vrije beroepen, handelaars, nijveraars, ambachtlieden.

Bij de hoofdsom van hun bedrijfsbelasting, worden al de provinciale en gemeentelijke opcentimes gevoegd, hetzij gemiddeld 138-155-250, zelfs 350, in localiteiten die moeilijk het evenwicht kunnen behouden tusschen hun ontvangsten en uitgaven.

Daar waar de arbeiders met dienstverband nagenoeg 130 t. h. van het bedrag der taxe betalen, wordt op de buiten dienstverband staande arbeiders een belasting toegepast van 260 t. h.

Voor een zelfde inkomen, in een zelfde gemeente, verschilt de belasting van het enkele tot het dubbele.

C. De beheerders, commissarissen, vereffenaars bij actiëvennootschappen, de gouverneurs, directeurs, regenten en anderen die gelijkaardige ambten als die van gezegde belastingplichtigen vervullen. — De wetgever verzag voor hen een bijzondere regeling. Terecht of ten onrechte van oordeel zijnde dat hun inkomsten in ruimere maat door de belasting dienden ingekort, verhoogde hij deze laatste met 100 t. h. ten voordeele van den Staat (art. 35, § 6, litt. b, alinea's 1, 2 en 9). Doch bij artikel 83, § 3, 2^o, worden de personen met zulke inkomsten vrijgesteld van elke bijzondere belasting en van alle opcentimes vanwege provincie en gemeente.

Ten gevolge van de aanzienlijke verhooging van de op hen toegepaste opcentimes, worden de buiten dienstverband staande arbeiders zwaarder belast dan de beheerders, commissarissen, vereffenaars van actiëvennootschappen en de daarmede gelijkgestelde gouverneurs, regenten en censoren. En aldus wordt de wil van den wetgever van 1931 ontdoken (wet van 20 Juli).

De gelijkheid inzake belastingen.

Op het gebied van de bedrijfsbelasting is deze gelijkheid verbroken.

La moitié des travailleurs paient, en taxe sur le revenu de leur activité, des contributions doubles de celles que paient l'autre moitié des redevables.

Pareil régime est indéfendable. Nous avons maintes fois dénoncé cette iniquité, tant à la Commission des Finances qu'en séance publique de la Chambre. Dans son magistral rapport sur la simplification de la fiscalité, M. Coart-Frésart a, lui aussi, condamné sans réserve cette flagrante méconnaissance de la justice dans l'impôt (rapport, pp. 118 et 119). Mais qu'attend-on donc pour redresser ce grief?

L'exagération de la taxe professionnelle.

Parmi les revenus, ceux du travail devraient être les moins atteints par les ablations fiscales. Ce sont les plus respectables; ils permettent aux plus humbles, par l'effort, de s'élever progressivement aux classes sociales supérieures; ils sont la richesse en formation. L'ajouté, au principal de la taxe, des centimes additionnels de la province et de la commune, porte l'impôt à des taux intolérables. Avec les décimes divers que décrète l'Etat toujours à court d'argent, avec les amputations complémentaires de la super-taxe et, demain, de la taxe militaire, la part que s'approprie le fisc dans les gains professionnels d'une moitié des travailleurs est telle qu'elle décourage l'effort et l'initiative.

Il faut appliquer à tous les revenus professionnels les mêmes charges fiscales.

Loin de pousser à l'augmentation de ces charges pour certains contribuables, c'est vers l'unification par le bas qu'il y a lieu de se diriger. Si les circonstances ne le permettent pas, l'unification permettra, dans l'entre-temps, par une compensation de la majoration des prélèvements fiscaux, pour les uns, et de la diminution de ces prélèvements pour les autres, de réaliser l'égalité nécessaire.

Objections.

1° « Le travailleur dit dépendant paie, dit-on, la taxe par retenue au fur et à mesure des échéances de sa rémunération.

» Par contre, le travailleur dit indépendant paie, sur déclaration, dans le courant de l'année de l'impôt, mais sur ses revenus de l'année antérieure. Il dispose ainsi d'un délai d'un an en moyenne et du revenu, *pro rata temporis*, de ses gains ».

L'erreur est flagrante. En vertu de la loi du 29 octobre 1919, établissant les impôts sur les revenus, et appliquée pour la première fois en 1920, l'ouvrier, l'employé, le fonctionnaire, le pensionné ont payé la taxe sur leurs salaires, appointement, traitements et pensions de 1920; les autres ont payé, en 1920 également, la taxe professionnelle sur leurs gains de 1919.

De helft van de arbeiders betalen, als belasting op de inkomsten van hun bedrijvigheid, dubbel zooveel als de andere helft van de belastingplichtigen.

Dergelijk stelsel is onverdedigbaar. Wij hebben deze onrechtvaardigheid menigmaal aan de kaak gesteld, zowel in de Commissie van de Financiën als in de openbare vergadering van de Kamer. In zijn meesterlijk verslag over de fiskale vereenvoudiging, heeft ook de heer Coart-Frésart, deze in 't oog loopende miskennen van de rechtvaardigheid inzake belastingen zonder voorbehoud veroordeeld (Verslag, blz. 118 en 119). Maar waarop wacht men om dit euvel tegen te gaan?

De overdrijving van de bedrijfsbelasting.

Onder de inkomsten, zijn het deze van den arbeid, welke het minst fiskale aderlatingen zouden mogen ondergaan. Zij zijn het meest eerbiedwaardig; zij laten aan de nederigsten toe, dank zij hun inspanning, met den dag tot hooger socialen stand te komen; zij zijn de rijkdom in wording. Het bijvoegen, op de hoofdsom van de belasting, van provinciale en gemeentelijke opcentimes, brengt de belasting op een bedrag dat ondraaglijk is. Met de onderscheidene decimes waartoe de Staat, die steeds in geldnood is, zijn toevlucht neemt, met de daarbijkomende aderlatingen de supertaxe, en, morgen, door de militaire taxe, wordt het deel dat de fiscus zich uit de bedrijfswinsten van de helft der burgers toeëigent, zoo groot dat het de inspanning en het initiatief ontmoedigt.

Men moet aan al de bedrijfsinkomsten dezelfde fiskale lasten opleggen.

Verre van te streven naar verhooging van deze lasten voor zekere belastingplichtigen, moet men de eenmaking betrachten van onder op. Indien de omstandigheden dit niet toelaten, zal de eenmaking ondertusschen door de verhooging van de fiskale heffingen voor de eenen en de verlaging van deze zelfde heffingen voor de anderen, tot de noodige gelijkheid leiden.

Opwerpingen.

1° « De zoogenaamde arbeider met dienstverband, betaalt, zoo beweert men, de belasting door afhouding naarmate hem zijn loon wordt uitbetaald.

» Daarentegen, betaalt de als buiten dienstverband beschouwde arbeider, op aangifte, in den loop van het belastingjaar, doch op zijn inkomsten van het voorgaande jaar. Hij beschikt aldus over een gemiddeld uitstel van een jaar en over de opbrengst, *pro rata temporis*, van zijn winsten ».

De vergissing is opvallend. Krachtens de wet van 29 October 1919, houdende invoering van belastingen op de inkomsten, en voor de eerste maal toegepast in 1920, hebben werkmans, bediende, ambtenaar en gepensioneerde de belasting betaald op hun wedden, loonen en pensioenen van 1920; de anderen betaalden insgelijks de bedrijfsbelasting, in 1920, op hun inkomsten van 1919.

2° « La taxe professionnelle retenue à la source est, généralement, évasive de fraude, mais il en va autrement de la taxe perçue sur la déclaration du contribuable. La fraude fiscale sévit dans maints secteurs. Il est légitime, dès lors, de surtaxer de 100 p. c. et plus ceux qui recourent ou peuvent, par hypothèse, recourir à la fraude ».

L'objection est dénuée de fondement, autant en fait qu'en droit.

En fait, on ne peut présumer la fraude. Les industriels et les négociants qui tiennent une comptabilité régulière — ils sont majorité — ne peuvent rien dissimuler de leurs revenus.

Il est d'ailleurs, dans toutes les professions, des contribuables qui ont ce qu'on a appelé la conscience fiscale et qui n'est qu'un aspect de la conscience civique. Tous ceux-là sont pénalisés, qui paient l'impôt au taux double, dans son intégralité.

En droit, il est inadmissible de présumer la fraude et, plus encore, de la légitimer. Qui ne voit qu'en surtaxant de 100 p. c. la moitié des contribuables sous le prétexte qu'ils pourraient dissimuler une partie de leurs revenus, on pousse à la fraude, on la justifie, on en proclame la licéité? Et voit-on un contribuable, industriel, négociant, médecin, tenir ce langage à son contrôleur:

« J'ai gagné 80,000 francs; si je porte ce revenu sur ma déclaration, je vais être taxé au double de ce que paierait le travailleur dépendant pour une rémunération exactement équivalente. Je ramène par conséquent mon revenu réel à quelque 50,000 francs; j'aligne ainsi ma cotisation avec celle de mon voisin ».

Avec raison, le contrôleur recourrait à la taxation d'office.

3° « Le régime de faveur pour les rémunérations des travailleurs dépendants tirerait sa justification du fait qu'il s'agirait de revenus modestes ».

Rien n'est moins vrai. Les plus hauts traitements, dans les entreprises privées comme dans les fonctions publiques, et les pensions les plus généreuses sont épargnés, tandis que les gains modestes de l'artisan ou du boutiquier sont surtaxés.

4° « La loi n'établit aucune limite à la taxe spéciale que les communes peuvent établir sur les rémunérations des travailleurs dépendants. Il appartient aux conseils communaux et à l'autorité supérieure de relever le taux de cette taxe spéciale ».

Cette observation n'est qu'une hypocrisie. Tandis que les travailleurs indépendants et spécialement les classes moyennes sont en fait inorganisées et désarmées devant les assemblées élues au suffrage universel, la classe ouvrière et les agents des services publics sont en mesure de faire respecter leurs intérêts.

Chacun déplore la détresse de nos classes moyennes, chacun leur prodigue des paroles de sympathie. Il serait temps de passer aux actes et de détruire les inégalités fis-

2° « De bedrijfsbelasting, afgehouden aan de bron, kan in 't algemeen geen aanleiding geven tot bedrog, wat niet het geval is met de taxe geïnd volgens aangifte van den belastingplichtige. Het fiscaal bedrog doet zich voor in menige sectors. Het is derhalve gewettigd, een bijtaxe van 100 t. h. en zelfs meer te voorzien, voor degene die hun toevlucht nemen, of bij veronderstelling kunnen nemen, tot bedrog ».

Dit bezwaar is ongegrond, zoowel in feite als in rechte.

In feite, mag het bedrog niet worden ondersteld. De nijveraars en handelaars die regelmatig boekhouden — zij vormen de meerderheid — kunnen niets van hun inkomsten ontduiken.

In alle bedrijven treft men trouwens belastingplichtigen aan met wat men noemt een « fiscaal geweten », zijnde eene onderdeel der burgerdeugd. Zij die het dubbel en integraal bedrag der belasting betalen worden dus beboet.

In rechte, is het niet toegelaten het bedrag te onderstellen en, meer nog, dit te wettigen. Wie ziet niet in dat, door op de helft van de belastingplichtigen een bijbelasting van 100 t. h. te heffen, onder voorwendsel dat zij een gedeelte van hun inkomsten zouden kunnen ontduiken, men dezen tot bedrog aanspoort, dit laatste billijkt en de wettigheid er van erkent? En ziet men al een belastingplichtig nijveraar, handelaar of geneesheer volgende taal spreken tot zijn contrôleur:

« Ik heb 80,000 frank gewonnen; indien ik dit inkomen op mijn aangifte zet, zal ik aangeslagen worden voor het dubbel van hetgeen een arbeider met dienstverband zou te betalen hebben voor een juist gelijkwaardige bezoldiging. Ik breng derhalve mijn werkelijk inkomen op ongeveer 50,000 frank; ik breng aldus mijn bijdrage in verhouding met deze van mijn geboort ».

Met reden zou de Contrôleur ambtshalve aanslaan.

3° « Het gunstregime voor de bezoldigingen van de buiten dienstverband staande arbeiders, zou zijn grond vinden in het feit dat het hier bescheiden inkomsten geldt ».

Niets is minder waar. De hoogste wedden, zoowel in de private bedrijven als in de openbare diensten, en de mildste pensioenen worden gespaard, terwijl de bescheiden winst van den ambachtsman of van den winkelier wordt overbelast.

4° « De wet stelt geenerlei grens aan de bijzondere taxe welke de gemeenten mogen heffen op de bezoldiging van de nietzelfstandige arbeiders. De gemeenteraden en het hooger gezag moeten het bedrag van deze bijzondere taxe maar verhoogen ».

Deze opmerking is niets dan schijnheiligheid. Terwijl de zelfstandige arbeiders en, inzonderheid, de middenstanders feitelijk niet georganiseerd en ontwapend staan tegenover de door algemeen kiesrecht gekozen vergaderingen, zijn de arbeiders-klasse en de beambten der openbare diensten bij machte hun belangen te verdedigen.

Iedereen bejammert den hachelijken toestand van onze middenstanders. Iederen overlaadt hen met woorden van sympathie. Het wordt tijd deze in daden om te zet-

cales qui sont, en grande partie, la cause de cette détresse. Aussi bien, l'Etat devrait se soucier de sauvegarder cette bourgeoisie, moyenne et petite. Elle est essentielle à l'équilibre et au progrès sociaux; elle fournit aux pouvoirs publics les deux tiers des ressources fiscales.

Autres causes d'inégalité.

Les travailleurs dépendants et les pensionnés jouissent d'ailleurs d'autres avantages :

Forfaitairement, leurs rémunérations sont amputées de 25 ou de 20 p. c. (25 p. c. jusqu'à 15,000 fr. de revenu brut) pour les « charges ou dépenses professionnelles ». Pour la plupart d'entre eux, ces charges sont nulles, purement théoriques. Elles sont réelles pour l'artisan, l'industriel, l'avocat, le médecin, le commerçant. Pour ceux-ci, la déduction qu'ils peuvent opérer correspond à la réalité de la dépense.

Le travailleur dépendant a un revenu annuel fixe, sans préjudice à une ascension régulière et continue. L'artisan, le négociant, l'industriel, le médecin ont de bonnes et de mauvaises années.

La progression des taux de l'impôt, en fonction du montant des revenus, opère une large amputation sur les gains des années de pointe favorable, cependant que les gains des mauvaises années ne seront épargnés que dans une mesure nullement compensatrice. D'où il suit que la période d'activité professionnelle du travailleur indépendant sera, même pour le seul principal de la taxe, bien plus lourdement frappée que chez le travailleur dépendant.

Disposition transitoire.

Certaines provinces et maintes communes ont déjà établi leurs budgets pour 1940. La réforme que nous préconisons exigera un remaniement des « voies et moyens » de ces budgets, aux fins de suppression de la taxe spéciale communale, de réduction du nombre des centimes additionnels à l'impôt professionnel et de généralisation de leur application.

Si les Chambres accueillent notre proposition, la réforme nécessaire de notre fiscalité et le redressement de ses iniquités ne seront pas, certes, réalisés à suffisance. Il restera beaucoup à faire. Mais l'expérience semble avoir révélé que l'équité et la simplification fiscales seront réalisées progressivement et par fragments ou ne le seront jamais.

ten en een eide te maken aan de fiskale ongelijkheden welke, grootendeels, de oorzaak zijn van dezen hachelijken toestand. De Staat zou zich dan ook meer het lot moeten aantrekken van den kleinen burger en middenstander. Beiden zijn de pijlers van het sociaal evenwicht en den socialen vooruitgang; zij verschaffen aan de openbare besturen de twee derde van hun fiskale inkomsten.

Andere oorzaken van ongelijkheid.

De niet zelfstandige arbeiders en de pensioentrekkenden genieten trouwens nog andere voordeelen :

Op hun bezoldiging wordt een forfaitair bedrag van 25 of 20 t. h. afgehouden (25 tot 15,000 fr. van het brutoinkomen) wegens « bedrijfslasten of bedrijfsuitgaven ». Voor het meerendeel hunner, zijn deze lasten niet bestaande, louter theoretisch. Dit is niet het geval met den ambachtsman, den industrieel, den advocaat, den geneesheer, den handelaar. Voor dezen komt de aftrek welken zij mogen doen, overeen met de werkelijkheid van de uitgave.

De niet-zelfstandige arbeider heeft een vast jaarlijksch inkomen, dat aan geregelde en gestadige stijging onderhevig is. De ambachtsman, de handelaar, de industrieel, de geneesheer hebben goede en slechte jaren.

Ten gevolge van de progressieve stijging van de belasting, in verband met het bedrag van de inkomsten, ondergaat de winst van de goede jaren een zware korting, terwijl de winst van de slechte jaren niet naar evenredigheid wordt gespaard. Hieruit vloeit voort dat de beroepsbedrijvigheid van den zelfstandigen arbeider, zelfs alleen wat de hoofdsom van de belasting betreft, veel zwaarder zal worden belast dan deze van den niet-zelfstandigen arbeider.

Overgangsbepaling.

Sommige provinciën en menige gemeenten maakten reeds hun begrotingen op voor 1940. De hervorming welke wij voorstellen zal een omwerking noodig maken van de « wegen en middelen » dezer begrotingen, ten einde de al te bijzondere gemeentelijke taxe af te schaffen, het aantal opcentimes op de bedrijfsbelasting te verlagen en de toepassing er van te veralgemeenen.

Indien de Kamers ons voorstel aanvaarden, zullen de hervorming van ons belastingwezen en het herstel van zijn onrechtvaardigheden ongetwijfeld niet voltrokken zijn. Er zal nog veel te doen vallen. Uit de ervaring schijnt echter te zijn gebleken dat de fiskale rechtvaardigheid en de fiskale vereenvoudiging geleidelijk en broksgewijze zullen worden doorgevoerd of dat er anders nooit iets van terecht komen zal.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE PREMIER.**

Le 3^e du § 1^{er} et le 3^o du § 3 sont supprimés à l'article 83 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par l'arrêté royal du 12 septembre 1936.

ART. 2.*Disposition transitoire.*

Les provinces et les communes, qui auraient déjà arrêté leur budget pour l'année 1940, procéderont à sa revision en conformité avec les dispositions de l'article 1^{er}.

WETSVOORSTEL**EERSTE ARTIKEL.**

Worden geschrapt : het 3^o van § 1 en het 3^o van § 3 van artikel 83 van de wetten op de inkomstenbelastingen, samengeordend bij Koninklijk besluit van 12 September 1396.

ART. 2.*Overgangsbepaling.*

De provinciën en gemeenten die hun begrooting voor het jaar 1940 reeds hebben opgemaakt, zullen dezelve herzien, naar luid van het bepaalde in artikel 1.

M. PHILIPPART,
G. MICHAUX,
L. BAILLON,
E. DE WINDE,
J. DUCHATEAU.

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1939-1940	N° 46		Zittingsjaar 1939-1940
	SEANCE du 12 décembre 1939	VERGADERING van 12 December 1939	

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 83 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par l'arrêté royal du 12 septembre 1936.

ERRATA

1° Intitulé de la proposition :

Proposition de loi
modifiant l'article 83 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par l'arrêté royal du 12 septembre 1936, dans le but d'assurer l'égalité en matière de taxe professionnelle.

2° Le texte ci-dessous remplace celui qui figure à la page 7 :

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Le 3° du § 1^{er} et le 2° du § 3 sont supprimés à l'article 83 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par l'arrêté royal du 12 septembre 1936.

ART. 2.

Disposition transitoire.

Les provinces et les communes, qui auraient déjà arrêté leur budget pour l'année 1940, procéderont à sa révision en conformité avec les dispositions de l'article 1^{er}.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 83 van de wetten op de inkomstenbelastingen, samengeordend bij Koninklijk besluit van 12 September 1936.

ERRATA

1° Betiteling van het wetsvoorstel :

Wetsvoorstel
tot wijziging van artikel 83 van de wetten op de inkomstenbelastingen, samengeordend bij Koninklijk besluit van 12 September 1936, met het doel de gelijkheid inzake bedrijfsbelasting te verzekeren.

2° Onderstaande tekst komt in de plaats van den tekst voorkomende op bladzijde 7 :

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

Worden geschrapt : het 3° van § 1 en het 2° van § 3 van artikel 83 van de wetten op de inkomstenbelastingen, samengeordend bij Koninklijk besluit van 12 September 1936.

ART. 2.

Overgangsbepaling.

De provinciën en gemeenten die hun begroting voor het jaar 1940 reeds hebben opgemaakt, zullen dezelve herzien, naar luid van het bepaalde in artikel 1.

M. PHILIPPART.
G. MICHAUX.
L. BAILLON.
E. DE WINDE.
J. DUCHATEAU.