

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 292		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
N° 284 : PROJET DE LOI.	1 Juillet 1938	1 Juli 1938	WETSONTWERP : N° 284.

PROJET DE LOI

contenant le Budget des recettes et des dépenses extraordinaires du Congo belge et du Vice-Gouvernement général du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1938.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES COLONIES (1), PAR M. KOELMAN.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — CONGO BELGE

Le projet de budget extraordinaire qui vous est présenté comporte des dépenses pour 81,506,728 fr., les recettes sont estimées à 118,426,212 fr., soit donc un excédent de recettes sur les dépenses de 36 millions 919,484 fr.

Cette situation exceptionnellement favorable tient au fait que le Budget comporte la recette de l'aliénation par la Colonie des bons du Trésor émis par le Ruanda-Urundi et qu'elle détenait en portefeuille.

Les crédits se décomposent comme suit :

Portefeuille.	fr. 3,300,000
Prêt au District urbain de Léopoldville.	1,000,000
Prêt à des centres extra-coutumiers	500,000
Armement de la Force Publique	6,850,000
Régularisations	102,160
Otraco. — Frais d'équipement des lignes de transport	63,911,568
Otraco. — Fonds de pensions	3,200,000
Ports, réseau fluvial.	2,643,000
Total.	fr. 81,506,728

Tous ces crédits sont longuement justifiés dans l'Exposé des motifs du budget. Il nous paraît inutile de nous y attarder. Signalons toutefois que le poste

(1) Composition de la Commission : M. Mundeleer, président; MM. Anseele, Bohy, Craeybeekx, Fischer, Hoyaux, Hubin, Van Hoeylandt, Van Wallegghem. — Baillon, Goelghebeur, Koelman, Laenen, Sieben, Van Buggenhout, Winandy. — Behn, Jaspar. — Daye, Motteux. — Seghers. — Bosson.

WETSONTWERP

houdende de Begroting der buitengewone ontvangsten en uitgaven van Belgisch Congo en van het Vice-Gouvernement Generaal Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1938.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE KOLONIEN (1), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER KOELMAN.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

I. — BELGISCH CONGO

Het ontwerp van buitengewone begroting dat U ter bespreking wordt voorgelegd, voorziet uitgaven voor 81,506,278 frank; de ontvangsten worden geraamd op 118,426,212 frank, hetzij dus een voordelig saldo van 36,919,484 frank.

Deze uitzonderlijk gunstige toestand is te danken aan het feit dat op de Begroting de ontvangst wordt geboekt van de vervreemding door de Kolonie van de Schatkistbons door Ruanda-Urundi uitgegeven en die zij in portefeuille had.

Deze kredieten zijn samengesteld als volgt :

Portefeuille.	fr. 3,300,000
Leening aan het stedelijk district van Léopoldville.	1,000,000
Leening aan de buitengewoontelijke centra	500,000
Bewapening van de Openbare Macht	6,850,000
Regularisaties	102,160
Otraco. — Uitrustingskosten der voerlijnen	63,911,568
Otraco. — Pensioenfondsen	3,200,000
Havens, waterwegen	2,643,000

Totaal. fr. 81,506,728

Al deze kredieten worden uitvoerig verantwoord in de Memorie van Toelichting der begroting. Het lijkt ons overbodig er bij stil te staan. Laten wij er,

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Mundeleer, voorzitter; de heeren Anseele, Bohy, Craeybeekx, Fischer, Hoyaux, Hubin, Van Hoeylandt, Van Wallegghem. — Baillon, Goelghebeur, Koelman, Laenen, Sieben, Van Buggenhout, Winandy. — Behn, Jaspar. — Daye, Motteux. — Seghers. — Bosson.

le plus important soit 63,911,568 francs concerne le programme d'équipement de l'Otraco.

Le programme est détaillé à l'annexe I du Budget extraordinaire (Document 134 du Sénat). Il comporte au total une somme de 113,911,568 francs à dépenser durant les années 1937, 1938 et 1939. Le programme se substitue à celui qui a été publié en annexe au Budget extraordinaire de 1937. Ce dernier budget comportait un crédit d'acompte de 50 millions. C'est le solde qui figure au présent budget.

Quant au poste de 3,200,000 francs prévu au titre d'arriérés de pensions dûs par la Colonie par suite de la reprise de la Compagnie du Chemin de fer du Congo, on pourrait estimer que comme il s'agit d'une dépense annuelle ce crédit aurait dû être inscrit au Budget ordinaire. Toutefois il existe une contrepartie de cette dépense au Budget des Recettes extraordinaires, ainsi que l'explique le rapport du Sénat (Document 162, p. 4 et 5). Dans ces conditions le crédit proposé peut être admis au budget extraordinaire.

*
**

Il nous faut encore insister sur un point : le programme d'armement de la Force Publique.

L'Exposé des motifs est très sobre de détails à ce sujet. Un crédit de 6,850,000 francs est sollicité pour poursuivre le programme de réarmement. Nous estimons que ce crédit est insuffisant. Le problème de la défense de la Colonie doit requérir, dans les circonstances actuelles, la plus vigilante attention : modernisation complète du matériel de guerre, constitution de stocks de munitions et de rechanges, création d'une aviation militaire, utilisation d'engins motorisés, revision des soldes de la troupe et des gradés, etc.

Un problème aussi important doit être étudié au plus tôt dans son ensemble et sous tous ses aspects.

*
**

Les recettes extraordinaires estimées à 118,426,212 francs proviennent à concurrence de 117,000,000 de francs de remboursement de Bons du Trésor du Ruanda-Urundi et à concurrence de 1,426,212 francs de ventes de terres domaniales et divers. Cette opération de remboursement, très favorable au Trésor Colonial, est justifiée dans l'Exposé des motifs du budget.

II. — RUANDA-URUNDI

Un seul poste de dépenses de 2,700,000 francs est prévu pour l'achèvement des travaux du port d'Usumbura.

evenwel, op wijzen dat de belangrijkste post, hetzij 63,911,568 frank, betrekking heeft op het uitrustingsprogramma van de Otraco.

Het programma wordt omstandig beschreven in bijlage I van de Buitengewone Begroting (Stuk 134 van den Senaat). Deze voorziet een totaal bedrag van 113,911,568 frank uit te geven gedurende de jaren 1937, 1938 en 1939. Het programma komt in de plaats van hetgeen werd opgenomen als bijlage van de Buitengewone Begroting van 1937. De jongste begroting voorzag een voorschotkrediet van 50 miljoen. Dit saldo komt voor op de huidige begroting.

Wat den post van 3,200,000 frank betreft, ingeschreven als achterstallen van pensioenen door de Kolonie verschuldigd, tengevolge van de overname van de « Compagnie du Chemin de Fer du Congo », zou men de meening kunnen toegedaan zijn, vermits het een jaarlijksche uitgave geldt, dat het krediet op de Gewone Begroting had moeten voorkomen. Op de Begroting van Buitengewone Ontvangsten komt echter een compensatie dezer uitgave voor, zooals wordt uitgelegd in het verslag van den Senaat (Stuk 162, blz. 4 en 5). Het voorgesteld krediet kan dan ook op de Buitengewone Begroting opgenomen worden.

*
**

Wij moeten nog eens nadruk leggen op een punt : het bewapeningsprogramma der Openbare Macht.

In de Memorie van Toelichting, zijn vrijwel geen bijzonderheden hierover te vinden. Er wordt een krediet van 6,850,000 frank aangevraagd, om het bewapeningsprogramma voort te zetten. Wij zijn van oordeel dat dit krediet ontoereikend is. Het vraagstuk van de verdediging der Kolonie vereischt, in de huidige omstandigheden, de grootste aandacht : volledige moderniseering van het oorlogsmaterieel, vorming van munitie- en aanvullingsvoorraden, oprichting van een militaire luchtvaart, aanwending van gemotoriseerde oorlogstuigen, herberekening van de soldij van den troep en van de gegradueerden, enz.

Een zoo belangrijk vraagstuk moet zonder verwijl ter studie genomen en van alle zijden belicht worden.

*
**

De buitengewone ontvangsten, op 118,426,212 fr. geraamd, komen, ten beloope van 117,000,000 frank, voort van de terugbetaling van Schatkistbons van Ruanda-Urundi en ten beloope van 1,426,212 frank van den verkoop van domeingronden en diversen. Deze verrichting van terugbetaling, die zeer voordelig is voor de Schatkist der Kolonie, wordt verantwoord in de Memorie van Toelichting der begroting.

II. — RUANDA-URUNDI

Een enkele post van uitgaven van 2,700,000 frank wordt voorzien voor de voltooiing van de werken in de haven van Usumbura.

Cette dépense est inscrite à bon escient au budget extraordinaire.

En commentant la réforme budgétaire réalisée en 1937 en matière de dépenses extraordinaires, le Ministre des Colonies s'exprimait comme suit dans l'Exposé des motifs du budget ordinaire du Ruanda-Urundi pour 1937 :

« Désormais, ne figureront plus au budget extraordinaire, pour les dépenses de travaux, que celles qui intéressent l'outillage économique du territoire sous mandat et qui sont directement ou indirectement productives. »

Les dépenses pour travaux de port sont incontestablement de cette espèce et doivent donc figurer au budget extraordinaire.

*
**

Votre Commission vous propose d'approuver le Budget extraordinaire du Congo belge et du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1938.

Le Rapporteur,
W. KOELMAN

Le Président,
L. MUNDELEER.

Deze uitgave wordt met opzet in de Buitengewone Begroting ingeschreven.

De Minister van Koloniën lichtte de begrotingshervorming die, in 1937, ten aanzien van de buitengewone uitgaven werd doorgevoerd, als volgt toe in de Memorie van Toelichting van de gewone begroting van Ruanda-Urundi voor 1937 :

« Voortaan zullen op de buitengewone begroting als uitgaven voor werken alleen nog deze voorkomen die van belang zijn voor de economische uitrusting van het mandaatgebied en die rechtstreeks of onrechtstreeks winstgevend zijn. »

De uitgaven voor havenwerken zijn onbetwistbaar van dezen aard en moeten dus voorkomen op de buitengewone begroting.

*
**

Uw Commissie stelt U voor de Buitengewone Begroting van Belgisch Congo en van Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1938 goed te keuren.

De Verslaggever,
W. KOELMAN.

De Voorzitter,
L. MUNDELEER.