

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1937-1938	N° 175		Zittingsjaar 1937-1938
N° 4XVII : BUDGET	SEANCE du 6 avril 1938	VERGADERING van 6 April 1938	BEGROOTING N° 4XVII

BUDGET
du Ministère des Finances pour l'exercice 1938.

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)
PAR M. MARTEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission des Finances n'a pas discuté longuement le budget du Ministère des Finances, cet examen ayant été fait au Sénat et l'essentiel ayant été dit à son sujet.

D'autre part, les débats dans l'autre Assemblée ont démontré une fois de plus que la plupart des parlementaires parlent, à l'occasion de la discussion de ce budget, de problèmes qui relèvent bien plus du budget des Voies et et Moyens que de celui du Ministère des Finances.

Le présent rapport ne contient que quelques critiques et suggestions relatives aux différents services du Ministère et les réponses à quelques questions posées par des membres de la Commission.

Administrations centrales.

En ce moment où de divers côtés on réclame des économies et on recherche un meilleur rendement de nos institutions officielles, il est permis de se demander s'il est bien nécessaire de maintenir la subdivision du Ministère des Finances en cinq administrations centrales ayant chacune leurs services propres pour le personnel, le contentieux, les immeubles, l'expédition, etc.

Ne serait-il pas plus rationnel de ne maintenir qu'un seul de chacun de ces services pour l'ensemble du Ministère? Cette opération permettrait sans doute d'employer ces fonctionnaires à des besognes plus productives.

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée de MM. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Lepage, Martel,

BEGROOTING
van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1938.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MARTEL.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Uw Commissie voor de Financiën heeft de begrooting van het Ministerie van Financiën niet breedvoerig besproken, daar zulks reeds gedaan werd in den Senaat en het voornaamste er over reeds gezegd werd.

Anderzijds, is, uit de debatten in de andere Vergadering, andermaal gebleken dat het meerendeel der Parlementsleden, naar aanleiding van de behandeling dezer begrooting, over vraagstukken handelen, die veeleer betrekking hebben op de Rijksmiddelenbegrooting dan op deze van het Ministerie van Financiën.

Dit verslag bevat dan ook alleen eenige kritieken en wenken betreffende de verschillende diensten van het Ministerie en de antwoorden op eenige vragen door leden van de Commissie gesteld.

Hoofdbestuur.

Op dit oogenblik, waarop men van verschillende zijden aandringt op bezuinigingen en naar een beter rendement van onze officieele instellingen zoekt, mag men zich afvragen of het nog noodig is dat het Ministerie van Financiën onderverdeeld blijve in 5 hoofdbesturen waarvan elk zijn eigen diensten heeft voor het personeel, de geschillen van bestuur, de gebouwen, de expeditie, enz.

Ware het niet redelijker slechts een van elk dezer diensten te behouden voor gansch het Ministerie? Dank zij deze hervorming, zou men deze ambtenaren, ongetwijfeld, voor nuttiger bezigheden kunnen gebruiken.

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestaat uit de heeren : Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Lepage, Martel,

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1937-1938	N° 175		Zittingsjaar 1937-1938
N° 4XVII : BUDGET	SEANCE du 6 avril 1938	VERGADERING van 6 April 1938	BEGROTING N° 4XVII

BUDGET
du Ministère des Finances pour l'exercice 1938.

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)
PAR M. MARTEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission des Finances n'a pas discuté longuement le budget du Ministère des Finances, cet examen ayant été fait au Sénat et l'essentiel ayant été dit à son sujet.

D'autre part, les débats dans l'autre Assemblée ont démontré une fois de plus que la plupart des parlementaires parlent, à l'occasion de la discussion de ce budget, de problèmes qui relèvent bien plus du budget des Voies et et Moyens que de celui du Ministère des Finances.

Le présent rapport ne contient que quelques critiques et suggestions relatives aux différents services du Ministère et les réponses à quelques questions posées par des membres de la Commission.

Administrations centrales.

En ce moment où de divers côtés on réclame des économies et on recherche un meilleur rendement de nos institutions officielles, il est permis de se demander s'il est bien nécessaire de maintenir la subdivision du Ministère des Finances en cinq administrations centrales ayant chacune leurs services propres pour le personnel, le contentieux, les immeubles, l'expédition, etc.

Ne serait-il pas plus rationnel de ne maintenir qu'un seul de chacun de ces services pour l'ensemble du Ministère? Cette opération permettrait sans doute d'employer ces fonctionnaires à des besognes plus productives.

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée de V. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.). Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

BEGROOTING
van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1938.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MARTEL.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Uw Commissie voor de Financiën heeft de begrooting van het Ministerie van Financiën niet breedvoerig besproken, daar zulks reeds gedaan werd in den Senaat en het voornaamste er over reeds gezegd werd.

Anderzijds, is, uit de debatten in de andere Vergadering, andermaal gebleken dat het meerendeel der Parlementsleden, naar aanleiding van de behandeling dezer begrooting, over vraagstukken handelen, die veeleer betrekking hebben op de Rijksmiddelenbegrooting dan op deze van het Ministerie van Financiën.

Dit verslag bevat dan ook alleen eenige kritieken en wenken betreffende de verschillende diensten van het Ministerie en de antwoorden op eenige vragen door leden van de Commissie gesteld.

Hoofdbestuur.

Op dit oogenblik, waarop men van verschillende zijden aandringt op bezuinigingen en naar een beter rendement van onze officieele instellingen zoekt, mag men zich afvragen of het nog noodig is dat het Ministerie van Financiën onderverdeeld blijve in 5 hoofdbesturen waarvan elk zijn eigen diensten heeft voor het personeel, de geschillen van bestuur, de gebouwen, de expeditie, enz.

Ware het niet redelijker slechts een van elk dezer diensten te behouden voor gansch het Ministerie? Dank zij deze hervorming, zou men deze ambtenaren, ongetwijfeld, voor nuttiger bezigheden kunnen gebruiken.

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestaat uit de heeren : Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.). Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

Contributions directes.

Ajoutons en passant une nouvelle plainte à toutes celles déjà émises contre le fouillis inextricable de notre législation fiscale.

Non seulement le contribuable s'y perd, mais les textes de loi rendent souvent possibles les interprétations les plus fantaisistes. Les fonctionnaires eux-mêmes ont souvent bien de la peine à s'y retrouver.

A ce sujet, un membre de votre Commission a posé la question suivante :

QUESTION.

Le formulaire relatif à la déclaration de l'impôt sur les revenus est rédigé de telle façon que le contribuable parvient difficilement à s'y retrouver. La Commission des Finances de la Chambre a déjà demandé que le Département lui soumette un projet de formulaire simplifié.

Celui-ci a-t-il déjà étudié cette question ? Quel est ce résultat éventuel de cette étude ?

REPONSE.

Ainsi que M. le Ministre des Finances a déjà répondu à une question qui lui avait été posée en 1936, la déclaration aux impôts sur les revenus doit permettre l'application des dispositions légales en vigueur, le formulaire ne peut donc que traduire les complications de la législation.

Fin 1935, la Commission de coordination et de simplification des lois fiscales a consacré plusieurs réunions à l'étude du modèle de déclaration aux impôts sur les revenus. Après avoir envisagé la création d'un formulaire, comportant un minimum de questions, qui serait destiné à la généralité des contribuables et de formulaires spéciaux qui seraient adressés aux personnes qui tirent leurs revenus de sources différentes, la Commission a émis le vœu de voir créer pour 1936 une seule formule comportant six pages et présentant un cadre spécial pour chaque catégorie de profession. Plusieurs modèles de déclaration furent soumis par l'Administration des Contributions aux membres de la dite Commission et finalement, ceux-ci se prononcèrent pour l'adoption du modèle qui, sous réserve de certaines adaptations de détail, est encore actuellement en vigueur.

D'autre part, dans son rapport sur la simplification fiscale, M. le Commissaire royal Coart-Fresart a exprimé l'avis que le formulaire de déclaration annuelle ne devrait pas être modifié s'il donnait satisfaction aux contribuables et aux fonctionnaires taxateurs. Or, il est établi que le modèle actuel n'a pas suscité de critiques sérieuses de la part du public et des agents de l'Administration et que le nombre de déclarations correctement remplies est de loin supérieur à ce qu'il était antérieurement.

Rechtstreekse belastingen.

Laten wij, terloops, een nieuwe klacht toevoegen aan deze welke reeds uitgebracht werden over het onontwaaibaar kluwen van onze fiskale wetgeving.

Niet alleen geraakt de belastingsschuldige er het spoor in bijster, maar de wetteksten geven soms aanleiding tot de grilligste uitleggingen. De ambtenaren zelf vinden er vaak met moeite hun weg in.

In dit verband, stelde een lid uwer Commissie de volgende vraag :

VRAAG.

Het formulier voor de aangifte van de inkomstenbelasting is derwijze gesteld, dat de belastingplichtige er moeilijk wijs uit wordt. De Commissie voor de Financiën van de Kamer vroeg reeds dat het Departement haar een vereenvoudigd formulier voorleggen zou.

Werd dit vraagstuk reeds door het Departement in overweging genomen ? Welk is de uitslag hiervan ?

ANTWOORD.

Zooals de Minister van Financiën reeds antwoordde op een vraag die hem in 1936 gesteld werd, moet de aangifte voor de inkomstenbelastingen toelaten de bestaande wetbepalingen toe te passen, zoodat het formulier slechts de weerspiegeling zijn kan van de ingewikkelde wetgeving.

Einde 1935, wijdde de Commissie voor de samenordering en vereenvoudiging der fiskale wetten verscheidene vergaderingen aan de studie van het model van aangifte voor de inkomstenbelastingen. Na eerst de invoering overwogen te hebben van een formulier dat zoo weinig mogelijk vragen bevat en bestemd zijn zou voor de belastingsschuldigen over 't algemeen, en van speciale formulieren bestemd voor de personen die hun inkomsten uit verschillende bronnen putten, gaf de Commissie den wensch te kennen dat, voor 1936, één enkel formulier zou gebruikt worden, dat zes bladzijden beslaan zou en waarop een bijzonder kader voor elke soort van bedrijf voorkomen zou. Verscheidene modellen van aangifte werden door het Bestuur der Belastingen voorgelegd aan de leden van bedoelde Commissie en, ten slotte, spraken dezen zich uit voor de aanneming van het model dat, op eenige kleine wijzigingen na, thans nog gebruikt wordt.

Anderzijds, gaf de heer Coart-Fresart, Koninklijk Commissaris, in zijn verslag over de fiskale vereenvoudiging, de meening te kennen dat het formulier van jaarlijksche aangifte niet moest gewijzigd worden, indien het voldoende gaf aan de belastingsschuldigen en aan met den aanslag belaste ambtenaren. Welnu, het staat vast dat het huidig model geen aanleiding gaf tot ernstige bezwaren vanwege het publiek en de beambten van het Bestuur en dat het aantal juist ingevulde aangiften veruit grooter is dan vroeger.

Par ailleurs, le Conseil Supérieur des Finances s'est prononcé en septembre 1937, à l'unanimité pour l'utilisation en 1938 du formulaire mis en usage pour 1936 et 1937.

Il résulte de ce qui précède que l'étude du formulaire de déclaration a été poussée à fond par des personnalités particulièrement compétentes en la matière.

Pour ce qui est des bureaux de contributions, nous faisons nôtres les plaintes émises depuis si longtemps en ce qui concerne l'état lamentable de la plupart de ces locaux.

Les fonctionnaires y travaillent presque toujours dans des conditions d'hygiène détestables, au milieu d'un amas de dossiers, de registres, de documents dans lequel, sans doute, il leur est bien difficile de se retrouver.

La réunion des différents services (contributions, cadastre, enregistrement, accises), dans un même local, permettrait, sans doute, sans charges excessives, de loger ces différents fonctionnaires en des endroits mieux appropriés à leurs travaux.

Cette solution aurait le grand avantage de ne plus obliger le contribuable à courir d'un coin à l'autre de l'agglomération pour la moindre des formalités.

Serait-il si difficile d'établir dans les communes de moyenne importance, un espèce d'immeuble administratif, où seraient concentrés tous les services officiels, y compris la recette communale? Cette réforme parfaitement réalisable serait, croyons-nous, très bien accueillie.

Cadastre.

Les plaintes au sujet de la revision cadastrale de 1930 sont nombreuses dans certaines régions où l'on prétend que l'arbitraire a présidé à la dite opération.

La loi dispose que les réclamations ne sont admises que un mois après la dite revision.

Non seulement les propriétaires d'immeubles ne sont guère au courant de cette disposition, mais au cours d'un terme aussi long, bien des circonstances peuvent modifier les bases d'évaluation du revenu cadastral.

Il nous paraît équitable que le propriétaire qui se croit lésé puisse en tous temps trouver la garantie que la fixation du revenu cadastral de son immeuble a été faite de la façon la plus juste et que les mêmes règles servent à l'estimation de la valeur de toutes les propriétés.

Douanes et accises.

Certains membres ont estimé que l'Etat devrait revoir très sérieusement la situation de ces agents.

En ce qui concerne les douaniers, par exemple, ils ont exposé qu'un salaire maximum de 15,000 francs pour une prestation qui comporte 4 heures de service de jour et 4 heures de service de nuit, est un salaire dérisoire, surtout si l'on tient compte des dangers et des tentations continuelles auxquels ces hommes sont exposés.

Trouwens, de Hooze Raad voor de Financiën sprak zich, in September 1937, eenparig uit voor het gebruik, in 1938, van het formulier dat voor 1936 en 1937 gebruikt werd.

Uit hetgeen voorafgaat, volgt dat de studie over het formulier van aangifte grondig werd onderzocht door ter zake zeer bevoegde personen.

Wat de belastingskantoren betreft, maken wij de klachten tot de onze, die reeds sedert zoo lang geuit worden over den bedenkelijken staat waarin bijna al deze gebouwen verkeerden.

De ambtenaren werken er bijna steeds in doorslechte hygiënische voorwaarden, tusschen een stapel bundels, registers en stukken waarin zij, ongetijfeld, uiterst moeilijk hun weg vinden.

Indien men deze verschillende diensten (Belastingen, Kadaster, Registratie, Accijnzen) in een zelfde gebouw onderbracht, zou men, zonder eenigen twijfel en zonder buitensporige uitgaven, deze verschillende ambtenaren kunnen huisvesten in plaatsen die beter voor hun werk geschikt zijn.

Deze oplossing zou het groot voordeel hebben, dat de belastingschuldige niet meer voor de minste formaliteit van den eenen hoek naar den anderen van de agglomeratie moeten loopen.

Ware het dan zoo moeilijk, in de middelgrote gemeenten, een soort van bestuursgebouw op te richten, waarin al de officieele diensten zouden samengebracht worden, de gemeentelijke ontvangsten inbegrepen? Deze hervorming die gemakkelijk door te voeren is zou, naar onze meening, zeer gunstig onthaald worden.

Kadaster.

De klachten over de herziening van het kadaster, in 1930, zijn talrijk in sommige streken waar men beweert dat deze verrichting op willekeurige wijze gedaan werd.

Volgens de wet, zijn de bezwaren slechts één maand na bedoelde herziening toegelaten.

Niet alleen zijn de eigenaars van onroerende goederen bijna niet op de hoogte van deze bepaling, maar tijdens een zoo langen termijn kunnen de grondslagen van de raming van het kadastraal inkomen, tengevolge van menige omstandigheid, gewijzigd worden.

Het lijkt ons billijk, dat de eigenaar die zich benadeeld acht, te allen tijde den waarborg kan vinden dat de schatting van het kadastraal inkomen van zijn onroerend goed gedaan werd op de meest nauwkeurige wijze en dat dezelfde regelen gelden voor de raming van de waarde van al de eigendommen.

Douanen en Accijnzen.

Zekere leden waren van oordeel dat de Staat den toestand van deze beambten zeer ernstig moest herzien.

Wat, bij voorbeeld, de tolbeambten betreft, hebben zij betoogd dat een maximumloon van 15,000 frank voor een prestatie van vier uur dag- en vier uur nachtdienst, vooral als men in rekening brengt de gedurige gevaren en verzoekingten waaraan deze menschen blootgesteld zijn, een bespottelijk loon is.

D'autre part, dans les bureaux frontières et les aubettes, qui ne sont souvent que de véritables baraquements, les employés sont astreints à des prestations journalières allant en été jusqu'à 12 heures.

Un quotidien a publié dernièrement une enquête que nous voulons croire quelque peu romancée sur les moyens très perfectionnés et très dangereux utilisés par les fraudeurs.

Nos douaniers fantassins ou cyclistes ne peuvent rien ou peu de chose contre ces camions blindés et armés. Il nous paraît qu'à la fraude motorisée, il faut opposer un service motorisé de répression.

Il s'agirait d'ailleurs là de matériel utilisable pour les besoins de la défense nationale.

Est-il compréhensible, d'autre part, que les différentes brigades de douane ne soient pas reliées entre elles par le téléphone? Ceci nous paraît, cependant, d'un intérêt évident pour la bonne organisation d'un service efficace de surveillance.

En ce qui concerne les commis des accises, certains membres estiment qu'il est dangereux de les maintenir au salaire maximum si peu élevé de 18,000 francs pour les commis, et 22,000 francs pour les chefs de section.

Il s'agit là d'agents qui sont tous les jours sujets à des tentatives de corruption. Ils croient que c'est, pour l'Etat, un mauvais calcul que de payer si mal les hommes qu'il charge de gros intérêts et à qui il donne pour mission la répression des fraudes si nombreuses à l'heure actuelle dans la fabrication et la vente des alcools.

Enregistrement, domaines, hypothèques, timbres.

Ce que nous avons dit des plaintes en ce qui concerne la fixation de l'impôt sur les revenus n'est rien en comparaison du nombre imposant de contestations, d'erreurs, en matière de timbres et de taxe de transmission.

Il est des cas véritablement incroyables dont certains de nos collègues ont entretenu la Commission des Finances.

QUESTION.

En cas d'héritage en nue propriété, l'héritier est tenu d'acquitter les droits de succession dans un délai assez court.

L'Etat, qui est tout de même garanti par la valeur du bien à hériter ne pourrait-il accorder, moyennant intérêt, des facilités de paiement aux bénéficiaires de petits héritages se trouvant dans une situation peu aisée?

REPONSE.

L'article 79 de l'arrêté-loi du 31 mars 1936, n° 308, établissant le Code des droits de succession, prévoit expressément que l'héritier, légataire ou donataire qui recueille un bien en nue propriété dans la succession d'un habitant du royaume a la faculté de différer le paiement du droit

Anderzijds, zijn de bedienden in de grensbureelen en wachthuisjes die zeer dikwijls slechts houten hutten zijn, tot dagelijksche werkprestaties verplicht, die in den Zomer tot 12 uren kunnen gaan.

Een dagblad heeft onlangs een enkwest, dat ons eenigszins romantisch voorkomt, over de zeer geperfectioneerde en zeer gevaarlijke middelen door de smokkelaars aangewend, gepubliceerd.

Onze tolbeambten kunnen te voet of per fiets niets of zeer weinig tegen deze gepantserde en bewapende vrachtwagens. Ons dunkens, moet tegen de gemotoriseerde smokkelarij een gemotoriseerde beteugelingsdienst opgericht worden.

Het zou hier trouwens gaan om materieel dat ook voor de landsverdediging kan aangewend worden.

Is het, anderzijds, aan te nemen dat de verschillende tolbrigades telephonisch met elkaar niet in verbinding staan? Het belang hiervan voor de goede inrichting van een doeltreffenden bewakingsdienst is in 't oog springend.

Wat betreft de kommiezen der accijnzen, zijn sommige leden de meening toegedaan dat het gevaarlijk is ze op het zoo laag maximum-loon van 18,000 fr. voor de kommiezen en 22,000 fr. voor de afdeelingshoofden te laten.

Het gaat hier om beambten die dagelijks aan pogingen tot omkooprij bloot staan. Zij meenen dat de Staat een slechte berekening maakt, met zoo slecht die mannen te betalen, aan wie hij groote belangen opdraagt, en aan wie hij de beteugeling toevertrouwt van de op dit oogenblik in de fabricatie en den verkoop van alcohol zoo dikwijls voorkomende smokkelarij.

Registratie, Domeinen, Hypotheken, Zegel.

Wat wij geschreven hebben over de klachten betreffende de vaststelling van de belasting op het inkomen, is niets in vergelijking met het overgroot aantal betwistingen en vergissingen op het gebied van zegel- en overdrachtstaxe.

Er zijn gevallen, waarover sommige onzer collegas voor de Commissie hebben gesproken, die werkelijk alle gedacht te boven gaan.

VRAAG

In het geval van een erfenis in blooten eigendom, is de erfgenaam gehouden de erfenisrechten binnen een tamelijk korten termijn af te betalen.

Kan de Staat, die toch gewaarborgd is door de waarde van het te erven goed, niet, mits interest, betalingsfaciliteiten toestaan aan de verkrijgers van kleine nalatenschappen welke in eenigszins benepen toestand verkeerden?

ANTWOORD

Artikel 79 van het Besluit-wet van 31 Maart 1936, n° 308, tot invoering van het Wetboek der successierechten, voorziet uitdrukkelijk dat de erfgenaam, legataris of begiftigde die een goed in blooten eigendom uit de nalatenschap van een Rijksinwoner verkrijgt, de betaling van het wegens dit

de succession dû à raison de ce bien jusqu'à l'extinction de l'usufruit par la mort de l'usufruitier ou par l'expiration du terme, moyennant constitution, à ses frais, d'une garantie suffisante. S'il fait usage de cette faculté, l'intéressé doit s'engager à payer à titre d'impôt, outre le droit liquidé sur la valeur de la nue propriété au jour de l'ouverture de la succession, une somme forfaitaire égale à l'intérêt annuel de ce droit, multiplié par le nombre d'années ayant servi de base pour le calcul de la valeur de l'usufruit, conformément à l'article 21 du Code des droits de succession; le taux de l'intérêt à prendre en considération est celui fixé en matière civile au jour du décès.

**

Il est grand temps que l'on simplifie, que l'on clarifie notre régime fiscal. Et que dans la réalisation de cette grande œuvre, l'administration se montre compréhensive vis-à-vis des petits qui pêchent bien plus souvent par ignorance que par mauvaise foi.

La mauvaise foi doit être punie sévèrement. L'ignorance doit être guidée, éclairée, surtout si l'on tient compte de la multiplicité et de la grande diversité de nos taxes.

Un membre de la Commission a posé la question suivante :

QUESTION.

Quelles sont les mesures que le département des Finances a prises dans ces deux dernières années et quelles sont celles qu'il envisage de prendre pour assurer la rentrée maximum des impôts et taxes établies et pour réprimer la fraude fiscale ?

REPONSE.

Parmi les mesures qui ont été prises en 1936 et 1937 pour assurer la rentrée maximum des impôts et pour réprimer la fraude, il convient de citer notamment :

1° L'article 4 de l'arrêté royal du 30 mars 1936, n° 271, qui a réduit le délai d'exigibilité des impôts enrôlés, de deux mois à quinze jours pour les contribuables qui sont cotisés par rappel de droits sur exercices clos et pour ceux qui sont imposés seulement dans la seconde année de l'exercice; cet article prévoit, en outre, que pour les impôts à retenir à la source, les délais normaux d'exigibilité — quinze jours de l'attribution pour les revenus de valeurs mobilières; quinze premiers jours du mois suivant l'attribution pour les revenus professionnels — sont maintenus même si l'impôt dû doit être enrôlé; dans cette éventualité celui-ci est donc immédiatement exigible;

goed verschuldigde successierecht mag uitstellen, totdat het vruchtgebruik door het afsterven van den vruchtgebruiker of door het verstrijken van den termijn te niet gaat, mits, op zijn kosten, een voldoende waarborg te stellen.

In dit geval, moet de belanghebbende zich er toe verbinden, als belasting, boven het recht verevend op de waarde van den blooten eigendom ten dage van het openvallen van de nalatenschap, een forfaitaire som te betalen, gelijk aan den jaarlijkschen interest van dit recht, vermenigvuldigd met het aantal jaren dat tot grondslag gediend heeft voor de berekening van de waarde van het vruchtgebruik, zulks overeenkomstig artikel 21 van het Wetboek der successierechten; de rentevoet van den in aanmerking te nemen interest is die vastgesteld in burgerlijk zaken, ten dage van het overlijden.

**

Het is meer dan tijd dat overgegaan wordt tot de vereenvoudiging en de indeeling van ons fiscaal stelsel. En, in afwachting van dit groot werk, dient het bestuur blijk te geven van begrip, ten opzichte van de kleinen die vaker uit onwetendheid dan uit kwade trouw overtrédingen begaan.

De kwade trouw dient streng gestraft. De onwetendheid dient geleid en voorgelicht, vooral zoo men rekening houdt met de menigvuldigheid en de groote verscheidenheid onzer taxes.

Door een lid van de Commissie werd volgende vraag gesteld :

VRAAG

Welke maatregelen werden, tijdens de jongste twee jaar, door het Departement van Financiën genomen, en welke is het van zins te nemen om de inning van het hoogste bedrag aan belastingen en taxes te verzekeren en om het fiscaal bedrog te beteugelen ?

ANTWOORD.

Onder de maatregelen die in 1936 en 1937 werden genomen om de inning te verzekeren van het hoogste bedrag aan belastingen en om het bedrog te keer te gaan, dienen inzonderheid vermeld :

1° Artikel 4 van het Koninklijk besluit van 30 Maart 1936, n° 271, die den termijn van vorderbaarheid der ten kohiere gebrachte belastingen terugbracht van twee maanden op vijftien dagen voor de belastingplichtigen die, bij navordering van rechten op afgesloten dienstjaren, aangeslagen worden en voor die welke slechts in het tweede kalenderjaar van het dienstjaar worden belast; dit artikel voorziet daarenboven dat, voor de aan de bron af te houden belastingen, de normale termijnen van invorderbaarheid — vijftien dagen na de toekenning voor de inkomsten van mobiele waarden, de eerste vijftien dagen van de maand volgend op de toekenning voor de bedrijfsinkomsten — worden behouden, zelfs wanneer

2° L'instruction du 20 avril 1936, n° 195,202 c. d., par laquelle l'Administration des contributions a rappelé et précisé toutes ses prescriptions antérieures en vue d'assurer l'inscription générale des contribuables et la recherche de la matière imposable.

Les circulaires des 31 décembre 1936 et 1937, n° 207,592 c. d. et 223,798 c. d. ont donné des directives complémentaires aux fonctionnaires provinciaux, de manière à obtenir une répartition équitable des charges fiscales entre tous les contribuables et à hâter l'avancement des travaux de taxation dans les contrôles;

3° L'envoi mensuel à l'Administration centrale d'états présentant la situation des recouvrements dans chacun des bureaux de recettes du royaume; ces états font l'objet de vérifications minutieuses.

D'autre part, en ce qui concerne les exercices clos, l'Administration des contributions se fait produire semestriellement un relevé nominatif des personnes qui sont redevables de sommes supérieures à 2,000 francs.

Par ailleurs, lorsque l'état des recouvrements laisse particulièrement à désirer dans un bureau, des mesures spéciales sont prises pour mettre fin à cette situation;

4° L'arrêté royal du 19 mars 1936, qui a autorisé le doublement ou le remaniement de la circonscription de certains offices (inspections, contrôles ou bureaux de recettes) en vue d'obtenir une répartition rationnelle des travaux et un meilleur rendement des impôts;

5° Les efforts faits par l'Administration des contributions pour remédier à la pénurie du personnel; des concours de recrutement ont été régulièrement organisés dans toute la mesure des possibilités.

D'une façon générale, la question de la répression de la fraude fiscale n'a cessé de faire l'objet des préoccupations de l'Administration des contributions dans tous les domaines des impôts directs. En toute occasion, les instructions écrites ou verbales, sont données au personnel en vue de dépister la fraude dans la mesure autorisée par la législation.

En ce qui concerne l'avenir, l'Administration des contributions étudie actuellement la réorganisation des Inspections et des Contrôles. Elle envisage notamment la possibilité de donner une aide plus efficace aux contrôleurs de façon à leur permettre de consacrer tout leur temps à l'établissement des impôts; il est à noter que ces fonctionnaires sont surchargés de tâches de toutes espèces dont beaucoup sont étrangères à leurs véritables fonctions.

Pour le surplus, les projets de réforme fiscale, actuellement à l'étude, contiendront quelques dispositions susceptibles de renforcer le contrôle des déclarations aux impôts sur les revenus et d'obtenir un meilleur rendement et une plus équitable répartition des charges fiscales entre

de la verschuldigde belasting ten kohiere dient gebracht; in zulk geval is deze dus onmiddellijk eischbaar;

2° de onderrichting van 20 April 1936, n° 195,202 d. b., bij welke het Bestuur der belastingen zijn vroegere voorschriften herinnerde en nader bepaalde, die er toe strekten de algemeene inschrijving te verzekeren van alle belastingsschuldigen en het opzoeken van de belastbare stof.

De omzendbrieven van 31 December 1936 en 1937, n° 207,692 d. b. en 223,798 d. b., hebben aan de provinciale ambtenaars aanvullende richtlijnen verstrekt, derwijze een billijke verdeling te bekomen van de fiskale lasten onder alle belastingsschuldigen en om de taxatieverrichtingen te bespoedigen in de contrôlediensten;

3° het maandelijksch inzenden, bij het Hoofdbestuur, van staten met vermelding van den toestand der invorderingen, in ieder van de ontvangkantoren van het Rijk; die staten worden op nauwkeurige wijze nagezien.

Anderzijds, wat de afgesloten dienstjaren betreft, laat het Bestuur der belastingen zich, om de zes maanden, een naamlijst voorleggen van de personen die sommen verschuldigd zijn, waarvan de sommen meer bedragen dan 2,000 frank.

Wanneer, overigens, de staat der invorderingen in een kantoor bijzonder te wenschen overlaat, dan worden bijzondere maatregelen getroffen om een einde aan dien toestand te maken;

4° het Koninklijk besluit van 19 Maart 1936, waarbij machtiging werd verleend tot de ontubbeling of de wijziging van het gebied van sommige diensten (inspecties, contrôlediensten of ontvangkantoren) ten einde een rationeel indeeling der werkzaamheden te bekomen en een betere rendeeing der belastingen;

5° de pogingen aangewend door het Bestuur der belastingen, ten einde in het tekort van personeel te voorzien; aanwervingswedstrijden werden regelmatig ingericht, rekening houdend met de mogelijkheden.

In 't algemeen, heeft de kwestie van de beteugeling van het fiscaal bedrog steeds de aandacht van het Bestuur der belastingen gaande gehouden op alle gebied van rechtstreeksche belastingen. Bij elke gelegenheid, worden aan het personeel geschreven of mondelinge onderrichtingen gegeven, ten einde het bedrog op te sporen in de maat toegelaten door de wetgeving.

Wat de toekomst betreft, bestudeert het Bestuur der belastingen thans de herinrichting der Inspecties en Contrôles. Het beoogt, inzonderheid, de mogelijkheid om meer afdoende hulp te verschaffen aan de contrôleurs, derwijze hun toe te laten al hun tijd te besteden aan de vestiging der belastingen; er dient aangestipt dat die ambtenaars overlast zijn door allerhande bezigheden waarvan er vele vreemd zijn aan hun werkelijke functies.

Voor het overige, zullen de thans ter studie liggende ontwerpen van fiskale hervorming enkele bepalingen bevatten die van aard zullen zijn de contrôle te versterken op de aangiften inzake bedrijfsbelasting, terwijl zij tevens een betere rendeeing en een billijkere verdeling zullen opleve-

les divers contribuables. Le Gouvernement soumettra à bref délai ces projets au Parlement.

Douanes et accises.

A. — En matière de douane, il faut distinguer entre la *contrebande*, c'est-à-dire l'introduction clandestine dans le pays de marchandises soumises à des droits d'entrée et la *fraude* proprement dite, pratiquée par déclaration inexacte des bases d'imposition (nature, quantité ou valeur) des marchandises présentées à la douane.

Au cours des dernières années les bas de soie, la coutellerie, les appareils photographiques de grand prix, le café vert, l'alcool et les liqueurs, ainsi que les jeunes bêtes bovines ont été les principaux articles de contrebande.

Le relèvement de la taxe luxembourgeoise de consommation sur l'alcool au niveau de la taxe perçue en Belgique et l'arrestation du chef de la principale bande de fraudeurs opérant à la côte ont réduit très fortement les importations clandestines d'alcool à haut degré. Malheureusement la dévaluation de la devise française a créé entre les prix pratiqués en France et en Belgique pour les liqueurs des grandes firmes un décalage laissant une marge de bénéfice telle que les contrebandiers introduisent frauduleusement dans le pays des quantités importantes de ces produits. L'Administration a en conséquence renforcé les effectifs dans les régions les plus menacées; elle devra augmenter encore le nombre des agents de la surveillance, si les prix des marchandises françaises se maintiennent en dessous des prix belges.

Les entreprises des contrebandiers s'occupant des bas de soie, de la coutellerie et des appareils photographiques sont moins nombreuses, à la suite des condamnations subies par divers individus qui s'étaient spécialisés dans ces opérations.

La contrebande des veaux est saisonnière. Elle est perçue au moyen de véhicules automobiles. Deux voitures ont été mises à la disposition des employés à la frontière séparant la Flandre orientale de la Zélande. Si l'utilité en apparaît, leur nombre pourra être augmenté.

Une enquête judiciaire se poursuit en ce moment à la suite de la saisie de café vert importé clandestinement; elle semble devoir mettre l'Administration sur la trace des associations de fraudeurs s'occupant de cette contrebande.

Un accord avec l'Allemagne assure un échange de renseignements relatifs à la contrebande entre les douanes des deux pays. Une convention de même nature est négociée avec la France; elle pourra être conclue prochainement.

Quant à la fraude par déclaration inexacte, elle est fortement entravée par les mesures établies par l'arrêté royal du 22 août 1934 portant, entre autres, réglementation de la profession d'agent en douane, ainsi que l'obligation de produire la facture à l'appui des déclarations de valeur et accordant à l'Administration pendant deux ans à compter de la vérification des marchandises une action pour répri-

ren van de fiskale lasten onder de verschillende belastingbetalers. De Regeering zal die ontwerpen eerlang aan het Parlement voorleggen.

Douanen en Accijnzen.

A. — Op het stuk van douanen, dient een onderscheid gemaakt tusschen de *smokkelarij*, dit is de heimelijke invoering in het land van goederen waarop invoerrechten worden geheven, en het eigenlijk *bedrog* gepleegd ingevolge onnauwkeurige aangiften van de belastingsgrondslagen (aard, hoeveelheid of waarde) der bij de douane aangeboden goederen.

Tijdens de jongste jaren, bestonden de smokkelwaren vooral uit zijden kousen, messen, zeer kostbare fototoestellen, groene koffie, alcohol en likeuren, alsook uit jonge runderen.

De opvoering van de Luxemburgsche verbruikstaxe op alcohol tot het bedrag van de taxe geïnd in België, en de aanhouding van den leider der bijzonderste smokkelaarsbende aan de kust, hebben in zeer groote maat den ongeoorloofden invoer van alcohol met hoog gehalte vermindert. Ongelukkigig, heeft de devaluatie van de Fransche munt een verschil doen ontstaan tusschen de prijzen geldend in Frankrijk en in België voor de likeuren der groote firma's, zoodat er zulkdanige winstmarge overblijft, dat de smokkelaars in het land belangrijke hoeveelheden van die producten binnensmokkelen. Het Bestuur heeft derhalve de effectieven versterkt in de meest bedreigde gewesten; het zal nog het aantal toezichtsagenten moeten vermeerderen, indien de prijzen der Fransche koopwaren beneden de Belgische prijzen blijven.

De ondernemingen der smokkelaars die zich bezighouden met zijden kousen, messen en fototoestellen, zijn minder talrijk, ten gevolge van de veroordeelingen opgelopen door verschillende individuen die zich in die verrichtingen hadden gespecialiseerd.

De smokkelarij van de kalveren is een seizoenphenomeen. Zij geschiedt door middel van autowagens. Twee wagens werden ter beschikking gesteld van de beambten aan de grens, tusschen Oost-Vlaanderen en Zeeland. Mocht het nut er van blijken, dan zal hun aantal verhoogd worden.

Een gerechtelijk onderzoek is op dit oogenblik aan gang als gevolg van de inbeslagneming van tersluiks ingesmokkelde groene koffie; zij schijnt het Bestuur te zullen op het spoor brengen van de benden die hierin smokkelen.

Een akkoord met Duitschland verzekert ons een uitwisseling van inlichtingen omtrent de smokkelarij tusschen de douanen van beide landen. Over een gelijkaardige overeenkomst, wordt met Frankrijk onderhandeld; zij zal eerlang kunnen afgesloten worden.

Wat de smokkelarij door onjuiste aangifte betreft, deze wordt grootelijks belemmerd door de maatregelen gesteld bij Koninklijk besluit van 22 Augustus 1934, waarin onder andere reglementeeringen deze van het bedrijf van grensexpediteur voorkomt, alsmede de verplichting tot staving van waardeverklaringen, de factuur over te leggen, en de rechtsvordering aan het Beheer verleend om, gedurende

mer les fraudes dont l'existence lui serait révélée pendant ce délai.

B. — En matière d'accises la hauteur des droits et taxes qui frappent l'alcool (environ 60 francs par litre à 100 degrés) constitue une invitation puissante à la fraude. Aussi le nombre des distilleries clandestines est-il important. Il en a été découvert 90 en 1936, 57 en 1937 et 22 depuis le début de l'année 1938. Un service spécial est chargé de les dépister dans tout le pays avec le concours des agents locaux. Son activité donne les résultats les plus encourageants. Son effectif, qui compte actuellement douze hommes, sera accru pour lui donner plus d'efficacité encore.

Il est profondément regrettable de constater avec quelle facilité les distillateurs clandestins parviennent à écouler leurs produits chez des fabricants utilisant de l'alcool pour la préparation de leurs produits : liqueurs, apéritifs, confiseries, parfums, etc. Les intérêts du commerce honnête, concurrencé dangereusement par ceux qui se ravitaillent chez les fraudeurs, souffrent pour le moins autant que les intérêts du Trésor de ces agissements délictueux et l'on ne comprend pas que les associations professionnelles ne secondent pas les efforts de l'Administration en lui signalant les offres d'alcool faites à leurs membres et les autres particularités qui peuvent mettre sur la trace des distillateurs clandestins et de leurs clients.

En dehors de l'alcool, les marchandises frappées de droits d'accise ou d'une taxe de consommation ne font guère l'objet de fraudes, à l'exception peut-être des eaux minérales. Quelques cas ont été découverts en ces dernières années et les peines appliquées ont été très sévères. De nouvelles mesures ne paraissent pas nécessaires.

Dans le domaine des mesures législatives, l'article 10 de l'arrêté-loi du 27 mars 1936 a introduit dans le Code des taxes assimilées au timbre une disposition qui forme l'article 48¹ du Code et qui permet à l'Administration de taxer d'office les contribuables qui ne produisent pas une comptabilité fiscale régulière, soit qu'ils ne l'aient pas tenue, soit qu'ils ne la possèdent plus au moment du contrôle.

Dans le domaine des mesures administratives, un projet de renforcement et de réorganisation du service de contrôle des taxes assimilées au timbre a été établi et il est présentement en bonne voie de réalisation.

**

Votre Commission a adopté le budget du ministère des Finances pour l'exercice 1938 par 10 voix contre 3.

Le Rapporteur,

P. MARTEL.

Le Président,

F. VAN BELLE.

twee jaar, te rekenen van het nazicht der waren, het bedrog te beteugelen, waarvan het bestaan hem in dezen termijn ter oore zou zijn gekomen.

B. — In zaken van accijnzen, zijn de hoge rechten en taxes welke de alcohol bezwaren (ongeveer 60 fr. per liter aan 100 graden) een machtige aanlokking tot smokkelarij. Ook is het aantal geheime stokerijen aanzienlijk: 90 werden in 1936 ontdekt, 57 in 1937 en 22 sedert den ingang van het jaar 1938. Een bijzondere dienst is, met de medewerking der lokale beambten, met de opsporing in gansch het land belast. Zijn activiteit geeft de meest hoopvolle uitslagen. Zijn effectief, dat 12 man telt, zal, ten einde hem meer doelmatigheid te geven, nog verhoogd worden.

Het is hoogst betreurenswaardig te moeten vaststellen hoe gemakkelijk de geheime stokers hun waar weten aan den man te brengen, bij fabrikanten welke alcohol gebruiken in de bereiding van hun waar: likeuren, aperitieven, suikergoed, reukwerken, enz. De belangen van den eerlijken handel, die de gevaarlijke mededinging ondergaan van dezen die zich bij de smokkelaars voorzien, hebben, op zijn minst, zooveel te lijden als de belangen van de Schatkist, tengevolge van deze strafbare daden, en men begrijpt niet waarom de beroepsverenigingen de pogingen van het Bestuur niet steunen, door het de aanbiedingen van alcohol ter kennis te brengen, die aan hun leden gedaan worden en ook de andere gegevens waardoor men op het spoor komen kan van de geheime stokers en hun cliënten.

Behalve alcohol, wordt er vrijwel geen smokkelhandel gedreven in koopwaren waarop accijsrechten of een verbruikstaxe geheven wordt, met uitzondering misschien van mineraal water. Deze laatste jaren, zijn eenige gevallen aan 't licht gekomen en er werden uiterst strenge straffen toegepast. Nieuwe maatregelen blijken niet noodig.

Wat de wetgevende maatregelen betreft, werd door artikel 10 van het Besluit-wet van 27 Maart 1936 in het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes een bepaling opgenomen, die artikel 48¹ van het Wetboek werd, en op grond waarvan het Bestuur ambtshalve de belastingsschuldigen aanslaan mag, die geen regelmatige fiskale boekhouding overleggen, hetzij zij deze niet hielden, hetzij zij deze niet bezitten op het oogenblik van de controle.

Op administratief gebied, werd een ontwerp opgemaakt tot versterking en herinrichting van den controledienst der met het zegel gelijkgestelde taxes, die voor het oogenblik bijna doorgevoerd zijn.

**

Uw Commissie keurde de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1938 goed met 10 tegen 3 stemmen.

De Verslaggever,

P. MARTEL.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.