

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 121		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
	SÉANCE du 22 Février 1938	VERGADERING van 22 Februari 1938	

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 2 août 1932 modifiée par les arrêtés royaux du 10 janvier 1935 et du 22 octobre 1937 et autorisant le Gouvernement à garantir la bonne fin d'opérations d'exportation.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de déposer sur le bureau des Chambres législatives se place sous le signe de la reprise économique du pays.

L'arrêté royal, n° 73, du 10 janvier 1935, modifiant la loi du 2 août 1932, assigne comme limite au total des engagements dont l'Office National du Ducroire peut garantir la bonne fin une somme de 700 millions de francs — valeur or de l'époque.

Au 15 janvier 1938, les *décisions* de l'Office National du Ducroire portaient sur un montant garanti de fr. 260.838.055; d'autre part, des *promesses* destinées à couvrir des marchés éventuels encore en cours de négociation, atteignaient fr. 435.426.627,70, soit, au total, fr. 696.264.682,70.

« Décisions » et « promesses » constituent des avais dont l'Etat ne peut désormais se libérer; il en résulte que la limite est atteinte : dès lors, l'Office National du Ducroire se trouve dans l'impossibilité d'accueillir — sauf les faibles dégagements à escompter — les demandes de garantie pour lesquelles il ne manquera pas d'être sollicité.

Encore que la conjoncture économique se soit sérieusement améliorée, et que l'on puisse, sans optimisme exagéré ou imprudent, espérer dans un avenir prochainement meilleur encore, le Gouvernement, en complet accord avec l'Office National du Ducroire, estime que l'exportation des produits belges — facteur principal du relèvement — doit pouvoir s'appuyer, demain comme aujourd'hui, sur la garantie de l'Etat.

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet van 2 Augustus 1932 gewijzigd bij Koninklijke besluiten van 10 Januari 1935 en van 22 October 1937 en waarbij de Regering er toe gemachtigd werd den goeden afloop te waarborgen van verrichtingen van den uitvoerhandel.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft op het bureau der Wetgevende Kamers neer te leggen staat in het teken van 's lands economische heropleving.

Het Koninklijk besluit, n° 73, van 10 Januari 1935, waarbij de wet van 2 Augustus 1932 gewijzigd wordt, beperkt het totaal beloop der verbintenissen van den Nationalen Delcreditedienst, uit hoofde van het verleenen van den Regeeringswaarborg van goeden afloop, tot een bedrag van 700 miljoen frank — toenmalige goudwaarde.

De *beslissingen* van den Nationalen Delcreditedienst, op datum van 15 Januari 1938 dekten, als gewaarborgd bedrag fr. 260.838.055; anderdeels, dekten *beloften* gebeurlijke verrichtingen, waarover nog onderhandeld wordt voor een bedrag van fr. 435.426.627,70, 't zij gezamenlijk fr. 696.264.682,70.

« Beslissingen » en « beloften » zijn waarborgen verleend door den Staat, die niet kunnen ingetrokken worden. Hieruit volgt dat de maximum-grens bereikt is, en dat de Nationale Delcreditedienst zich in de onmogelijkheid bevindt nieuwe waarborgsaanvragen te aanvaarden, behoudens in de mate der geringe betalingen in het verschiet, die de verbintenissen zullen verminderen.

Alhoewel de economische conjunctuur ernstig verbeterd is en dat men, zonder overdreven noch onvoorzichtig optimisme, hopen mag dat deze in een nabije toekomst nog verbeteren zal, is de Regering met den Nationalen Delcreditedienst de meening toegedaan dat de uitvoer van Belgische producten — hoofdfactor der heropleving — moet kunnen steunen, morgen zooals vandaag, op den waarborg van den Staat.

Nul ne contestera, en effet, que la garantie de bonne fin permet de concurrencer avec succès l'étranger sur les marchés mondiaux; qu'elle met les exportateurs à même de se maintenir sur les places conquises; qu'elle constitue un moyen apprécié de financer les opérations et, par là, de concéder de longs délais de crédit; de répandre au loin la bonne renommée de nos fabricats; de résorber le chômage; etc...

En présence de cette situation et pour les raisons décrites ci-dessus, la Belgique se doit d'accorder à l'Office National du Ducroire, dont la politique fut toujours sage et prudente, le moyen de poursuivre sa mission.

Cette nécessité est apparue, à l'instar d'une constante préoccupation, aux yeux des Gouvernements de tous les Etats qui pratiquent le ducroire: la France, l'Angleterre, l'Allemagne, la Tchécoslovaquie, le Danemark maintiennent annuellement la hauteur du plafond des engagements du Trésor au niveau des besoins des exportateurs.

Un examen attentif de l'activité de l'Office National du Ducroire permet de conclure à la nécessité de mettre à sa disposition de nouvelles possibilités d'engagements: il est proposé de les fixer à 300 millions de francs.

Au cas où, pour des raisons qu'il est malaisé de déceler — lenteur des dégagements, abondance des demandes, — la somme de 1 milliard s'avérerait insuffisante, le Gouvernement sollicite des Chambres la faculté d'en porter le montant à 1,200 millions de francs, par le moyen d'arrêtés royaux. Ces arrêtés seraient délibérés en Conseil des Ministres, après consultation de l'Office National du Ducroire faite dans les formes prévues à l'article 3 de l'arrêté royal du 22 janvier 1935.

*
**

S'il est vrai qu'« entre toutes les façons de venir en aide à tous ceux dont le sort dépend de l'industrie d'exportation, l'octroi du ducroire gouvernemental apparaît comme une méthode particulièrement efficace » ⁽¹⁾, le Parlement ne manquera pas de reconnaître dans le présent projet de loi le caractère d'urgence que le Gouvernement a cru nécessaire d'y attacher.

*Le Ministre des Classes Moyennes
et des Affaires Economiques, a. i.,*
C. DU BUS DE WARNAFFE.

Le Ministre des Finances,
H. DE MAN.

⁽¹⁾ Arrêté royal n° 73, du 10 janvier 1935, Rapport au Roi.

Niemand zal het betwisten dat de Regeeringswaarborg van goeden afloop er toe bijdraagt, op de buitenlandsche markten, de vreemde mededinging met succes te bestrijden; dat hij onze uitvoerders toelaat zich te blijven vestigen op de veroverde buitenlandsche markten, dat hij een uitstekend middel daartoe om de verrichtingen te financieren, en aldus langer krediettermijnen toe te kennen; dat hij toelaat de goede faam van onze nijverheidsproducten te verspreiden, de werkloosheid op te slorpen, enz...

Ten overstaan van zulkdanigen toestand, en om de hierboven aangehaalde redenen moet België, den Nationalen Delcreditedienst, wiens politiek steeds wijs en voorzichtig gebleken is, het middel schenken om zijn taak verder te volbrengen.

Voor de mogelijkheden die insgelijks den Regeeringswaarborg verleen en aan hunne uitvoerders, zooals Frankrijk, Engeland, Duitschland, Italië, Tsjecho-Slovakije, Denemarken, is deze noodzakelijkheid als een voortdurende bekommernis, en brengen de regeeringen jaarlijks de maximum-grens der verbintenissen van den Staat op het peil van de noodwendigheden van den uitvoerhandel.

Uit een aandachtig onderzoek van de bedrijvigheid van den Nationalen Delcreditedienst blijkt het, dat het volstrekt noodzakelijk is hem in de gelegenheid te stellen nieuwe waarborgen te verleen en voor een hooger bedrag; er wordt voorgesteld de verbintenissen met 300 miljoen frank te verhoogen.

Indien nu, om moeijlijk te voorzien redenen — lange duur der betalingen, overvloed van aanvragen — het bedrag van 1 milliard ontoereikend mocht blijken, verzoekt de Regeering de Kamers om de toelating het bedrag op 1,200 miljoen frank te brengen, bij middel van Koninklijke besluiten. Over deze besluiten zou in den Ministerraad beraadslaagd worden, na raadpleging van den Nationalen Delcreditedienst gedaan in den vorm voorzien bij artikel 3 van het Koninklijk besluit d.d. 22 Januari 1935.

*
**

Indien het waar is dat « onder de verschillende wijzen om te hulp te komen aan al degenen wier lot afhangt van de uitvoernijverheid de verleening van den Staatswaarborg voorkomt als een bijzonder doelmatige methode » ⁽¹⁾ zal het Parlement niet nalaten aan onderhavig wetsontwerp het bijzonder dringend karakter te erkennen dat de Regeering noodig geacht heeft er aan te hechten.

*De Minister van Middenstand
en Economische Zaken, a. i.,*
C. DU BUS DE WARNAFFE.

De Minister van Financiën,
H. DE MAN.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit n° 73, d.d. 10 Januari 1935, Voorzigt aan den Koning.

PROJET DE LOI

LÉOPOLD III, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Nos Ministres des Classes moyennes et des Affaires économiques et des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Nos Ministres des Classes moyennes et des Affaires économiques et des Finances sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

Les deux premiers alinéas de l'article premier de l'arrêté royal, n° 73, du 10 janvier 1935, modifiant la loi du 2 août 1932 relative à la garantie de bonne fin d'opérations d'exportation, sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Alinéa 1^{er}. — L'Office National du Ductroire est autorisé à garantir, jusqu'à concurrence d'une somme globale de 1.000.000.000 de francs, aux conditions énoncées ci-après, la bonne fin d'opérations ayant pour objet l'exportation de produits de l'industrie et de l'agriculture provenant de Belgique ou de la Colonie.

» Alinéa 2. — Le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, autoriser l'Office à accorder la garantie de l'Etat pour des engagements dont le montant total ne sera, à aucun moment, supérieur à 1 milliard 200.000.000 francs.

» Alinéa 3. — Le montant garanti ne peut, sauf dérogation par arrêté royal, dépasser 100.000.000 de francs, du chef de créances domiciliées dans un même pays. »

Art. 2.

La présente loi est exécutoire le jour même de sa publication au *Moniteur*.

Bruxelles, le 14 février 1938.

LEOPOLD.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Classes Moyennes
et des Affaires Economiques, a. i.,

C. DU BUS DE WARNAFFE.

Le Ministre des Finances,

H. DE MAN.

WETSONTWERP

LEOPOLD III, KONING DER BELGEN,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Ministers van Middenstand en Economische Zaken en van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Ministers van Middenstand en Economische Zaken en van Financiën zijn er mede belast uit Onzen naam het wetsontwerp, waarvan de tekst volgt, bij de Wetgevende Kamers in te dienen :

Eerste artikel.

De twee eerste alinea's van artikel één van het Koninklijk besluit, n° 73, d.d. 10 Januari 1935, houdende wijziging van de wet d.d. 2 Augustus 1932 betreffende den waarborg van goeden afloop op verrichtingen van den uitvoerhandel, zijn vervangen door de volgende beschikkingen :

« Alinea één. — De Nationale Delcredere dienst is er toe gemachtigd, ten beloope eener globale som van 1.000.000.000 frank, onder de hierna vermelde voorwaarden, den goeden afloop te waarborgen van verrichtingen welke tot doel hebben den uitvoer van nijverheids- en landbouwproducten herkomstig uit België of uit de Kolonie.

» Alinea 2. — De Koning kan, bij besluiten waarover in den Ministerraad werd beraadslaagd, den Dienst er toe machtigen om den Staatswaarborg te verleen voor verbintenissen waarvan het gezamenlijk bedrag, op geen enkel oogenblik, 1.200.000.000 frank zal overschrijden.

» Alinea 3. — Het gewaarborgde bedrag mag, behoudens afwijking bij Koninklijk besluit, 100.000.000 frank niet overschrijden uit hoofde van schuldverdringen in eenzelfde land. »

Art. 2.

Onderhavige wet is uitvoerbaar den dag zelf van de bekendmaking er van in het *Staatsblad*.

Brussel, 14 Februari 1938.

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Middenstand
en Economische Zaken, a. i.,

De Minister van Financiën,