

| Chambre des Représentants |  | Kamer der Volksvertegenwoordigers |                                 |
|---------------------------|--|-----------------------------------|---------------------------------|
| Session de 1936-1937      |  | N° 153                            |                                 |
|                           |  | SEANCE<br>du 2 mars 1937          | VERGADERING<br>van 2 Maart 1937 |
|                           |  | Zittingsjaar 1936-1937            |                                 |

**PROPOSITION DE LOI**

en faveur de la reconnaissance légale des décisions prises par les commissions paritaires en matière de fixation de minima de salaires.

**DEVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

De plus en plus, les principes du libéralisme économique sont battus en brèche par la législation moderne; l'élément moral tend heureusement à dominer le matérialisme économique; le respect de l'éminente dignité de la personne humaine s'imposera toujours davantage dans les rapports entre le capital et le travail.

L'ouvrier, pris isolément, est incapable de défendre normalement ses intérêts, et c'est parce qu'il s'est rendu compte de sa faiblesse individuelle qu'il a eu recours à l'association syndicale.

Mais le syndicat lui-même ne constitue encore qu'un stade vers une organisation professionnelle parfaite; si aucun esprit social ne songe à supprimer la liberté d'association, si chère au Belge et tout spécialement à la classe ouvrière, aucun esprit social ne peut s'arrêter à l'étape purement syndicale: les commissions paritaires constituent déjà un stade plus avancé de l'organisation des professions; les commissions paritaires mettent en effet en présence, les représentants des groupements ouvriers d'une part, et les représentants des groupements patronaux d'autre part; elles favorisent grandement les accords collectifs, elles engagent moralement les travailleurs et les employeurs, elles facilitent les rapports entre des forces qui semblaient trop souvent irréductiblement opposées.

Les commissions paritaires, telles qu'elles fonctionnent aujourd'hui, ne sont toutefois pas exemptes de défauts; nous n'examinerons pas ce problème en cet exposé, sauf pour ce qui concerne directement notre projet de loi: puisque, dans l'état actuel de notre législation, les parties contractantes ne prennent que des engagements d'honneur, ce seront précisément ceux qui respecteront leur parole qui

G.

**WETSVOORSTEL**

ten gunste van de wettelijke erkenning van de beslissingen getroffen door de paritaire commissies ter zake van de vaststelling van minima-loonen.

**TOELICHTING**

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Van langs om meer, worden de principes van het economisch liberalisme door de moderne wetgeving achteruit gedrongen; gelukkiglijk heeft het zedelijk element een neiging om het economisch liberalisme te overheerschen; de eerbied voor de verheven waardigheid van den mensch zal steeds meer naar voren komen in de betrekkingen tusschen het kapitaal en de arbeid.

De werkmán, afzonderlijk genomen, is niet in staat om normaal zijn belangen te verdedigen, en omdat hij zich rekenschap heeft gegeven van zijn individuele onbeholpenheid, heeft hij zijn toevlucht genomen tot de syndicale vereniging.

Doch, het syndicaat zelf is nog maar een eerste stap in de richting van een volmaakte beroepsorganisatie; indien geen enkel sociale geest er aan denkt de vrijheid van vereniging af te schaffen, die den Belg en vooral de werkliedenklas zoo dierbaar is, kan toch ook geen enkel sociale geest genoegen nemen met de louter syndicale etape: de paritaire commissies zijn reeds een verder stadium van de beroepsorganisatie; in de paritaire commissies worden inderdaad de vertegenwoordigers van de werknemersgroeperingen, eenerzijds, en de vertegenwoordigers van de werkgeversgroeperingen, anderzijds, samengebracht; zij bevorderen de collectieve overeenkomsten zeer, zij verbinden moreel de werknemers en de werkgevers, zij vergemakkelijken de betrekkingen tusschen machten die al te dikwijls onverzoenlijk leken.

De paritaire commissies, zooals die thans werken, zijn echter niet zonder gebreken; wij zullen dit vraagstuk in deze uiteenzetting niet onderzoeken, behalve voor hetgeen rechtstreeks ons wetsvoorstel betreft: vermits in den huidige stand van onze wetgeving de contracteerende partijen slechts eereverbintenissen aangaan, zijn het juist deze die hun woord eer aandoen, welke het slachtoffer wor-

deviendront victimes de la mauvaise foi de ceux qui violent leurs engagements.

C'est exactement la réflexion que nous faisait un patron sortant d'une réunion paritaire : nous en avons assez, disait-il, de nous déplacer chaque semaine à Bruxelles, de tenter des conciliations, de fixer des bases de salaires, d'être contraints moralement de les appliquer, alors que des employeurs appartenant à notre corporation, se refusent à appliquer les décisions prises, et nous font ainsi une concurrence implacable et légale !

Car telle est bien la situation juridique actuelle : les conventions collectives n'ont pas d'existence légale ; les décisions des commissions paritaires ne peuvent être imposées légalement aux employeurs qui n'y ont pas été parties, et si un employeur a acquiescé à un accord relatif à la fixation des salaires, il lui est légalement loisible de passer des conventions individuelles avec ses ouvriers, conventions ne tenant aucun compte de l'accord collectif ; de même, l'employeur peut engager de nouveaux ouvriers, à des conditions moins favorables pour ceux-ci.

L'honorable Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale a lui-même affirmé qu'il n'avait à sa disposition aucun moyen de contrainte pour faire respecter les accords conclus en comité paritaire.

Pourquoi ces véritables primes à la mauvaise foi ? Pourquoi désavantager les employeurs respectueux des conventions collectives librement conclues ? Pourquoi permettre cette odieuse spéculation sur les salaires ?

Tous les ouvriers aspirent à se voir garantis un minimum de droits.

Certains objecteront qu'il n'est pas opportun que l'Etat fixe lui-même des minima de salaires ; mais cette objection ne résiste pas à l'examen ; nous ne demandons pas une intervention directe du gouvernement, mais simplement une homologation, par voie d'arrêté royal, d'une décision prise, pour autant que le gouvernement le juge utile.

D'autres prétendent qu'en déterminant des salaires minima, on provoque immédiatement une baisse des salaires, vers ces minima.

Ceux qui font semblables déclarations nient par le fait même la légitimité des grèves de juin 1936 qui furent surtout déclenchées pour obtenir le minimum de 32 francs de salaire par jour ; ils nient l'utilité des commissions paritaires qui établissent des échelles de salaires ; ils jugent vains et même coupables, les efforts de tous les syndicalistes pour obtenir, au sein des comités paritaires, les minima de rémunération qu'ils jugent indispensables !

Non : il est nécessaire d'assurer aux travailleurs manuels et intellectuels, des conditions humaines de travail, et dès qu'une convention est arrêtée par les représentants des associations patronales et ouvrières, il sied de permettre de leur donner force de loi.

Un précédent, dont personne ne sous-estime la valeur, existe déjà, grâce à la loi sur les congés payés : la loi du 8 juillet 1936 n'est qu'une loi de cadre qui octroie des pouvoirs excessivement étendus aux commissions paritaires, puisqu'elles peuvent fixer des congés de plus de

den van de kwade trouw van degenen die hun verbintenissen met voeten treden.

Dit is trouwens de opmerking die ons gemaakt werd door een werkgever die juist een paritaire vergadering had bijgewoond ; wij zijn het beu, zegde hij, iedere week de reis naar Brussel te doen, verzoeningen te betrachten, loon-basisen vast te stellen, zedelijk verplicht te zijn ze toe te passen, terwijl werkgevers van ons bedrijf weigeren de getroffen beslissingen toe te passen en ons aldus een onver-biddelijke en wettelijke mededinging aandoen !

Want dit is de huidige juridische toestand : de collectieve overeenkomsten hebben geen wettelijk bestaan ; de beslissingen van de paritaire commissies kunnen wettelijk niet worden opgelegd aan de werkgevers die er niet partij bij waren, en indien een werkgever een overeenkomst betreffende het bedrag der loonen is bijgetreden, staat het hem wettelijk vrij individuele overeenkomsten aan te gaan met zijn werklieden, waarin niet het minst rekening wordt gehouden met de collectieve overeenkomst ; zoo ook kan de werkgever nieuwe werklieden aanwerven, tegen voor hen minder voordelige voorwaarden.

De achtbare Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg heeft zelf bevestigd dat hij over geen enkelen dwangmaatregel beschikte om de in paritair comité aangegane overeenkomsten te doen nakomen.

Waarom die ware premie's aan de kwade trouw ? Waarom de werkgevers benadeeligen, die de vrijelijk aangegane collectieve overeenkomsten eerbiedigen ? Waarom deze hatelijke speculatie op de loonen toelaten ?

Al de werklieden snakken er naar zich een minimum van rechten te zien waarborgen.

Sommigen zullen tegenwerpen dat het den Staat niet behoort zelf minima loonen te bepalen ; doch deze tegenwerping weerstaat niet aan een onderzoek ; wij vragen geen rechtstreekse tussenkomst van de Regeering, doch enkel een bekrachtiging door middel van een Koninklijk besluit, van een getroffen beslissing, voor zoover de Regeering het nuttig oordeelt.

Anderen beweren dat door minima-loonen vast te stellen, men onmiddellijk een verlaging der loonen naar deze minima toe veroorzaakt.

Degenen die dit beweren, loochenen daardoor de gewetigdheid van de werkstaking van Juni 1936 die vooral losbrak om het loonminimum van 32 frank per dag te bekomen ; zij ontkennen alle nut aan de paritaire commissies die loonschalen opmaken ; zij oordeelen dat de pogingen van al de syndicalisten om in den schoot der paritaire commissies de loonminima te bekomen die zij onontbeerlijk achten, vruchteloos en zelfs schadelijk zijn !

Neen : aan de hand- en geestesarbeiders moeten menschaardige arbeidsvoorwaarden verzekerd worden, en zoo dra een collectieve overeenkomst tot stand komt tussen de vertegenwoordigers der patrons- en werkliedenorganisaties, past het dat men zou toelaten er kracht van wet aan te geven.

Er is reeds een precedent, waarvan het belang door niemand zal onderschat worden, dank zij de wet op het betaald verlof : de wet van 8 Juli 1936 is slechts een kaderwet die uiterst ver gaande machten geeft aan de paritaire commissies, vermits zij meer dan zes verlofdagen mogen

six jours, les répartir dans d'autres conditions que celles prévues aux articles 2 et 3 de la loi, et même étendre l'application de la loi à des branches de production et à des séries d'entreprises non assujetties en vertu de l'article 1<sup>er</sup>. Pour que les décisions ainsi prises aient force légale, il suffit que le Roi, sur proposition des Ministres réunis en Conseil, rende obligatoire pour les intéressés, les décisions admises par les commissions paritaires.

Ce qui est possible pour les congés payés l'est aussi pour les conditions de travail et les bases de salaire; pour permettre de maintenir une certaine unité dans notre législation sociale, nous nous sommes inspirés des textes mêmes de la loi sur les congés payés, et, en ce qui concerne les infractions à la loi, nous avons adopté les mêmes pénalités.

voorzien, deze onder andere voorwaarden verdeelen dan voorzien bij artikelen 2 en 3 van de wet, en zelfs de toepassing van de wet uitbreiden tot andere productietakken en andere soorten van ondernemingen dan deze vallende onder toepassing van het eerste artikel... Opdat de aldus getroffen beslissingen bindende kracht zouden hebben, volstaat het dat de Koning, op de voordracht van de in raad vergaderde Ministers, voor de belanghebbenden de beslissingen verplichtend make, welke werden aangenomen door de paritaire commissies.

Hetgeen doenlijk is voor de betaalde verlofdagen, kan ook geschieden voor de arbeidsvoorwaarden en de loongrondslagen; om het behoud eener zekere eenheid in onze sociale wetgeving mogelijk te maken, hebben wij ons laten leiden door de teksten zelf van de wet op de betaalde verlofdagen, en, wat de overtredingen betreft van de wet, hebben wij dezelfde strafbepalingen overgenomen.

C. LERUITTE.

## PROPOSITION DE LOI

### ARTICLE PREMIER.

Le Roi peut, sur la proposition des Ministres réunis en Conseil, rendre obligatoires pour les intéressés, les décisions admises par les commissions paritaires fonctionnant en vertu d'arrêtés royaux, lorsque ces décisions sont relatives à la fixation de minima de salaires, d'échelles de salaires, de conditions de rémunération des ouvriers ou employés.

### ART. 2.

Avant de proposer au Roi l'homologation des décisions prévues à l'article 1<sup>er</sup> de la présente loi, le gouvernement prend l'avis du Conseil supérieur du Travail et de la Prévoyance sociale.

### ART. 3.

Nul ne peut déroger par des conventions particulières à la fixation de minima de salaires, d'échelles de salaires, ainsi qu'aux conditions de rémunérations arrêtées conformément à l'article 1<sup>er</sup> de la présente loi.

## WETSVOORSTEL

### EERSTE ARTIKEL.

De Koning mag, op de voordracht van de in raad vergaderde Ministers, voor de belanghebbenden de beslissingen verplichtend maken, aangenomen door de paritaire commissies waarvan de werking bij Koninklijke besluiten werd geregeld, wanneer die beslissingen betrekking hebben op de vaststelling van minima-loonen, loonschalen, bezoldigingsvoorwaarden van werklieden of bedienden.

### ART. 2.

Vooraleer aan den Koning de bekrachtiging voor te stellen van de bij artikel 1 van de huidige wet voorziene beslissingen, zal de Regeering het advies inwinnen van den Hoogen Raad van Arbeid en Sociale Voorzorg.

### ART. 3.

Niemand mag door bijzondere overeenkomsten afwijken van het bepalen van minima-loonen, loonschalen en bezoldigingsvoorwaarden, overeenkomstig het eerste artikel van deze wet vastgesteld.

## ART. 4.

Les chefs d'entreprise, patrons, directeurs, gérants ou préposés qui n'auront pas accordé aux travailleurs, les minima de rémunération leur garantis par la présente loi, seront punis d'une amende de cent à trois cents francs ou d'un emprisonnement de 8 jours à un mois.

L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y aura eu de travailleurs qui n'auront pas bénéficié des avantages garantis par la présente loi, sans que toutefois la somme des amendes puisse excéder deux mille francs.

## ART. 5.

En cas de récidive dans les cinq ans qui suivent une condamnation encourue en vertu de la présente loi, les peines établies à l'article précédent pourront être portées au double.

## ART. 6.

L'action publique résultant d'une infraction aux dispositions de la présente loi ou des arrêtés pris en vertu de celle-ci sera prescrite après un an révolu, à compter du jour où l'infraction aura été commise.

## ART. 7.

Par dérogation à l'article 100 du Code pénal, le chapitre VII et l'article 85 du livre I<sup>er</sup> de ce Code seront applicables aux infractions prévues par la présente loi.

## ART. 4.

De bedrijfshoofden, werkgevers, bestuurders, zaakvoerders of aangestelden die aan de arbeiders de hun door deze wet gewaarborgde minima-bezoldigingen niet mochten hebben toegestaan, worden gestraft met een geldboete van 100 tot 300 frank of met een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand.

De boete wordt zoo dikwijls toegepast als er arbeiders zijn, die de door deze wet gewaarborgde voordeelen niet zullen hebben genoten, zonder dat nochtans het bedrag der geldboeten 2,000 frank mag overschrijden.

## ART. 5.

Bij herhaling, binnen vijf jaar volgend op de krachtens deze wet opgelopen veroordeelingen, kunnen de bij voorgaand artikel voorziene straffen worden verdubbeld.

## ART. 6.

De publieke vordering op grond van een overtreding van de bepalingen dezer wet of van de besluiten krachtens deze genomen, verjaart na één vol jaar, met ingang van den dag af, waarop de overtreding werd gepleegd.

## ART. 7.

In afwijking van artikel 100 van het Wetboek van Strafrecht, zijn hoofdstuk VII en artikel 85 van het eerste boek van dit Wetboek op de bij deze wet voorziene overtredingen van toepassing.

C. LERUITTE,  
F. KNAEPEN,  
P. TEUGHEL.