

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1936-1937	N° 102		Zittingsjaar 1936-1937
N° 77 : PROJET DE LOI	SEANCE du 23 décembre 1936	VERGADERING van 23 December 1936	WETSONTWERP N° 77

PROJET DE LOI

complétant les lois sur la milice, le recrutement
et les obligations de service.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE (1)
PAR M. CARTON de WIART.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dès le 24 novembre 1936, répondant à une interpellation sur les mesures prises ou à prendre notamment pour mettre fin au recrutement de volontaires belges pour des armées étrangères, M. le Ministre de la Justice disait à la Chambre : « Le gouvernement est unanime à déclarer qu'il ne tolérera pas que des entreprises de recrutement pour les uns ou pour les autres s'organisent sur le territoire, et pour les faire cesser, il emploiera, si c'est nécessaire, tous les moyens que la loi met à sa disposition. »

Or, ces moyens, tels que les prévoient actuellement nos lois et notre jurisprudence, se sont révélés tout à fait insuffisants pour empêcher ce recrutement qui, ainsi que l'affirme l'exposé des motifs, devient de jour en jour plus intense et qui entraîne des conséquences individuelles souvent déplorables en même temps qu'il lèse ou peut léser l'intérêt national lui-même.

Lorsqu'il s'agit du recrutement de personnes autres que des militaires en service actif, cette lacune de notre législation pénale a été dénoncée comme suit dans le rapport que M. le Procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles a adressé le 15 décembre 1936 à M. le Ministre de la Justice et dont celui-ci a donné lecture à la Chambre, dans sa séance du 16 décembre : « Le fait de recruter, au profit des armées de la République espagnole, c'est-à-

(1) La Commission était composée de M. Marek, président ; Blume-Grégoire (Mme), MM. Bohy, Brunet, Collard, Craeybeekx, Gruselin, Hossey, Mathieu. — Carton de Wiart, Delwaide, De Winde, Kluyskens, Koelman, Maes, Poncelet. — Janssens (W.), Jennissen. — Collet (P.), Legros. — Romsée. — Lahaut.

WETSONTWERP

tot aanvulling van de wet op de militie, de werving
en de dienstverplichtingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER CARTON de WIART.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Reeds op 24 November 1936, heeft de Minister van Justitie, in zijn antwoord op een interpellatie omtrent de genomen en te nemen maatregelen, inzonderheid om een einde te maken aan het werven van Belgische vrijwilligers voor vreemde legers, in de Kamer het volgende verklaard : « De Regeering verklaart eenparig, dat zij niet zal dulden dat er op ons grondgebied wervingsondernemingen voor wie het ook zij tot stand komen, en om zulks te beletten, zal zij, zoo noodig, al de middelen gebruiken die de wet tot haar beschikking stelt. »

Welnu, deze middelen zooals zij thans besloten liggen in onze wetten en onze rechtspraak, zijn volkomen ontoereikend gebleken om deze werving te verhinderen welke, zooals in de Memorie van Toelichting verklaard wordt, met den dag toeneemt en vaak jammerlijke individuele gevolgen na zich sleept, terwijl zij verder schade berokkent of herokkenen kan aan 's lands belang.

In verband met de werving van personen welke géén militairen in actieven dienst zijn, heeft de Procureur-Generaal bij het Hof van Beroep te Brussel, op 15 December 1936, gewezen op een leemte in onze strafwetten, in een verslag aan den Minister van Justitie, waarvan deze lezing gaf in de Kamer, in de vergadering van 16 December : « Het feit van, ten bate van de legers der Spaansche Republiek, 't is te zeggen de legers van de Regeering er-

(1) De Commissie bestond uit den heer Marek, voorzitter ; Blume-Grégoire (Mevr.), HH. Bohy, Brunet, Collard, Craeybeekx, Gruselin, Hossey, Mathieu. — Carton de Wiart, Delwaide, De Winde, Kluyskens, Koelman, Maes, Poncelet. — Janssens (W.), Jennissen. — Collet (P.), Legros. — Romsée. — Lahaut.

dire des armées du gouvernement reconnu par la Belgique, d'autres personnes, celles-ci fussent-elles même encore soumises à des obligations militaires, n'est pas punissable, quelles que soient d'ailleurs les conséquences navrantes que semblables agissements puissent produire. »

C'est pour combler cette lacune que MM. Horward et Derudder ont déposé, dès le 1^{er} décembre 1936, une proposition de loi portant complément au chapitre VI du titre VIII du livre II du Code pénal et qui punit « quiconque sera convaincu d'avoir recruté en Belgique des miliciens, destinés à servir dans tout conflit armé à l'étranger dans l'intérêt d'une puissance étrangère ou de citoyens étrangers, ainsi que la tentative ou la provocation à commettre une infraction de ce genre. »

Le projet de loi qui nous est aujourd'hui soumis par le gouvernement va, à certains égards, plus loin que cette proposition d'initiative parlementaire, puisqu'il atteint non seulement le recrutement de miliciens belges, mais le recrutement d'hommes, quels que soient leur âge et leur nationalité, ainsi que le fait de provoquer ou de recueillir des engagements d'hommes au profit d'une armée ou d'une troupe étrangères. D'autre part, il exige, pour que ces faits soient punissables, que ceux-ci aient été accompagnés de « dons, rémunérations, promesses, menaces, abus d'autorité et de pouvoir ».

Le projet du gouvernement ne croit pas devoir punir, à défaut de telles circonstances, le fait de recruter des hommes, de provoquer ou de recueillir des engagements.

Voire Commission a été amenée à examiner s'il y avait lieu de maintenir dans le texte du projet la condition à laquelle celui-ci subordonne l'existence du délit. Un de ses membres, qui s'est prononcé en faveur de la suppression de ladite condition, a proposé à cet effet l'amendement que voici :

« Amendement : A l'article 1^{er} supprimer les mots « par dons, rémunérations, promesses, menaces, abus d'autorité ou de pouvoir » de sorte que le texte serait rédigé comme suit :

« Il est inséré dans les lois sur la milice, le recrutement et les obligations de service, un article 79bis ainsi conçu : « Sans préjudice de l'application de lois pénales plus sévères est puni d'un emprisonnement de huit jours à six mois, celui qui recrute des hommes, provoque ou recueille des engagements d'hommes au profit d'une armée ou d'une troupe étrangères. Des dérogations à cette disposition peuvent être autorisées par le Ministre de la Défense Nationale ».

Ce membre a justifié cet amendement par les considérations suivantes :

« La proposition de loi ayant pour but de défendre le recrutement d'hommes pour une armée étrangère ou pour une force armée étrangère, s'est inspirée de préoccupations d'intérêt national. Par là le Gouvernement désire éviter surtout que la Belgique ne soit entraînée dans un conflit extérieur. En outre, le Gouvernement désire éviter ou faire cesser les conséquences fâcheuses de ce recrutement pour les familles, la défense nationale, les hommes recrutés eux-mêmes ainsi que la concorde entre la population. Toutes

kend door België, andere personen aan te werven, zelfs indien deze personen nog onderworpen zijn aan militaire verplichtingen, is niet strafbaar, welke trouwens de nadeelige gevolgen wezen, welke zulke handelingen kunnen hebben. »

Ten einde deze leemte aan te vullen, hebben de heeren Horward en Derudder, op 1 December 1936 een wetsvoorstel ingediend houdende aanvulling van Hoofdstuk VI van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek en gericht tegen « al wie overtuigd wordt in België miliciens te hebben aangeworven, bestemd om te dienen in eenig gewapend conflict, in het buitenland, ten gunste van een vreemde mogendheid of van vreemde burgers, alsmede tegen de aanstelling om dergelijk delict te bedrijven. »

Het wetsontwerp dat ons thans door de Regeering voorgelegd wordt, gaat, in sommige opzichten, verder dan dit voorstel uitgaande van het parlementair initiatief, vermits het niet alleen de aanwerving van Belgische miliciens bedoelt, maar ook de aanwerving van manschappen welke ook hun leeftijd en hun nationaliteit wezen, alsmede het feit dienstverbintenissen uit te lokken of af te nemen ten behoeve van een vreemd leger of een vreemde troepenmacht. Anderzijds, vereischt het dat deze feiten, om strafbaar te zijn, moeten gepaard gaan met « giften, bezoldigingen, beloften, bedreigingen, misbruik van gezag of van macht ».

In haar ontwerp, meent de Regeering geen straf te moeten voorzien, bij gebrek aan dergelijke omstandigheden, voor het aanwerven van manschappen en voor het uitlokken of afnemen van dienstverbintenissen.

Uw Commissie werd er toe gebracht te onderzoeken of, in den tekst van het ontwerp, de voorwaarde moest behouden worden, waaraan het bestaan van het wanbedrijf ondergeschikt maakt. Inderdaad, een der leden die zich uitsprak voor de afschaffing van deze voorwaarde, stelde het hiernavolgend amendement voor :

« Amendement : In den tekst van artikel 1 de woorden weglaten : « door giften, bezoldigingen, beloften, bedreigingen, misbruik van gezag of van macht, », zoodat deze tekst zou luiden als volgt : « In de wetten op de militie, de werving en de dienstverplichtingen, wordt een artikel 79bis ingevoegd luidende als volgt : « Met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden, onverminderd de toepassing van strengere straffen, wordt gestraft hij die mannen aanwerft, dienstverbintenissen van mannen uitlokt of afneemt ten behoeve van een vreemd leger of een vreemde troepenmacht. Door den Minister van Landsverdediging kunnen afwijkingen van de bepaling toegestaan worden. »

Dit amendement werd door bedoeld lid verantwoord met volgende overwegingen :

« Het wetsvoorstel dat tot doel heeft de werving van manschappen voor een vreemd leger of een vreemde troepenmacht te verbieden, is ingegeven door bekommelingen van nationaal belang. Daardoor wil de Regeering hoofdzakelijk vermijden dat België in een buitenlandsch conflict zou gemengd worden. Verder wil de Regeering de nadeelige gevolgen beletten of doen ophouden, die deze werving voor de families, de landsverdediging, de gerecruteerde manschappen zelf en de eendracht onder de burgers mede-

ces considérations sont aussi bien valables dans les cas de simple recrutement que dans ceux où le recrutement est accompagné de dons, de rémunérations, de promesses, de menaces, d'abus d'autorité et de pouvoir. Celles-ci constituent seulement des circonstances de nature à influencer sur la fixation de la peine par le juge mais non exigées pour la répression du recrutement et ne devant, dès lors, être mentionnées dans le texte de la loi ».

A ces considérations, d'autres membres ont objecté ce qu'il y aurait d'excessif, à leur sens, à ériger en délit l'appel qui serait fait à des concours individuels en dehors de toute intimidation, de toute rémunération, de toute promesse ou de toute garantie d'un avantage ou d'un intérêt matériel quel qu'il soit. Destiné à s'incorporer définitivement dans notre législation, le projet de loi ne doit pas être apprécié seulement au regard des événements actuels. Instruit par les souvenirs de l'histoire, le législateur s'exposerait, par une rigueur excessive, à pénaliser des initiatives qui peuvent trouver leur justification dans des sentiments qui peuvent être très nobles, et en tous cas respectables.

Mis aux voix, l'amendement a été rejeté par 11 voix contre 4.

D'autre part, votre Commission a tenu, pour autant que de besoin, à préciser que les sanctions prévues par le projet ne pourront jamais être invoquées contre des initiatives qui tendraient à obtenir des concours d'ordre strictement philanthropiques à l'occasion d'une guerre étrangère, par exemple pour l'organisation d'ambulances ou de services de secours. L'émotion si profonde et si justifiée que nos populations ressentent au récit des scènes atroces dont un pays livré à la guerre est le théâtre, peut se traduire, en effet, d'une manière aussi légale qu'utile par l'organisation et l'envoi de secours aux victimes des hostilités. Une intervention de ce genre, dont la Croix-Rouge Internationale est toute qualifiée pour assurer et contrôler l'efficacité, ne peut que faire honneur au nom belge en même temps qu'elle répond à des sentiments d'humanité que nous éprouvons tous en commun.

Il nous reste une dernière remarque à formuler. Le troisième alinéa de l'article premier du projet prévoit que : « des dérogations à cette disposition peuvent être autorisées par le Ministre de la Défense Nationale ». Il paraît sage, en effet, de prévoir et de réserver le cas de circonstances exceptionnelles et de motifs déduits de l'intérêt national lui-même et qui pourraient justifier un recrutement d'hommes. Toutefois, la rédaction de cet alinéa a été critiquée comme étant équivoque dans son interprétation, par un membre de la Commission qui a proposé l'amendement que voici auquel s'est rallié M. le Ministre de la Justice présent à la séance :

brengt. Al deze beweegreden bestaan zoowel in de gevallen van eenvoudige werving als in deze waarin de werving gepaard gaat met giften, bezoldigingen, beloften, bedreigingen, misbruik van gezag en van macht. Dit zijn enkel omstandigheden die enkel van invloed kunnen zijn op de graduatie van de straf door den rechter, maar die voor de strafbaarheid der werving niet vereischt zijn en derhalve in den tekst van de wet niet dienen vermeld te worden. »

Andere leden hebben tegen deze overwegingen ingebracht dat het, naar hun meening, overdreven zou zijn als een delict te beschouwen den oproep die zou worden gedaan tot persoonlijke medewerking buiten alle bedreiging, alle bezoldiging, belofte of waarborg van een welkdanig materieel voordeel of belang. Bestemd om voorgoed opgenomen te worden in onze wetgeving, dient het ontwerp niet alleenlijk beschouwd met het oog op de huidige omstandigheden. Voorgelicht door de geschiedkundige herinneringen, zou de wetgever zich, door een overdreven gestrengheid, blootstellen straffen toe te passen op initiatieven die hunne billijkheid kunnen vinden in gevoelens welke van zeer edelen aard kunnen zijn, en in elk geval zeer eerbiedwaardig.

Ter stemming gelegd, werd het amendement afgewezen met 11 tegen 4 stemmen.

Anderzijds, heeft uwe Commissie, voor zooveel als noodig, er aan gehouden nader te bepalen dat de door het ontwerp voorziene straffen nooit zullen mogen worden ingeroepen tegen initiatieven die er zouden toe strekken medewerkingen van strikt philanthropischen aard te bekomen, ter gelegenheid van een vreemden oorlog, bijvoorbeeld voor de inrichting van ambulances of onderstandsdiensten. De diepe en gerechtvaardigde ontroering door onze bevolkingen gevoeld bij het vernemen van de wrede voorvallen waarvan een land, overgeleverd aan burgeroorlog, het schouwspel vormt, mag zich, inderdaad, op een zoo wettige als nuttige wijze uiten door de inrichting en de opzending van onderstand aan de slachtoffers der vijandelikheden. Een tusschenkomst van dien aard, waarvoor het Internationaal Rood-Kruis geheel is aangeduid om de efficaciteit er van te verzekeren en er controle over uit te oefenen, kan slechts den Belgischen naam tot eere strekken en tevens beantwoorden aan menschenlievende gevoelens door ons allen gemeenschappelijk gevoeld.

Nog een laatste bemerking dient gemaakt. In de derde alinea van het eerste artikel, wordt voorzien dat : « door den Minister van Landsverdediging afwijkingen van die bepaling kunnen toegestaan worden. » Het lijkt wijselijk, inderdaad, het geval van uitzonderlijke omstandigheden en de redenen afgeleid van het nationaal belang te voorzien et er voorbehoud voor te maken, indien deze een aanwerving van manschappen moesten wettigen. Een lid van de Commissie maakte echter bezwaar tegen den tekst van dit artikel, welke op dubbelzinnige wijze kan uitgelegd worden en stelde het volgend amendement voor, waarmede de Minister van Justitie, die de vergadering bijwoonde, het eens was :

AMENDEMENT PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Rédiger comme suit l'alinéa 3 de l'article 1^{er} :

« Des dérogations à l'interdiction édictée à l'alinéa précédent peuvent être autorisées par le Ministre de la Défense Nationale ».

Ainsi amendé, le projet de loi, avec le commentaire dont il est l'objet dans l'exposé des motifs, a été voté par 9 voix contre 1 et 9 abstentions.

Votre Commission a l'honneur de vous en proposer l'adoption.

Le Rapporteur,

H. CARTON de WIART.

Le Président,

H. MARCK.

AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Alinea 3 van het eerste artikel doen luiden :

« Door den Minister van Landsverdediging, mogen afwijkingen van het bij de vorige alinea uitgevaardigd verbod toegestaan worden. »

Het wetsontwerp werd aldus gewijzigd en met de commentaren in de memorie van toelichting, met 9 stemmen tegen 1 en 9 onthoudingen goedgekeurd.

Uw Commissie heeft de eer U de aanneming er van voor te stellen.

De Verslaggever,

H. CARTON de WIART.

De Voorzitter,

H. MARCK.