

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1936-1937	N° 97		Zittingsjaar 1936-1937
N° 65 : PROJET DE LOI	SEANCE du 23 décembre 1936	VERGADERING van 23 December 1936	WETSONTWERP N° 65

PROJET DE LOI

apportant des modifications à la législation en matière de contribution nationale de crise.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)
PAR M. MARTEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission s'est réunie deux fois, les 16 et 22 décembre, pour procéder à un examen attentif du projet de loi qui nous est soumis.

Elle constate tout d'abord que le projet allège plus particulièrement la part d'impôts demandée aux salaires et petits traitements.

Certains membres étaient d'avis que la réduction aurait dû être fixée uniformément à 25 p. c. pour tous les assujétis à cet impôt, prétextant que la plus grosse part de la taxe de crise était supportée par les gros revenus et les revenus moyens.

Le tableau qui suit et qui indique la part prise dans cet impôt par les diverses catégories sociales en 1935, indique à suffisance que c'est la classe ouvrière (manuels et employés), dont les revenus sont taxés à la source, qui supporte la plus grosse part de la taxe qui nous préoccupe.

En effet, le chiffre de 244,470,000 francs, qui indique le montant des taxes supportées par les ouvriers et employés, doit encore être augmenté d'une partie du poste de 130,819,000 francs qui englobe aussi bien les revenus des immeubles appartenant à cette classe sociale que les revenus des immeubles appartenant à des classes sociales plus aisées.

On peut dire sans crainte d'exagération que les salariés

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wetgeving inzake nationale crisisbelasting.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MARTEL.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Uwe Commissie vergaderde tweemaal, op 16 en 22 December, om over te gaan tot een aandachtig onderzoek van het ons voorgelegd wetsontwerp.

Eerst en vooral, stelt zij vast dat door het wetsontwerp het belastingaandeel gevraagd op de loonen en kleine wedden meer bijzonder wordt verlicht.

Sommige leden waren van oordeel dat de vermindering eenvormig op 25 t. h. had moeten zijn vastgesteld geworden voor alle belastingplichtigen, aanvarende dat het grootste gedeelte der crisisbelasting werd gedragen door de groote en halfgroote inkomsten.

De hiernavolgende lijst, waarop het aandeel in de belasting wordt vermeld van de verschillende sociale categorieën, in 1935, duidt voldoende aan dat het grootste deel der belasting waarover wij hier handelen, wordt gedragen door de werkende klasse (handwerkers en bedienden), waarvan de inkomsten aan de bron worden getaxeerd.

Inderdaad, de som van 244,470,000 frank, zijnde het bedrag der taxes gedragen door de werklieden en bedienden, moet nog worden aangevuld met een gedeelte van den post van 130,819,000 frank welke de inkomsten omvat zoowel van gebouwen toevoerende aan deze maatschappelijke klasse als inkomsten van gebouwen toevoerende aan meer goeode maatschappelijke standen.

Zonder vrees voor overdrijving, mag worden gezegd dat

(1) La Commission était composée de MM. de Kerchove d'Exaerde, président; Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.), Leclercq. — Motteux, Wyns. — Elias. — Relecom.

(1) De Commissie bestond uit de heeren de Kerchove d'Exaerde, voorzitter; Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.), Leclercq. — Motteux, Wyns. — Elias. — Relecom.

de toutes catégories (ouvriers et employés) payent à eux seuls la moitié de la contribution nationale de crise.

TAXE NATIONALE DE CRISE PAYÉE EN 1935.	
	Montant de la taxe
Revenus immobiliers	130,819,000
Revenus mobiliers :	
Retenus à la source	12,093,000
Montant des rôles	480,000
Revenus professionnels :	
Salariés et employés	244,470,000
Commerçants, industriels, artisans, cultivateurs et professions libérales	169,022,000

Il est équitable, dans ces conditions, que la réduction envisagée leur soit particulièrement favorable. Suivant l'avis émis par un des membres de la Commission, il ne faut pas perdre de vue d'autre part que un million d'assurés aux caisses de chômage ont vu leurs cotisations doublées d'office par les gouvernements précédents. C'est une nouvelle contribution de crise qui peut se chiffrer à 60 millions environ (la moitié des cotisations versées par les assurés aux caisses de chômage).

Bien que ceci n'ait pas de rapport direct avec le projet en discussion et soit plutôt de la compétence du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale, nous avons tenu à rappeler dans le présent rapport cette situation à laquelle le gouvernement, espérons-nous, mettra fin aussitôt que de nouvelles possibilités budgétaires le lui permettront.

En relevant le minimum exonéré de façon très sensible pour les redevables ayant plusieurs enfants à charge, une couche importante de très petits revenus seront complètement exonérés de la taxe de crise.

Le tableau ci-dessous indique en rémunérations brutes, le minimum exonéré actuellement en matière de contribution nationale de crise (uniforme quelle que soit la population des communes) et ce même minimum d'après le projet de loi, selon les trois catégories de communes :

Situation de famille.
Toestand van het gezin.

Célibataires ou divorcés sans enfants à charge	
Ongehuwden of uit den echt gescheiden echtgenooten zonder kinderen.	
Mariés ou veufs sans enfants à charge	
Gehuwden of weduwnaars zonder kinderen ten laste.	
Mariés, veufs ou divorcés ayant à charge :	
Gehuwden, weduwnaars of uit den echt gescheiden echtgenooten met ten laste :	
un enfant	
een kind.	

de loontrekkenden van alle categorie (werklieden en bedienden) alleen de helft betalen van de Nationale Crisisbelasting.

NATIONALE CRISISBELASTING IN 1935 BETAALD.	
	Bedrag van de belasting.
Inkomsten omtrekkende goederen	130,819,000
Inkomsten roerende goederen :	
Afgehouden aan de bron	12,093,000
Bedrag der rollen	480,000
Bedrijfsinkomsten :	
Loontrekkenden en bedienden	244,470,000
Handelaars, industrieelen, ambachtslieden, landbouwers en vrije beroepen	169,022,000

Het is, in deze voorwaarden, billijk dat de voorgenomen inkrimping vooral aan hen ten goede komen zou.

Naar de meening van een van de leden der Commissie mag men, anderzijds, niet uit het oog verliezen dat de bijdragen van een miljoen verzekerden bij de werklozenkassen van ambtswege verdubbeld werden door de vorige Regeeringen.

Dit is een nieuwe crisisbelasting welke men op ongeveer 60 miljoen ramen mag (de helft van de bijdragen door de verzekerden in de werklozenkassen gestort).

Ofschoon zulks geen rechtstreeksch verband houdt met dit ontwerp en veeleer tot de bevoegdheid van den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg behoort, meenden wij hierop in dit verslag te moeten wijzen met het vertrouwen dat de Regeering, zoodra de begroting zulks toelaat, een einde aan dezen toestand maken zal.

Door het vrijgesteld minimum op zeer merkbare wijze te verhoogen voor belastingschuldigen met verscheidene kinderen ten laste, zal een belangrijke reeks kleine inkomens gansch van de crisisbelasting vrijgesteld worden.

In onderstaande tabel vindt men voor de bruto-bezoldigingen het thans vrijgesteld minimum op het stuk van nationale crisisbelasting (eenvormig welke ook de bevolking der gemeenten weze) en hetzelfde minimum volgens het wetsontwerp, volgens de drie categorieën van gemeenten :

Minimum actuel (toutes les communes)	Minimum nouveau Nieuw minimum		
moins de 5,000 hab.	5 à 30,000 habitants	30,000 hab. et plus	
(al de minder dan 5,000 inw. gemeenten)	5 à 30,000 inwoners	30,000 inw. en meer	
8,999	9,334	9,334	9,600
10,999	12,000	12,000	12,000
11,999	13,334	13,334	13,440

deux enfants...	12,999	14,666	14,666	15,270
<i>twee kinderen.</i>				
trois enfants...	14,999	16,750	16,750	18,850
<i>drie kinderen.</i>				
quatre enfants...	16,999	18,750	19,175	21,975
<i>vier kinderen.</i>				
cinq enfants...	18,999	21,650	26,050	28,850
<i>vijf kinderen.</i>				
six enfants...	20,999	29,650	31,050	33,850
<i>zes kinderen.</i>				
sept enfants...	22,999	37,150	38,550	41,350
<i>zeven kinderen.</i>				
huit enfants...	24,999	43,400	44,800	47,600
<i>acht kinderen.</i>				

Ce tableau montre que dans les localités de 30,000 habitants et plus, l'augmentation du minimum exonéré nouveau est plus élevée pour tous les salariés même pour le célibataire.

Dans les localités de moins de 5,000 habitants et de 5,000 à moins de 30,000 habitants, le minimum exonéré augmente surtout au profit des familles comptant au moins 3 enfants.

A considérer toutefois que l'article 25, § 2, dernier alinéa des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, rendu applicable en l'espèce, porte que la commune à prendre en considération est celle où la profession est exercée ou celle du domicile ou de la résidence de l'intéressé, *au choix de celui-ci*. Donc l'ouvrier d'une localité peu peuplée qui vient travailler dans un grand centre ou vice-versa, profite du minimum exonéré le plus élevé.

En présentant que la taxe de crise sera perçue sur la même base que la taxe professionnelle, le projet qui nous est soumis accorde à tous les salaires et traitements une réduction de 25 p. c. si la rémunération est inférieure à 18,750 francs et de 20 p. c. si le traitement est supérieur à cette somme.

Cela résulte, en effet, de l'art. 29, § 3, des lois coordonnées relatives aux intérêts sur les revenus, qui est rédigé comme suit :

« Les charges professionnelles forfaitaires sont fixées au quart si les rémunérations ne dépassent pas 15,000 francs et au cinquième avec minimum de 3,750 francs si elles dépassent ce chiffre. »

Mais la nouvelle législation aura pour une importante partie des redevables une autre conséquence heureuse : les ouvriers et appointés dont les rémunérations brutes sont quelque peu supérieures aux chiffres-limites qui déterminent les changements de taux, bénéficieront, en outre, d'une réduction de 1/2 p. c. Ainsi l'ouvrier ou l'employé qui gagne 15,500 francs, paie actuellement 2 p. c. sur cette somme ou 310 francs. Dorénavant la taxe de crise sera due sur la rémunération *nette* de 11,750 francs et le taux applicable ne sera plus que de 1 1/2 p. c. au lieu de 2, parce que le revenu taxable sera inférieur à 15,000 francs. La contribution nationale de crise ne s'élèvera plus qu'à 176.25 francs et on aura réparé ainsi une injustice

Uit deze tabel blijkt dat in de gemeenten met 30,000 inwoners en meer de verhooging van het nieuw vrijgesteld minimum grooter is voor al de loontrekkenden, zelfs voor den ongetrouwde.

In de gemeenten met minder dan 5,000 inwoners en met 5,000 à 30,000 inwoners neemt het vrijgesteld minimum vooral toe in het voordeel van de gezinnen met ten minste drie kinderen.

Men mag, evenwel, niet uit het oog verliezen dat, naar luid van artikel 25, § 2, laatste alinea van de samengeordende wetten op de inkomsten, dat in dit geval van toepassing wordt, de gemeente welke in aanmerking komt deze is waar het bedrijf uitgeoefend wordt of deze van de woon- of verblijfplaats van den belanghebbende, naar de keuze van dezen laatste. De arbeider uit een weinig bevolkte gemeente die in een groot centrum werken komt of omgekeerd trekt dus voordeel uit het hoogst vrijgesteld minimum.

Door voor te schrijven dat de crisishelasting zal worden geïnd op den zelfden grondslag als de bedrijfsbelasting, verleent het ons voorgelegd ontwerp op alle loonen en wedden een vermindering van 25 t. h., zoo de bezoldiging minder bedraagt dan 18,750 frank, en van 20 t. h., zoo de wedde die som overtreft.

Dit blijkt, inderdaad, uit artikel 29, § 3, van de samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, luidende als volgt :

« De forfaitaire bedrijfslasten worden bepaald op het » vierde, indien de bezoldigingen geen 15,000 frank te » boven gaan, en op het vijfde, met minimum van 3,750 » frank, indien zij meer dan dit *cijfer* bedragen. »

Doch de nieuwe wetgeving zal voor een aanzienlijk gedeelte der belastingplichtigen een anderen gelukkigen uitslag hebben :

De werklieden en weddentrekkenden wier bruto-bezoldigingen eenigszins hooger zijn dan de grens-cijfers, waardoor de veranderingen van bedragen worden bepaald, zullen daarenboven een vermindering van 1/2 t. h. op het bedrag genieten. De werkman of bediende die 15,500 frank verdient betaalt thans 2 t. h. op die som of 310 frank. Voortaan zal de crisishelasting verschuldigd zijn op de *netto*-bezoldiging van 11,750 frank en het toepasselijk bedrag zal nog slechts 1 1/2 t. h. bedragen in plaats van 2, daar de belastbare inkomsten minder zullen bedragen dan

que cet ouvrier et employé a subie jusqu'à présent du fait de sa taxation d'après un revenu *brut*.

Enfin, votre Commission s'est préoccupée de savoir si le gouvernement avait l'intention, à l'occasion de cette modification fiscale, de rembourser le montant des taxes versées par les redevables dont le revenu annuel n'a pas dépassé en 1936 le minimum exonéré. La contribution nationale de crise, de même que la taxe professionnelle est basée sur les rémunérations de l'année antérieure. Ces impôts retenus à la source constituent ainsi des acomptes à valoir sur l'impôt de l'année suivante. Il s'ensuit que, de même que la taxe professionnelle pour 1937 doit être régularisée sur la base des rémunérations touchées et des impôts retenus en 1936, la taxe de crise qui est perçue suivant les mêmes modalités devra être régularisée pour 1937 sur la base des rémunérations touchées en 1936.

Les régularisations de ces deux impôts se feront en même temps et d'office dès le début de 1937.

Ainsi sera réalisée avec application rétroactive sur les rémunérations touchées à la source en 1936, une des revendications produite depuis longtemps (démarches de MM. les sénateurs Mertens et Doutrepont, proposition de loi Allewaert et consorts).

Des membres auraient voulu que la proposition gouvernementale aille plus loin encore dans le sens du dégrèvement, en ce sens, que, comme pour la taxe professionnelle, la contribution nationale de crise ne soit perçue que sur le montant des rémunérations qui dépasse le minimum exonéré. Cette mesure aurait pour effet de dépasser considérablement le montant budgétaire disponible pour le dégrèvement.

La Commission a exprimé le vœu que les plus prochaines possibilités budgétaires soient affectées à la réalisation de cette réforme.

La Commission a ensuite fait sien, par 8 voix contre une abstention, l'amendement de M. Van Santvoort, assimilant (art. 3, § 2), les maisons appartenant aux commissions d'assistance publique à celles appartenant aux sociétés de construction agréées par la Société Nationale des Habitations et Logements à Bon Marché ou par la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite.

C'est dans ces conditions, Mesdames, Messieurs, et pour toutes ces raisons que, par 7 voix contre 2 abstentions, votre Commission vous propose le vote du projet, en émettant le vœu que, la situation financière et économique du pays allant s'améliorant, il soit permis au gouvernement, dans un avenir très rapproché, de mettre fin à cette fiscalité extraordinaire, imposée par la crise.

Le Rapporteur,

J. MARTEL.

Le Président,

R. de KERCHOVE d'EXAERDE.

15,000 frank. De Nationale Crisisbelasting zal nog slechts 176.25 frank bedragen, en men zal aldus een onrecht hebben hersteld waaraan dezen werkmán of bediende tot nu toe was blootgesteld ten gevolge van de taxering volgens het *bruto*-inkomen.

Ten slotte, heeft uwe Commissie willen weten of de Regeering het inzicht had, bij gelegenheid van deze fiscale wijziging, het bedrag terug te betalen van de door de belastingsschuldigen betaalde taxes wier jaarlijksch inkomen in 1936 het vrijgesteld minimum niet overtrof. De Nationale Crisisbelasting, evenals de bedrijfsbelasting, is gesteund op de bezoldigingen van het voorgaande jaar. Deze aan de bron afgehouden belastingen gelden aldus als voorschot op de belasting van het volgende jaar. Daaruit volgt dat, zoowel alsdat de bedrijfsbelasting voor 1937 moet worden geregeld volgens den grondslag der in 1936 ontvangen bezoldigingen en afgehouden belastingen, de crisisbelasting moet geïnd worden met inachtneming derzelfde modaliteiten en grondslagen.

De regularisatie van die beide belastingen zullen te gelijker tijd en *ambtshalve* geschieden, bij den aanvang van 1937.

Alzoo zal, met terugwerkende kracht op de in 1936 aan de bron opgetrokken bezoldigingen, een der sinds langen tijd voorgebrachte vorderingen worden verwezenlijkt (bemoeiingen van wege de heeren Senatoren Mertens en Doutrepont, wetsvoorstel Allewaert c. s.).

Sommige leden wenschten dat het regeeringsontwerp nog verder ging op den weg der ontlasting, te weten dat, even als voor de bedrijfsbelasting, de nationale crisisbijdrage slechts geheven werd op het bedrag der vergeldingen, dat boven het vrijgesteld minimum reikte. Die maatregel zou voor gevolg hebben gehad, het voor de ontlasting beschikbaar begrootingsbedrag aanzienlijk te overschrijden.

De Commissie heeft den wensch geuit, dat de eerstvolgende begrootingsmogelijkheden zouden besteed worden aan de verwezenlijking van die hervorming.

Vervolgens, heeft de Commissie, met 8 stemmen en 1 onthouding, het amendement van den heer Van Santvoort overgenomen, waarbij (art. 3, par. 2) de woningen behorende aan de Commissiën van Openbare Bijstand zouden gelijkgesteld worden met die behorende aan de bouwmaatschappijen die door de Nationale Maatschappij voor Goedkoope Woningen en Woonvertrekken, of door de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas werden toegelaten.

In die omstandigheden, Mevrouwen, Mijne Heeren, en om al die beweegredenen, stelt uwe Commissie, met 7 stemmen en 2 onthoudingen, U voor dit wetsontwerp goed te keuren, met den wensch dat, dank zij de immer toenemende verbetering in 's Lands financieelen en economischen toestand, de Regeering, eerlang, in staat zal zijn een einde te maken aan deze door de crisis opgelegde buitengewone fiscaliteit.

De Verslaggever,

J. MARTEL.

De Voorzitter,

R. de KERCHOVE d'EXAERDE.