

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1935-1936	N° 127		ZITTINGSJAAR 1935-1936
N° 282 (1933-1934) : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 25 Février 1936	VERGADERING van 25 Februari 1936	WETSONTWERF : N° 282 (1933-1934).

PROJET DE LOI

créant l'obligation pour les diverses administrations de l'Etat, des provinces, des communes et des associations de communes d'accorder des facilités à leurs agents, officiers de réserve, afin de permettre à ceux-ci d'accomplir les prestations imposées par leur situation d'officier de réserve.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (¹),
PAR M. HOUSIAUX.

MADAME, MESSIEURS,

Votre Commission spéciale a marqué son accord unanime sur le but poursuivi par le projet de loi soumis à vos délibérations : désormais, les administrations publiques seront tenues d'accorder à leurs agents, officiers de réserve de l'armée, les congés nécessaires à l'exécution par ceux-ci des prestations militaires prévues tant pour leur instruction que pour leur avancement. Ces congés ne seront pas décomptés de ceux dont les intéressés peuvent normalement bénéficier.

*
**

Bien que le projet soit muet au sujet des rétributions à allouer aux officiers de réserve du chef des prestations qui leur sont imposées, la Commission a exprimé le désir de connaître si les officiers de réserve, fonctionnaires ou employés désignés à l'article premier du projet, toucheront, en cas de rappel

(¹) La Commission, présidée par M. Mundelee, est composée :

1° des membres de la Commission de la Défense Nationale : MM. de Burlet, De Jaegere (Adolphe), Delacollette, Fieullien, Housiaux, Marck, Materne, Sandront, Van Hoeck. — Collard, Ernest, Gelders, Hoen, Missiaen, Nèves, Schevenels, Vandemeulebroucke (Hipp.). — Horrent, Joris, Vandemeulebroek (Joseph), VanKesbeeck.

2° des membres de la Commission de l'Intérieur : MM. Coelst, de Liedekerke, De Man, Derbaix, De Winde, Drion, Huart, Pussemier, Rombauts. — Bouchery, Cnudde, Fromont, Harmegnies, Merlot, Van Belle, Vandemeulebroucke (Hipp.), Vandeveldé (Joseph). — Amelot, Baelde, Max. — Butaye.

ONTWERP VAN WET

waarbij de onderscheidene besturen van den Staat, van de provinciën, gemeenten en vereenigingen van gemeenten verplicht worden aan hunne beambten, reserve-officieren, faciliteiten toe te staan om hun de gelegenheid te geven de prestaties te volbrengen, welke hun, als reserve-officier, worden opgelegd.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (¹), UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER HOUSIAUX.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Uw bijzondere Commissie betuigde eenparig haar instemming met het doel dat het wetsontwerp hetwelk ter bespreking voorgelegd wordt, beoogt : voortaan zullen de openbare besturen aan hun beambten, reserve-officieren, het noodig verlof moeten toestaan om hun de gelegenheid te geven de militaire prestaties te volbrengen welke hun, zoowel voor hun opleiding als voor hun bevordering, opgelegd worden.

*
**

Ofschoon in het ontwerp niets te vinden is over de vergoeding welke aan de reserve-officieren moet toegekend worden wegens de hun opgelegde prestaties wilde de Commissie weten of de reserve-officieren, ambtenaren of beambten, in het eerste artikel van het ontwerp bedoeld, in geval van terugroeping

(¹) De Commissie, voorgezeten door den heer Mundelee, bestaat uit :

1° leden van de Commissie voor de Landsverdediging : de HH. de Burlet, De Jaegere (Adolphe), Delacollette, Fieullien, Housiaux, Marck, Materne, Sandront, Van Hoeck. — Collard, Ernest, Gelders, Hoen, Missiaen, Nèves, Schevenels, Vandemeulebroucke (Hipp.). — Horrent, Joris, Vandemeulebroek (Joseph), VanKesbeeck.

2° leden van de Commissie voor de Binnenlandsche Zaken : de HH. Coelst, de Liedekerke, De Man, Derbaix, De Winde, Drion, Huart, Pussemier, Rombauts. — Bouchery, Cnudde, Fromont, Harmegnies, Merlot, Van Belle, Vandemeulebroucke (Hipp.), Vandeveldé (Joseph). — Amelot, Baelde, Max. — Butaye.

sous les armes, le traitement d'officier ou celui de fonctionnaire ou bien si le cumul sera permis.

L'honorable Ministre de la Défense Nationale nous a donné, à ce propos, les explications suivantes :

« J'ai l'honneur de vous faire savoir que les officiers de réserve, agents civils de l'État, rappelés sous les armes, continuent de percevoir, à l'intervention de l'administration dont ils font partie, le traitement et les indemnités de résidence et familiale s'il y a lieu afférents à leur fonction civile.

» Si le montant de ces allocations est inférieur au montant du traitement augmenté, éventuellement de l'indemnité de résidence et de l'indemnité familiale dont bénéficient les officiers de leur grade, les intéressés perçoivent, à charge du Budget de la Défense Nationale, une indemnité égale à la différence entre ces deux montants.

» Les officiers de réserve, agents de l'État, bénéficient, en outre, des indemnités autres que celles mentionnées ci-dessus, auxquelles peuvent prétendre les autres officiers de réserve.

» Sont considérés comme agents civils de l'État, notamment les instituteurs communaux ainsi que les instituteurs enseignant dans les écoles adoptées ou adoptables.

» Ne sont pas considérés comme agents civils de l'État :

» 1° Les membres du personnel enseignant des établissements communaux d'enseignement moyen;

» 2° Les agents et fonctionnaires qui relèvent des provinces;

» 3° Les agents et fonctionnaires autres que les instituteurs qui relèvent des communes.

» J'ajouterai que tous les officiers de réserve sans distinction qui participent aux cycles d'instruction normaux ou bloqués n'ont pas droit à la rétribution normale des officiers de réserve rappelés sous les armes.

» Seuls, ceux qui sont autorisés à suivre les cycles bloqués, perçoivent une indemnité forfaitaire de 60 francs par jour de présence, si leur résidence se trouve au delà du rayon de 10 kilomètres de la localité siège du corps, unité ou service où se donne le cycle bloqué. »

Il ressort clairement de ces explications que les officiers de réserve, agents civils de l'État, ne peuvent cumuler deux traitements.

Nous n'avons pas la même assurance en ce qui concerne les autres agents désignés à l'article premier. Jusqu'à présent, ceux-ci percevaient, à charge du Budget de la Défense Nationale, toutes les allocations auxquelles peuvent prétendre les officiers de réserve; mais ne percevaient-ils pas, d'autre part, pour les

onder de wapens de wedde van officier of deze van beambte zullen ontvangen ofwel beide zullen mogen cumuleeren.

Dienaangaande, heeft de achtbare heer Minister van Landsverdediging ons volgende inlichtingen verstrekt :

« Ik heb de eer U te berichten dat de reserve-officieren, burgerlijke beambten van den Staat, bij wederoproeping onder de wapens, door bemiddeling van het bestuur waarvan zij deel uitmaken, de wedde en desgevallend de woonstvergoeding en kindertoeslagen blijven ontvangen overeenstemmend met hun burgerlijk ambt.

» Zoo het bedrag dier toeslagen minder is dan het bedrag der wedde eventueel verminderd met de verblijfsvergoeding en de kindertoeslagen verleend aan de officieren van hunnen graad, ontvangen de belanghebbenden, ten laste van de Begroting van Landsverdediging, eene vergoeding overeenstemmend met het verschil tusschen die twee bedragen.

» De reserve-officieren, Rijksbeambten, bekomen, daarenboven, andere dan hooger vermelde vergoedingen waarop de overige reserve-officieren aanspraak mogen maken.

» Worden beschouwd als burgerlijke Rijksbeambten, inzonderheid de gemeenteonderwijzers, alsook de onderwijzers der aangenomen of aanneembare scholen.

» Worden niet beschouwd als burgerlijke Rijksbeambten :

» 1° De leden van het onderwijzend personeel der gemeentelijke instellingen van het middelbaar onderwijs;

» 2° De beambten en ambtenaren afhangende van de provinciën;

» 3° De andere beambten en ambtenaren andere dan de onderwijzers, afhangende van de gemeenten.

» Ik zal er nog aan toevoegen, dat niet alle reserve-officieren zonder onderscheid, die de normale of geblokkeerde opleidingscursussen volgen recht hebben op de normale bezoldiging der weder onder de wapens geroepen reserve-officieren.

» Alleen zij die de geblokkeerde cursussen mogen volgen ontvangen eene forfaitaire vergoeding van 60 frank per dag aanwezigheid, zoo hunne verblijfplaats zich buiten een kring van 10 kilometer bevindt van de plaats waar het korps, de eenheid of den dienst is gevestigd waar de geblokkeerde cursus wordt gegeven. »

Uit deze verklaringen blijkt duidelijk dat de reserve-officieren, die burgerlijk Rijksbediende zijn, geen twee wedden mogen cumuleeren.

Wij hebben niet dezelfde zekerheid wat betreft de andere overige, in het eerste artikel aangeduide beambten. Tot nog toe ontvingen deze, ten laste van de Begroting van Landsverdediging, al de vergoedingen waarop de reserve-officieren recht hebben, doch ontvingen zij tevens niet, gedurende de wederproc-

périodes de rappel, leur traitement d'agent civil? Dans l'affirmative, cette double rémunération créerait une inégalité choquante et un injustifiable gaspillage des deniers publics.

C'est en vue d'empêcher ces abus que votre Commission a demandé unanimement que, sous le rapport des allocations d'officier de réserve, tous les agents visés à l'article premier fussent traités sur un pied d'égalité. Mais le Département de la Défense Nationale n'a pas qualité pour donner des ordres aux autres administrations publiques; aussi bien la Commission vous propose-t-elle de compléter l'article premier du projet par les dispositions suivantes :

a) En aucun cas, les officiers de réserve visés au 1^{er} alinéa du présent article ne pourront cumuler les allocations d'officier de réserve avec les rétributions afférentes à leur emploi civil;

b) Ceux d'entre eux qui ne sont pas agents civils de l'État perçoivent, à charge du Budget de la Défense Nationale, les allocations auxquelles peuvent prétendre les officiers de réserve. Si le montant de ces allocations est inférieur au montant du traitement augmenté, éventuellement, de l'indemnité de résidence et de l'indemnité familiale dont ils bénéficient du chef de leur emploi civil, les intéressés perçoivent, à charge de l'administration dont ils dépendent, une indemnité égale à la différence de ces deux montants.

Le rapport a été adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,
H. HOUSIAUX.

Le Président,
Léo MUNDELEER.

AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR LA COMMISSION

Compléter comme suit l'article 1^{er} du projet :

« En aucun cas, les officiers de réserve visés au premier alinéa du présent article ne pourront cumuler les allocations d'officier de réserve avec les rétributions afférentes à leur emploi civil. Ceux d'entre eux qui ne sont pas agents civils de l'État, perçoivent, à charge du budget de la Défense Nationale, toutes les allocations auxquelles ont droit les officiers de réserve. Si le montant de ces allocations est inférieur au montant du traitement augmenté, éventuellement, de l'indemnité de résidence et de l'indemnité familiale dont ils bénéficient du chef de leur emploi civil, les intéressés perçoivent, à charge de l'administration dont ils dépendent, une indemnité égale à la différence de ces deux montants. »

pingen, hun wedde van burgerlijk beampte? Zoo ja, zou door deze dubbele bezoldiging een ergerlijke ongelijkheid ontstaan en zou het een niet te rechtvaardigen geldverspilling zijn.

Ten einde deze misbruiken te voorkomen, heeft uwe Commissie eenparig gevraagd dat, wat de vergoedingen der reserve-officieren betreft, alle in het eerste artikel bedoelde beampten op denzelfden voet zouden behandeld worden. Doch het Departement van Landsverdediging is niet bevoegd om bevelen te geven aan de overige openbare besturen; derhalve stelt uwe Commissie U voor het eerste artikel van het ontwerp aan te vullen met de volgende bepalingen :

a) In geen enkel geval, mogen de in de eerste alinea van dit artikel bedoelde reserve-officieren, de vergoedingen van reserve-officier cumuleeren met de bezoldiging van hun burgerlijk ambt;

b) Zijn er die geen burgerlijke Rijksbeampten zijn ontvangen, ten bezware van de Begrooting van Landsverdediging, de vergoedingen waarop de reserve-officieren recht hebben. Indien het bedrag dezer vergoedingen minder bedraagt dan het bedrag van de wedde, eventueel verhoogd met de verblijfsvergoeding en de kindertoelagen welke zij in hun burgerlijke betrekking ontvangen, dan wordt aan de belanghebbenden ten laste van het bestuur waarvan zij afhangen, een vergoeding uitgekeerd welke gelijk is aan het verschil tusschen beide bedragen.

Het verslag werd eenparig, op een onthouding na, goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. HOUSIAUX.

De Voorzitter,
Léo MUNDELEER.

AMENDEMENT DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD

Het eerste artikel van het ontwerp aanvullen als volgt :

« In geen enkel geval, mogen de in de eerste alinea van dit artikel bedoelde reserve-officieren, de vergoedingen van reserve-officier cumuleeren met de bezoldiging van hun burgerlijk ambt. Zij die geen burgerlijke Rijksbeampten zijn, ontvangen, ten bezware van de begrooting van Landsverdediging, de vergoedingen waarop de reserve-officieren recht hebben. Indien het bedrag dezer vergoedingen minder bedraagt dan het bedrag van de wedde, eventueel verhoogd met de verblijfsvergoeding en de kindertoelagen welke zij in hun burgerlijke betrekking ontvangen, dan wordt aan de belanghebbenden ten laste van het bestuur waarvan zij afhangen, een vergoeding uitgekeerd, welke gelijk is aan het verschil tusschen beide bedragen. »