

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1933-1934	N° 270		Zittingsjaar 1933-1934
PROPOSITION DE LOI N° 181 (1932-33).	SEANCE du 12 juillet 1934	VERGADERING van 12 Juli 1934	WETSVOORSTEL N° 181 (1932-33).

PROPOSITION DE LOI

tendant à permettre aux militaires, ayant participé à la campagne de 1914-1918, atteints de tuberculose, de faire valoir leurs droits à la pension d'invalidité prévue par les lois coordonnées sur les pensions militaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (1)
PAR M. ERNEST.

MADAME, MESSIEURS,

La proposition de loi tendant à la réouverture des délais pour faire valoir des droits à une pension d'invalidité en faveur des anciens combattants atteints de la tuberculose, a rencontré un accueil sympathique près des membres de la Chambre. Aussi a-t-elle été adoptée à l'unanimité ou à la quasi-unanimité dans toutes les sections.

C'est que parmi tous les invalides de guerre, le cas des tuberculeux est particulièrement intéressant. Il faut chercher là les raisons de la constitution, au sein du Parlement français, d'un groupe dénommé « Groupe parlementaire de défense des Blessés du poulmon », à l'effet de préconiser des mesures spéciales en faveur de ces intéressantes victimes de la guerre.

C'est à raison de l'action de ce groupe parlementaire, qu'il a été apporté par la suite, à la loi française fixant pour tous les combattants, la date du 31 décembre 1930 comme dernier délai pour l'introduction d'une demande en réparation d'invalidité, une exception pour les « blessés du poulmon » qui peuvent toujours introduire leur demande de pension pour invalidité.

On objectera peut-être qu'appliquée à la Belgique, la mesure proposée est tardive. On ne peut oublier pourtant que « la tuberculose est une affection à évolution lente et insidieuse » comme l'a écrit le professeur Besançon, spécialiste du traitement de la tuberculose dans les hôpitaux de Paris.

WETSVOORSTEL

om de militairen van den oorlog 1914-1918, die door tuberculose zijn aangetast, toe te laten hun aanspraken te doen gelden op het invaliditeitspensioen voorzien bij de samengeordende wetten op de militaire pensioenen.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER ERNEST.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het wetsvoorstel waarbij nieuwe termijnen worden gesteld om de aanspraak op het invaliditeitspensioen in aanmerking te kunnen nemen vanwege de oudstrijders, door tuberculose aangetast, heeft een zeer welwillend onthaal genoten bij de Kamerleden. Ook werd het eenparig of nagenoeg eenparig in alle afdeelingen aangenomen.

Dit is te wijten aan het feit dat, onder alle oorlogsinvaliden, het geval der teringlijders uiterst belangwekkend is. Daar dient de reden gezocht van het bestaan, in den schoot van het Fransch Parlement, van eene groepeerings, genaamd « Groupe parlementaire de défense des Blessés du poulmon », ten einde bijzondere maatregelen te treffen ten gunste van die zoo belang inboezemende oorlogsslachtoffers.

Aan de werking van die parlementaire groep is het te danken, dat er nadien, op de Fransche wet waarin, voor alle oudstrijders, de datum van 31 December 1930 als uiterste termijn wordt bepaald voor de indiening eener aanvraag tot invaliditeitsvergoeding, eene uitzondering werd gemaakt voor de « aan de long gekwetsten » die nog immer hunne aanvraag om invaliditeitspensioen mogen indienen.

Men zal misschien opwerpen dat, op België toegepast, de voorgestelde maatregel te laat komt. Men mag echter niet vergeten dat « de tuberculose een ziekte is die zich langzaam en verraderlijk ontwikkelt » zooals geschreven werd door professor Besançon, specialist voor de behandeling der tuberculose in de Parijsche hospitalen.

(1) La Section centrale était composée de MM. Mundeleeu, président, Embise, Van Acker (A.), Rombauts, Vergels, De Jaegher (Ch.), Ernest.

(1) De Middenafdeeling bestond uit de heeren Mundeleeu, voorzitter, Embise, Van Acker (A.), Rombauts, Vergels, De Jaegher (Ch.), Ernest.

Le professeur Bernard, de la Faculté de médecine de Paris, a insisté aussi sur la lenteur que peut apporter cette affection à se développer : « Après un accident à priori bénin, la tuberculose couve, parfois une dizaine d'années pendant lesquelles le malade n'est sujet qu'à des accès de toux. A la longue, les accès deviennent plus violents et plus fréquents, puis c'est l'hémoptysie ».

Une autre autorité en la matière, Sir Vairey-Jones, médecin-directeur de la Cité sanitaire de Paworth-Cambridge, a insisté à différentes reprises sur les retards déroutants rencontrés dans des développements de cette terrible affection. Parlant des gazés de guerre, il constatait que « l'un des effets les plus troublants occasionnés par les gaz de combat, est la cécité qui se déclare chez les gazés douze ou quatorze ans après l'intoxication. »

Le sort de l'invalidé tuberculeux est plus particulièrement émouvant. Les invalides de guerre sont unanimes à le proclamer. Le président des « Plus grands invalides belges », M. Weyenberg, juge de paix à Wavre, a dit : « Tel que je suis, je préfère mon sort à celui d'un tuberculeux ». Et le président honoraire de la F. N. I. B., M. Leclercq, a déclaré : « Je préfère mon bras amputé que d'être tuberculeux. »

Les malheureux atteints de cette terrible affection sont plus particulièrement dignes de pitié. M. Edouard Herriot, l'ancien président du Conseil de France, l'a proclamé à la Chambre française en ces termes :

« Parmi les victimes de la guerre, celles que la France doit entourer de sa plus grande sollicitude, car elles doivent toujours lutter contre le mal qui les ronge nuit et jour, ce sont les tuberculeux. »

Et c'est en se basant sur cette constatation, qu'il annonçait que le Gouvernement de la République se prononçait en faveur d'une indemnité de soins, spécialement réservée aux tuberculeux.

La Belgique doit d'autant plus s'inspirer des exemples lui donnés par la France en cette matière, que la tuberculose fait plus de ravages parmi les anciens combattants belges. N'ont-ils pas été contraints d'hiverner dans les boues de l'Yser, dans des terrains marécageux particulièrement susceptibles de faire naître le terrible mal ? N'ont-ils pas été plus exposés, notamment aux attaques par les gaz ?

Aussi, le nombre des décès d'anciens combattants est-il plus grand en Belgique qu'en France. C'est ainsi que, d'après une statistique dressée par la F. N. I. B., pendant la période comprise entre le 1^{er} octobre 1933 et le 31 mars 1934, il serait décédé en Belgique 850 anciens combattants âgés de 35 à 50 ans, alors que pendant la même période, on comptait en France et dans les colonies, 975 décès d'invalides âgés de 33 à 84 ans, y compris les anciens combattants de 1870, du Tonkin, de Madagascar, de Syrie, etc. Pendant une semaine — la deuxième de novembre 1933 — on compta 37 décès d'anciens combattants en Belgique, contre 34 en France !

Il semble donc nécessaire d'accomplir un geste efficace en faveur de ces plus pitoyables parmi les victimes de la guerre.

Toutefois, des membres de la Section centrale se sont

Professor Bernard, van de geneeskundige Faculteit te Parijs, legde ook den nadruk op de langzame ontwikkeling van deze ziekte : « Na een op eerste zicht klein ongelukje, broeit de tuberculose, soms wel tien jaar, gedurende de welke de zieke slechts lijdt aan hoestaanvallen. Stilaan worden de aanvallen ernstiger en veelvuldiger, en dan komt de bloedspuwing. »

Een ander gezaghebbend persoon, sir Vairey-Jones, geneesheer-directeur van het gezondheidsoord Paworth-Cambridge, heeft herhaaldelijk betoogd hoe opvallend de ontwikkeling van deze verschrikkelijke ziekte kon uitblijven. Sprekend over hen die door oorlogsgassen vergiftigd werden, stelde hij vast dat « een der meest ontstellende gevolgen van de oorlogsgassen, de blindheid is, die bij de vergiftigden voorkomt twaalf of veertien jaar na de vergiftiging ».

Het lot van den door tuberculose aangetasten invalide is bijzonder ontroerend. De oorlogsinvaliden verklaren dit eenstemmig. De voorzitter der « Grootste Belgische Invaliden », de heer Weyenberg, vrederechter te Waver, heeft gezegd : « Zooals ik thans ben, heb ik nog liever mijn lot dan dit van een teringlijder. » En de eerevoorzitter van den B. N. I. B., de heer Leclercq, verklaarde : « Liever ben ik mijn arm kwijt dan teringlijder te zijn. »

De ongelukkigen die door deze verschrikkelijke ziekte zijn aangetast, verdienen meer nog dan de anderen ons medelijden. De heer Edouard Herriot, oud kabinetsvoorzitter in Frankrijk, heeft het in de Fransche Kamer uitgeroepen in de volgende woorden : « Tusschen de slachtoffers van den oorlog, zijn het de teringlijders die Frankrijk het meest moet vertroetelen, want deze moeten zonder ophouden strijden tegen de kwaal die hen dag en nacht verteert. »

En op grond van deze vaststelling kondigde hij aan dat de Regeering der Republiek gewonnen was voor een vergoeding wegens zorgen, voorbehouden aan de teringlijders.

België moet des te meer de voorbeelden door Frankrijk in dit opzicht gegeven, volgen, daar de tuberculose meer slachtoffers maakt onder de Belgische oudstrijders. Zijn zij niet verplicht geweest den Winter door te brengen in het slijk van den IJzer, in moerasachtigen grond, waar zij bijzonder bloot stonden om de vreeselijke kwaal op te doen ? Waren zij niet bijzonder blootgesteld, namelijk aan de gasaanvallen ?

Ook is het getal overlijdens van oudstrijders grooter in België dan in Frankrijk. Aldus blijkt uit eene statistiek, opgemaakt door den B. O. S. B., dat, gedurende de tijdruimte van 1 October 1933 tot 31 Maart 1934, in België, 850 oudstrijders, van 35 tot 50 jaar oud, gestorven zouden zijn, terwijl gedurende dienzelfden tijd men, in Frankrijk en in de koloniën, 975 overlijdens telde van invaliden, van 33 tot 84 jaar oud, inbegrepen de oudstrijders van 1870, van Tonkin, van Madagascar, van Syrië, enz. Op ééne week — de tweede van de maand November 1933 — telde men, in België, 37 overlijdens van oudstrijders, tegen 34 in Frankrijk !

Het lijkt dus noodzakelijk, een afdoend middel aan te wenden voor die meest beklagenswaardige slachtoffers van den oorlog.

Doch, de leden van de Middenafdeeling hebben zich afge-

inquiétudes des conséquences de pareil geste et des charges nouvelles qui pourraient en résulter pour le pays. Il aurait fallu pouvoir, pour s'en rendre compte, déterminer le nombre d'anciens combattants qui pourraient bénéficier de cette mesure; aussi, du pourcentage d'invalidité qui pourrait leur être reconnu.

Cela n'a pas été possible, mais on peut rappeler que l'article 2 de la proposition stipule que le demandeur devra se conformer aux dispositions de la loi du 25 juillet 1927. Et que cette loi, qui a fixé au 31 décembre 1928, le dernier délai pour l'introduction de demandes en réparation d'invalidité, stipule que le requérant devra fournir la preuve que les blessures ou infirmités dont il fait état ont été causées ou aggravées par le fait du service accompli au cours de la campagne 1914-1919. La loi de 1927 stipule aussi que le degré d'invalidité reconnu doit s'élever à 30 p. c. au moins, compte tenu de la diminution normale de la faculté de travail provenant de l'âge de l'intéressé.

Une disposition spéciale de la dite loi porte que le minimum de 30 p. c. ne sera pas requis lorsque l'invalidité « a pour cause une affection ou infirmité à caractère lent et insidieux qui a été constatée, entre le 1^{er} août 1914 et le 30 septembre 1919, par les documents étiologiques d'une formation sanitaire. »

Cette loi met donc à charge du demandeur, l'obligation de la preuve d'origine.

On peut affirmer que par ces dispositions, et celles stipulées par l'arrêté royal du 18 août 1927, spécifiant les documents et éléments admis à servir de preuves, aucune fraude n'est possible.

Ces prescriptions mêmes permettront très difficilement aux demandeurs de satisfaire à toutes les conditions requises pour l'octroi de la pension d'invalidité.

Un élément d'appréciation peut être fourni par le fait suivant :

En 1930, une loi a été votée par le Parlement belge en faveur des grands invalides. A une question lui posée sur le nombre d'invalides de la guerre bénéficiaires de cette loi, pensionnés pour tuberculose pulmonaire, M. le Ministre de la Défense nationale répondait en juin 1934 par les chiffres suivants d'invalides au 1^{er} octobre 1933 :

Degré d'invalidité	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	%
Nombre	823	9	12	2	6	5	3	—	7	8	

Et M. le Ministre ajoutait :

« Il n'existe pas de statistique relative aux invalides qui ne bénéficient pas de la loi du 21 juillet 1930. Son établissement nécessiterait un travail important qui ne pourrait être mené à bonne fin avant un temps relativement long, le personnel étant absorbé par d'autres tâches auxquelles il ne peut être question de le soustraire. »

Toutefois, on peut ajouter à la réponse de M. le Ministre qu'on comptait en 1933, 5,830 militaires anciens combattants pensionnés à tous degrés.

vraagd welke de gevolgen van zulken maatregel zouden zijn en welken nieuwen last dit aan het land zou veroorzaken. Om er zich rekenschap van te kunnen geven, had men het aantal oudstrijders moeten kunnen bepalen die er van zouden kunnen genieten; eveneens, het ten honderd invaliditeit dat zij zouden kunnen bekomen.

Dit is niet mogelijk geweest, doch men mag er aan herinneren dat in artikel 2 van het voorstel wordt bepaald, dat de aanvrager zich zal moeten gedragen naar de bij de wet van 25 Juli 1927 voorgeschreven bepalingen; ook nog, dat die wet, welke op 31 December 1928 den laatsten termijn vaststelt voor de indiening van de aanvragen voor invaliditeitsvergoeding, voorschrijft dat de aanvrager het bewijs zal moeten leveren dat de verwondingen en gebreken, waarvan hij gewag maakt, veroorzaakt of verergerd zijn geworden uit hoofde van den dienst verricht tijdens den veldtocht van 1914-1918. De wet van 1927 bepaalt verder, dat de erkende invaliditeit minstens 30 t. h. moet bedragen, rekening houdende van het arbeidsvermogen wegens den leeftijd van den belanghebbende.

Een bijzondere bepaling van voormelde wet luidt, dat het minimum van 30 t. h. niet wordt vereischt wanneer de invaliditeit « voor oorzaak heeft een aandoening of een gebrek van langzamen en sluipenden aard dat werd vastgesteld, tusschen 1 Augustus 1914 en 30 September 1919, in etiologische bescheiden eener geneeskundige inrichting. »

Die wet legt dus aan den aanvrager de verplichting op, het bewijs van oorzaak te leveren.

Men mag er zeker van zijn, dat door deze bepalingen, en die vervat in het Koninklijk besluit van 18 Augustus 1927, waar de bescheiden en andere bewijsgronden opgesomd worden welke in aanmerking mogen komen, alle bedrog uitgesloten wordt.

Die voorschriften zullen zelfs heel moeilijk aan de aanvragers toelaten, aan alle vereischten te voldoen, voorzien voor de toekenning van het invaliditeitspensioen.

Een beoordeelingsfactor kan door volgend feit verstrekt worden :

In 1930, werd door het Belgisch Parlement eene wet aangenomen ten gunste van de groot-oorlogsinvaliden.

Op een vraag die hem gesteld werd, nopens het getal oorlogsinvaliden die van deze wet genieten, die pensioen trekken voor langtering, antwoordde in Juni 1932 de heer Minister van Landsverdediging met de volgende cijfers op 1 October 1933 :

Graad der invaliditeit	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	%
Getal	823	9	12	2	6	5	3	—	7	8	

En de heer Minister voegde er bij :

« Er bestaan geen statistische gegevens met betrekking tot de invaliden die het voordeel der wet van 21 Juli 1930 niet genieten. Deze opmaken zou een heel werk vergen, dat slechts na een betrekkelijk langen tijd ten einde zou kunnen gebracht worden, daar het personeel ander werk heeft waaraan het niet kan onttrokken worden. »

Men kan echter aan het antwoord van den heer Minister toevoegen dat er in 1933, 5,830 militairen-oudstrijders waren die in alle graden pensioen genoten.

D'autre part, il se trouve au département de la Défense Nationale, 18,600 à 18,700 dossiers de demandes en invalidité, classés sans suite à raison d'arrivée tardive, soit donc après les délais prescrits. On peut prévoir que nombre des demandeurs seraient déboutés, à raison pour eux des difficultés de se conformer aux prescriptions de la loi du 25 juillet 1927 et de l'arrêté royal du 18 août 1927.

D'autres sont décédés depuis. Enfin, restreignant aux seuls « blessés du poumon » le bénéfice de la réouverture des délais, on peut prévoir que le nombre des nouveaux pensionnés pour invalidité sera très réduit et, en conséquence, la charge pour le Trésor peu élevée.

Il est permis de mettre en regard la réduction de charges due à la mortalité, hélas très grande parmi les invalides de guerre. Dans ces conditions, l'effort financier à accomplir ne paraît guère pouvoir nuire à la balance des finances de l'Etat.

C'est dans ces conditions que la Section centrale, chargée de l'examen de cette proposition, convaincue que l'Etat se doit d'accomplir l'effort nécessaire pour manifester la reconnaissance nationale aux plus malheureux d'entre les invalides de la guerre, parmi ceux qui ont combattu pour le pays, vous propose, à l'unanimité, l'adoption de la proposition.

Le Rapporteur,

Victor ERNEST.

Le Président,

Leo MUNDELEER.

Anderzijds, zijn er in het Departement van Landsverdediging 18,600 tot 18,700 invaliditeitsaanvragen die zonder gevolg bleven, omdat zij te laat toekwamen, dus na de voorgeschreven termijnen. Men kan voorzien dat talrijke aanzoekers zouden afgewezen worden, wegens de moeilijkheid voor hen om zich te schikken naar de voorschriften der wet van 25 Juli 1927 en van het K. B. van Augustus 1927. Anderen zijn sedertdien overleden.

Ten slotte, door bij de « aan de long gekwetsten » het voordeel te beperken van de nieuwe termijnen, kan men voorzien, dat het aantal nieuw-gepensionneerden wegens invaliditeit zeer klein zal zijn en dat, bijgevolg, de uitgave voor de Schatkist weinig zal bedragen.

Hiertegenover zou men de vermindering der lasten wegens sterfte kunnen plaatsen, welke, eilaas ! zeer groot is onder de oorlogsinvaliden. Onder die voorwaarden, schijnt de vereischte financieele uitgave het evenwicht van 's Lands financiën niet in gevaar te kunnen brengen.

In die omstandigheden, stelt de Middenafdeeling, belast met het onderzoek van dit wetsontwerp, en inziende dat de Staat de noodige krachtinspanning moet doen om blijk te geven van de nationale erkentelijkheid aan de ongelukkigsten onder de oorlogsinvaliden, onder hen die voor het land gestreden hebben, u eenparig voor, het voorstel aan te nemen.

De Verslaggever,

Victor ERNEST.

De Voorzitter,

Leo MUNDELEER.