

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1933-1934	N° 227		ZITTINGSJAAR 1933-1934
	SÉANCE du 31 Mai 1934	VERGADERING van 31 Mei 1934	

PROPOSITION DE LOI

instituant la Caisse de Dépôts momentanés et fixant le fonctionnement de cet organisme.

DÉVELOPPEMENTS

MADAME, MESSIEURS,

Le pays s'est ému, à très juste titre, de déconfitures répétées survenues depuis quelques années dans le monde des officiers publics ou ministériels et des mandataires de justice.

A l'occasion de ces déconfitures, on s'est posé la question de savoir s'il ne convenait point de prendre d'urgence des mesures tendant à sauvegarder l'épargne publique et notamment d'établir une identification certaine des dépôts et une séparation complète de ceux-ci d'avec le patrimoine personnel des dépositaires.

Visiblement, le remède à une situation qui s'avère délicate n'est pas dans la tenue d'une comptabilité d'un type déterminé. Le contrôle par certains délégués des chambres disciplinaires ne met nullement en sûreté les fonds ou valeurs confiés aux officiers publics ou ministériels et aux mandataires de justice, pas plus d'ailleurs qu'ils n'identifient les dépôts en les séparant du patrimoine des dépositaires, et c'est pourtant le but qu'il faut atteindre.

L'obligation du dépôt dans les banques privées avec ouverture d'un compte spécial pour chaque opération a été préconisée par certains.

Ce mode de faire ne présente, lui non plus, aucune sorte de garantie nouvelle pour le public, qui reste exposé au double danger de la déconfiture de l'officier public et de l'établissement bancaire.

Nous écartons, d'autre part, comme manquant totalement de souplesse, l'intervention de la Caisse des Dépôts et Consignations. Tous les praticiens du droit qui, à un titre quelconque, se sont trouvés dans l'obligation de consigner des fonds, pour tenter ensuite de les retirer, nous rendront témoignage à ce sujet : il suffirait d'édicter l'obligation du dépôt à la Caisse des Consignations pour rendre pratiquement impossible l'exercice des fonctions d'officier public ou ministériel.

C'est un organisme plus souple, mieux approprié

WETSVOORSTEL

tot instelling van de Kas van Tijdelijke Bewaargevingen en tot bepaling van de werking dezer inrichting.

TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Veel ontroering is er, terecht, deze laatste jaren ontstaan bij het herhaaldelijk voorkomen van kennelijk onvermogen bij openbare of ministerieele ambtenaren en gerechtelijke lasthebbers.

In verband met deze toestanden heeft men zich afgevraagd of er niet, zonder verwijl, maatregelen moesten genomen worden om de spaarpenningen van het publiek te beschermen en een zekere indentificatie vast te stellen van de bewaargevingen en een volkomener afscheiding er van met het persoonlijk vermogen der bewaarnemers.

Het middel om dezen kieschen toestand te verhelpen ligt blijkbaar niet in het houden van een boekhouding van een bepaald type. Door het toezicht van sommige afgevaardigden der tuchtkamers, worden de gelden of waarden, toevertrouwd aan de openbare of ministerieele ambtenaren en aan de gerechtelijke lasthebbers, niet veilig gesteld; evenmin identificeren zij de bewaargevingen, door deze van het vermogen der bewaarnemers af te scheiden, ofschoon zulks het doel is dat moet bereikt worden.

Door sommigen werd de verplichte bewaargeving aangeprezen in de private banken met opening van een speciale rekening voor elke handeling.

Dit middel biedt evenmin eenigen nieuwen waarborg voor het publiek dat blootgesteld blijft aan het tweevoudig gevaar van het kennelijk onvermogen van den openbaren ambtenaar en van de bankinrichting.

Wij schakelen, anderzijds, — daar deze te strak is, — de tusschenkomst uit van de Deposito- en Consignatiekas. Al de rechtsbeoefenaars die eenigszins genoodzaakt geweest zijn gelden in bewaring te geven om vervolgens te pogen ze weer af te halen, zullen ons op dit stuk gelijk geven : het zou volstaan de verplichte bewaargeving in de consignatiekas uit te vaardigen, om practisch de uitoefening onmogelijk te maken van het ambt van openbaar of ministerieel ambtenaar.

Er moet, zonder verwijl, een leniger instelling,

à la fonction à remplir, qu'il importe de créer d'urgence dans l'intérêt du public et des officiers ministériels eux-mêmes.

Que de fois, le plus souvent à tort d'ailleurs, n'avons-nous pas entendu les accusations les plus graves à l'adresse des notaires et des huissiers?

Retarder volontairement la liquidation de certains dossiers, profiter indûment des intérêts sur les sommes encaissées, spéculer avec l'argent d'autrui, sont là reproches courants à l'adresse des corporations sus-nommées.

L'institution d'une Caisse de Dépôts momentanés, le contrôle de son fonctionnement et du mouvement des valeurs par un magistrat du Parquet préposé à cette fin, nous paraît répondre à toutes les exigences de la situation.

Outre que l'identification des dépôts serait légalement consacrée pour mettre fin de la sorte à une confusion de patrimoine aussi injuste que regrettable, la caisse dont nous préconisons la constitution permettrait l'attribution d'un faible intérêt aux propriétaires des deniers et valeurs.

Il serait, en effet, tout à fait anormal, les officiers ministériels et les mandataires de justice étant, au point de vue responsabilité, désormais hors cause, de ne pas assurer le bénéfice de l'intérêt aux titulaires des comptes de dépôt.

Le principe de l'organisme nouveau acquis, nous proposons d'accorder au Roi l'autorisation de prendre tous les arrêtés d'exécution que le projet comporte.

Nous nous permettons d'insister pour que ce projet de loi soit examiné de toute urgence.

L'ordre public est en jeu et à cette heure où, dans tous les milieux, on affirme la nécessité de sauvegarder l'épargne publique, il importe que la première loi sur la matière vise ceux-là qui, détenteurs d'une partie de l'autorité publique, doivent être désormais à l'abri de tout soupçon.

Toutes les suggestions jusqu'ici faites pour atteindre le but poursuivi s'avèrent arbitraires et inopérantes; il faut une intervention prompte et énergique du Parlement. Le projet, qu'avec quelques-uns de nos collègues nous avons l'honneur de déposer, lui en fournit l'occasion.

G. MICHAUX.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Il est institué une Caisse de Dépôts momentanés, destinée à recevoir tous les fonds des tiers, espèces ou valeurs mobilières dont les officiers publics ou ministériels et les mandataires de justice deviennent dépo-

welke meer geëigend is voor de te vervullen taak, in 't leven geroepen worden, in het belang van het publiek en van de ministerieele ambtenaren zelf.

Hoe dikwijls, trouwens vaak ten onrechte, hebben wij allerbedenklijkste beschuldigingen hooren uilbrengen tegen notarissen en deurwaarders?

Tot bovenbedoelde corporaties wordt algemeen het verwijt gericht, dat de liquidatie van sommige bundels vertraagd wordt, dat de interesten op de geïnde sommen ten onrechte opgestreken worden, dat met andermans geld gespeculeerd wordt.

De instelling van een Kas voor Tijdelijke Bewaargevingen in de hoofdplaats der rechterlijke arrondissementen, het toezicht op haar werking en op de noteering der effecten door een daartoe aangesteld magistraat van het Parket, blijkt ons aan al de eischen van den toestand te beantwoorden.

Aldus zou niet alleen de identificatie van de bewaargevingen bij de wet geregeld zijn, waardoor een einde zou gemaakt worden aan een even onrechtvaardigen als betreurenswaardigen toestand, maar de Kas waarvan wij de inrichting aanprijzen zou de uitkeering mogelijk maken van een kleinen interest aan de eigenaars der gelden en waarden.

Inderdaad, het ware volkomen abnormaal, daar de ministerieele ambtenaren en de gerechtelijke lasthebbers, in zake verantwoordelijkheid, voortaan niet meer bij de zaak zouden betrokken zijn, aan de titularissen der depositorekeningen den interest niet te verzekeren.

Eens het beginsel van het nieuw organisme aannvaard, stellen wij voor aan den Koning machtiging te verleen tot het nemen van alle uitvoeringsbesluiten, welke het ontwerp vereischt.

Wij zijn zoo vrij aan te dringen opdat dit wetsvoorstel zonder verwijl zou onderzocht worden.

Het gaat om de openbare orde en, op een oogenblik dat in alle kringen gewezen wordt op de noodzakelijkheid het openbaar vermogen veilig te stellen, moeten in de eerste wet ter zake diegenen bedoeld worden, die, als dragers van een deel van het openbaar gezag, voortaan boven alle verdenking moeten staan.

Al wat tot dusver voorgesteld werd om het beoogde doel te bereiken, is willekeurig en onuitvoerbaar gebleken: het Parlement moet vlug en krachtig ingrijpen. Het voorstel dat wij de eer hebben, samen met eenige collega's, in te dienen, doet het die gelegenheid aan de hand.

G. MICHAUX.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Er wordt een Kas voor Tijdelijke Bewaargevingen gesticht, bestemd om al de fondsen van derden, gelden of roerende waarden te ontvangen, waarvan de openbare of ministerieele ambtenaren en de gerechte-

sitaires sans pouvoir donner immédiatement à ces espèces et valeurs mobilières leur destination définitive.

Art. 2.

Le versement des fonds et la remise des valeurs mobilières à la Caisse des Dépôts momentanés impliquent l'identification du dépôt au nom des ayants-droit et sa séparation entière et définitive du patrimoine personnel des officiers publics ou ministériels et des mandataires de justice.

Art. 3.

Le Roi est autorisé :

1^o A prendre tous arrêtés d'exécution pour organiser les caisses des dépôts momentanés, en assurer le fonctionnement et fixer les délais dans lesquels les versements des espèces et remises des valeurs devront s'effectuer;

2^o A prescrire toutes mesures utiles pour assurer, d'accord avec les caisses des dépôts momentanés, la régularité des opérations des officiers publics ou ministériels qui, en raison de leur profession, détiennent ou administrent des espèces et valeurs mobilières appartenant à autrui, ainsi que de toutes personnes qui, en vertu d'un mandat de justice, détiennent ou administrent des espèces et valeurs mobilières appartenant à autrui;

3^o A déterminer, lorsqu'ils ne sont pas réglés par des dispositions légales, les honoraires dus par les parties aux dits officiers et mandataires de justice.

Art. 4.

Les infractions à la présente loi et aux arrêtés royaux d'exécution sont passibles de peines disciplinaires pour les officiers publics et ministériels.

L'omission volontaire du dépôt est punie de la suspension et, en cas de récidive, la destitution est prononcée.

Les mandataires de justice coupables de cette omission volontaire se verront retirer leur mandat.

lijke lasthebbers bewaarnemers worden, zonder dadelijk aan die gelden en roerende waarden hun definitieve bestemming te kunnen geven.

Art. 2.

De storting van de gelden en de overgave van de roerende waarden aan de Kas voor Tijdelijke Bewaargevingen begrijpen de identificatie van de bewaargeving op naam van de rechthebbenden en hare geheele en definitieve afscheiding van het persoonlijk bezit der openbare of ministerieele ambtenaren en der gerechtelijke lasthebbers.

Art. 3.

De Koning is gemachtigd :

1^o Alle uitvoeringsbesluiten te nemen tot inrichting van de kassen voor tijdelijke bewaargevingen, de werking er van te verzekeren en de termijnen te bepalen, binnen welke de gelden moeten gestort en de waarden moeten overgegeven worden;

2^o Alle nuttige maatregelen voor te schrijven om, in overeenstemming met de kassen voor tijdelijke bewaargevingen, de regelmatigheid te verzekeren van de handelingen der openbare of ministerieele ambtenaren die, wegens hun beroep, gelden en roerende waarden van anderen in bewaring hebben of beheeren, alsmede van al degenen die, krachtens een gerechtelijke lasthebbing, gelden en roerende waarden van anderen in bewaring hebben of beheeren;

3^o De aan gezegde ambtenaren en gerechtelijke lasthebbers door partijen verschuldigde eereloonen te bepalen, wanneer deze niet bij de wet zijn geregeld.

Art. 4.

De overtredingen op deze wet en op de Koninklijke besluiten ter uitvoering, zijn strafbaar met tuchtstraffen voor de openbare en ministerieele ambtenaren.

De vrijwillige nalating van de bewaargeving wordt gestraft met de opschorsing en, in geval van herhaling, wordt de afzetting uitgesproken.

De aan vrijwillige nalating schuldig bevonden gerechtelijke lasthebbers worden uit hun mandaat ontzet.

G. MICHAUX
Leo MUNDELEER
I. SINZOT
H. DE RASQUINET
M.-H. JASPAR
J. HOSSEY