

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1931-1932	N° 111		Zittingsjaar 1931-1932
	SEANCE du 28 Janvier 1932	VERGADERING van 28 Januari 1932	

PROPOSITION DE LOI

revisant et complétant la loi du 29 mars 1929 ayant modifié celle du 20 mai 1846 sur les ventes publiques, en détail de marchandises neuves.

DÉVELOPPEMENTS

MADAME, MESSIEURS,

La loi du 20 mai 1846 sur les ventes publiques, en détail, de marchandises neuves est destinée à assurer au commerce de détail et à demeure une protection efficace contre la concurrence qui lui est faite à l'aide des ventes à l'encan.

A cet effet, en son article premier, la loi interdit les ventes à cri public et en détail des marchandises neuves.

A l'article 2, elle considère comme faite en détail toute vente de marchandises comprenant une quantité inférieure à celles mentionnées au même article relativement aux différentes espèces de marchandises désignées.

Le critérium adopté est donc celui de la *quantité*. Toutefois, pour certaines marchandises, la loi s'est écartée de cette base et a choisi celle de la *valeur*. C'est ainsi qu'une vente d'objets de même espèce par lots dont la valeur est supérieure à 100 francs n'est plus une vente en détail lorsqu'il s'agit des objets suivants :

a) Les objets de quincaillerie, de tabletterie, de bimbeloterie et de mercerie (art. 2, 1°);

b) La verrerie et la cristallerie (art. 2, 5°);

c) Toutes marchandises neuves, manufacturées, qui ne sont pas indiquées à l'article 2 (art. 2, 11°).

La loi du 29 mars 1929, tenant compte de la dévaluation monétaire, a substitué la somme de 1.000 francs à la somme de 100 francs fixée par l'article 2, 1° et 11° de la loi du 20 mai 1846. Cette substitution aurait dû viser également le 5° de l'article 2 (verrerie et cristallerie). Il s'agit, en l'occurrence, d'une erreur matérielle que l'article premier de la présente proposition de loi a pour objet de rectifier.

WETSVOORSTEL

houdende herziening en aanvulling van de wet van 29 Maart 1929 strekkende tot wijziging van die van 20 Mei 1846 op de openbare verkooppingen, in 't klein, van nieuwe koopwaren.

TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De wet van 20 Mei 1846 op de openbare verkooppingen, in 't klein, van nieuwe koopwaren, strekt er toe de kleinhandelaars en winkeliers op een afdoende wijze te beschermen tegen de mededinging die hun door de openbare verkoopwordt gedaan.

Daartoe verbiedt zij, in haar eerste artikel, de verkooppingen, bij openbare veiling en in 't klein, van nieuwe koopwaren.

Door artikel 2, aanziet zij als in 't klein gedaan, alle verkoop van goederen, omvattende een mindere hoeveelheid dan die in hetzelfde artikel wordt aangeduid betreffende de onderscheiden soorten van aangewezen koopwaren.

De maatstaf is dus de *hoeveelheid*. Voor sommige koopwaren, echter, is de wet van dezen grondslag afgeweken en heeft den maatstaf-*waarde* verkozen. Alzoo gebeurt het dat een verkoop van voorwerpen van dezelfde soort, bij kavelingen, van een hogere waarde dan 100 frank, niet meer een verkoop in 't klein is, wanneer het de volgende voorwerpen betreft :

a) De voorwerpen van ijzer- en koperkramerij, van ingelegd werk, snuisterijen en kramerswaren (artikel 2, 1°);

b) Glas- en kristalwerk (art. 2, 5°);

c) Alle nieuwe, verwerkte koopwaren die onder artikel 2 niet zijn vermeld (art. 2, 11°).

De wet van 29 Maart 1929, rekening houdende met de waardevermindering van den frank, heeft de som van 100 frank vervangen door die van 1.000 frank (art. 2, 1° en 11° der wet van 20 Mei 1846). Bij deze vervanging had men ook moeten begrijpen 5° van artikel 2 : glas- en kristalwerk. Het geldt hier dus een stoffelijke missing welke het eerste artikel van ons wetsvoorstel tot taak heeft te verbeteren.

*
* *

Pour les marchandises qu'elle ne désigne pas spécialement, la loi du 20 mai 1846 (modifiée par la loi du 29 mars 1929) stipule (art. 2, 11°) que la vente ne sera pas considérée comme faite en détail si elle a lieu par quantités de même espèce d'une valeur d'au moins 1,000 francs.

Or, au cours actuel de notre monnaie, infiniment nombreux sont aujourd'hui les objets neufs d'une valeur dépassant 1,000 francs et dont l'achat est devenu courant dans toutes les classes de la société (vêtements, objets d'habillement et de toilette, meubles et fournitures d'ameublement et de décoration, objets de ménage, articles de sport, de voyage, instruments de musique, de radiophonie, véhicules légers, objets de précision, montres, instruments professionnels, bijoux, fourrures, etc.).

Il en résulte qu'il existe de nos jours une infinité de marchandises manufacturées non spécialement désignées et dont la loi, dans le 11° de son article 2, permet la vente publique aux enchères par quantités de même espèce d'une valeur d'au moins 1,000 francs.

D'autre part, en vertu d'une jurisprudence constante, l'article 2, n° 11, ne prohibe pas la vente à l'encan, d'un meuble unique, pourvu qu'il ait une valeur de 1,000 francs au moins.

Pour une grande quantité de marchandises neuves, la loi est donc rendue illusoire. Sont privés du bénéfice de ses dispositions protectrices un nombre important de commerçants et d'industriels, assujettis à des impositions auxquelles échappent ordinairement les personnes pratiquant les ventes publiques. Ces ventes, depuis quelque temps, sont devenues de plus en plus fréquentes; elles servent le plus souvent à l'écoulement de soldes provenant du commerce étranger et causent au commerçant régulier un grave préjudice.

Le Conseil supérieur des Classes moyennes se consacre actuellement à la rédaction d'un avant-projet de loi sur la police du commerce, dans lequel la révision de la loi du 20 mai 1846 sera également envisagée. Mais les problèmes à résoudre étant très complexes, il est à craindre que la loi nouvelle ne puisse entrer en vigueur que dans un délai relativement éloigné.

Comme il est urgent de remédier aux réels inconvénients dont les commerçants se plaignent à juste titre, nous proposons de modifier le 11° de l'article 2 de la loi du 20 mai 1846 dans le sens indiqué à l'article 2 de la présente proposition de loi.

D'autre part, nous complétons l'alinéa final de l'article 2 de la loi du 20 mai 1846 de manière à ne plus limiter le rôle des experts à l'estimation de la valeur des lots, mais à leur permettre également de vérifier la composition de ceux-ci.

*
* *

Voor de koopwaren welke zij niet op bijzondere wijze aanduidt, bepaalt de wet van 20 Mei 1846 (gewijzigd bij de wet van 29 Maart 1929), onder artikel 2, 11°, dat de verkooping niet zal worden aangezien als zijnde gedaan in 't klein, zoo zij plaats had bij hoeveelheden van dezelfde soort, ter waarde van minstens 1,000 frank.

Welnu, tegen den huidige koers van onze munt, zijn thans de nieuwe voorwerpen van boven de 1,000 frank waarde ongemeen talrijk, en hun aankoop is een gewone zaak geworden in al de klassen der maatschappij (kleederen, kleedingsvoorwerpen en toiletartikelen, meubelen en stoffeering- en versieringsartikelen, huisgerei, sportartikelen, lichte voertuigen, precisievoorwerpen, uurwerken, beroepsinstrumenten, juweelen, bontwerken, enz.)

Daaruit volgt dat er, heden ten dage, een oneindig getal niet speciaal opgegeven verwerkte koopwaren bestaan, waarvan de wet, in 11° van haar artikel 2, den openbaren verkoop bij opbod toelaat, bij hoeveelheden van een zelfde soort ter waarde van minstens 1,000 frank.

Anderzijds, en dit krachtens een vaste rechtspraak, verbiedt artikel 2, n° 11 niet den openbaren verkoop van een *eenig meubel*, mits het een waarde hebbe van minstens 1,000 frank.

Voor een groote hoeveelheid van nieuwe koopwaren, is de wet dus zonder vrucht. Van het voordeel dezer beschermende maatregelen zijn beroofd een aanzienlijk getal handelaars en nijveraars, onderhevig aan belastingen waaraan gewoonlijk ontsnappen de personen die in 't openbaar verkoopen. Sinds eenigen tijd, zijn die verkooppingen meer en meer talrijk geworden en dienen meestal tot het opruimen van restanten uit den vreemde herkomstig en die de regelmatige handelaars op ernstige wijze benadeelen.

De Hooge Raad van den Middenstand is thans bezig met het opmaken van een voorontwerp op de handelspolitie, waarin de herziening der wet van 20 Mei 1846 insgelijks zal betracht worden. Doch daar de op te lossen vraagpunten zeer talrijk en ingewikkeld zijn, moet men vreezen dat de nieuwe wet slechts in een tamelijk ver verschiët zal kunnen in werking treden.

Daar het echter dringend is om de wezenlijke zwakheden te verhelpen, waarover de handelaars te rechte zich beklagen, stellen wij voor, 11° van artikel 2 der wet van 20 Mei 1846 te wijzigen in den zin van artikel 2 van het tegenwoordig wetsvoorstel.

Anderzijds, vullen wij de slotalinéa van artikel 2 der wet van 20 Mei 1846 zoodanig aan, dat de taak van de deskundigen bij de raming van de waarde der kavelingen niet meer beperkt zij, maar dat zij insgelijks de samenstelling derzelve kunnen onderzoeken.

**

Enfin, dans la pratique, le délai de quatre jours dont il est question à l'article 8 de la loi du 20 mai 1846, s'est révélé insuffisant. Il faut tenir compte, en effet de ce que, dans la plupart des communes du royaume, le Collège des Bourgmestre et Échevins ne se réunit qu'une ou deux fois par semaine.

L'article 3 de notre proposition de loi a pour objet de porter de quatre à six jours le délai stipulé à l'article 8 de la loi du 20 mai 1846.

Adolphe MAX.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article unique de la loi du 29 mars 1929 portant modification de la loi du 20 mai 1846 sur les ventes publiques, en détail, de marchandises neuves est remplacé par la disposition suivante :

« La somme de 1,000 francs est substituée à la somme de 100 francs fixée par l'article 2, 1°, 5° et 11°, de la loi du 20 mai 1846, sur les ventes publiques, en détail, de marchandises neuves. »

Art. 2.

Les dispositions du 11° de l'article 2 de la loi du 20 mai 1846, ainsi que celles du dernier alinéa de cet article, sont remplacées par les dispositions suivantes :

11° ... « Toutes marchandises neuves, manufacturées, qui ne sont pas désignées ci-dessus, par plus de deux pièces de même espèce, d'une valeur de 1,000 francs au moins.

» Chaque fois qu'il s'agit d'une marchandise consistant en un objet unique ou en un groupe d'objets formant un ensemble inséparable, leur vente est considérée comme faite en détail, quelle qu'en soit la valeur.

» La composition des lots sera vérifiée et leur valeur estimée, aux frais du vendeur, par deux experts nommés par le Collège des Bourgmestre et Échevins. »

Art. 3.

Le second alinéa de l'article 3 de la loi du 20 mai 1846 est remplacé par le texte ci-après :

« L'officier chargé de la vente est tenu de faire au Bourgmestre, six jours au moins avant celui de la vente, une déclaration en double et détaillée des objets à mettre en vente. Un double, visé par le Bourgmestre, sera remis au déclarant. »

Adolphe MAX.

P. WAUWERMANS.

**

Eindelijk, werd door de praktijk bevonden dat de termijn van 4 dagen, waarvan sprake is in artikel 8 der wet van 20 Mei 1846, onvoldoende is. Men dient, inderdaad, rekening te houden met het feit dat, in de meeste gemeenten van het Rijk, het College van Burgemeester en Schepenen slechts eens of tweemaal per week vergadert.

Artikel 3 van ons wetsvoorstel heeft voor doel den termijn voorzien bij artikel 8 der wet van 20 Mei 1846, van vier op zes dagen te brengen.

Adolphe MAX.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Het eenig artikel van de wet van 29 Maart 1929 tot wijziging der wet van 20 Mei 1846 op de openbare verkooping, in 't klein, van nieuwe koopwaren, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« De som van 100 frank, vastgesteld in artikel 2, 1°, 5° en 11° der wet van 20 Mei 1846, op de openbare verkooping, in 't klein, van nieuwe koopwaren, wordt vervangen door de som van 1,000 frank. »

Art. 2.

Het bepaalde bij 11° van artikel 2 van de wet van 20 Mei 1846, alsmede dat van de laatste alinea van dit artikel, worden door de volgende bepalingen vervangen :

11° ... « Alle nieuwe, verwerkte koopwaren die hierboven niet zijn aangewezen, bij meer dan twee stuks van denzelfden aard, ter waarde van 1,000 frank ten minste.

» Telkens het een koopwaar betreft, bestaande uit een enkel voorwerp of uit een groep van voorwerpen die een onafscheidbaar geheel vormen, wordt hun verkoop aangezien als zijnde in 't klein gedaan, welke ook de waarde er van weze.

» De samenstelling van de koopen zal worden nagezien en hun waarde geraamd, op de kosten van den verkooper, door twee deskundigen benoemd door het College van Burgemeester en Schepenen. »

Art. 3.

De tweede alinea van artikel 3 der wet van 20 Mei 1846 wordt door den volgenden tekst vervangen :

« De aanbieder met den verkoop belast is er toe verplicht, ten minste zes dagen vóór den koopdag, bij den Burgemeester een dubbel gestelde en omstandige aangifte te doen van de te koop te stellen voorwerpen. Een door den Burgemeester voor gezien geteekend dubbel zal aan den aangever worden overhandigd. »