

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1930 1931	N° 8		Zittingsjaar 1930 1931
PROPOSITION DE LOI, N° 53 (1929-1930)	SÉANCE du 19 Novembre 1930	VERGADERING van 19 November 1930	WETSVOORSTEL, N° 53 (1929-1930)

PROPOSITION DE LOI

concernant l'affiliation obligatoire des communes
au Fonds National de Crise.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (¹),
PAR M. **CARPENTIER**.

MADAME, MESSIEURS,

1. — Le Fonds de crise fut institué par arrêté royal du 30 décembre 1920 sur la proposition du Ministre Wauters.

Le rapport présenté au Roi disait notamment : « La crise intense qui sévit en ce moment dans l'industrie a créé l'obligation de pourvoir dans le plus bref délai à l'aide que réclament les chômeurs frappés par elle.

» Le Gouvernement est disposé à satisfaire à cette obligation par l'apport d'une forte subvention. Mais il compte bien que les caisses de chômage, les communes et aussi les patrons intéressés sauront faire le sacrifice pécuniaire indispensable pour que l'aide soit réellement efficace. »

L'intervention des caisses et des communes fut déterminée par l'article 11 du dit arrêté libellé comme suit : « Les caisses de chômage auront à intervenir dans la dépense à concurrence de 15 %, les communes qui désirent voir bénéficier leurs administrés des avantages du Fonds de crise à concurrence de 10 %. »

L'arrêté royal du 18 février 1924, sur proposition du Ministre Moyersoen codifia le régime d'assurance-chômage qui fonctionnait depuis 1920.

Les articles 30 et 31 déterminent sous quelles conditions les communes peuvent participer à cette œuvre d'assurance sociale :

« Art. 30. — Les communes qui veulent voir bénéficier leurs administrés des avantages du Fonds de de chômage doivent prendre l'engagement de lui

(¹) La Section centrale était composée de MM. Poncelet, président; Mampaey, Balthazar, Van Wallegghem, Dhavé, Carpentier et Vroome.

WETSVOORSTEL

betreffende de verplichte aansluiting der gemeenten
bij het Nationaal Crisisfonds.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (¹), UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER **CARPENTIER**.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

1. — Het Crisisfonds werd opgericht bij Koninklijk besluit van 30 December 1920, op voorstel van Minister Wauters.

Het verslag aan den Koning luidde onder meer : « De hevige thans in de nijverheid heerschende crisis leidt tot de verplichting, zonder eenig uitstel, te voorzien in den steun dien de door deze crisis getroffen werklozen noodig hebben.

» De Regeering is er toe bereid, aan deze verplichting, door middel van ruimere tegemoetkomingen, te beantwoorden. Maar zij rekent er op, dat ook de werklozen-kassen, de gemeenten alsmede de betrokken werkgevers zich de noodige geldelijke opoffering zullen getroosten, om den steun doeltreffend te maken ».

De tusschenkomst der kassen en der gemeenten werd bepaald bij artikel 11 van gezegd besluit; dit artikel luidt : « De werklozenkassen zullen in de uitgaven, ten beloope van 15 t. h. moeten tegemoetkomen, de gemeenten die hun onderhoorigen de voordeelen van het Crisisfonds verlangen te zien genieten, ten beloope van 10 t. h.

Het Koninklijk besluit van 18 Februari 1924, genomen op voorstel van Minister Moyersoen, codificeerde de verzekering tegen werkloosheid, welke sedert 1920 in werking was.

De artikelen 30 en 31 bepalen de vereischten waaronder de gemeenten deel kunnen nemen in dit werk van sociale verzekering :

« Art. 30. — De gemeentebesturen die hun onderhoorigen de voordeelen van het Crisisfonds willen laten genieten, dienen er zich toe te verbinden, aan

(¹) De Middenafdeeling bestond uit de Heeren Poncelet, voorzitter; Mampaey, Balthazar, Van Wallegghem, Dhavé, Carpentier en Vroome.

rembourser 10 % du total des dépenses faites par le dit Fonds en faveur de leurs habitants. Cet engagement peut être pris à terme ou jusqu'à dénonciation expresse, notifiée au moins trois mois à l'avance. La durée de l'engagement ne peut être inférieure à un an ni son expiration fixée à une date autre que le 31 décembre. »

« Art. 31. — Pendant toute la durée de leur participation au Fonds national de crise, les communes doivent être affiliées à un Fonds de chômage agréé ou régional, même si elles ne délèguent pas à celui-ci le droit de contrôle qui leur appartient sur l'emploi et sur la répartition des allocations inscrites à leur compte. »

2. — L'arrêté royal du 25 octobre 1930 maintient le texte de ces dispositions. Durant les dix années que fonctionne le Fonds de crise, la faculté a donc été laissée aux communes d'intervenir dans les dépenses du Fonds de crise en faveur des chômeurs habitant sur leur territoire.

Pourquoi l'obligation n'a-t-elle pas été préconisée dès le début? Est-ce parce que la création du Fonds de crise est d'initiative ministérielle et régi par arrêté royal, ce qui permet plus d'élasticité dans l'évolution d'une institution nouvelle? Est-ce parce que l'expérience basée sur la liberté encouragée permettra d'établir plus scientifiquement les règles du mécanisme d'un organisme qui n'a pas fait ses preuves? Est-ce parce que l'on désire laisser à la législature le soin d'arrêter la formule de son fonctionnement en même temps que sera établi le statut définitif de l'assurance-chômage obligatoire? Est-ce parce que le législateur désire connaître quelles seront les modalités et les conséquences du projet de loi sur la fiscalité provinciale et communale avant d'imposer une nouvelle charge obligatoire aux communes?

Quoiqu'il en soit, deux propositions de lois dues à l'initiative parlementaire ont été déposées en vue de rendre obligatoire l'affiliation des communes au Fonds de crise. L'une en date du 2 mars 1922, par notre regretté collègue M. Wauters, proposition déjà rapportée autrefois par l'honorable Ministre en fonction, M. Heyman (voir *Chambre*, session 1921-1922, documents n°s 89 et 380). L'autre, en date du 18 décembre 1929 par M. Debruyne, René, qui est soumise à vos délibérations.

Comme le rappelle M. Debruyne dans les développements de sa proposition de loi, les allocations du Fonds national de crise ne sont distribuées aux chômeurs syndiqués que si la commune, où ils sont domiciliés, est affiliée à ce Fonds. Cette affiliation a pour conséquence d'obliger les communes de verser 10 % du montant des indemnités allouées aux chômeurs par le Fonds national de crise.

bedoeld Fonds 10 t. h. terug te storten der door hetzelfde ten behoeve van die onderhoorigen gedanen uitgaven. Deze verbintenis kan worden aangaan op termijn of tot uitdrukkelijke opzegging, minstens drie maanden op voorhand gemeld. Deze verbintenis mag niet minder dan een jaar duren, noch het ten einde loopen er van vastgesteld op een anderen datum dan 31 December. »

« Art. 31. — Tijdens den duur van hun deelname in het Nationaal Crisisfonds, dienen de gemeenten, zelfs indien ze aan navermeld Fonds het recht van controle dat hem toebehoort op het gebruik en op de verdeling der op hun rekening ingeschreven tegemoetkomingen niet overdragen, bij een aangenomen of gewestelijk werklozenfonds ingeschreven ».

2. — Het Koninklijk besluit van 25 October 1930 verandert niets aan den tekst van deze bepalingen. Gedurende de tien jaren dat het Crisisfonds bestaat, bleven de gemeenten vrij van bij te dragen in de uitgaven van het Crisisfonds ten voordeele van de werklozen die op hun grondgebied wonen. Waaron werd van eerst af de verplichting niet opgelegd? Is het omdat het Crisisfonds door het Ministerie werd opgericht en bij Koninklijk besluit geregeld wordt, waardoor eene nieuwe inrichting gemakkelijker evolueert? Is het omdat de ervaring, gegrondvest op het steunen van het vrije initiatief, meer wetenschappelijk zal toelaten de regelen vast te stellen van het mechanisme dezer organisatie die hare proeven nog niet had geleverd? Is het omdat men aan het Parlement de zorg wenscht over te laten de formule van zijn werking vast te stellen, tegelijkertijd als het definitief statuut van de verplichte werklozenverzekering zal worden tot stand gebracht? Is het omdat de wetgever wil weten welke de modaliteiten en de gevolgen zullen zijn van het wetsontwerp op de provinciale en gemeentelijke fiscaliteit, alvorens de gemeenten tot een nieuwen last te verplichten?

Wat er van zij, twee wetsvoorstellen werden door parlamentsleden ingediend, waarbij de aansluiting van de gemeenten bij het Crisisfonds zou worden verplicht gemaakt. Het eene gedagteekend 2 Maart 1922, door onzen betreurden collega Wauters, ontwerp dat vroeger door den tegenwoordigen Minister Heyman werd gerapporteerd (zie *Kamer*, zitt. 1921-1922, doc. n°s 89 en 380); het andere, gedagteekend 18 December 1929, door den heer René Debruyne, dat aan uwe behandeling onderworpen is.

Zooals de heer Debruyne zegt in de toelichting van zijn ontwerp, worden de tegemoetkomingen van het Nationaal Crisisfonds aan de gesyndiceerde werklozen alleen uitgekeerd, wanneer de gemeente, waar zij metter woon zijn gevestigd, aangesloten is bij het Fonds. Die aansluiting brengt mede dat de gemeenten verplicht zijn 10 t. h. te storten van het bedrag der vergoedingen door het Nationaal Crisisfonds aan de werklozen toegekend.

Quoique cette affiliation est restée facultative la grande majorité des communes est affiliée au Fonds de crise.

3. — Nous notons, en effet, que sur 2,638 communes que compte le territoire belge, il y en avait en

1926	1,185
1927	1,258
1928	1,297
1929	1,340

qui acceptaient volontairement la participation de 10 % dans le montant des indemnités distribuées par le Fonds national de crise.

Le but de la proposition de loi est d'obliger toutes les communes d'adhérer au Fonds national de crise.

Cette obligation empêcherait de maintenir une différence de traitement, au point de vue du chômage, entre les ouvriers, occupés dans une même usine et privés de travail pour les mêmes motifs de chômage, pour la seule raison qu'ils habitent des communes dont l'administration a jugé utile de s'affilier ou de ne pas s'affilier au Fonds de crise.

Cette situation est préjudiciable non seulement aux intérêts matériels de l'ouvrier mais aussi aux intérêts moraux de celui-ci, car il ne peut admettre que le même effort de prévoyance n'est pas récompensé dans la même mesure.

Les communes opposées à cette affiliation font valoir des considérations budgétaires. Elles perdent de vue qu'une intervention dans une œuvre d'assurance sociale, sainement comprise, a pour conséquence une diminution de dépense à charge de l'assistance publique qui en dernier ressort est tout de même payée par le Budget communal.

Pour pouvoir se rendre compte de l'importance de la collaboration financière des communes nous reproduisons dans le tableau ci-dessous la dépense à charge des communes dont la main-d'œuvre est employée dans divers centres industriels.

COMMUNES :	Nombre d'habitants.	Intervention pécuniaire 10 %.	
		1928.	1929.
Fonds intercommunal de Gand :			
Gand	167,042	30,247 fr.	19,911 fr.
Mont-Saint-Amand . .	16,913	2,446	1,770
Ledeberg	13,417	1,354	1,232
Gentbrugge	14,573	316	838
Heusden	3,628	728	923
Mariakerke	2,845	202	391
Destelbergen	4,567	191	287
Oostacker	5,044	943	523
Zwynaerde	3,522	708	2,628
Sleydinge	5,366	502	600
Saint-Denis-Westrem .	2,465	220	286
Wondelgem	2,543	821	593
Evergem	8,696	1,225	984

Al bleef deze aansluiting vrij, zijn toch de gemeenten in overgrote meerderheid tot het Crisisfonds toegetreden.

3. — Wij zien inderdaad dat van de 2,638 gemeenten, in België, er in :

1926	1,185
1927	1,258
1928	1,297
1929	1,340

gemeenten waren die vrijwillig dit aandeel van 10 t. h. in het bedrag der vergoedingen welke door het Nationaal Crisisfonds worden uitgekeerd hebben gestort.

Het doel van het wetsvoorstel is al de gemeenten te verplichten zich aan te sluiten bij het Nationaal Crisisfonds.

Deze verplichting zou beletten onderscheid te maken in de behandeling van de werklieden, in zake van werkloosheid, die in een zelfde fabriek werken en zonder werk vallen om dezelfde oorzaken van werkloosheid, eenvoudig omdat zij in gemeenten wonen waarvan het bestuur het nuttig geoordeeld heeft zich al dan niet bij het Crisisfonds aan te sluiten.

Deze toestand benadeelt niet enkel de materiele belangen van den arbeider, maar ook diens zedelijke belangen, want hij kan niet aannemen dat dezelfde voorzorg niet in dezelfde mate beloond wordt.

De gemeenten die zich verzetten tegen de aansluiting, steunden daarbij op begrootingsmoeilijkheden. Zij verliezen uit het oog dat eene goed opgevatte tusschenkomst in een werk van sociale verzekering voor gevolg heeft eene vermindering van uitgaven ten laste van den openbaren onderstand, die op stuk van zaken toch betaald wordt door de gemeentebegroting.

Om zich rekenschap te kunnen geven van wat de financiële medewerking der gemeenten is, geven wij in onderstaande tabel de uitgaven ten laste van de gemeenten waarvan de arbeiders in verschillende industriële centra's werken.

GEMEENTEN :	Getal	Geldelijke tegenwoordiging	
	inwoners.	1928.	1929.
10 t. h.			
Intercommunaal Fonds van Gent :			
Gent	167,042	30,247 fr.	19,911 fr.
Sint-Amandsberg . . .	16,913	2,446	1,770
Ledeberg	13,417	1,354	1,232
Gentbrugge	14,573	316	838
Heusden	3,628	728	923
Mariakerke	2,845	202	391
Destelbergen	4,567	191	287
Oostacker	5,044	943	523
Zwynaerde	3,522	708	2,628
Sleydinge	5,366	502	600
Sint-Denij-Westrem .	2,465	220	286
Wondelgem	2,543	821	593
Evergem	8,696	1,225	984

COMMUNES :	Nombre d'habitants.	Intervention pécuniaire 10 %.	
		1928.	1929.
Tronchiennes	5,298	234 fr.	47 fr.
Lovendegem	4,071	540	424
Melle	6,044	49	262
Loochristy	4,746	290	150
Vinderhaute	906	85	50
Afsné	439	14	15
Meerendré	1,991	178	212
Landegem	1,821	19	15
De Pinte	1,606	—	35
Hansbeke	1,926	—	3
Merelbeke	6,856	—	69

Fonds intercommunal de Deynze :

Astene	1,567	13	58
Bachte-Marie	1,016	67	4
Deurle	1,004	61	105
Deynze	5,039	436	74
Machelen	2,713	—	495
Nevele	3,085	239	30
Olsene	2,618	215	253
Peteghem	3,418	128	485
Laethem-Saint-Martin	1,515	399	—

Fonds intercommunal d'Eecloo :

Aeltre	7,170	904	1,280
Béthune	1,697	28	31
Knesselaere	4,295	1,148	1,430
Ronsele	354	22	27
Somergem	5,380	1,980	758
Ursel	2,380	103	256
Waerschoot	6,055	3,846	1,231

Fonds intercommunal de Selzaete :

Desteldonck	884	150	97
Moerzeke	6,269	413	238
Saffelaere	3,457	256	135
Wachtebeke	5,075	1,870	1,217
Wynckel	2,266	1,092	618

Ces chiffres se rapportent à l'arrondissement de Gand, qui compte 100,000 ouvriers sur une population de 404,875 habitants d'après le dernier recensement décennal.

A titre documentaire nous indiquons les dépenses du Fonds de crise à charge des communes faisant partie du Fonds intercommunal de Gand.

En 1929	32,300 francs.
» 1928	42,000 »
» 1927	67,000 »
» 1926	44,000 »

Pendant ces années le chômage a été réduit, mais ces exercices peuvent être considérés comme des périodes pendant lesquelles l'activité économique a été normale. Le nombre de syndiqués affiliés à ce Fonds était de 50,000 ouvriers en moyenne.

GEMEENTEN :	Getal inwoners.	Geldelijke tegemoetkoming 10 t. h.	
		1928.	1929.
Drongen	5,298	234 fr.	47 fr.
Lovendegem	4,071	540	424
Melle	6,044	49	262
Loochristy	4,746	290	150
Vinderhaute	906	85	50
Afsné	439	14	15
Meerendré	1,991	178	212
Landegem	1,821	19	15
De Pinte	1,606	—	35
Hansbeke	1,926	—	3
Merelbeke	6,856	—	69

Intercommunaal Fonds van Deynze :

Astene	1,567	13	58
Bachte-Marie	1,016	67	4
Deurle	1,004	61	105
Deynze	5,039	436	74
Machelen	2,713	—	495
Nevele	3,085	239	30
Olsene	2,618	215	253
Peteghem	3,418	128	485
Sint-Martens-Laethem	1,515	399	—

Intercommunaal Fonds van Eekloo :

Aeltre	7,170	904	1,280
Béthune	1,697	28	31
Knesselaere	4,295	1,148	1,430
Ronsele	354	22	27
Somergem	5,380	1,980	758
Ursel	2,380	103	256
Waerschoot	6,055	3,846	1,231

Intercommunaal Fonds van Selzaete :

Desteldonck	884	150	97
Moerzeke	6,269	413	238
Saffelaere	3,457	256	135
Wachtebeke	5,075	1,870	1,217
Wynckel	2,266	1,092	618

Deze cijfers betreffen het arrondissement Gent, dat 100,000 werklieden telt op eene bevolking van 404,875 inwoners, volgens de jongste volkstelling.

Tot staving vermelden wij de uitgaven van het Crisisfonds ten laste van de gemeenten die aangesloten zijn bij het intercommunaal Fonds te Gent :

In 1929	32,300 frank.
» 1928	42,000 »
» 1927	67,000 »
» 1926	44,000 »

Gedurende deze jaren, was de werkloosheid gering. Doch deze dienstjaren kunnen beschouwd worden als periodes gedurende welke de economische bedrijvigheid normaal was. Het getal leden van vakverenigingen, bij dit Fonds aangesloten, was gemiddeld 50,000 werklieden.

Voici d'ailleurs le relevé par exercice du montant de l'intervention de 10 % à charge des communes dans les dépenses du Fonds de crise.

ANNÉES.	INTERVENTION DE 10 %.
1921	fr. 12,890,409.40
1922	4,352,279.37
1923	590,219.55
1924	417,201.73
1925	793,162.78
1926	1,042,346.04
1927	1,670,906.31
1928	1,131,373.75
1929	1,437,645.74

Malheureusement l'année 1930 imposera au Fonds de crise une charge particulièrement lourde. Nous notons pour les six premiers mois :

NOMBRE de journées indemnisées.	DÉPENSES du Fonds de crise.
Janvier 211,186	Fr. 2,202,403.05
Février 341,507	3,329,045.14
Mars 335,872	3,427,585.55
Avril 331,656	3,262,499.55
Mai 337,041	4,019,378.40
Juin 344,968	3,586,721.20
	Fr. 19,827,662.89

dont le 1/10^e sera à charge des communes.

L'augmentation des dépenses du Fonds de crise ne résulte pas seulement des variations du nombre des journées perdues, mais elle est aussi influencée par les modifications apportées dans le montant d'indemnités allouées. Pour s'en rendre compte nous reproduisons les articles qui ont fixé le taux des allocations.

1° L'arrêté royal du 30 décembre 1920 prévoit les mêmes allocations que celles des statuts des caisses sans pouvoir toutefois dépasser 3 francs par jour ouvrable. En outre, il est accordé une allocation journalière de 60 centimes pour la femme non ouvrière et pour chaque enfant de moins de 14 ans.

2° Le 7 mars 1921 un arrêté royal modifie les allocations comme suit : 5 francs pour le chef de famille; 4 francs pour le chômeur âgé de 18 ans et plus célibataire, divorcé ou veuf sans enfant à charge; 3 francs lorsqu'il s'agit d'un chômeur célibataire de moins de 18 ans; fr. 1.50 pour la femme non ouvrière et 1 franc par enfant de moins de 14 ans et par enfant de plus de 14 ans et moins de 16 ans fréquentant un établissement d'instruction ou une école professionnelle ou se trouvant, par suite d'incapacité physique, dans l'impossibilité de travailler. D'autre part, il est décidé que les allocations ne peuvent dépasser les deux tiers du salaire normal.

3° Le 6 septembre 1921 un arrêté royal modifie les arrêtés antérieurs comme suit : les allocations du

Zichier, trouwens, de opgave voor ieder dienstjaar, van het aandeel van 10 l. h. in de uitgaven van het Crisisfonds, ten laste der gemeenten gelegd :

JAREN.	AANDEEL VAN 10 l. h.
1921	fr. 12,890,409.40
1922	4,352,279.37
1923	590,219.55
1924	417,201.73
1925	793,162.78
1926	1,042,346.04
1927	1,670,906.31
1928	1,131,373.75
1929	1,437,645.74

Ongelukkiglijk zal het jaar 1930 aan het Crisisfonds een bijzonder zwaren last opleggen. Wij stellen het volgende vast voor de eerste zes maanden :

GETAL DAGEN waarvoor vergoeding verleend werd.	UITGAVEN van het Crisisfonds.
Januari 211,186	Fr. 2,202,403.05
Februari 341,507	3,329,045.14
Maart 335,872	3,427,585.55
April 331,656	3,262,499.55
Mei 337,041	4,019,378.40
Juni 344,968	3,586,721.20
	Fr. 19,827,662.89

van dit bedrag is 1/10 ten laste van de gemeenten.

De verhooging der uitgaven van het Crisisfonds is niet alleen veroorzaakt door schommelingen in het getal der verloren werkdagen, maar ook wijzigingen in het beloop der toegekende vergoedingen deden zich hier gelden. Om er zich rekenschap van te geven, hoeven wij maar de artikelen over te nemen die het bedrag der toelagen vastgesteld hebben.

1° Bij Koninklijk besluit van 30 December 1920, worden dezelfde vergoedingen voorzien als deze in de statuten der kassen, zonder evenwel 3 fr. per werkdag te mogen overschrijden. Bovendien wordt een dagelijkse vergoeding verleend ten bedrage van 60 centiem voor de niet werkende vrouw en voor elk kind onder de 14 jaren.

2° Op 7 Maart 1921 worden de vergoedingen bij Koninklijk besluit als volgt gewijzigd: 3 frank voor het gezinshoofd; 4 frank voor den werkloze 18 jaar oud en meer, vrijgezel, gescheiden of weduwnaar zonder kind ten laste; 3 frank voor een niet gehuwd werkloze onder de 18 jaren, fr. 1.50 voor de niet werkende vrouw en 1 frank voor elk kind onder de 14 jaren en voor elk kind tusschen 14 en 16 jaren dat nog naar een onderwijsinrichting of naar een beroepschool gaat of ten gevolge van een lichaamsgebrek niet in staat is te werken. Daarenboven wordt bepaald dat de vergoedingen niet meer dan de twee derde van het normaal loon mogen bedragen.

3° Op 6 September 1921 worden de vroegere besluiten als volgt gewijzigd : de vergoedingen van het

Fonds de crise ne peuvent être accordées aux chômeurs ayant épuisé leur droit aux indemnités de la caisse, que pour autant qu'ils se trouvent en état de besoin. L'état de besoin fait l'objet d'un arrêté ministériel en date du 10 octobre 1921. Cet arrêté ministériel subit à nouveau certaines modifications le 6 mars 1922.

4° *Le 8 juin 1922* un arrêté royal réduit les allocations. Cette réduction est basée sur la baisse de l'index-number : 4 francs pour le chef de famille; 3 francs pour le célibataire; 1 franc pour l'épouse ménagère (il n'est plus question de la femme non ouvrière) et 1 franc par enfant. D'autre part, cet arrêté prévoit que les allocations du Fonds de crise ne peuvent dépasser 10 francs par jour tout en précisant que les intéressés doivent être en état de besoin. Ce maximum de 10 francs est supprimé par arrêté royal du 10 septembre 1924.

5° *Le 4 novembre 1922* un arrêté royal limite à 30 par année civile le nombre d'indemnités accordées aux chômeurs en état de besoin. Toutefois, le Conseil d'administration est autorisé à proroger le bénéfice des allocations au delà du 30^e jour en cas de crise persistante dans une industrie déterminée.

6° *Le 30 novembre 1925* (hausse de l'index-number) un arrêté royal porte l'allocation à 5 francs pour les chefs de famille, célibataires, veufs ou divorcés sans enfant à charge, âgés de plus de 25 ans; 4 francs par jour pour les chômeurs célibataires, veufs ou divorcés âgés de moins de 25 ans; 4 francs par jour pour la chômeuse mariée qui n'est pas chef de famille: fr. 1.50 pour l'épouse ménagère et 1 franc par enfant de moins de 14 ans ou de plus de 14 ans et moins de 16 ans fréquentant un établissement d'instruction ou une école professionnelle ou se trouvant par suite d'incapacité physique dans l'impossibilité de travailler.

7° *Le 21 mars 1927*, par suite de la hausse constante de l'index-number les allocations sont portées à 8 francs par jour pour les chefs de famille, célibataire, veufs ou divorcés sans enfants, âgés de plus de 25 ans; 5 francs par jour pour les chômeurs célibataires, veufs ou divorcés sans enfant, âgés de moins de 25 ans; 6 francs par jour pour les chômeuses mariées qui ne sont pas chefs de famille; fr. 2.50 par jour pour l'épouse ménagère et 2 francs pour les enfants âgés de moins de 14 ans ou de plus de 14 ans et de moins de 16 ans fréquentant un établissement d'instruction ou une école professionnelle ou se trouvant par suite d'incapacité physique dans l'impossibilité de travailler.

Crisisfonds mogen niet verleend worden aan werklozen die geen aanspraak meer mogen maken op de vergoedingen van de kas, behalve wanneer zij in hulpbehoevenden toestand mochten verkeeren. Wat onder hulpbehoevenden toestand moet verstaan worden, wordt nader bepaald in een ministerieel besluit van 10 October 1921. Dit ministerieel besluit werd andermaal gewijzigd op 6 Maart 1922.

4° *Op 8 Juni 1922* worden de vergoedingen bij Koninklijk besluit verminderd. Deze vermindering is gegrond op de daling van het index-number: 4 frank voor het gezinshoofd; 3 frank voor den vrijgezel; 1 frank voor de huishoudster (er is geen sprake meer van niet werkende vrouw) en 1 frank per kind.

Daarenboven voorziet dit besluit dat de vergoedingen van het Crisisfonds niet meer dan 10 frank per dag mogen bedragen. Er wordt echter bijgevoegd dat de belanghebbenden in hulpbehoevenden toestand moeten verkeeren. Dit maximum van 10 frank wordt bij Koninklijk besluit van 10 September 1924 afgeschaft.

5° *Op 4 November 1922* wordt bij Koninklijk besluit het aantal vergoedingen aan hulpbehoevende werklozen verleend, tot 30 per burgerlijk jaar beperkt. Nochtans wordt de Raad van Beheer gemachtigd het genot van de vergoedingen te verlengen tot over den 30^e dag, in geval van aanhoudende crisis in een bepaald bedrijf.

6° *Op 30 November 1925* (stijging van het index-number), wordt de vergoeding bij Koninklijk besluit op 5 frank gebracht voor de gezinshoofden, ongehuwden, weduwnaars of gescheiden zonder kinderen ten laste, meer dan 25 jaar oud; 4 frank per dag voor de werklozen die ongehuwd, weduwnaar of gescheiden zijn en minder dan 25 jaar oud zijn; 4 frank per dag voor de gehuwde werkloze vrouw die niet aan het hoofd van een gezin staat; fr. 1.50 voor de huishoudster en 1 frank voor elk kind onder de 14 jaren of tusschen de 14 en 16 jaren dat naar een onderwijsinrichting of naa een beroepsschool gaat of ten gevolge van een lichaamsgebrek niet in staat is te werken.

7° *Op 21 Maart 1927*, naar aanleiding van de voortdurende verhooging van het index-cijfer, worden de toelagen op 8 frank per dag gebracht voor de gezinshoofden, ongehuwden, weduwnaars of gescheiden zonder kinderen, die meer dan 25 jaar oud zijn; het bedrag van 5 frank per dag wordt voorzien voor de niet gehuwde werklozen, weduwnaars of gescheiden zonder kinderen, meer dan 25 jaar oud; het bedrag is 6 frank per dag voor de gehuwde werkloze vrouwen die geen gezinshoofd zijn; fr. 2.50 per dag voor de huishoudende echtgenooten en 2 frank voor de kinderen die minder dan 14 jaar zijn, of meer dan 14 en minder dan 16 jaar oud zijn en eene onderwijsinrichting of eene beroepsschool volgen, of in de onmogelijkheid zijn te werken wegens lichamelijke ongeschiktheid.

Cet arrêté stipule que les allocations ne peuvent excéder deux tiers du salaire normal, mais cette limite est portée aux trois quarts pour les chefs de famille de 4 enfants au moins (enfants à charge).

8° *Le 5 mars 1929* (hausse de l'index-number) un arrêté royal porte l'indemnité principale respectivement à 9 et 7 francs, et l'allocation familiale à fr. 3.50 pour l'épouse ménagère et 3 francs pour les enfants.

9° *Le 3 mai 1929* un arrêté royal décide que le montant des allocations à payer aux chômeurs y compris les indemnités éventuelles de la caisse auxiliaire et les subsides des pouvoirs publics ne peuvent excéder les deux tiers du salaire, mais que cette limite est portée aux trois quarts pour les chefs de famille de 3 enfants au moins (enfants à charge).

Votre Commission considérant que l'adoption du projet constituerait une œuvre de justice distributive en mettant sur un pied d'égalité tous les chômeurs prévoyants, vous prie d'émettre un vote favorable.

Le Rapporteur,
V. CARPENTIER.

Le Président,
JULES PONCELET.

Dit besluit bepaalt dat de toelagen niet de twee derde van het normaal loon mogen overschrijden, doch dit cijfer wordt op $\frac{3}{4}$ gebracht voor de gezinshoofden met 4 kinderen ten minste (kinderen ten laste).

8° *Op 5 Maart 1929* (verhooging van het index-cijfer) brengt een Koninklijk besluit respectievelijk de hoofdvergoeding op 9 en 7 frank en de gezinstoelage op fr. 3.50 voor de huishoudende echtgenoot en 3 frank voor de kinderen.

9° *Op 3 Mei 1929* bepaalt een Koninklijk besluit dat het bedrag der toelagen, aan de werklozen te betalen, met inbegrip van de gebeurlijke vergoedingen van de hulpkas en de toelagen der openbare besturen, niet de $\frac{2}{3}$ van het loon mogen overschrijden, doch dat het maximum op $\frac{3}{4}$ mag gebracht worden voor de gezinshoofden die ten minste 3 kinderen ten laste hebben.

Uwe Commissie vindt dat de goedkeuring van het ontwerp een daad van verdeelende rechtvaardigheid zou wezen, vermits het al de vooruitziende werklozen op gelijken voet stelt, en zij noodigt U uit het aan te nemen.

De Verslaggever,
V. CARPENTIER.

De Voorzitter,
JULES PONCELET.