

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 14 JUILLET 1927.

Proposition de loi complétant les dispositions de la loi du 3 août 1919
sur la réintégration et l'admission des invalides aux emplois publics.

DÉVELOPPEMENT.

MESSIEURS,

Les lois des 3 août 1919 et 21 juillet 1924 ont eu pour but de faciliter aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

A cette époque, il paraissait certain que les intéressés une fois entrés dans l'Administration y feraient une carrière paisible jusqu'à la limite d'âge sauf évidemment les cas de faute, d'incapacité physique ou d'insuffisance intellectuelle.

Le Législateur d'alors ne prévoyait pas la crise financière actuelle nécessitant la réduction du personnel administratif.

C'est pourquoi il n'a pas songé à régler la situation de cette catégorie privilégiée d'agents dans le cas de mise en disponibilité ou de licenciement en masse.

Le présent projet a pour objet de combler cette lacune.

S'inspirant de la pensée qui a présidé à l'octroi des privilèges en 1919 et en 1924, il suggère que les mesures de compression atteindront uniquement les agents n'appartenant pas à la catégorie privilégiée et qu'en tous cas les mutilés, combattants, etc., conserveront leurs fonctions.

Si le service auquel ils appartiennent est supprimé, ils seront affectés à un autre service où ils remplaceront le cas échéant des non-combattants qu'on licenciera à cette fin.

Il stipule en outre que les mutilés, combattants, etc., qui ont déjà été éliminés seront repris au fur et à mesure des vacances et avant tous autres candidats.

En France, une mesure analogue a été dictée par la loi du 26 avril 1924, titularisant les anciens combattants occupant des emplois publics.

De quelle façon et en quelles proportions les restrictions actuelles ont-elles déjà lésé les anciens combattants de nos administrations?

Il faut distinguer parmi eux les agents définitifs et les agents temporaires.

Agents définitifs : Des invalides de guerre et combattants excellents agents nommés à titre définitif depuis de longues années ont été mis en disponibilité au Ministère de l'Intérieur (Service de Santé et Hygiène), à l'Institut cartographique de l'armée, à la fonderie royale des canons à Liège, dans les arsenaux des chemins de fer à Gand, à Malines, etc.

Dans cette dernière ville le renvoi de nos braves a donné lieu à des manifestations mouvementées. A la suite de ces faits tous les invalides et combattants,

même nommés à titre définitif, se sentent directement menacés et sont dans l'inquiétude.

La Fédération nationale des militaires mutilés et invalides de la guerre ayant demandé à M. le Premier Ministre qu'il soit exigé en principe que les invalides et combattants ne seraient mis en disponibilité qu'après le renvoi de tous les non-combattants, celui-ci a répondu négativement (6 avril 1927, Cabinet C. Z. 13035).

Agents temporaires : L'ancien Ministre des Affaires Économiques (Dommages de guerre, etc.) et le Ministre de la Défense Nationale (Service des pensions) avaient recruté un grand nombre d'invalides et de combattants comme agents dits temporaires.

Ces employés en fonctions depuis 1919 et ayant travaillé à l'entière satisfaction de leurs chefs comptaient bien que des emplois définitifs leur seraient accordés au moment de la liquidation ou de la suppression des organismes.

Ces employés étaient en fonctions depuis 1919. Ils escomptaient à juste titre qu'il serait tenu compte de leurs bons et loyaux services et que lors de la suppression des services temporaires, ils seraient casés dans les administrations permanentes au fur et à mesure des possibilités.

L'année 1926 vint ruiner ces légitimes espérances.

Environ 400 invalides et nombre bien plus élevé de combattants furent licenciés brusquement.

Le petit nombre de ceux qui sont restés en fonctions s'attendent d'un jour à recevoir leur congé.

Et cependant malgré toutes les lois de cadenas on voit le Ministère des Finances, par exemple, faire appel à des jeunes gens de 18 ans et les greffiers des justices de paix obtenir comme commis des candidats de leur choix n'ayant aucun titre militaire.

* *

La loi du 3 août 1919 a eu pour effet d'attirer les invalides et combattants dans les emplois publics.

S'il est vrai que neuf ans après la guerre il est permis de les licencier, cette loi aura été néfaste pour eux car elle les aura engagés dans une voie sans issue et à cause d'elle ils se trouveront sans situation à un âge et dans des conditions où il est bien difficile de recommencer sa carrière.

* *

Les invalides se plaignent à bon droit de ce que des emplois semblant devoir leur être destinés soient occupés par des civils recrutés depuis la guerre.

Le Département de la Défense Nationale occupait en qualité de messagers, hommes de peine, boute-feu, etc., un grand nombre de mutilés et combattants pour la plupart de véritables héros ayant des citations splendides, couverts de décorations. On a renoncé à leur concours.

Et le Musée de l'Armée ! On a préféré parfois aux titres des invalides ceux de jeunes gens qui n'avaient pas pris part à la guerre. Cette situation doit cesser.

La proposition actuelle ne fait que traduire, en l'appliquant aux circonstances présentes, la pensée généreuse qui a dicté les lois des 3 août 1919 et 24 juillet 1924, tout en déplorant cependant les trop nombreuses restrictions et exclusions apportées à ces lois par les arrêtés royaux des 31 mars 1924, 16 décembre 1924, 20 mars 1926, 15 juin 1926 énumérant les fonctions et emplois qui échappent au droit de priorité.

P.-E. JANSON.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 14 JULI 1927.

Wetsvoorstel tot aanvulling van de bepalingen der wet van 3 Augustus 1919, op de herstelling der invaliden in de openbare betrekkingen en hunne toelating tot dezelve.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De wetten van 3 Augustus 1919 en 21 Juli 1924 streefden er naar, de toelating tot openbare ambten en betrekkingen, voor de verminkten, strijders, gemobiliseerden, enz., te vergemakkelijken.

Te dien tijde scheen het zeker dat de belanghebbenden, na hunne opneming in het bestuur, er eene rustige loopbaan zouden hebben tot aan de leeftijdsgrens, behalve natuurlijk, ingeval van tekortkomingen, lichamelijke ongeschiktheid of geestelijke ontoereikendheid.

De toenmalige wetgever voorzag de huidige financieele crisis niet, die het noodzakelijk maakt het bestuurspersoneel te verminderen.

Derhalve heeft hij er niet aan gedacht den toestand van deze reeks bevoorrechte beambten te regelen, ingeval een aanzienlijk getal beambten beschikbaar gesteld of ontslagen worden.

Het huidig voorstel streeft er naar deze leemte aan te vullen.

Het is ingegeven door de gedachte die ten grondslag lag aan de verleenning van voorrechten in 1919 en in 1924, en stelt voor, dat de bezuinigingsmaatregelen alleen die beambten zullen treffen, die niet tot de bevoorrechte categorie behoren en dat, in ieder geval, de verminkten, oudstrijders, enz. hun ambt zullen bewaren.

Zoo de dienst waartoe zij behooren afgeschaft wordt, dan worden zij opgenomen in een anderen dienst, waar zij gebeurlijk niet-strijders zullen vervangen die men te dien einde zal ontslaan.

Het bepaalt bovendien dat de verminkten, strijders, enz. die reeds werden ontslagen, terug zullen tot den dienst geroepen worden naar gelang plaatsen open komen en wel vóór alle andere kandidaten.

In Frankrijk werd een gelijkaardige maatregel voorgeschreven door de wet van 26 April 1924, waarbij de oudstrijders die openbare ambten bekleeden, vast benoemd worden.

Op welke wijze en in welke verhouding hebben de huidige beperkingen aan de belangen der oudstrijders in onze besturen geschaad?

Men moet een onderscheid maken onder hen, tusschen de vast benoemde beambten en de tijdelijke beambten.

Vast benoemde beambten : oorlogsinvaliden en oudstrijders, uitstekende beambten, sedert jaren vast benoemd, werden beschikbaar gesteld in het Ministerie van Binnenlandsche Zaken (Gezondheidsdienst), in het Militair Landkaart-Instituut, in de Koninklijke kanongietery, te Luik, in de werkplaatsen van de Spoorwegen, te Gent, te Mechelen, enz.

In deze laatste stad, gaf het ontslaan van onze oudstrijders, aanleiding tot heftige betoogingen. Ten gevolge van deze feiten, voelen zich al de invaliden en oudstrijders, zelfs wanneer ze vast benoemd zijn, rechtstreeks bedreigd en hebben zij onrust.

Toen de Nationale Federatie van Militaire Oorlogsverminkten en Oudstrijders aan den Eersten Minister gevraagd heeft dat, principieel zou geëischt worden, eerst dan de invaliden en strijders beschikbaar te stellen na het ontslaan van al de niet-strijders, antwoordde de heer Jaspar ontkennend (6 April 1927. Cabinet C. Z. 13035).

Tijdelijke beambten : De vroegere Minister van Economische Zaken (Oorlogsschade, enz.) en de Minister van Landsverdediging (Dienst der Pensioenen), hadden een groot getal invaliden en strijders als tijdelijke beambten aangesteld.

Deze beambten waren aan het werk sedert 1919 en hunne oversten waren volkomen over hen voldaan. Zij hoopten dan ook dat men hun definitieve betrekkingen zou toekennen, bij de opruiming of de afschaffing dezer diensten.

Zij oefenden hun ambt uit sedert 1919 en verwachtten dat men rekening zou houden met hunne trouwe diensten en dat zij, bij de afschaffing der tijdelijke inrichtingen, zouden opgenomen worden in de bestendige besturen naar gelang van de mogelijkheden.

Het jaar 1926 deed die rechtmatige hoop ineensstorten.

Er werden ongeveer 400 invaliden en een veel grooter getal oudstrijders plotseling uit hun ambt ontslagen.

Het klein getal van die welke aan het werk bleven, verwachten van dag tot dag hunne afdanking.

En toch ziet men, ondanks alle schorsingswetten, het Ministerie van Financien, bijv., beroep doen op jonge lieden van 18 jaar en de griffiers bij de vredegerichten bekomen, als klerken, kandidaten die zij gekozen hebben en die geen enkelen militairen titel bezitten.

* *

De der wet van 3 Augustus 1919 had als gevolg, de invaliden en de oudstrijders naar de openbare betrekkingen te lokken.

Zoo het waar is dat het, negen jaar na den oorlog, toegelaten is hen af te danken, dan was deze wet nadeelig voor hen, want zij heeft deze menschen een weg zonder uitkomst doen inslaan; ten gevolge van deze wet, zullen zij zich zonder betrekking bevinden, op een leeftijd en onder voorwaarden die het zeer moeilijk maken opnieuw eene loopbaan te beginnen.

* *

De invaliden klagen terecht dat sommige betrekkingen, die voor hen bestemd schenen te zijn, sedert den oorlog ingenomen worden door niet-militairen, sedert den oorlog aangeworven.

Het Ministerie van Landsverdediging had een groot getal verminkten en oudstrijders, meestal echte helden, die op glansrijke vermeldingen en op talrijke eeretekens konden bogen, aan het werk gesteld als boden, dienstlui, stokers, enz. Men heeft aan hunne medewerking verzaakt.

En het Muzeum van het Leger! Men heeft, boven de titels van de invaliden, soms die verkozen van jongelieden die niet aan den oorlog deelnamen. Er moet een einde aan dezen toestand gemaakt worden.

Het huidige voorstel geeft slechts uiting — met toepassing op de bestaande omstandigheden — aan de edelmoedige gedachten die de wetten van 3 Augustus 1919 en 21 Juli 1924 ingegeven hebben. Wij betreuren tevens de al te talrijke beperkingen en uitsluitingen die, bij de toepassing dezer wetten, ingevoerd werden door de Koninklijke besluiten van 31 Maart 1921, 16 December 1924, 20 Maart 1926, 15 Juni 1926, waarin de ambten en bedieningen opgesomd worden die aan het prioriteitsrecht ontsnappen.

P.-E. JANSON.

CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers.

Proposition de loi complétant les dispositions de la loi du 3 août 1919 sur la réintégration et l'admission des invalides aux emplois publics.

Wetsvoorstel tot aanvulling van de bepalingen der wet van 3 Augustus 1919 op de herstelling der invaliden in de openbare betrekkingen en hunne toelating tot dezelve.

ARTICLE PREMIER.

Les fonctionnaires employés et agents définitifs, provisoires ou temporaires des administrations de l'État, de l'Armée, des Provinces, des Communes, des établissements sous le contrôle de l'État, des provinces et des communes, ainsi que des entreprises concessionnaires des services publics compris dans les trois premières listes de l'article 2 de la loi du 3 août 1919, ne peuvent être licenciés. Ils ne pourront être mis en disponibilité, par suppression ou retrait d'emploi, sauf à leur demande.

Ils seront maintenus en fonction dans les services auxquels ils ont été affectés. Si l'emploi qu'ils occupent dans ce service ou si ce service lui-même, devait être supprimé, ils seront affectés à un autre service en conservant le grade et les émoluments dont ils bénéficiaient dans l'emploi qu'ils occupaient, ainsi que leurs droits à l'avancement.

ART. 2.

Les agents temporaires déjà licenciés seront repris par les administrations avant tout autre candidat.

EERSTE ARTIKEL.

De voor vast, voorloopig of tijdelijk benoemde ambtenaren en agenten van de besturen van Staat, Leger, Provincie, Gemeenten, van de onder Staats-, provincie- en gemeentetoezichten staande instellingen, alsmede van de ondernemingen, concessiehouders van de openbare diensten, behoorende tot een der eerste drie lijsten bij artikel 2 der wet van 3 Augustus 1919, mogen niet ontslagen worden. Zij kunnen niet op non-activiteit worden gesteld wegens afschaffing of intrekking van bediening, behalve op hunne aanvraag.

Zij zullen in functie worden gehouden in de diensten waarbij zij werden aangesteld. Moest de betrekking welke zij in dezen dienst bekleeden of deze dienst zelf worden afgeschaft, dan zullen zij aan een anderen dienst worden gehecht met behoud van den graad en het traktement die zij in hun betrekking genoten, alsmede van hun rechten op bevordering.

ART. 2.

De reeds ontslagen tijdelijke agenten zullen door de besturen, vóór ieder ander candidaat, terug in dienst worden genomen.

ART. 3.

La présente loi est également applicable aux militaires en activité de service.

ART. 4.

Les emplois d'huissiers, de gardiens, de garçons de salle ou de bureau et autres fonctions analogues conférés par les administrations visées à l'article 1^{er} sont exclusivement réservés aux candidats figurant sur les trois premières listes précitées et seront attribués suivant le rang de priorité déterminé par la loi du 3 août 1919.

Ceux qui ne font pas partie de ces catégories et qui ont néanmoins été nommés à de telles fonctions seront mis en disponibilité ou licenciés.

ART. 3.

Deze wet is insgelijks van toepassing op de militairen in werkelijken dienst.

ART. 4.

De betrekkingen van deurwaarders, van bewakers, van zaal- of kantoor-knechten en andere gelijkaardige functiën door de bij het eerste artikel bedoelde besturen toegekend, zijn uitsluitend voorbehouden aan de candidaten voorkomende op de eerste drie voornoemde lijsten en worden toegekend volgens den bij de wet van 3 Augustus 1919 vastgestelden voorrang.

Zij die niet tot deze categorieën behoren en nochtans tot zulke functiën werden benoemd, zullen op non-activiteit gesteld of ontslagen worden.

P.-E. JANSON.

P. DE BURLET.

VICTOR ERNEST.

JENNISSEN.

J. VANDEVELDE.

VAN HOECK.