

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 30 JUIN 1927.

Projet de loi

incorporant au territoire de la ville de Nieuport certaines parties des communes d'Oostdunkerke, Lombartzijde, Westende, Saint-Georges et Ramscapele.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

Depuis plusieurs années, Nieuport fait des instances pour obtenir l'extension de son territoire qui ne compte que 204 hectares.

Jadis forteresse dressée au bord de la mer, cette commune a vu, au cours des siècles, les dunes développer leur étendue entre son enceinte et l'Océan, alors que ses limites restaient circonscrites à l'emplacement de ses remparts.

Entretiens, Nieuport croissait en importance et devenait un centre maritime. Peu avant la guerre, à mi-distance entre la ville et le rivage, un bassin fut creusé qui donna rapidement une extension au mouvement du port. La nécessité d'agrandir le territoire en apparut plus évidente encore. Ce fut en effet, sur le territoire des communes voisines que s'édifièrent les quais et les entrepôts ; le chenal même qui donne accès à la mer est partiellement sous la juridiction administrative d'Oostdunkerke et de Lombartzijde. Nul n'ignore, cependant, l'importance primordiale que présente pour la prospérité d'un port, l'unité dans la réglementation administrative et la police ; cette importance de la juridiction unique, le Parlement l'a reconnue encore tout récemment en votant l'annexion à la ville de Gand des parcelles des communes longeant les rives du canal Gand-Terneuzen, jusqu'au pont-rails de Selzaete.

Si l'extension de Nieuport s'impose dans l'intérêt du port, elle n'est pas moins opportune au point de vue strictement urbain. Faute d'emplacement, en effet, le cimetière de la ville fut établi sur Saint-Georges tandis qu'on dut construire sur le sol d'Oostdunkerke la station ainsi que le nouveau quartier qui l'environne. D'autre part, lorsqu'en 1865, des habitants de Nieuport décidèrent la création d'une cité balnéaire, ce fut encore sur la plage ressortissant à la commune d'Oostdunkerke qu'ils durent édifier Nieuport-Bains.

La situation dont souffre Nieuport n'avait pas échappé à la sollicitude des pouvoirs publics et à différentes reprises des projets d'annexion ont été établis sans aboutir toutefois à un résultat pratique. Il appartenait à feu M. le Sénateur Coppieters de faire entrer cette affaire dans une phase définitive. Nommé après la guerre Haut-Commissaire Royal pour le littoral et placé devant le problème de la reconstruction de la ville, il conçut l'idée que devait reprendre après lui M. le Sénateur Albéric De Swarte, de provoquer la réunion en une seule cité, de Nieuport et de toutes les communes environnantes : Lombartzijde, Mannekensvere, Oostdunkerke, Rams cappelle, St-Georges, Westende et Wulpen.

Sans doute, faire surgir du chaos des champs de bataille une nouvelle cité dotée de toutes les institutions modernes était une conception grandiose qui fait honneur à la largeur de vues de ses auteurs. Mais, lorsqu'on se place dans le domaine des réalisations pratiques, il faut bien admettre que l'exécution de ce projet n'aurait pu donner le résultat que ses auteurs en escomptaient.

La ville nouvelle ou le Grand-Nieuport, eût comporté une population de 11,780 habitants disséminés sur un territoire de 8,087 hectares ; or, ce qui rend possible dans les agglomérations populeuses l'organisation de services comme l'établissement d'une distribution d'eau, la construction d'un réseau d'égouts, l'électrification, la centralisation de l'enseignement dans des écoles modernes dotées de bibliothèques accessibles au public, c'est la concentration de la population sur un territoire réduit. La création du Grand-Nieuport n'aurait donc apporté aucune amélioration pratique au sort des communes réunies et aurait compliqué singulièrement les conditions d'existence des habitants, notamment par leur éloignement du centre de la commune. A cette objection, il y a lieu d'ajouter l'opposition qu'eût manifestée la population à la réalisation de ce projet. Fortement attachés à leurs institutions locales, les habitants des communes en cause auraient difficilement admis leur suppression au bénéfice de Nieuport et il en serait résulté un manque de cohésion, pour ne pas dire une hostilité, entre tous les éléments ainsi réunis, qui aurait apporté de sérieuses entraves à la bonne administration de la nouvelle commune.

Il est à noter d'ailleurs que certains points envisagés par l'auteur de la proposition, tels l'électrification et l'organisation des services hospitaliers, peuvent être réalisés par la loi du 1^{er} mars 1922.

Le Gouvernement fut donc amené à écarter le projet dont il s'agit et à rechercher, de concert avec les autorités provinciales et locales, la solution pratique à apporter au problème du développement de Nieuport. Plusieurs plans furent étudiés et enfin le conseil provincial, d'accord avec la Députation permanente, se prononça pour l'annexion à Nieuport d'une partie des communes de Lombartzijde, Westende, Saint-Georges, Rams cappelle et Oostdunkerke.

A l'exception de Westende, qui consent sous condition de dédommagement à la réalisation du projet, toutes les communes intéressées protestent contre le démembrement de leur territoire. La commune d'Oostdunkerke, amputée de 900 hectares habités par environ 600 habitants, manifeste particulièrement son mécontentement et présente un contre-projet dont les éléments sont joints au dossier de cette affaire.

Toute l'opposition à la réforme préconisée, et principalement celle d'Oost-

dunkerke, porte surtout sur la diminution de ressources que subiront les communes démembrées ; il est à remarquer que cette objection perd de sa force en présence de l'obligation qui est faite à Nieuport d'indemniser les localités qui auront à souffrir de l'extension de son territoire. Il est du reste banal de le répéter, l'intérêt général doit primer l'intérêt particulier, si respectable qu'il soit : or, il est certes d'intérêt général qu'un port qui, outre son importance locale, contribue encore à la prospérité de la nation tout entière, soit largement assuré de son développement ultérieur.

La possibilité de laisser partiellement la plage de Nieuport-Bains à Oostdunkerke pourrait être envisagée en ne prenant de la plage que le territoire strictement nécessaire aux installations maritimes de Nieuport, mais la plage de Nieuport-Bains serait alors soumise à deux administrations et il est à craindre que cette situation irrationnelle ne compromette la prospérité de cette station balnéaire.

Pour ces différentes considérations, le Gouvernement s'est rallié au projet qui a été présenté par les autorités provinciales et qui assure à Nieuport une superficie de 1,476 Ha. 13 a. 68 ca., et une population totale de 3,552 habitants.

De l'avis du Département de la Justice, l'adoption de ce dernier projet ne présente aucun inconvénient en ce qui concerne les délimitations cantonales, les services de l'assistance publique et la police judiciaire. Quant au service du culte, l'Evêque de Bruges avait présenté dans le principe des objections au sujet des difficultés que rencontrerait l'accomplissement de certaines cérémonies religieuses, les mariages et les enterrements notamment, en raison de la distance où se trouvent certaines églises paroissiales de l'hôtel de ville et du cimetière de Nieuport ; mais après échange de vues avec l'administration communale de Nieuport, l'autorité diocésaine a déclaré ne pas insister sur cette question.

J'ai donc l'honneur, Messieurs, d'après les ordres du Roi, de soumettre aux délibérations de la Législature le projet de loi ci-annexé portant annexion à Nieuport d'une partie des communes de Lombartzijde, Westende, Saint-Georges, Ramscappelle et Oostdunkerke.

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

M. VAUTHIER.



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 30 JUNI 1927.

Ontwerp van wet

houdende inlijving bij de stad Nieupoort van een gedeelte der gemeenten Oostduinkerke, Lombartzijde, Westende, Sint-Jooris en Ramscapelle.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Vóór verschillende jaren reeds heeft Nieupoort er op aangedrongen om de uitbreiding van haar grondgebied, dat slechts 204 hectaren groot is, te verkrijgen.

Deze gemeente, die eertijds eene versterkte plaats was aan den boord der zee, heeft, in den loop der eeuwen, de duinen tusschen haar muren en den oceaan in uitgestrektheid zien toenemen, dan wanneer zij zelf tusschen de muren harer vesting besloten bleef.

Ondertusschen ontwikkelde zich Nieupoort en werd stil aan een haven-centrum. Kort vóór den oorlog werd, halverwegen de stad en het strand, een kom gegraven, die de havenbeweging snel deed toenemen. 't Werd daardoor nog duidelijker, dat het grondgebied de noodige uitbreiding miste. Het was inderdaad op het grondgebied der naburige gemeenten, dat de kaden aangelegd en de stapelhuizen opgericht werden; de naar de zee voerende geul zelf staat gedeeltelijk onder het administratief rechtsgebied van Oostduinkerke en Lombartzijde. Het is nochtans voor niemand een geheim dat de voorspoed eener haven in de allereerste plaats afhangt van de eenheid in de verordeningen van de administratie en de politie; het Parlement heeft nog heel onlangs het belang der enkele jurisdictie erkend waar het de inlijving; bij de stad Gent, van de grondgebiedsgedeelten langs de Gent-Terneuzen-vaart, tot aan de spoorbrug van Selzaete heeft goedgestemd.

Is de uitbreiding van Nieupoort in het belang der haven van noode, dan is zij niet minder wenschelijk uit een strikt stedelijk oogpunt. Bij gebrek aan plaats moest inderdaad de stedelijke begraafplaats op het grondgebied van St-Jooris aangelegd worden terwijl het station en het nieuw stationkwartier op den bodem van Oostduinkerke werden opgericht. Toen, aan den anderen kant, de inwoners van Nieupoort, in 1865, tot het oprichten eener badplaats besloten, was het weer op het strand, onder de gemeente Oostduinkerke, dat zij Nieupoort-Baden deden oprijzen.

De toestand van Nieupoort was de bezorgdheid der openbare besturen niet

ontgaan en herhaalde maal zagen inlijvingsontwerpen het licht zonder dat er nochtans een practisch resultaat uit voortvloeide. Het is wijlen Senator Coppieters, die deze zaak een vasten vorm gaf. Na den oorlog tot 's Konings Hoogcommissaris der kust benoemd en geplaatst voor het vraagstuk van de heropbouwning der stad, was hij de vader der gedachte, welke Senator Alberic De Swarte na hem weer opnam en die er toe strekte om al de omringende gemeenten: Lombartzijde, Mannekensvere, Oostduinkerke, Ramscappelle, St-Jooris, Westende en Wulpen in eene enkele stad met Nieupoort te vereenigen.

Uit den baaiërd der oorlogsvelden een nieuwe stad met al de moderne inrichtingen, doen oprijzen, is ongetwijfeld een grootsche opvatting, die zulke breede inzichten tot eer strekt. Doch als men de zaak van uit het standpunt eener practische verwezenlijking beschouwt, moet men toegeven dat de uitvoering van dit ontwerp niet tot het verhoopte resultaat had kunnen leiden.

De nieuwe stad of Groot-Nieupoort zou een bevolking gehad hebben van 11,780 zielen, verspreid over een grondgebied van 8,087 hectaren; welnu, wat in de volkrijke agglomeraties het organiseren van diensten zooals het aanleggen van waterleiding en riolen, het electrificeeren, het centraliseeren van het onderwijs in moderne scholen, voorzien van publieke bibliotheken, mogelijk maakt, dat is het samen-zijn der bevolking op een beperkt grondgebied. De totstandbrenging van Groot-Nieupoort zou dus geen practische verbetering voor de vereenigde gemeenten geweest zijn en zou de bestaansvoorwaarden der inwoners, namelijk door hun verwijdering van het centrum der gemeente, bijzonder bemoeilijkt hebben. Bovendien deze opwerping moet men nog rekening houden met het verzet, waarop het ontwerp, vanwege de bevolking zou gestuit hebben. Sterk verknocht aan hun plaatselijke instellingen, zouden de inwoners van bewuste gemeenten maar moeilijk toegestemd hebben in hun opheffing ten behoeve van Nieupoort en daaruit zou dan gemis van verband, om niet te zeggen vijandschap, tusschen de aldus vereenigde bestanddeelen ontstaan zijn, wat het goed bestuur der nieuwe gemeente niet weinig zou geschaad hebben.

Er valt overigens op te merken dat sommige, door den ontwerper beoogde doeleinden, zooals de electrificatie en de organisatie der gasthuisdiensten, door de wet van 1 Maart 1922 kunnen verwezenlijkt worden.

De Regeering was dus genoodzaakt bewust ontwerp van de hand te wijzen en, in overleg met de provinciale en plaatselijke overheidspersonen, de practische oplossing van het uitbreidingvraagstuk van Nieupoort te zoeken. Na verschillende plannen te hebben bestudeerd, sprak de provinciale raad, in overeenstemming met de bestendige Deputatie, zich ten slotte uit voor de inlijving bij Nieupoort van een gedeelte der gemeenten Lombartzijde, Westende, Sint-Jooris, Ramscappelle en Oostduinkerke,

Met uitzondering van Westende, dat mits schadeloosstelling in de verwezenlijking van het ontwerp toestemt, protesteeren al de belanghebbende gemeenten tegen de versnippering van haar grondgebied.

De gemeente Oostduinkerke, waarvan 900 hectaren met een bevolking van ongeveer 600 zielen, worden afgenomen, geeft bijzonder lucht aan hare ontevredenheid en dient een tegenontwerp in, waarvan de bestanddeelen bij het dossier dezer zaak gevoegd zijn.

Heel het verzet tegen de voorgestelde hervorming, en inzonderheid dat van Oostduinkerke, komt vooral neer op de inkomstenvermindering, der versnipperde gemeenten; er valt op te merken, dat deze tegenwerping van haar kracht

verliest doordien Nieupoort verplicht is de gemeenten, die door de uitbreiding van haar grondgebied getroffen worden, te vergoeden.

Het hoeft overigens niet herhaald : het algemeen belang moet vóór het particulier belang gaan, hoe gerechtigd dit ook zij. Welnu, het algemeen belang vergt stellig dat een haven, die benevens haar plaatselijken invloed, nog bijdraagt tot de welvaart van heel de Natie, ruimschoots over haar verdere ontwikkeling kunne beschikken.

De mogelijkheid, om het strand van Nieupoort-Baden gedeeltelijk aan Oostduinkerke te laten, zou kunnen onder het oog genomen worden als men van het strand enkel het grondgebied afneemt, dat strikt noodig is voor de haveninrichtingen van Nieupoort, doch de badplaats Nieupoort-Baden zou dan van twee besturen afhangen, wat doet vreezen dat deze onoordeelkundige toestand de welvaart dezer badplaats in gevaar zou brengen.

Om reden dezer verschillende consideraties heeft de Regeëring zich akkoord verklaard met het ontwerp der provinciale overheden, hetwelk aan Nieupoort een oppervlakte van 1,476 Ha. 13 a. 68 ca. en een totale bevolking van 3,552 zielen verschaft.

Naar het advies van het Departement van Justitie is er omtrent de kantonnale begrenzingsen, de diensten van den openbaren onderstand en de gerechtelijke politie geen bezwaar tegen de aanneming van laatstgenoemd ontwerp. Wat den eeredienst betreft, daaromtrent had de Bisschop van Brugge in beginsel opmerkingen gemaakt, om reden van de moeilijkheden, die uit de nieuwe regeling voor het vervullen van sommige godsdienstige ceremoniën, onder andere de huwelijken en de begravingen, kunnen voortvloeien wegens den afstand, die sommige parochiekerken van het stadhuis en de begraafplaats van Nieupoort scheidt, doch na eene gedachtenwisseling met het gemeentebestuur van Nieupoort, heeft de diocesane overheid verklaard niet op deze kwestie te willen aandringen.

Ik heb dus, Mijne Heeren, naar 's Konings bevelen, de eer bijgaand wetsontwerp, houdende inlijving van een gedeelte der gemeenten Lombartzijde, Westende, Sint-Jooris, Ramscappelle en Oostduinkerke bij Nieupoort, aan de beslissing van het Parlement te onderwerpen.

*De Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid,*

M. VAUTHIER.

CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers

PROJET DE LOI

Incorporant au territoire de la Ville de Nieupoort certaines parties des communes d'Oostduinkerke, Lombartzijde, Westende, Saint-Georges et Rams cappelle.

WETSONTWERP

houdende inlijving bij de stad Nieupoort van een gedeelte der gemeenten Oostduinkerke, Lombartzijde, Westende, Sint-Jooris en Rams cappelle.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre Nom aux Chambres législatives par Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène.

ARTICLE UNIQUE.

Sont incorporées au territoire de la ville de Nieupoort les parties des communes d'Oostduinkerke, Lombartzijde, Westende, Saint-Georges, Rams cappelle, respectivement coloriées en violet, jaune, vert, rose et brun au plan ci-annexé.

Du chef de ces annexions, la ville de Nieupoort payera aux communes

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet waarvan de inhoud volgt, zal in Onzen Naam, door Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, ter Wetgevende Kamers ingediend worden.

EENIG ARTIKEL.

Worden bij het grondgebied der stad Nieupoort ingelijfd de gedeelten der gemeenten Oostduinkerke, Lombartzijde, Westende, Sint-Jooris, Rams cappelle, die op bijgaand plan onderscheidenlijk paars, geel, groen, rooskleurig en bruin getint zijn.

De stad Nieupoort betaalt, uit hoofde dezer inlijvingen, aan de ver-

démembrées des indemnités qui, à défaut d'entente entre les parties, seront fixées conformément aux dispositions de l'article 151 de la loi communale.

Donné à Bruxelles, le 29 juin 1927.

snipperde gemeenten vergoedingen die, bij gebrek aan overeenstemming tusschen de partijen, overeenkomstig het bepaalde van artikel 151 der gemeentewet vastgesteld worden.

Gegeven te Brussel, den 29^e Juni 1927.

ALBERT.

Par le Roi :

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

Van Koningswege :

*De Minister van Binnenlandsche
Zaken en Volksgezondheid,*

M. VAUTHIER.
