

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 27 APRIL 1927.

BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN LANDBOUW VOOR HET DIENSTJAAR 1927 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MERGET.

MIJNE HEEREN,

De Begroting van het Ministerie van Landbouw heeft aan den achtbaren heer Limage de gelegenheid verschaft daarover een objectief en volledig verslag, in den Senaat, uit te brengen.

De bespreking er van heeft zich dermate verruimd, dat de taak van uwe Commissie er merklijk door verlicht is.

Uwe Commissie betuigt haren dank aan den achtbaren Minister van het Departement, omdat hij op eigen initiatief, bij wijze van amendementen, de credieten, welke, totnogtoe aan den Landbouw werden verleend, heeft hersteld.

De intrekking van die credieten had eene hevige en rechtmatige ontroering bij de landbouwbevolking verwekt.

Dat waren inderdaad gevaarlijke en niet gerechtvaardigde bezuinigingen.

Gevaarlijk, omdat het Land heden ten dage op al zijne bedrijvigheidskracht moet kunnen rekenen om de Begroting in evenwicht te houden; gevaarlijk nog, omdat sommige dezer bedoelde credieten hun invloed doen gelden op de volksgezondheid.

Niet gerechtvaardigd, omdat zij, onder voorwendsel van bezuiniging, hun weerslag vonden op artikelen die rechtstreeks eene verhooging van onze voort-

(1) Begroting door den Senaat overgemaakt, n° 4-VIII.

(2) De Commissie, voorgezeten door den heer Tibbaut, bestond uit :

a) De leden van de Commissie voor den Landbouw : de heeren Amelot, Brusselmans, Cartier, Chalmet, Colleaux, De Bruycker, De Keersmaecker, de Kerchove d'Exaerde, de Montpellier, Doms, Housiaux, Huart, Maenhaut, Masson, Merget, Mostaert, Nichols, Niezette, Pèriquet, Vanden Eynde (Oscar) en Van Opdenbosch ;

b) Zes leden door de Afdeelingen benoemd : de heeren Van Caeneghem, De Bruycker, Beckers, Galopin, David en Glynmans.

H

brenging ten doel hebben. En 't is toch onze voortbrenging die ons, in de mate van het mogelijke, moet verlossen van onze afhankelijkheid tegenover het buitenland in zake bevoorrading van voedingswaren. Insgelijks niet gerechtvaardigd, omdat deze bezuiniging de onaanzienlijkste onzer Staatsbegrotingen treft, zonder de verhoudingen in acht te nemen.

Maar, stelt uwe Commissie dus met genoegen vast, dat de ingetrokken credieten terug werden ingevoerd, dan moet zij niettemin betreuren, dat zulks geschiedde door middel van eene overdracht. Artikel 96, dat voor de eerste maal op de Begrooting werd ingeschreven, voorzag de som van tien millioen frank voor de verbetering en het onderhoud der gemeentewegen. Nu, 't is juist dit artikel, dat met zooveel vreugde werd begroet, dat aan overdracht werd onderworpen, te zeggen dat het met 2 millioen werd verminderd.

* *

Ondanks de amendementen die in de Senaatszitting van 16 Juni 1927 werden neergelegd en ook aangenomen, zijn de bezuinigingen, die den eigenlijken Landbouw in zijne levenskrachten treffen, nog zeer aanzienlijk; des te meer dat men bij de vergelijking der Begrotingen van 1926 en 1927 de waardevermindering van den frank moet in acht nemen.

De inkrimpingen betreffen inzonderheid de artikelen 12, 23, 28, 46, 52, 58 en 68. Zij worden weliswaar getemperd, doch in zeer geringe mate, door de credietsverhoogingen op de artikelen 41 en 76.

Edoch, vermits uwe Commissie wil rekening houden met de moeilijke tijden en met het krachtdadig en welwillend gebaar van den achtbaren Minister, was zij van oordeel dat het onder deze omstandigheden gepaster voorkwam, hare desiderata eerder in wenschen dan in amendementen om te zetten.

* *

De algemeene bespreking die het onderzoek der artikelen voorafging, gaf aanleiding tot gedachtewisselingen waarvan uwe verslaggever U dient kennis te geven.

Tal van leden hebben de aandacht van Kamer en Departement gevestigd op den spoedeischenden aard van sommige wetten, alzoo : de wet op de politie en het onderhoud der niet-bevaarbare en niet-vlotbare waterwegen; de wet op de bestrijding der schade veroorzaakt door schadelijke dieren, als konijnen en everzwijnen.

Met het oog op de noodzakelijkheid van de teelt van broodgraan op ernstige wijze te bevorderen, heeft een lid den wensch uitgebracht dat het Departement eene graanpolitiek zou voeren en zich vergewissen zou over de mogelijkheden en resultaten welke, in Belgisch opzicht, een kartel onder de Europeesche landen vermog tot stand te brengen.

De Commissie verzoekt insgelijks den Minister van Landbouw dat hij aan de Nationale Maatschappij der Spoorwegen vragen zou de verminderde tarieven terug in te voeren voor het vervoer der landbouwproducten en der materialen dienende voor de herstelling en het onderhoud der gemeentewegen.

Ten slotte, heeft uwe Commissie, bezorgd om middelen te vinden tot bevordering van den Landbouw, zonder zware lasten voor de Schatkist, uwen

verslaggever gelast enkele voorstellen betreffende het landbouwonderwijs uiteen te zetten. Wij vestigen er 's Ministers aandacht op.

Het is een gekend feit, dat op gebied van landbouwonderwijs, het alaan nog fel kan verbeterd worden.

Onder de verbeteringen, stel ik op de eerste plaats *het redematig gebruik der onderwijsmiddelen en de verbetering der methodes*. De praktische middelen moeten onvervuld de plaats van het boekenonderwijs innemen.

De *normaalscholen* moeten den toon aangeven en zich daarbij laten leiden door deze principes; zij moeten ons onderwijzers schenken die in staat zijn het paedagogisch ideaal te verwezenlijken dat tot uiting komt in deze formule: « de school voor het leven. »

Het is namelijk noodig dat de natuurwetenschappen tot grondslag dienen voor de beroepsvorming en dat zij aangevuld wezen — hetgeen onmisbaar is — door de experimenteele en praktische studie van de programmavakken.

Op deze voorwaarde, zal het onderwijzend personeel goed gewapend zijn om zijne taak te vervullen.

Het landbouwonderwijs wordt thans in de eerste drie graden van de lagere school verstrekt, op rechtstreeksche wijze en door verdieping van de leergangen. De inrichting van den vierden graad kan praktisch in het meerendeel der buitengemeenten niet ondernomen worden. Men zou het programma moeten uitbreiden in de richting die wij aanwijzen, gedurende de laatste twee studiejaar van de lagere school, met het beroepsonderwijs te versterken.

Is deze uitslag bereikt, dan zal de school voor volwassenen, wier rol van aanvullenden aard is, in de eerste plaats moeten zorgen voor de eigenlijke beroepsvorming, in den loop van twee graden ten minste. De landbouw zou er de spil van uitmaken en de algemeene vorming, zonder uit het oog verloren te worden, zou zich om dit middenpunt moeten bewegen.

Dit naschoolsch onderwijs zou het werk van den vierden graad bekronen en, ik ben er van overtuigd, dat de aldus voorbereide jongelieden hunne beroepsopleiding zouden willen voltooien door de leergangen te volgen in de bestendige gewestelijke landbouwscholen die opgericht werden, dank zij het initiatief van het Departement, en die stellig talrijker zouden worden, ten meerdere bate van den landbouwersstand.

Aldus zouden de vulgarisatieleergangen over landbouwwetenschap, die voldoende uitslagen opgeleverd hebben in het verleden, aangevuld worden door een meer wetenschappelijk, meer technisch onderwijs dat ons een landbouwersgeneratie zou bezorgen, welke spoedig onzen landbouw zou kunnen industrializeeren en hem in staat stellen een productie op te leveren waarbij de geheele natie voordeel zou hebben.

Men zal mij stellig tegenwerpen dat wij hier het Departement van Landbouw verlaten en dat van Wetenschappen en Kunsten betreden. Het is echter niet mogelijk beide Departementen, betreffende dit vraagstuk, te scheiden en de samenwerking kan, te dezer gelegenheid, op gelukkige wijze tot uiting komen. De feiten spreken trouwens ten voordeele van deze oplossing. Hebben de wedstrijden in het lager landbouwonderwijs, in 1896 ingesteld, geene uitslagen opgeleverd, die door aanzienlijke vakkundigen, op paedagogisch gebied, herhaaldelijk in het licht gesteld werden? Zij waren nochtans ingericht met medewerking van de schoolinspectie en van 's Rijks landbouwkundigen. Derhalve vraagt uwe Commissie met nadruk dat zij opnieuw ingericht worden.

De technische opleiding is de grondslag van alle verbetering, van allen vooruitgang op het gebied van de beroepsvorming. Moet er aan herinnerd worden, dat onze geschoolde werkkraft ons toeliet zegevierend de mededinging te doorstaan op de nijverheidsmarkt? De weldaad die toegestaan wordt aan de stadskinderen mag men niet weigeren aan de kinderen der buitengemeenten. Een verschillend regime ware niet te verdedigen.

De terugwerking van de progressieve landbouwwontwikkeling op de toekomst van het land moet de bijzondere aandacht van eenieder gaande houden. Men mag thans niet meer twijfelen en aarzelen! Men moet verwezenlijken!

*
* *

Het onderzoek van de Begrooting heeft aanleiding gegeven tot andere opmerkingen die men zal vinden naast de vermelding van de artikelen waarop zij betrekking hebben.

ART. 12. — Een lid wenscht te weten volgens welken grondslag de verdeling geschiedt van het crediet van 250,000 frank, voorkomende in litt. b? Welk is namelijk het crediet bestemd : a) voor het weghalen en vernietigen van de dierenlijken; b) voor de vilbeluiken?

Welk is het crediet bestemd voor de aangenomen veeartsen wegens diensten bewezen overeenkomstig de verordeningen betreffende de tuberculose en andere besmettelijke ziekten?

ART. 29. — De leden stellen in het licht dat het personeel en de toerusting van het station, voor het uitlezen van zaden, te Gembloers, ontoereikend is.

ART. 33. — Onderscheidene leden zouden inlichtingen willen bekomen betreffende het getal der leerlingen die de lessen volgen in het Hooger Staat-normaalinstituut voor Landbouwhuishoudkunde en over het doel van dit onderwijs. Heeft het Instituut werkelijk de kenmerken die men in een school van dien aard mag verwachten?

Deze uitleggingen worden gevraagd zonder dat de bedoelingen van die, welke de vragen stellen, als vijandig ten aanzien van het Instituut kunnen beschouwd worden. De Commissie is integendeel gunstig gezind tegenover deze school. Zij vraagt het behoud er van, maar is bezorgd om vooral de werkzaamheid van de instelling te richten naar het doel dat haar aangewezen is.

Sommige leden gaven uiting aan de klachten die de late uitbetaling der toelagen uitlokt.

ART. 53. — De Commissie neemt er met voldoening nota van, dat de toelage volgens het bedrag van 1926, opnieuw toegestaan wordt. Zij is van gevoelen dat het Departement zou moeten denken aan de mogelijkheid om de tegemoetkomingen op dit gebied te vermeerderen. De verhooging van de opbrengst blijft afhankelijk van een versterkte extensieve cultuur. In een land met een dichte bevolking, zooals België, moet men den bodem op de gansche oppervlakte vruchtbaar maken. Zoo men bovendien vaststelt dat, in zes jaren, 10,000 hectaren aan den landbouw werden geschonken, dan geeft men zich rekenschap van het gevaar dat zou oprijzen ingeval men deze inspanningen, waaruit de Staat zelf rechtstreeks financieel voordeel haalt, niet moest steunen. Volgens de schat-

tingen blijven er in België meer dan 100.000 hectaren onbebouwde gronden. Het Land moet de noodige pogingen aanwenden om hun economische verbetering te verzekeren.

ART. 75. — Tal van leden zouden graag de uitgestrektheid kennen van het boschdomein dat aan den Staat behoort in het geannexeerd gebied. Wordt dit domein op redematige wijze geëxploiteerd en is de opbrengst die welke men verhopent mag?

Indien de statistiek waarheid spreekt, wanneer zij zegt dat in het jaar 1924 deze wouden slecht 300 frank per hectaar hebben opgebracht, zou dan het Departement geene andere wijzen van exploitatie moeten gebruiken?

ART. 76. — Een lid wijst er op, dat het dringend noodzakelijk is de storten en sommige andere nijverheidsgronden te bebosschen, en zou graag zien dat het Bestuur, op dat gebied, doeltreffenden ondernemingsgeest aan den dag legde. Tevens betreurt bedoeld lid dat gansche hectaren uitsluitend voor de jacht blijven bestemd, terwijl zij op nuttige wijze voor den land- of boschbouw konden worden aangewend; het Departement moest hier naar middelen zoeken om dien toestand te verhelpen.

ART. 78. — Een lid vraagt dat, in de toekomst, de datum voor de opening der jacht door de Gouverneurs der provinciën zou vastgesteld worden.

Sommige leden oordeelen dat er in den Hoogen Jachtraad te weinig vertegenwoordigers zetelen van de provinciën en de gemeenten waar er uitgestrekte bosschen of belangrijke jachtterreinen bestaan.

ART. 79. — Van al de Afdeelingen van de Kamer, zijn in de Commissie de bittere en algemeene klachten overgebracht over den toestand van de gemeentewegen.

Deze zeer gegronde klachten waren eindelijk gehoord door de Regeering, en het Comité van de Schatkist bleef er niet ongevoelig aan. Daarom werd de som van 10 millioen frank onder artikel 96 van de Uitzonderlijke Uitgaven uitgetrokken.

Ik heb er op gewezen, dat dit aanvankelijk crediet den Minister de middelen had verschaft, tot een beloop van 2 millioen, voor het gedeeltelijk herstellen van de gewone uitgaven, die men had voorgenomen op te heffen.

Blijft dus nog 8 millioen. Wij betreuren het nogmaals, zonder in nuttelooze klachten uit te varen.

Uwe Commissie legt nochtans den nadruk op de noodzakelijkheid belangrijke credieten te voorzien, zoo men wil vermijden dat het kwaad voltrokken wordt, dat nu reeds in zoo angstwekkende verhoudingen aangroeit.

Zeer wijselijk heeft de Regeering nooit opgehouden de gemeenten aan te moedigen hun wegennet uit te breiden en hun eene voldoende financieele tegemoetkoming verzekerd. Kan de Regeering zich thans terugtrekken, met aan de gemeenten al de lasten van het onderhoud over te laten, die niet meer overeenstemmen met hunne begrootingsmiddelen?

Welnu, de houding van de Regeering tegenover hare schuldeischers is niet vrij te pleiten van eene gewettigde kritiek. De bestuurlijke moeilijkheden en vereischten zijn zoodanig, dat talrijke gemeenten ze niet aandurven en er liever van afzien hunne verplichtingen na te komen. Anderen, die het noodzakelijke hebben gedaan,

zijn ontmoedigd doordat zij soms jaren moeten wachten op de uitbetaling van de hun verschuldigde toelagen. Zij zijn daarom verplicht leeningen aan te gaan, de geregelde uitkeering van den interest te verzekeren, en dit alleen door het in gebreke blijven van den Staat!

Deze toestand, in de Commissie niteengezet door een harer leden, heeft scherpe kritiek uitgelokt, waarvan uw verslaggever verplicht is hier de tolk te wezen.

Zou het niet mogelijk zijn, ten aanzien van de uitzonderlijke omstandigheden die wij beleven, de gemeenten te machtigen sommige werken tot verbetering en onderhoud van de wegen in regie te doen uitvoeren, met hun het toekennen van subsidiën te verzekeren, onder zekere voorwaarden die men noch ingewikkeld noch prohibitief mag maken.

Een lid vraagt dat aanmoedigingen zouden worden verleend aan de gemeenten die op eigen hand voor de noodige wegwijzers en richtteekens zorgen.

Van alle zijden rijzen er in de landbouwwereld klachten op over de schade door de wegbepantingen aan de akkers veroorzaakt. Talrijke leden hebben daarover geklaagd, en vragen of het kwaad niet zou kunnen verminderd worden met deze bepantingen aan te leggen vlak op den rand van het gekasseide weggedeelte.

De Commissie zou het Departement dankbaar zijn, zoo het over deze verschillende wenschen zijn advies wou laten kennen.

ART. 87, 89, 90. — Een lid klaagt over de ontoereikendheid der credieten onder deze artikelen uitgetrokken, en dringt er op aan dat de Regeering zich in de toekomst wat minder zuinig zou toonen.

. . .

Mijne Heeren, uwe Commissie heeft het onderzoek van de Begrooting niet willen eindigen zonder aan haar Verslaggever opdracht te geven aan den Minister van Landbouw eene kwestie voor te leggen betreffende de wegen, welke van het grootste belang is voor talrijke gemeenten van ons land.

De wet van 19 Maart 1866, welke artikel 23 van de wet van 10 April 1841 geworden is, machtigt de gemeenten bijzondere belastingen te heffen, voor beschadiging aan de wegen, ten laste van de eigenaars of de ondernemers van nijverheidsbedrijven.

Er is natuurlijk sprake aan *buitengewone* beschadiging, als gevolg van zeer zwaar vervoer, dat gewoonlijk of tijdelijk het behoud of de bruikbaarheid der wegen in gevaar brengt. De voornoemde wet maakt echter eene uitzondering voor de exploitatie van bosschen, behalve *in geval van ontginningswerken*.

Deze woorden « in geval van ontginningswerken » maken het heffen van belasting onmogelijk voor het vervoer van hout.

Inderdaad, deze kunnen niet onderworpen worden aan eene belasting voor herstelwerken, tenzij wanneer het geldt het weghakken van al het lage hout om den grond voor den akkerbouw geschikt te maken. Het geval komt zelden voor, en wij zouden kunnen bewijzen dat het inderdaad altijd aan de belasting ontsnapt.

Die toestand is zeer schadelijk voor vele gemeenten wegens de zware vrachten en het voortdurend vervoer van hout. En ondanks onze belangstelling voor het boscheigendom, kunnen wij ons niet weerhouden te protesteeren tegen de onrechtvaardigheid van de aangewezen uitzondering.

Ongetwijfeld, hebben de boschontginners recht op een normaal gebruik van de wegen; doch het is niet billijk dat zij er misbruik mogen van maken en een openbaren dienst, die voor allen is tot stand gebracht en door allen wordt in stand gehouden, in gevaar brengen.

Het is niet mogelijk dat een zelfde schade, aan dezelfde wegen veroorzaakt, al dan niet tot bijdrage aanleiding geeft, naargelang den aard van het vervoer.

Trouwens, in deze zaak is de rechtspraak zeer uiteenlopend. Het volstaat daartoe, tegenover elkaar te stellen de Koninklijke besluiten van 8 Juni 1904 en 31 October 1923 en het Koninklijk besluit van 7 Februari 1925. De wetsduiding komt daar voor onder een verschillend uitzicht. Ten einde de tegenstrijdigheid van hetgeen billijk en hetgeen wettelijk is te doen ophouden, vragen wij aan den Minister dat hij het initiatief zou willen nemen van een wijziging aan de wet van 19 Maart 1866, met voor te stellen :

1° De intrekking van de woorden « in geval van ontginning » ;

2° Het doen aannemen van wetsbepalingen waarbij de bestendige deputaties gemachtigd worden belastingen te heffen in verhouding met de *buitengewone* beschadigingen aan de provincie-wegen veroorzaakt.

* * *

Mits deze voorbehoudingen, stelt de Commissie voor den Landbouw, eenparig, aan de Kamer vóór, de Begrooting van het Ministerie van Landbouw voor het dienstjaar 1927 goed te keuren.

De Verslaggever,

JEAN MERGET.

De Voorzitter,

EMILE TIBBAUT.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 27 AVRIL 1927.

BUDGET DU MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE POUR L'EXERCICE 1927 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (2), PAR M. MERGET.

MESSIEURS,

Le Budget du Ministère de l'Agriculture a fourni l'occasion à l'honorable M. Limage, de présenter, au Sénat, un rapport objectif et complet.

La discussion qu'il a suscitée, a pris une ampleur et une importance telles que la tâche de votre Commission s'en est trouvée singulièrement allégée.

Celle-ci entend marquer sa gratitude, à l'honorable Ministre du Département, qui a pris l'initiative de rétablir, par voie d'amendements, les crédits accordés, jusqu'ici, à l'agriculture.

Leur suppression avait causé, dans la Belgique rurale, une émotion intense, autant que légitime.

Il s'agissait bien, en effet, de réductions dangereuses et injustifiées. Dangereuses, à cette heure particulièrement, où le pays doit miser sur toutes les activités nationales pour assurer le maintien de son équilibre budgétaire; dangereuses encore, parce que certains crédits visés trouvent leur contre-partie dans la santé publique.

Injustifiées parce qu'elles portaient, sous le pavillon de la compression des dépenses, sur des articles qui commandent, directement, une augmentation de notre production. Or, n'est-ce pas elle qui doit rendre moins obsédante notre dépendance, vis-à-vis de l'étranger, pour ce qui regarde notre approvisionnement en matières alimentaires? Injustifiées encore parce qu'elles atteignaient, sans tenir compte des proportions, le plus modeste des budgets de l'État.

(1) Budget, transmis par le Sénat, n° 4-VIII.

(2) La Commission, présidée par M. Tibbaut, était composée :

1° Des membres de la Commission de l'Agriculture : MM. Amelot, Brusselmans, Carlier, Chalmet, Colleaux, De Bruycker, De Keersmaecker, de Kerchove d'Exaerde, de Montpellier, Doms, Housiaux, Huart, Maenhaut, Masson, Merget, Mostaert, Nichols, Niezette, Pèriquet, Vanden Eynde (Oscar) et Van Opdenbosch ;

2° De six membres désignés par les Sections : MM. Van Caenegem, De Bruycker, Beckers, Galopin, David et Clynmans.

H

Au demeurant, si votre Commission se réjouit de voir rétablis les crédits supprimés, elle ne peut se défendre de regretter qu'ils le soient à la faveur d'un transfert. L'article 96, inscrit pour la première fois, au Budget, prévoyait une affectation de 10,000,000 de francs à l'amélioration et à l'entretien de la voirie communale.

C'est cet article, dont l'apparition avait été saluée avec joie, qui fait les frais du virement, subissant ainsi une réduction de 2 millions.

*
* *

Nonobstant les amendements déposés, en séance du 16 juin 1927 et adoptés par le Sénat, les réductions qui atteignent, dans ses manifestations vitales, l'Agriculture proprement dite, sont encore bien impressionnantes.

Elles le sont d'autant plus, que dans les comparaisons entre les Budgets de 1926 et 1927, on ne peut écarter le facteur de la dévalorisation du franc.

Ces réductions portent, notamment, sur les articles 12, 23, 28, 46, 52, 58 et 68. Elles sont atténuées, il est vrai, mais dans une très légère mesure par les augmentations afférentes aux articles 41 et 76.

Votre Commission voulant, cependant, tenir compte des difficultés du moment et du geste de bienveillante énergie de l'honorable Ministre a jugé, pour cette fois, plus opportun de formuler, par des vœux, ses desiderata plutôt que de les traduire en amendements.

*
* *

La discussion générale qui a précédé l'examen des articles, a donné lieu à un échange de vues dont votre Rapporteur a mission de vous faire part.

Plusieurs membres ont attiré l'attention de la Chambre et du Département sur l'urgence de certaines lois : telles la loi sur la police et l'entretien des cours d'eau non navigables ni flottables; la loi relative à la répression des dégâts causés par les animaux nuisibles, notamment, les lapins et les sangliers.

Estimant que la culture des céréales panifiables devrait être sérieusement encouragée, un membre formule le vœu de voir le Département adopter une politique du blé et s'enquérir des possibilités et des résultats que pourrait donner, au point de vue belge, l'initiative d'un cartel entre nations européennes.

La Commission demande aussi à M. le Ministre de l'Agriculture de vouloir bien solliciter de la Société nationale des Chemins de fer le rétablissement des tarifs réduits pour le transport des produits agricoles et celui des matériaux employés à la réfection et à l'entretien de la voirie communale.

Enfin, soucieuse de rechercher d'autres moyens de promouvoir le progrès agricole, sans qu'il en résulte de lourdes charges pour le Trésor, votre Commission a chargé son Rapporteur de développer certaines suggestions relatives à l'enseignement agricole. Nous nous permettons d'y rendre M. le Ministre attentif.

Il est avéré que dans le domaine de l'enseignement agricole, l'outil est susceptible de recevoir de sérieux perfectionnements.

Au nombre de ceux-ci, je place, en tout premier lieu, *l'emploi rationnel des moyens d'enseignement et la réforme des méthodes*. Il est urgent de substituer les méthodes actives à l'enseignement livresque.

Les écoles normales, doivent donner le ton, en s'inspirant de ces principes et

former des instituteurs capables de réaliser l'idéal pédagogique qui trouve son expression dans la formule : « l'école pour la vie ».

Il importe, notamment, que les sciences naturelles soient à la base de la formation professionnelle et qu'elles aient comme indispensable complément l'étude expérimentale et pratique des points du programme.

A ce prix, le personnel enseignant se trouvera bien armé pour remplir sa tâche.

L'enseignement agricole se donne, actuellement, aux *trois premiers degrés de l'école primaire*, directement et par pénétration des cours. L'organisation du 4^e degré ne peut être pratiquement envisagée dans la plupart des communes rurales. Il y aurait lieu d'élargir le programme dans le sens que nous indiquons, pendant les deux dernières années de scolarité primaire en accentuant la tendance professionnelle.

Ce résultat acquis, l'école d'adultes dont le double rôle est supplétif et de complément, s'assignerait pour mission principale, au cours de deux degrés, au moins, la formation professionnelle proprement dite. L'agriculture en serait le pivot et, la formation générale, sans être négligée, graviterait autour de ce point central.

Cet enseignement post-scolaire couronnerait l'œuvre du 4^e degré et j'ai la conviction, qu'ainsi préparés, nos jeunes gens aspireraient à parfaire leur perfectionnement professionnel en s'inscrivant dans les *écoles permanentes régionales d'agriculture* qui ont vu le jour à l'initiative du Département et qui ne manqueraient pas de se multiplier au grand profit de la classe agricole.

Ainsi, les cours de vulgarisation de science agronomique qui ont donné des résultats satisfaisants dans le passé, se complèteraient par un enseignement plus scientifique, plus technique qui nous préparerait une génération de cultivateurs capables d'industrialiser, rapidement, notre agriculture et de lui faire donner un effort dont la nation tout entière serait bénéficiaire.

On objectera, sans doute, que nous sortons, ici, des attributions du Département de l'Agriculture pour entrer dans le domaine du Ministère des Sciences et des Arts. Il est impossible de les dissocier, à ce sujet, et la coordination des efforts trouve, en l'occurrence, l'occasion d'heureusement s'affirmer. Les faits plaident, d'ailleurs, en faveur de cette solution. N'avons-nous pas vu les concours agricoles primaires, établis en 1896, donner des résultats que des autorités pédagogiques éminentes n'ont cessé de souligner ! Ils étaient, cependant, organisés avec le concours de l'inspection scolaire et des agronomes de l'État. Aussi bien, votre Commission en sollicite, avec instances, le rétablissement.

La formation technique est à la base de tout perfectionnement, de tout progrès professionnel. Faut-il rappeler que c'est notre main-d'œuvre qualifiée qui nous a permis de soutenir, victorieusement, la concurrence sur le marché industriel ? Le bienfait qu'on accorde à l'enfant des villes, nous ne pouvons le refuser à l'enfant de la campagne. Un régime différentiel serait injustifiable.

La répercussion qu'a, sur les destinées du pays, l'évolution progressive de l'agriculture, doit retenir l'attention privilégiée de chacun. L'heure n'est plus aux tergiversations, elle est aux réalisations !

* * *

L'examen du Budget a donné lieu à d'autres observations que l'on trouvera consignées en regard des articles auxquels elles se rapportent.

ART. 12. — Un membre désire savoir sur quelles bases se fait la répartition du crédit de 250,000 francs inscrit au litt. b.?

Quel est, notamment, le crédit affecté : a) à l'enlèvement et à la destruction des cadavres d'animaux ; b) aux clos d'équarrissage?

Quel est, enfin, la somme dévolue aux vétérinaires agréés pour services rendus en exécution des règlements sur la tuberculose et autres maladies contagieuses?

ART. 29. — Les membres signalent l'insuffisance du personnel et de l'outillage à la station de sélection des semences de Gembloux.

ART. 33. — Plusieurs membres désireraient avoir des précisions sur le nombre des élèves qui fréquentent les cours de l'Institut normal supérieur d'Économie ménagère et sur le but de son enseignement. A-t-il, véritablement, le caractère que doit avoir une école de ce genre?

Ces éclaircissements sont sollicités sans qu'on puisse prêter à leurs auteurs des intentions hostiles à l'endroit de l'Institution. Celle-ci reste, au contraire, sympathique à la Commission, qui en réclame son maintien, mais qui se montre soucieuse d'orienter, avant tout, son action vers la destination qui lui est assignée.

Certains membres se font l'écho des réclamations que suscite la liquidation tardive des subsides.

ART. 53. — La Commission prend acte, avec une réelle satisfaction, du rétablissement du subside à son taux de 1926. Elle estime que le Département devrait envisager la possibilité d'augmenter les encouragements dans ce domaine. L'augmentation de la production reste tributaire d'une culture extensive intensifiée et, dans un pays à population dense comme la Belgique, il importe de veiller à rendre le sol fécond sur toute son étendue. Au surplus, si l'on constate qu'en six ans, 10,000 hectares ont été livrés à la culture, on se rend compte du danger qu'il y aurait à ne pas soutenir cet effort dont l'État lui-même, retire financièrement un profit direct. D'après les évaluations il resterait, en Belgique, environ 100,000 hectares de terrains incultes. Le pays se doit de consentir les sacrifices nécessaires pour assurer leur transformation économique.

ART. 75. — Plusieurs membres désireraient savoir quelle est l'étendue du domaine forestier, appartenant à l'État, dans le pays rédimé? Ce domaine est-il exploité, judicieusement, et son rendement est-il conforme à ce qu'on est en droit d'espérer?

S'il est exact, ainsi que des statistiques l'établissent pour l'année 1924, que le revenu de ces forêts ne s'élève qu'à 300 francs l'hectare, le Département ne juge-t-il pas devoir adopter d'autres méthodes d'exploitation?

ART. 76. — Un membre signale l'impérieuse nécessité qu'il y aurait à boiser les terroirs et certains terrains industriels. Il verrait, volontiers, l'Administration forestière prendre, à ce sujet, d'efficaces initiatives. Il déplore que des hectares de terre restent exclusivement conservés pour la chasse, au grand dam de la production agricole ou sylvicole et engage le Département à rechercher les moyens de porter remède à cette situation.

ART. 78. — Un membre insiste pour que, désormais, les dates d'ouverture de la chasse soient fixées par les Gouverneurs de provinces.

Certains membres estiment que le Conseil supérieur de la chasse comporte

une représentation trop restreinte des provinces et des communes sur les territoires desquelles existent de grandes étendues boisées ou d'importantes chasses.

ART. 79. — Toutes les Sections de la Chambre se sont fait l'écho, au sein de la Commission, des doléances profondes et générales que suscite l'état de la voirie communale.

Ces plaintes — malheureusement fondées. — étaient parvenues aux oreilles du Gouvernement et le Comité du Trésor, lui même, avait bien voulu ne pas y rester insensible.

De là, la somme de 10 millions, inscrite à l'article 96 des Dépenses exceptionnelles.

J'ai signalé que ce crédit initial avait, jusqu'à concurrence de 2 millions, fourni les voies et moyens à M. le Ministre, pour le rétablissement partiel des Dépenses ordinaires, dont on avait projeté la suppression.

Il se retrouve, de ce chef, réduit à 8 millions. Regrettons-le à nouveau, sans nous répandre en stériles récriminations.

Votre Commission entend insister, pourtant, sur la nécessité de prévoir des crédits importants, si l'on ne veut pas voir se consommer un mal dont les proportions ne cessent de s'avérer inquiétantes, sinon irrémédiables.

Sagement inspiré, le Gouvernement n'a cessé d'encourager les communes à développer leur voirie vicinale, leur assurant des interventions financières suffisantes. Peut-il aujourd'hui, se récuser en abandonnant aux communes, l'entière des charges d'entretien qui ne concordent plus avec leurs possibilités budgétaires.

Or, son attitude vis-à-vis de ses créancières n'est pas à l'abri de critiques justifiées. Les difficultés et les exigences administratives sont telles que de nombreuses communes évitent de les affronter et renoncent plutôt à remplir leurs obligations. D'autres, qui ont fait le nécessaire, se trouvent découragées du chef qu'elles doivent attendre, durant des années parfois, la liquidation des subsides qui leur sont dûs. Elles se voient obligées, de ce chef, à recourir à des emprunts, tenues aussi d'assurer le service régulier des intérêts et cela, du fait de la carence de l'État!

Cette situation, signalée à la Commission par l'un de ses membres, n'a pas manqué de susciter de vives critiques, dont le Rapporteur a l'obligation de se faire l'écho.

N'y aurait-il pas lieu, eu égard aux circonstances exceptionnelles que nous traversons, d'autoriser les communes à faire en régie certains travaux d'améliorations et d'entretien de la voirie, en leur assurant l'octroi des subsides, moyennant certaines conditions qu'il ne faudrait rendre ni compliquées, ni prohibitives.

Un membre insiste pour que des encouragements soient accordés aux communes qui prennent l'initiative d'assurer une bonne signalisation des routes.

De toutes parts des plaintes s'élèvent dans le monde agricole au sujet du préjudice que causent aux cultures les plantations routières. Plusieurs membres s'en font l'écho et demandent si le mal ne pourrait être atténué en faisant ces plantations en bordure immédiate de la partie carrossable.

La Commission recueillerait, avec reconnaissance, l'avis du Département sur ces différentes suggestions.

ART. 87, 89-90. — Un membre se plaint de l'insuffisance des crédits affectés à ces articles et insiste pour qu'à l'avenir le Gouvernement se montre moins parcimonieux.

* * *

Votre Commission, Messieurs, n'a pas voulu terminer l'examen du Budget sans charger son Rapporteur de saisir l'honorable Ministre de l'Agriculture d'une question relative à la voirie et qui présente un caractère du plus haut intérêt pour de nombreuses communes du pays.

La loi du 19 mars 1866, devenue l'article 23 de la loi du 10 avril 1841, autorise les communes à percevoir des impositions spéciales pour dégradations à la voirie, à charge des propriétaires ou des entrepreneurs d'exploitations industrielles.

Il s'agit, évidemment, de dégradations *extraordinaires*, résultant de transports pondéreux susceptibles de compromettre habituellement ou temporairement la conservation ou la viabilité des routes. Or, la loi précitée fait exception pour les exploitations de forêts, sauf *en cas de défrichement*.

Ces mots « en cas de défrichement » rendent la faculté de taxation illusoire pour les transports de bois.

En effet, ceux-ci ne peuvent être soumis à une imposition réparatoire que s'il s'agit d'une mise à blanc étoc, en vue de livrer le terrain à la culture. Le cas est très rare et nous pourrions démontrer, qu'en fait, il échappera toujours à la taxation.

Cette situation crée à de nombreuses communes, en raison du caractère pondéreux et de la fréquence des transports de bois, une situation hautement préjudiciable. Et, malgré tout le vif intérêt que nous portons à la propriété forestière, nous ne pouvons nous défendre de protester contre l'injustice que consacre l'exception signalée.

Sans doute, les exploitants des forêts ont droit à un usage normal de la voirie, mais il n'est pas équitable qu'ils puissent en faire un usage abusif et compromettre un service public créé pour tous et entretenu par tous.

Il n'est pas possible qu'un même dommage, causé aux mêmes routes, donne ou non lieu à contribution suivant la nature des transports.

La jurisprudence est, d'ailleurs, très variable en la matière. Il suffit pour le constater de mettre en regard les arrêtés royaux des 8 juin 1904 et 31 octobre 1923 et l'arrêté royal du 7 février 1925. L'interprétation de la loi y apparaît sous un jour tout différent. Pour cesser de mettre en contradiction l'équité et la législation nous demandons à Monsieur le Ministre qu'il veuille bien prendre l'initiative d'une modification à la loi du 19 mars 1866, en proposant :

1° la suppression des mots « en cas de défrichement » ;

2° le vote de dispositions légales autorisant les députations permanentes à percevoir des impositions proportionnées aux dégradations *extraordinaires*, causées à la voirie provinciale.

* * *

Sous le bénéfice des réserves formulées, la Commission de l'Agriculture, propose à la Chambre d'adopter le Budget du Ministère de l'Agriculture pour l'exercice 1927.

Le Rapporteur,
JEAN MERGET.

Le Président,
ÉMILE TIBBAUT.
