

Chambre des Représentants

SESSION DE 1925-1926.

PROJET DE LOI

fixant le taux de l'intérêt légal à 5 1/2 p. c. en matière civile et à 6 1/2 p. c. en matière de commerce.

EXPOSÉ DES MOTIFS

Messieurs,

Le principe de la corrélation entre le taux de l'intérêt légal et les conditions du marché de l'argent, fut posé par M. le Ministre des Finances Beernaert, au cours du débat qui a précédé à la Chambre des Représentants, le vote de la loi du 20 décembre 1890, fixant l'intérêt légal à 4 1/2 p. c. en matière commerciale : « Si les circonstances le permettent, déclara-t-il, rien n'empêchera que la législature consacre plus tard un nouvel abaissement du taux de l'intérêt ».

C'est malheureusement dans le sens opposé que la modification s'impose aujourd'hui.

D'après les avis recueillis tant auprès de la Banque Nationale de Belgique et des Chambres de Commerce du pays, que des autorités judiciaires, il y a lieu de porter respectivement l'intérêt légal à 5 1/2 p. c. en matière civile, et à 6 1/2 p. c. en matière commerciale.

La question de l'intérêt légal se rattache à l'article 1907 du Code civil : « L'intérêt est légal ou conventionnel. L'intérêt légal est fixé par la loi. L'intérêt conventionnel peut excéder celui de la loi toutes les fois que la loi ne le prohibe pas. » Ce texte est précis et formel en ce qui concerne l'intérêt légal, tandis que la disposition relative à l'intérêt conventionnel reflète la controverse entre les partisans et les adversaires de la limitation de cet intérêt : successivement les lois du 3 septembre 1807 et du 5 mai 1865, se sont prononcées contre et pour la liberté des conventions sur l'intérêt. Actuellement encore, le régime en vigueur est celui qui a été instauré par cette dernière loi.

Quant à l'intérêt légal, la loi du 3 septembre 1807 en fixa le taux à 5 p. c. en matière civile et à 6 p. c. en matière commerciale, et ce ne fut qu'en 1890, ainsi qu'il est dit plus haut, que ces chiffres furent ramenés respectivement à 4 1/2 p. c. et 5 1/2 p. c. à raison de la diminution du loyer de l'argent.

« Il convient, » disait M. Beernaert, « que l'intérêt légal, qui n'est que le règlement d'une convention tacite, se rapproche autant que possible de la vérité des faits. »

La tension du marché financier, qui se dessinait déjà avant 1914, et que les événements de guerre et d'après-guerre ont

accentués de manière que le loyer de l'argent s'établit actuellement à plus de 7 p. c., est de nature à inciter les débiteurs à retarder leurs paiements, afin de profiter du taux réduit des capitaux dont ils conservent indûment la disposition. La première raison d'être du projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre aux délibérations des Chambres, est donc d'instituer une mesure de protection en faveur des créanciers.

L'intention n'est pas cependant d'infliger une pénalité aux débiteurs; aussi est-il à désirer que l'augmentation du taux soit raisonnable, car nous citons encore les paroles de M. Beernaert : « Nous n'avons pas plus à favoriser le débiteur qu'à le punir. Nous n'avons ni à favoriser les riches, ni à aider les petits; la loi doit être juste, et, pour qu'elle le soit, elle doit faire payer, à défaut de convention, l'intérêt qui aurait été vraisemblablement stipulé ».

L'augmentation doit être modérée pour une seconde raison : il faut se garder des effets néfastes qu'une élévation considérable produirait sur l'opinion publique, l'intérêt légal représentant, en quelque sorte, le baromètre de la prospérité du pays; la fixation d'un taux exagéré serait interprétée comme une renonciation officielle à la foi dans une prompte amélioration des conditions économiques présentes.

Dans cet ordre d'idées, et vu la situation anormale du moment, on pourrait se demander s'il ne serait pas expédient d'introduire dans la loi, le principe d'un taux mobile, à établir périodiquement par arrêté royal, selon l'état du marché.

Nous opinons pour la négative. Mieux vaut, en somme, un léger écart entre le taux de l'intérêt légal et celui de l'intérêt conventionnel que la complication et l'instabilité qui résulteraient de pareille innovation. Il est frappant de constater, à ce point de vue, que la législation sur la matière n'a dû subir des modifications qu'à deux reprises depuis l'année 1807; c'est une preuve de sa valeur.

Le Ministre de la Justice,

P. TSCHOFFEN.

Le Ministre des Finances,

A. JANSSEN.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTINGSJAAR 1925-1926

WETSONTWERP

tot vaststelling van het bedrag van den wettelijken
interest op 5 1/2 t. h., in burgerlijke zaken en op
6 1/2 t. h. in handelszaken.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Mijne Heeren,

Het beginsel van het onderlinge verband tusschen het bedrag van den wettelijken interest en de voorwaarden van de geldmarkt werd, tijdens het debat dat, in de Kamer der Volksvertegenwoordigers, de stemming over de wet van 20 December 1890 — waarbij de wettelijke interest in burgerlijke zaken op 8 1/2 t. h., en in handelszaken op 5 1/2 t. h. werd vastgesteld — voorafging, door den Minister van Financiën Beernaert gesteld.

« Zoo de omstandigheden het toelaten, verklaarde hij, zal niets er zich tegen verzetten dat de wetgever naderhand een nieuwe verlaging van den rentevoet toestaat. »

Ongelukkiglijk, moet thans de wijziging in tegengestelden zin geschieden.

Volgens de ingewonnen adviezen, zoowel bij de Nationale Bank van België en de Belgische Kamers van koophandel, als bij de rechterlijke overheid, is het noodig den wettelijken interest op 5 1/2 t. h., in burgerlijke zaken en op 6 1/2 t. h., in handelszaken te brengen.

•••

De quaestie van den wettelijken interest houdt verband met artikel 1907 van het Burgerlijk Wetboek : « Interests zijn of wettelijk, of bij overeenkomst bedongen. De wettelijke interests zijn bij de wet bepaald. De bij overeenkomst bedongen interests mogen de wettelijke te boven gaan, in al de gevallen waarin de wet zulks niet verbiedt. »

Deze tekst is klaar en formeel voor wat den wettelijken interest betreft, terwijl de bepaling omtrent den bij overeenkomst bedongen interest een meningsverschil aangeeft tusschen de voor- en de tegenstanders van de beperking van dezen interest : achtereenvolgens hebben de wetten van 3 September 1807 en van 5 Mei 1865 zich voor en tegen de vrijheid der overeenkomsten betreffende de interests uitgesproken. Thans nog is de regeling, door deze laatste wet ingevoerd, de gangbare.

Voor wat den wettelijken interest betreft, wordt zijn bedrag door de wet van 3 September 1807 bepaald op 5 t. h. in burgerlijke zaken en op 6 t. h. in handelszaken, en het was slechts in 1890, zooals hooger wordt gezegd, dat die bedragen onderscheidenlijk werden teruggebracht op 4 1/2 t. h. en 5 1/2 t. h. wegens de vermindering van den huurprijs van het geld.

•••

« Het behoort, zegde Beernaert, dat de wettelijke interest, die slechts de regeling is van een stilzwijgende overeenkomst, zooveel mogelijk de waarheid van de feiten nabijkomt. »

De spanning van de geldmarkt, welke zich reeds vóór 1914 deed gevoelen, en welke de oorlogsche en naoorlogsche gebeurtenissen zoodanig hebben verscherpt dat de huurprijs van het geld thans meer dan 7 t. h. bedraagt, is van aard om de schuldenaars aan te zetten hunne betalingen te vertragen, ten einde het profijt te hebben van den verminderden rentevoet der kapitalen welke zij ten onrechte voor zich behouden. De eerste bestaansreden van het wetsontwerp dat wij de eer hebben aan de beraadslaging van de Kamers te onderwerpen, is dus de invoering van een beschermingsmaatregel ten voordeele van de schuldeischers.

Het inzicht is echter niet van aan de schuldenaars een strafbepaling op te leggen; ook is het wenschelijk dat de verhooging van den rentevoet redelijk weze, want — zoo zegt Beernaert verder — : « Wij mogen den schuldenaar niet bevoordeelen noch straffen. Wij mogen de rijken niet begunstigen noch de kleinen te hulp komen : de wet moet rechtvaardig zijn en, daartoe, moet zij, bij ontstentenis van overeenkomst, de interest doen betalen die waarschijnlijk zou bedongen geweest zijn. »

De verhooging moet gematigd zijn om een tweede reden : men moet zich hoeden voor de schadelijke gevolgen welke een aanzienlijke verhooging zou hebben op de openbare meening, dewijl de wettelijke interest eenigermate de barometer is van 's Lands welvaart; de bepaling van een overdreven rentevoet zou worden verklaard als een officieele geloofsverzaking in een snelle verbetering van de huidige economische vereischten.

Naar dezen gedach'engang, en gezien den abnormalen toestand van het oogenblik, zou men zich kunnen afvragen of het niet vlugger zou gaan met in de wet het principie van een onvasten rentevoet, periodisch bij Koninklijk besluit te bepalen volgens den toestand der markt, te doen opnemen.

Wij meenen van neen. Beter ware het, alleszins, een kleine afwijking te hebben tusschen den wettelijken rentevoet en den bij overeenkomst bedongen rentevoet, dan de verwikkeling en de onvastheid welke uit dergelijke nieuwigheid zou ontstaan.

Het is opvallend, in dit opzicht, vast te stellen, dat de wetgeving in deze zaak, sedert 1807, slechts twee wijzigingen heeft moeten ondergaan; dat bewijst hare degelijkheid.

De Minister van Justitie,
Paul TSCHOFFEN.

De Minister van Financiën,
Albert JANSSEN.

Annexe (N^o 10)

CHAMBRE
des Représentants

PROJET DE LOI

fixant le taux de l'intérêt légal à
5 1/2 p. c. en matière civile et à
6 1/2 en matière de commerce.

Bijlage (N^r 10)

KAMER
der Volksvertegenwoordigers

ONTWERP VAN WET

vaststellende het ten honderd van den
wettigen interest op 5 1/2 t. h. in bur-
gerlijke zaken en op 6 1/2 t. h. in
handelszaken.

ALBERT,
ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Nos Ministres de la Justice et des Finances,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Le projet de loi, dont la teneur suit, sera présenté en Notre nom, aux Chambres législatives, par Nos Ministres de la Justice et des Finances :

ARTICLE PREMIER.

L'article 1^{er} de la loi du 20 décembre 1890, fixant le taux de l'intérêt légal est modifié ainsi qu'il suit :

Le taux de l'intérêt légal est fixé à 5 1/2 p. c. en matière civile et à 6 1/2 p. c. en matière de commerce.

ARTICLE 2.

Les intérêts légaux en cours seront calculés aux taux fixés par la loi du 20 décembre 1890 jusqu'au jour de la mise en vigueur de la présente loi, et aux taux fixés par la présente loi à partir de la même date.

Donné à Bruxelles, le 12 novembre 1925.

ALBERT.

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,

P. TSCHOFFEN.

Le Ministre des Finances,

ALBERT JANSSEN.

ALBERT,
KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, Heil.

Op voorstel van Onze Ministers van Rechtswezen en van Financiën,

Wij hebben besloten en Wij besluiten :

Het hierna volgend wetsvoorstel zal in Onzen naam, door Onze Ministers van Rechtswezen en van Financiën, aan de Wetgevende Kamers voor gelegd worden :

EERSTE ARTIKEL.

Het artikel 1 der wet van 20 December 1890, het ten honderd van den wettigen interest vaststellende is als volgt gewijzigd :

Het ten honderd van den wettigen interest is vastgesteld op 5 1/2 t. h. in burgerlijke zaken en op 6 1/2 t. h. in handelszaken.

ARTIKEL 2.

De wettige interest in loop zal berekend worden volgens het ten honderd vastgesteld door de wet van 20 December 1890, tot op den dag van het in voege treden der tegenwoordige wet, en volgens het ten honderd door de tegenwoordige wet vastgesteld, van den zelfden datum af.

Gegeven te Brussel, den 12 November 1925.

ALBERT.

Van 's Konings wege :

De Minister van Rechtswezen,
P. TSCHOFFEN.

De Minister van Financiën,
ALBERT JANSSEN.