

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 6 MARS 1923.

Projet de loi autorisant les sociétés mutualistes à se fusionner.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

Parmi les associations mutualistes reconnues à ce jour, il en existe un grand nombre qui ne disposent que d'un effectif très restreint. Elles sont vouées à une déchéance certaine, dans un avenir plus ou moins rapproché.

Aucun mutuelliste n'ignore que la prospérité et la stabilité d'une société de secours mutuels dépendent essentiellement d'un nombre de sociétaires relativement élevé. C'est un axiome en matière actuarielle, que l'assurance contre la maladie doit être basée sur le grand nombre d'assurés, si elle veut voir ses espérances se réaliser. Ce principe d'une large répartition des risques se vérifie chaque jour davantage, surtout en ce qui concerne l'assurance destinée à couvrir le risque de l'invalidité prolongée ou permanente.

Les petites sociétés constituent un véritable émiettement de la mutualité; elles mettent sérieusement obstacle à une organisation rationnelle, seule capable, grâce à des prévisions sagement établies, de faire face aux risques encourus.

Il est à prévoir, d'ailleurs, que la loi future sur les assurances sociales subordonnera l'agrégation des sociétés à l'existence d'un nombre minimum de membres; les associations peu nombreuses devront faire place à des groupements plus importants, présentant les garanties de viabilité que la science actuarielle réclame. Bon nombre de ces sociétés l'ont déjà compris; elles se sont pénétré de l'impossibilité de prospérer dans les conditions actuelles. Dans ces trois dernières années, on a vu accroître le nombre de celles qui mettaient fin à leur existence légale, dans le but de se fusionner avec d'autres et de renaître en des associations plus puissantes.

La loi actuelle fait obstacle à la fusion. Elle ne permet que la dissolution des sociétés et leur liquidation. Les mutualités qui veulent se fusionner doivent donc recourir préalablement à la dissolution et en accomplir toutes les formalités. Qui

ne voit tous les inconvénients et tous les dangers de ce système? Il importe de permettre aux sociétés qui veulent unir leurs forces, d'y arriver par voie légale, d'une façon simple et commode.

C'est l'objet que poursuit le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre aux Chambres législatives. Il a pour but de permettre et de réglementer la fusion des sociétés, dans les conditions qui ont paru les plus conformes aux intérêts en cause.

Les associations mutualistes, établies conformément à l'article 1^{er}, I, de la loi de 1894, ainsi que les fédérations constituées entre des sociétés de cette catégorie, peuvent être admises par le Gouvernement à se fusionner dans un délai de deux mois au plus tard, à partir du jour où elles en font la demande.

Le projet de loi ne vise pas les autres associations mutualistes prévues dans la suite de l'article 1^{er} et à l'article 2 de la loi susdite, parce que l'utilité de la fusion pour elles ne s'est pas encore manifestée.

Une procédure spéciale est prévue à l'effet de sauvegarder tous les intérêts en présence et, notamment, de conserver, dans une mesure raisonnable aux membres qui s'opposent à la fusion, les avantages statutaires de leur société.

La décision par laquelle le Gouvernement admet les associations à se fusionner, entérine aussi les changements statutaires nécessités par la fusion; elle consacre éventuellement l'existence du nouvel organisme qui pourrait résulter de l'absorption réciproque des sociétés en cause. Les dispositions des articles 21 et 5 de la loi de 1894, relatives à l'homologation des modifications statutaires et à l'octroi de la reconnaissance ne sont pas applicables.

Enfin, les associations qui se fusionnent, sont dispensées des formalités de la loi actuelle, concernant la dissolution des sociétés et la liquidation de leur avoir.

Le Ministre de l'Industrie et du Travail,

R. MOYERSOEN.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 6 MAART 1923.

Wetsontwerp op de samensmelting der erkende mutualiteitsinstellingen.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Onder de thans erkende mutualiteitsinstellingen zijn er heel wat, die slechts weinig leden tellen. Zij zijn veroordeeld om eerlang te niet te gaan.

Ieder mutualist weet heel goed dat de bloei en de bestendigheid van een mutualiteitsinstelling volstrekt afhangt van een betrekkelijk groot ledental. 't Is een der grondwaarheden van de verzekeringswiskunde, dat de ziekteverzekering op het groot aantal verzekerden dient gesteund, indien zij haar verwachtingen wil zien verwezenlijken. Die waarheid blijkt vooral wat betreft de verzekering bestemd om het risico van een langdurige en voortdurende invaliditeit te dekken.

De kleine vereenigingen leiden tot verbrokkeling der mutualiteit, zij verhinderen in hooge mate een rationeele inrichting. Het is nochtans alleen een rationeele inrichting die, dank zij weldoordachte voorzieningen, de opgelopen risico's kan dekken.

Het is trouwens te voorzien, dat, bij de eerstkomende wet op de maatschappelijke verzekeringen, de erkenning der vereenigingen van een minimum ledental zal afhangen; de vereenigingen met weinig leden dienen plaats te maken voor belangrijker groepen, die de waarborgen van levensvatbaarheid, door de verzekeringswiskunde geveegd, aanbieden. Een groot aantal dier vereenigingen hebben dat reeds begrepen; zij zijn er zich namelijk van bewust geworden dat het onder de huidige omstandigheden onmogelijk is tot hoogen bloei te komen. In deze laatste drie jaren heeft men het getal zien aangroeien van de mutualiteitsinstellingen, die aan hun wettelijk bestaan een einde stelden om met andere samen te smelten en als sterker vereenigingen opnieuw te bloeien.

Bij de huidige wet wordt de samenstelling verhindert. Daarbij wordt enkel de ontbinding der vereenigingen en de vereffening daarvan mogelijk gemaakt. De

mutualiteitsinstellingen, die verlangen samen te smelten, dienen dus vooraf tot de ontbinding hun toevlucht te nemen en al de formaliteiten er van te vervullen. Wie ziet al de moeilijkheden en al de gevaren niet van dat stelsel? Het is van belang het de mutualiteitsinstellingen, die hun krachten willen vereenigen, mogelijk te maken daartoe door een wettelijk middel, op een eenvoudige en gemakkelijke wijze te geraken.

Dit voorwerp beoogt het wetsontwerp, dat wij de eer hebben bij de wetgevende kamers in te dienen. Het heeft ten doel de samensmelting der vereenigingen toe te laten en te regelen onder de voorwaarden, die het best met de daarmee betrokken belangen leeken te stroken.

De overeenkomstig artikel 1, I, van de wet van 1894 tot stand gebrachte mutualiteitsvereenigingen alsmede de federaties van dergelijke vereenigingen, kunnen door de Regeering tot samensmelting worden gemachtigd binnen een termijn van hoogstens twee maanden, te rekenen van den dag, waarop zij er om vragen.

Bij het wetsontwerp worden de andere mutualiteitsinstellingen, voorzien bij 't vervolg van artikel 1 en bij artikel 2 van bovenvermelde wet, niet bedoeld, omdat voor hen de samensmelting nog niet is nuttig gebleken.

Een speciale procedure wordt voorzien ten einde al de ten deze voorkomende belangen te vrijwaren, en namelijk om in een redelijke mate aan de leden, die zich tegen de samensmelting verzetten de bij de statuten hunner vereeniging voorziene voordeelen te behouden.

De beslissing, waarbij de Regeering de vereenigingen toelaat samen te smelten, bekrachtigt eveneens de statutenwijzigingen, door de samensmelting genoodzaakt; zij huldigt, in voorkomend geval, het bestaan van het nieuw organisme, dat uit de wederzijdsche opslorping der betrokken vereenigingen mocht ontstaan. De bepalingen van de artikels 24 en 5 van de wet van 1894 omtrent de bekrachtiging der statutenwijzigingen en het verleen van der erkenning zijn niet toepasselijk.

Eindelijk de instellingen, die samensmelten worden ontslagen van het vervullen der formaliteiten der huidige wet, omtrent de ontbinding der vereeniging en de vereffening van hun vermogen.

De Minister van Nijverheid en Arbeid,

R. MOYERSEN.

ANNEXE AU N° 196.

Projet de loi
autorisant les sociétés mutualistes
à se fusionner.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre
 de l'Industrie et du Travail,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Industrie et du
 Travail présentera en Notre nom, aux
 Chambres législatives, le projet de loi
 dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Peuvent se fusionner moyennant une
 décision de l'assemblée générale de
 chaque association intéressée, convo-
 quée spécialement à cet effet et délibé-
 rant dans les formes prescrites par les
 statuts :

a) Les sociétés mutualistes reconnues
 constituées en vue d'objets prévus à
 l'article premier, § 1^{er}, de la loi du
 23 juin 1894;

b) Les fédérations mutualistes recon-
 nues composées des sociétés visées au
 litt. a ci-dessus.

BIJLAGE VAN N° 196.

Wetsontwerp
op de samensmelting der erkende
mutualiteitsinstellingen.

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Minister
 van Nijverheid en Arbeid,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Nijverheid en
 Arbeid, zal in Onzen naam, het wets-
 ontwerp, waarvan de inhoud volgt, bij
 de Wetgevende Kamers indienen :

EERSTE ARTIKEL.

Mogen samensmelten, mits een bes-
 lissing ter algemeene vergadering van
 elke betrokken vereeniging, bepaaldelijk
 met het oog op die beslissing bijeenge-
 roepen en overeenkomstig haar statuten
 beraadslagende en beslissende :

a) De erkende mutualiteitsvereeni-
 gingen tot stand gebracht met doelei-
 den, voorzien bij artikel één, § 1, van
 de wet d.d. 23 Juni 1894;

b) De erkende mutualiteitsfederaties
 samengesteld uit boven bij litt. a
 bedoelde vereenigingen.

ART. 2.

Les convocations sont adressées à chacun des membres. Elles contiennent l'ordre du jour, qui doit porter notamment sur les points suivants :

1° Le règlement des obligations et des droits respectifs : a) des associations intéressées ; b) de leurs affiliés ;

2° La destination des fonds sociaux ;

3° Les modifications statutaires et, éventuellement, les nouveaux statuts à résulter de la fusion ;

4° Les formes et les conditions de la liquidation.

Avant de statuer sur les objets de l'ordre du jour, l'assemblée générale appelée à délibérer sur les propositions de fusion, entend l'exposé de la situation financière, qui lui est fait par le Conseil d'administration.

Les décisions de l'assemblée doivent, pour être valables, réunir les suffrages des trois quarts des membres ayant droit de vote.

Le scrutin n'est pas secret.

Les affiliés peuvent faire parvenir leur vote par écrit.

ART. 3.

Chacune des associations qui désirent fusionner, adresse une demande au Gouvernement ; elle y joint la liste de ses administrateurs, un exemplaire du procès-verbal des délibérations relatives aux objets prévus à l'article 2 et deux exemplaires des modifications votées ou des statuts adoptés conformément au dit article.

ART. 2.

Aan elk lid wordt een oproepingsbiljet toegestuurd, met de dagorde, houdende namelijk de volgende punten :

1° Regeling van de respectieve verplichtingen en rechten : a) van de betrokken mutualiteitsinstellingen ; b) van hun leden ;

2° Bestemming van het vermogen der betrokken instellingen ;

3° Statutenwijzingen en, in voorkomend geval, uit de samenstelling voort te vloeien statuten ;

4° Wijze, waarop en voorwaarden, waaronder dient vereffend.

Alvorens omtrent de punten van de dagorde te beslissen, hoort de Algemeene vergadering, opgeroepen om over de samensmeltingsvoorstellen te beraadslagen en te beslissen, de uiteenzetting van den geldelijken toestand, die door den bestuursraad wordt gedaan.

Om geldig te zijn dienen de beslissingen van bedoelde vergadering, door de $\frac{3}{4}$ der stemgerechtigde leden goedgestemd.

De stemming is niet geheim.

De leden mogen hun stem schriftelijk laten geworden.

ART. 3.

De mutualiteitsinstellingen die verlangen samen te smelten dienen bij de Regcering een aanvraag in ; zij voegen daarbij de lijst hunner bestuurders, een exemplaar van het verslag omtrent de beraadslagingen en beslissingen inzake de bij artikel 2 voorziene aangelegenheden en twee exemplaren van de goedgestemde wijzigingen of van de overeenkomstig bedoeld artikel goedgekeurde statuten.

Dans un délai de deux mois après la réception des demandes, le Gouvernement notifie aux associations réquérantes sa décision motivée par laquelle il admet ou rejette la fusion.

Dans le premier cas, il fixe les conditions de la fusion et entérine, éventuellement, les modifications statutaires ou les nouveaux statuts qui lui ont été soumis.

Ces nouvelles dispositions statutaires ne sont pas soumises aux autres formalités imposées par les articles 21 et 5 de la loi du 23 juin 1894.

ART. 4.

La fusion est effective à partir du quinzième jour suivant la date de l'arrêté royal par lequel elle est admise. Les modifications statutaires, de même que les statuts du nouvel organisme résultant éventuellement de la fusion, sont publiés en annexe au *Moniteur Belge*, dans les trente jours de l'arrêté royal admettant la fusion.

ART. 5.

La part dans l'avoir social des affiliés qui se sont formellement opposés à la fusion, est calculée conformément à l'article 30, § 1^{er}, de la loi du 23 juin 1894; toutefois si l'association est techniquement organisée, cette part sera égale à la réserve individuelle accusée par le dernier bilan

En aucun cas, l'affilié opposant ne peut disposer librement de la part qui lui est attribuée. Celle-ci est remise au

Binnen een termijn van twee maanden, na het in ontvangst nemen der aanvragen, notificeert de Regeering aan de aanvragende instellingen haar met redenen omkleede beslissing, waarbij zij de voorgenomen samensmelting goed- of afkeurt.

In 't eerste geval, stelt zij de voorwaarden der samensmelting vast en bekrachtigt, in voorkomend geval, de statutenwijzigingen of de nieuwe statuten, die haar werden onderworpen.

Op die nieuwe statutenbepalingen worden de andere formaliteiten, opgelegd bij de artikelen 21 en 5 van de wet dd. 23 Juni 1894, niet toegepast.

ART. 4.

De samensmelting wordt van kracht den vijftienden dag, volgende op den datum van het koninklijk besluit, waarbij zij is goedgekeurd. De statutenwijzigingen, alsmede de statuten van de nieuwe instelling, die uit de samensmelting mochten voortvloeien, worden in de bijlagen tot den *Moniteur belge*, binnen de dertig dagen, volgende op den datum van het koninklijk besluit, waarbij de samensmelting werd goedgekeurd, uitgegeven.

ART. 5.

Het aandeel in het vermogen van samensmeltende instellingen toe te wijzen aan leden daarvan, die zich uitdrukkelijk tegen de samensmelting verzetten, wordt berekend, overeenkomstig artikel 30, § 1, van de wet dd. 23 Juni 1894; is de instelling op een technische wijze ingericht, dan is bedoeld aandeel nochtans gelijk aan de in de jongste balans bepaalde individueele reserve.

De leden, die zich tegen de samensmelting verzetten, hebben evenwel geen volkomen beschikkingsrecht op het hun

jour où la fusion devient effective, à une association désignée par l'opposant et poursuivant un but analogue à celui de l'association ayant cessé d'exister.

ART. 6.

Il est attribué à l'affilié opposant qui a droit à des secours statutaires au moment de la fusion, une provision équivalente à six mois au plus de ces secours.

Cette provision reçoit la destination prévue au § 2 de l'article précédent.

ART. 7.

Les dons et les legs faits, avec clauses de retour, aux associations dissoutes par voie de fusion, sont remis aux donateurs ou à leurs ayants droit.

ART. 8.

Par dérogation à l'alinéa 2 de l'article 3 de la loi du 23 juin 1894, les associations dont la dissolution résulte de la fusion admise par le Gouvernement, cessent de faire partie de la fédération à laquelle elles sont affiliées. Elles sont tenues de leurs obligations vis-à-vis de cet organisme jusqu'à l'expiration du trimestre en cours à la date de l'arrêté royal qui admet la fusion.

ART. 9.

Les articles 22, 25, 27, 28, 29 et 30 de la loi du 23 juin 1894, ne sont pas

toegewezen aandeel. Onder de instellingen die een doel nastreven, overeenstemmend met dat van degene, die werd opgeheven, geven zij er eene op waaraan hun aandeel, op den dag dat de samensmelting ingaat, wordt overgemaakt.

ART. 6.

Aan de leden, die zich tegen de samensmelting verzetten en die, op het oogenblik der samensmelting, recht hebben op de bij de statuten voorziene vergoeding, wordt bij voorbaat een som toegewezen gelijk aan die voor hoogstens zes maand verschuldigd.

Op die bij voorraad toegewezen som, is § 2 van het voorgaand artikel toepasselijk.

ART. 7.

De aan de wegens samensmelting opgeheven instellingen, onder beding van teruggave, gedane giften en legaten worden aan de begiftigers of hun rechtverkrijgenden teruggegeven.

ART. 8.

Bij afwijking van alinea 2 van artikel 3 der wet d.d. 23 Juni 1894, houden de onder goedkeuring van de Regering samengesmolten vereenigingen op deel uit te maken van de federatie, waarbij zij zijn aangesloten. Zij dienen hun verplichtingen wegens die federatie te vervullen tot aan het einde van het kwartaal loopende op den datum van het Koninklijk besluit, waarbij de samensmelting werd goedgekeurd.

ART. 9.

De artikels, 22, 25, 27, 28, 29 en 30 van de wet d.d. 23 Juni 1894.

applicables aux associations dissoutes par voie de fusion.		zijn niet toepasselijk op de wegens samensmelting ontbonden instellingen.
---	--	--

Donné à Bruxelles, le 5 mars 1923.		Gegeven te Brussel, den 5 ^e Maart 1923.
------------------------------------	--	--

ALBERT.

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE :

<i>Le Ministre de l'Industrie et du Travail,</i>		<i>De Minister van Nijverheid en Arbeid,</i>
--	--	--

R. MOYERSOEN.
