

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 3 JUILLET 1921.

Projet de loi modifiant le premier alinéa de l'article 17
de la loi du 27 novembre 1891, relatif à la formation du fonds commun.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

Aux termes du premier alinéa de l'article 17 de la loi du 27 novembre 1891 sur l'assistance publique, le fonds commun dont il est fait mention à l'article 16 est formé, dans chaque province, au moyen de versements auxquels toutes les communes du ressort contribuent pour moitié d'après leur population et *pour l'autre moitié au prorata du produit en principal des impôts dont le rendement sert de base à la répartition du fonds communal.*

Dans sa dernière partie, ce texte appelle une modification.

Au moment du vote de la loi du 27 novembre 1891, les impôts servant de base à la répartition du fonds communal étaient, suivant le § 1^{er} de l'article 3 de la loi du 18 juillet 1860 portant abolition des octrois communaux, le principal de la contribution foncière sur les propriétés bâties, le principal de la contribution personnelle et le principal de certaines cotisations au droit de patente.

La loi du 30 décembre 1896 a apporté des changements à ce mode de répartition : l'article 4 de cette loi attribue annuellement à chaque commune, à titre de minimum, une somme égale à la quote-part qu'elle a touchée pendant l'année 1895; quant à l'excédent des recettes du fonds communal sur le total des sommes attribuées à titre de minimum, il est réparti d'après le chiffre de la population de la commune.

Lors de la mise en application de la loi du 30 décembre 1896, on s'était demandé s'il ne convenait pas de fixer désormais la cotisation des communes au fonds commun pour moitié d'après la population et pour moitié d'après le nouveau système, instauré pour la répartition du fonds communal ; mais les dispositions réglant la contribution foncière sur les propriétés bâties, la contribution personnelle et les cotisations au droit de patente étant demeurées en vigueur,

H

on estima qu'il y avait lieu de continuer à déterminer, pour moitié, la quote-part des communes au fonds commun exclusivement au prorata du produit en principal de ces impositions.

Actuellement le choix n'est plus possible ; les impôts, visés dans l'article 17 de la loi du 27 novembre 1891, sont abolis par la législation fiscale nouvelle, instituant l'impôt sur le revenu : seule la fixation de la cotisation des communes au fonds commun sur la base (pour une moitié) du mode de répartition du fonds communal peut être envisagée.

Les termes de l'article 17 « au prorata du produit en principal des impôts dont le rendement sert de base à la répartition du fonds communal » ne sont plus adéquats à la situation : le Gouvernement propose de remplacer ces termes par les suivants « au prorata de leur quote-part (des communes) dans le fonds communal ».

C'est d'ailleurs de cette notion de la similitude à établir entre la cotisation des communes au fonds commun et la répartition entre elles du fonds communal que le législateur s'est inspiré en 1891, en rédigeant l'article 17.

La modification projetée ne peut donc soulever d'objection : d'autre part elle présente un réel caractère d'urgence.

En effet, ce sont les impôts perçus au cours de l'année antépénultième qui servent de base pour la fixation des quote-parts des communes dans le fonds commun ; or les impôts directs en question ont été perçus pour la dernière fois en 1919 : par conséquent, la proposition nouvelle devra être appliquée pour la fixation des quotes-parts des communes au fonds commun pour l'année 1923 ; ce travail doit être effectué au cours de l'année 1922.

Le Ministre de la Justice,
E. VANDERVELDE.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 5 JULI 1921.

Wetsontwerp tot wijziging van het eerste lid van artikel 17 der wet van 27 November 1891 betreffende de samenstelling van het gemeen fonds.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Naar luid van het eerste lid van artikel 17 der wet van 27 November 1891 op den openbaren onderstand, wordt het gemeen fonds, waarvan in artikel 16 sprake is, in iedere provincie gevormd door middel van stortingen waartoe al de gemeenten van het gebied voor de eene helft bijdragen volgens hare bevolking, en voor de andere helft in evenredigheid met de opbrengst in hoofdsom der belastingen welker opbrengst tot grondslag dient voor de verdeeling van het gemeentefonds.

Aan het laatste gedeelte van dezen tekst dient eene wijziging toegebracht.

Toen de wet van 27 November 1891 werd aangenomen, waren (volgens § 1 van artikel 3 der wet van 18 Juli 1860 tot afschaffing der gemeentelijke octrooirechten) de belastingen die den grondslag vormden van het gemeentefonds : de hoofdsom van de grondbelasting op de gebouwde eigendommen, de hoofdsom van de personeele belasting en de hoofdsom van zekere belastingen op het patentrecht.

Door de wet van 30 December 1896 werd die wijze van verdeelen veranderd : artikel 4 dezer wet kent jaarlijks, als minimum, aan iedere gemeente een bedrag toe gelijk aan het aandeel dat zij gedurende het jaar 1895 heeft ontvangen ; wat echter het overschot van ontvangsten van het gemeentefonds boven het totaalbedrag der als minimum toe te kennen sommen betreft, dit wordt volgens het bevolkingscijfer der gemeenten verdeeld.

Bij de toepassing der wet van 30 December 1896 had men zich afgevraagd of voortaan het aandeel der gemeenten in het gemeen fonds niet diende vastgesteld, voor de eene helft volgens het bevolkingscijfer, en voor de andere helft volgens het nieuwe stelsel ingevoerd voor de verdeeling van het gemeentefonds : daar

echter de bepalingen, waarbij de grondbelasting op de gebouwde eigendommen, de personeele belasting en de belastingen op het patentrecht nog van kracht waren, meende men dat men kon voortgaan met het aandeel der gemeenten in het gemeen fonds voor de helft uitsluitend te bepalen in evenredigheid met de opbrengst in hoofdsom van die belastingen.

Thans kan geen keuze meer worden gedaan : de in artikel 17 der wet van 27 November 1891 bedoelde belastingen zijn afgeschaft door de nieuwe fiscale wetgeving waarbij de belasting op het inkomen werd ingevoerd : Alleen kan nog in aanmerking komen het bepalen van het aandeel der gemeenten in het gemeen fonds op grond (voor de helft) van de wijze van verdeelen van het gemeentefonds. De tekst van artikel 17 « in evenredigheid met de opbrengst in hoofdsom der belastingen welker opbrengst tot grondslag dient voor de verdeeling van het gemeentefonds » stemmen niet meer overeen met de toestanden. De Regeering stelt u voor dien tekst als volgt te veranderen : « in evenredigheid met haar aandeel (der gemeenten) in het gemeentefonds ».

Bij het opstellen van artikel 17 heeft de wetgever in 1891 zich trouwens laten leiden door de opvatting dat overeenstemming diende te bestaan tusschen het aandeel der gemeenten in het gemeen fonds en de verdeeling van het gemeentefonds onder de gemeenten.

Tegen de voorgestelde wijziging kan dus geen bezwaar zijn zij dient ten anderen bij dringendheid aangebracht te worden. Het zijn inderdaad de belastingen, die in den loop van het, op twee na, laatste jaar worden geheven, die als grondslag worden genomen voor de vaststelling van het aandeel der gemeenten in het gemeen fonds; en de bedoelde rechtstreek schebelastingen werden voor de laatste maal in 1919 geheven.

Bijgevolg moet die nieuwe regeling toegepast worden bij de vaststelling van het aandeel der gemeenten in het gemeen fonds voor het jaar 1923, en dit werk dient in 1922 te worden gedaan.

De Minister van Justitie,
E. VANDERVELDE.

ANNEXE AU N° 432

Projet de loi modifiant le premier alinéa de l'article 17 de la loi du 27 novembre 1891, relatif à la formation du fonds commun.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre nom aux Chambres législatives par Notre Ministre de la Justice :

ARTICLE UNIQUE.

Le premier alinéa de l'article 17 de la loi du 27 novembre 1891 sur l'assistance publique est remplacé par la disposition suivante :

« Le fonds commun dont il est fait mention à l'article 16 est formé, dans chaque province, au moyen de versements auxquels toutes les communes du ressort contribuent pour moitié d'après leur population et pour l'autre moitié au prorata de leur quote-part dans le fonds communal; la quote-part de chaque commune est déterminée annuellement, par la députation permanente du conseil provincial, sauf recours au Roi. »

Donné à Bruxelles, le 2 juillet 1921.

ALBERT.

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Justice,

É. VANDERVELDE.

BIJLAGE VAN N° 432

Wetsontwerp tot wijziging van het eerste lid van artikel 17 der wet van 27 November 1891, betreffende de samenstelling van het gemeen fonds.

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Minister van Justitie,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Justitie is gelast, in Onzen naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp aan te bieden waarvan de inhoud volgt :

EENIG ARTIKEL.

Het eerste lid van artikel 17 der wet van 27 November 1891 op den openbaren onderstand is door de volgende bepaling vervangen :

« Het gemeen fonds, bedoeld in artikel 16, wordt in iedere provincie gevormd door middel van stortingen waartoe al de gemeenten van het gebied bijdragen voor de eene helft volgens hare bevolking en voor de andere helft in evenredigheid met haar aandeel in het gemeentefonds; het aandeel van iedere gemeente wordt telken jare door de bestendige deputatie van den provincieraad, behoudens beroep bij den Koning, vastgesteld. »

Gegeven te Brussel, den 2ⁿ Juli 1921.

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Minister van Justitie,