

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 8 JUIN 1921.

Projet de loi relatif à la modification progressive de quelques dispositions de la loi du 8 avril 1919 sur l'adoption nationale des communes et la restauration des régions dévastées (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION PERMANENTE DES DOMMAGES DE GUERRE ET DES RÉGIONS DÉVASTÉES (2), PAR M. **COUSOT**.

MESSIEURS,

L'adoption des communes et la création des Hauts Commissariats royaux constitués par la loi du 8 août 1919 fut une mesure exceptionnelle, rompant avec les traditions, créant au-dessus des pouvoirs communaux une juridiction armée de pouvoirs très étendus. Au lendemain de l'armistice, on devait se préoccuper d'amener une vie régulière aux administrations communales souvent privées de magistrats communaux, on devait aider financièrement des localités anéanties, impuissantes à travailler à leur restauration matérielle. Ces mesures ont porté leurs fruits. On peut, dès aujourd'hui, entrevoir l'inutilité d'un certain nombre d'adoptions de communes, le retour progressif au fonctionnement ordinaire des administrations communales.

Les récentes élections communales ont renouvelé le personnel des Conseils communaux; sans tarder, les bourgmestres de toutes les communes seront nommés; des décisions ont été prises pour la restauration des communes et l'ère des réalisations, après de nombreux tâtonnements, semble ouvert. Au fur et à mesure que se rétablit, se consolide la réorganisation des communes, matériellement, financièrement, administrativement, la suppression progressive des Hauts

(1) Projet de loi n° 247.

(2) La Commission est composée de MM. MECHELINCK, *président*, BUYL, CARLIER, CATTEEUW, CLAES, COLAERT, COUSOT, DEBUNNE, DIERKENS, DRÈZE, GALOPIN, GLORIE, HAMMAN, MAHIEU, PERIQUET et VANDROMME.

Commissaires ou de leurs adjoints s'impose comme un devoir d'économie. Au Ministre compétent incombera le soin de ménager les transitions, sans compromettre l'œuvre commencée, de réaliser le retour au fonctionnement ordinaire de nos institutions communales en évitant de soulever des difficultés d'ordre administratif ou de retarder le progrès régulier de la restauration du pays. Au besoin une partie des pouvoirs extraordinaires accordés aux Hauts Commissaires pourra être transférée aux Gouverneurs et aux Députations permanentes. Dans certaines régions ruinées, il reste de grands efforts à faire pour assurer non pas la restauration, ce serait se montrer trop optimiste, mais la mise en marche d'une restauration de nos villes dévastées et de nos communes anéanties. Pour longtemps encore certains administrateurs communaux devront avoir recours aux conseils, aux lumières, à l'expérience, sinon des hauts fonctionnaires provisoires de la loi du 8 août 1919, du moins des Gouverneurs des provinces et des membres des Députations permanentes. En de telles conditions on ne peut penser à l'abrogation pure et simple de la loi du 8 août 1919; il faut laisser au Ministre compétent le choix du moment où devra cesser le régime spécial exceptionnel inauguré après la libération du territoire. C'est sous cette forme, avec ces commentaires, que la Commission des régions dévastées a donné pleine approbation au projet et prie la Chambre de lui réserver le même accueil.

Le Rapporteur,

D. COUSOT.

Le Président,

A. MECHELYNCK.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 8 JUNI 1921.

Wetsontwerp betreffende de geleidelijke wijziging van enkele bepalingen der wet van 8 April 1919 op de nationale aanneming der gemeenten en het herstel der verwoeste gewesten (1).

VERSLAG

NAMENS DE BESTENDIGE COMMISSIE VOOR DE OORLOGSSCHADE
EN DE VERWOESTE STREKEN (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER COUSOT.

MIJNE HEEREN,

Het aannemen der gemeenten en het oprichten der Hooge Koninklijke Commissariaten door de wet van 8 Augustus 1919 was een uitzonderingsmaatregel, waarbij werd afgeweken van de gevestigde regelen en, boven de gemeentemacht, eene rechtsmacht met zeer uitgebreide bevoegdheden tot stand gebracht werd. Onmiddellijk na den wapenstilstand moest men er aan denken, de gemeentebesturen, die vaak geen gemeentemagistraten meer hadden, weer tot een geregeld bestaan te brengen; men moest de vernielde dorpen, in de onmogelijkheid zelf aan hun stoffelijk herstel te werken, geldelijk steunen. Deze maatregelen hebben gelukkige uitslagen opgeleverd. Men ziet reeds dat een zeker getal dier aannemingen van gemeenten weldra zullen nutteloos zijn, daar de gemeentebesturen geleidelijk terugkeeren tot een geregelde zakengang.

De jongste gemeenteverkiezingen hebben de gemeenteraden vernieuwd; binnenkort zullen de burgemeesters van al de gemeenten benoemd worden; beslissingen werden getroffen tot het herstel der gemeenten, en, na veel tasten en zoeken, blijkt het tijdperk van uitvoering aangebroken. Naarmate de herinrichting van de gemeenten op vasten grondslag vordert, zoo op stoffelijk als op

(1) Wetsontwerp, n^o 247.

(2) De Commissie bestaat uit de heeren MECHELINCK, *voorzitter*, BUYL, CARLIER, CATTEEUW, CLAES, COLAERT, COUSOT, DEBUNNE, DIERKENS, DRÈZE, GALOPIN, GLORIE, HAMMAN, MAHIEU, PERIQUET en VANDROMME.

financieel en administratief gebied, dringt de geleidelijke opheffing van de Hooge Commissarissen of van hunne toegevoegden zich op als een plicht van zuinigheid. Aan den bevoegden Minister is de taak opgelegd, voor een passenden overgang te zorgen zonder het aangevangen werk in gevaar te brengen, aan onze gemeentelijke instellingen een normalen gang te verzekeren en daarbij te vermijden dat moeilijkheden van administratieve aard oprijzen of het geregeld doorwerken aan 's land herstel te belemmeren. Desnoods kan een gedeelte van de buitengewone bevoegdheden, aan de Commissarissen verleend, overgedragen worden op de Gouverneurs en op de Bestendige Deputatiën. In sommige verwoeste gewesten blijft er nog heel wat te doen, wij zeggen niet voor het herstel zelf, dit zou al te optimistisch klinken, maar om het werk van het herstel onzer verwoeste steden en vernielde dorpen in gang te brengen. Gedurende langen tijd nog zullen sommige gemeentebestuurders moeten raad en voorlichting vragen zooniet bij de Hooge Commissarissen, voorloopig aangesteld door de wet van 8 Augustus 1919, dan toch bij de gouverneurs der provincie en de leden der bestendige deputatie. Onder die omstandigheden kan men er niet aan denken, de wet van 8 Augustus 1919 geheel en al in te trekken; men moet aan den bevoegden minister de keuze overlaten van het oogenblik, waarop de bijzondere uitzonderingsregeling, ingevoerd na de bijzondere vrijmaking van het grondgebied, moet ingetrokken worden. Het is in dien vorm, met de verklaringen daarbij, dat de Commissie voor de verwoeste gewesten hare volle goedkeuring heeft geschonken aan het ontwerp en de Kamer verzoekt, daaraan een even gunstig onthaal te schenken.

De Verslaggever,
D. COUSOT.

De Voorzitter,
A. MECHELYNCK.
