

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 17 MARS 1921.

Projet de loi allouant des crédits provisoires à valoir sur le Budget général de l'exercice 1921 et autorisant la perception des impôts ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION ⁽²⁾, PAR M. WAUWERMANS.

MESSIEURS,

La loi du 30 décembre 1920 a alloué au Gouvernement des crédits provisoires à valoir sur le Budget général de l'exercice 1921.

Ces crédits étaient destinés à pourvoir aux dépenses à effectuer pendant le premier trimestre 1921.

Ils étaient accordés, en ce qui concerne les dépenses ordinaires, sur la base des trois douzièmes et, en ce qui concerne les dépenses extraordinaires, sur la base des trois vingt-quatrièmes du montant des crédits alloués pour 1920.

Les divers budgets soumis au Parlement, et faisant l'objet de l'examen de la Commission spéciale à laquelle ils ont été renvoyés, n'ont pu, et ne pourront être, adoptés avant l'expiration du trimestre couvert par ces crédits provisoires.

Force est de recourir de nouveau au même expédient, pour une seconde période de trois mois.

Cette fois le montant des crédits est calculé non plus sur la base du Budget antérieur, mais, — ce qui est logique, — sur la base du budget pour 1921.

Les allocations sont fixées au quart des dépenses prévues à ces Budgets, sauf en ce qui concerne les dépenses ordinaires et extraordinaires pour le service de la Dette : Celles-ci doivent correspondre aux décaissements qui sont à opérer dans le courant du deuxième trimestre 1921.

(1) Projet de loi, n° 166.

(2) La Commission était composée de MM. MECHERYNCK, président, BOLOGNE, HALLET, HOUTART, STRAUS et WAUWERMANS.

*
* *

Le projet de loi vise dans son article 2 la prorogation des articles 2, 3 et 4, § 1^{er}, de la loi du 30 décembre 1920.

Les articles 2 et 3 sont ainsi conçus :

« ART. 2. — Les impôts directs et indirects, en principal et additionnels au profit de l'État (y compris l'impôt spécial sur les bénéfices exceptionnels) existant au 31 décembre 1920, seront recouvrés pendant les trois premiers mois de l'année 1921, d'après les lois et tarifs qui en règlent l'assiette et la perception. »

« ART. 3. — Les recettes et les dépenses à effectuer sur fonds de tiers et sur ressources spéciales, se feront pendant les trois premiers mois de l'année 1921, conformément aux dispositions des articles 5 et 24 de la loi sur la comptabilité de l'État du 15 mai 1846. »

C'est évidemment l'article 4, § 1^{er}, du projet de loi, soumis au Parlement le 14 décembre 1920 (*Doc. Parl.* n° 17), que vise l'article 2 du projet actuel. Ce texte, devenu l'article 5, § 1^{er}, par suite de l'intercalation d'un article nouveau, né du droit d'amendement de la Chambre, est rédigé comme suit :

« Les crédits provisoires alloués par la présente loi seront affectés exclusivement à des dépenses ordinaires et extraordinaires autorisées par la Législature en 1920. »

Mais l'article continuait :

« Jusqu'au moment du dépôt du projet de Budget pour 1921, ces dépenses pourront être faites conformément aux libellés des articles du Budget de 1920. »

Il est certain que l'intention du Parlement doit être, que par continuation et par confirmation de ce qui a été ordonné par la loi du 30 décembre 1920, les sommes ainsi allouées ne puissent être appliquées à des dépenses dont le principe n'aurait pas été consacré par un vote antérieur du Parlement.

Il semble à la Commission que pour bien exprimer la volonté de la Législature, il serait préférable de ne pas recourir, sur ce point, à un renvoi à l'article 5 de la loi du 30 décembre 1920, mais d'introduire un texte nouveau analogue qui constituerait l'article 2 et serait ainsi conçu :

« Les crédits provisoires alloués par la présente loi ne peuvent pas être »
» affectés à des dépenses ordinaires ou extraordinaires nouvelles, non autorisées »
» par la Législature, et pour lesquelles une allocation figure pour la première »
» fois au projet du Budget pour 1921. »

La disposition proposée pour devenir l'article 2 formerait, amendée comme indiqué ci-après, un article 3, savoir :

« ART. 3. — Sont prorogés jusqu'au 30 juin 1921, les articles 2 et 3 de la loi du 30 décembre 1920. »

*
* *

Une déclaration de prorogation des autres dispositions contenues dans la loi du 14 décembre 1920 était inutile.

L'article 4 constitue une disposition de nature permanente. Le libellé des articles 5 à 8 inclus, prévoit déjà leur application jusque fin 1921.

Sous le bénéfice de ces observations, la Commission conclut, à l'unanimité, à l'approbation du projet de loi.

Le Rapporteur,
P. WAUWERMANS.

Le Président,
A. MECHELYNCK.



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 17 MAART 1921.

Wetsontwerp houdende toekenning van voorloopige credieten, te gelden op de Algemeene Begrooting voor het dienstjaar 1921, en machtiging tot het innien der belastingen ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER WAUWERMANS

MIJNE HEEREN,

De wet van 30 December 1920 heeft aan de Regeering voorloopige credieten verleend, te gelden op de Algemeene Begrooting voor het dienstjaar 1921.

Die credieten waren bestemd om te voorzien in de uitgaven van het eerste trimester 1921.

Zij waren verleend, wat de gewone uitgaven betreft, op den voet van drie twaalfden en, wat de buitengewone uitgaven betreft, op den voet van drie vier en twintigsten van het bedrag der voor 1920 verleende credieten.

De verschillende begrotingen, die aan het Parlement zijn voorgelegd en onderzocht worden door de Bijzondere Commissie, naar welke zij verwezen werden, konden en kunnen niet worden aangenomen vóór het einde van het trimester, waarvoor deze voorloopige credieten gelden.

Zóó is men, voor een nieuw tijdperk van drie maanden, verplicht tot denzelfden uitweg zijn toevlucht te nemen.

Ditmaal wordt het bedrag der credieten niet meer berekend op den voet van de vroegere begrooting, doch, hetgeen logisch is, op den voet der begrooting voor 1921.

(1) Wetsontwerp, n° 166.

(2) De Commissie bestond uit de heeren MECHÉLYNCK, voorzitter, BOLOGNE, HALLET, HOUTART, STRAUS en WAUWERMANS.

De credieten zijn bepaald op een vierde der bij deze begrootingen voorziene uitgaven, behalve wat betreft de gewone en buitengewone uitgaven voor den dienst der Schuld : Deze moeten overeenstemmen met de uitgaven, welke in den loop van het tweede trimester 1921 moeten gedaan worden.

*
* *

Bij artikel 2 bedoelt het wetsontwerp de verlenging van de termijnen voorzien bij de artikelen 2, 3 en 4, § 1, der wet van 30 December 1920.

De artikelen 2 en 3 luiden :

« ART. 2. — De rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen, in hoofdsom en opcentiemen, ten voordeele van den Staat (inbegrepen de bijzondere belasting op de uitzonderlijke winsten), bestaande op 31 December 1920, zullen gedurende de eerste drie maanden van het jaar 1921 geïnd worden volgens de wetten en de tarieven, welke de zetting en de heffing er van regelen. »

« ART. 3. — De ontvangsten en de uitgaven op gelden aan derde personen en op bijzondere middelen zullen, gedurende de eerste drie maanden van het jaar 1921, gedaan worden overeenkomstig de bepalingen der artikelen 5 en 24 der wet van 15 Mei 1846 op de Staatsrekenplichtigheid. »

Klaarblijkelijk doelt artikel 2 van het huidig ontwerp op artikel 4, § 1, van het wetsontwerp, dat den 14^e December 1920 aan het Parlement werd voorgelegd (*Stukken van de Kamer*, n^o 17). Deze tekst, die, door het invoegen van een nieuw artikel aangenomen op voorstel van de Kamer, artikel 5, § 1, is geworden, luidt als volgt :

« De bij deze wet verleende voorloopige credieten zullen uitsluitend dienen tot bestrijding van gewone en buitengewone uitgaven toegestaan door de Wetgeving in 1920. »

Doch het artikel zegt verder :

« Deze uitgaven zullen mogen gedaan worden overeenkomstig den tekst van de artikelen der Begrooting voor 1920, tot op het oogenblik der indiening van het ontwerp van Begrooting voor 1921. »

Ongetwijfeld moet het inzicht van het Parlement zijn, dat bij voortzetting en bevestiging van wat door de wet van 30 December 1920 werd bevolen, van de aldus verleende sommen geen gebruik mag worden gemaakt voor uitgaven, welke in beginsel niet toegestaan mochten zijn krachtens eene vroegere stemming van het Parlement.

Om het inzicht van den wetgever klaar uit te drukken, kwam het de Commissie verkieslijk voor, desaangaande niet te verwijzen naar artikel 5 der wet van 30 December 1920, maar wel een nieuwen gelijkaardigen tekst in te voegen, welke artikel 2 zou uitmaken en luiden als volgt :

« Van de voorloopige credieten, door deze wet verleend, mag geen gebruik worden gemaakt voor nieuwe gewone of buitengewone uitgaven, die door de

Wetgevende Kamers in 1920 niet toegestaan werden en waarvoor een post voor de eerste maal voorkomt in het begrootingsontwerp voor het dienstjaar 1921. »

De bepaling, voor gesteldom artikel 2 uit te maken, zou, ten gevolge van de navermelde wijziging, artikel 3 worden en luiden als volgt :

« Art. 3. — Worden verlengd tot 30 Juni 1921 de artikelen 2 en 3 der wet van 30 December 1920. »

*
* * *

Het was overbodig te verklaren dat de overige bepalingen, voorkomende in de wet van 14 December 1920, worden verlengd.

Artikel 4 maakt eene bepaling uit van bestendigen aard. Door den tekst der artikelen 5 tot en met 8 wordt hunne toepassing tot einde 1921 reeds voorzien.

Behoudens deze opmerkingen besluit de Commissie eenstemmig tot de goedkeuring van het ontwerp.

De Verslaggever,
P. WAUWERMANS.

De Voorzitter,
A. MECHELYNCK.