

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 28 AVRIL 1920.

Projet de loi

concernant le recensement de l'industrie et du commerce
au 31 décembre 1920.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

La loi du 14 décembre 1910 sur le Recensement de l'Industrie et du Commerce stipule qu'il sera procédé tous les dix ans, conjointement avec le Recensement général de la Population, à un recensement de l'industrie et du commerce et que le premier recensement prévu aura lieu le 31 décembre 1910.

L'exposé des motifs qui accompagnait le projet de loi justifiait l'utilité du recensement et en indiquait la portée.

Il faisait remarquer que la situation économique de la Belgique s'était sensiblement modifiée depuis 1896; des industries nouvelles avaient pu être créées, d'autres s'étaient développées, quelques-unes peut-être avaient pu décliner ou disparaître.

Dans l'ordre social, de nouveaux problèmes avaient surgi: la question des classes moyennes, le chômage, les retraites ouvrières, exigeaient une documentation plus abondante et plus neuve que celle dont disposaient, en ce moment, les intéressés et les pouvoirs publics.

Le législateur ayant reconnu la haute utilité d'un recensement périodique en ce qui concerne la population et l'agriculture, il était logique d'adopter une règle analogue pour le dénombrement de l'industrie et du commerce.

Les propositions gouvernementales avaient reçu l'approbation de la Commission spéciale chargée d'examiner le projet de loi déposé et les Chambres en votèrent à l'unanimité les dispositions.

En vertu de cette loi, le prochain recensement de l'industrie et du commerce doit avoir lieu le 31 décembre prochain.

Une question se pose immédiatement: Y a-t-il utilité à faire procéder, à la date indiquée, à un recensement de ce genre?

En raison des événements que nous venons de traverser, qui ont encore en ce moment une influence désastreuse au point de vue industriel, il est permis de se demander si le recensement au 31 décembre donnera de bons résultats.

Le travail industriel a été complètement désorganisé pendant la guerre et les investigations faites en mai et décembre 1919, tant par l'Administration des mines que par l'Inspection du Travail, permettent de dire que la reprise est loin d'être complète.

A quelle époque le sera-t-elle, tant au point de vue des effectifs qu'à celui de la production? Il n'est pas possible de le prévoir pour le moment, mais ce qui paraît certain, c'est que le 31 décembre prochain, la Belgique ne sera pas encore en possession d'une industrie aussi florissante, aussi développée, aussi intensifiée que par le passé.

Faire un recensement industriel à la date fixée par la loi, c'est se condamner d'avance à ne tracer qu'un tableau incomplet d'une situation transitoire.

Il est à remarquer que le travail de dépouillement d'un recensement exige, pour être mené à bonne fin, des délais très longs.

Même avec un personnel nombreux et entraîné, la publication des résultats définitifs demandera un délai de quatre à cinq ans.

Il faut également noter que les dépenses résultant tant de la rémunération du personnel employé que de l'impression des résultats seront très élevées.

Il est permis de dire, dès maintenant, qu'on se trouverait en présence d'un travail incomplet et publié tardivement, que ce travail, défectueux coûterait énormément d'argent.

Il ne s'agit pas d'abandonner l'idée d'un recensement industriel général et de rester ainsi privé de toute documentation sur l'industrie. Le Département de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement estime, au contraire, qu'il y a lieu d'étendre les investigations faites en 1919 par ses services et d'améliorer le programme de ses recherches. Des enquêtes pourraient avoir lieu tout d'abord tous les six mois, plus tard chaque année, pour les espacer enfin tous les deux ans et finir ainsi cette période décennale : 31 décembre 1920, 31 décembre 1930, date à laquelle l'exécution de la loi du 14 décembre 1910 reprendrait son cours.

Telles sont les raisons qui ont engagé le Gouvernement à vous soumettre le présent projet de loi, qui permettra d'attendre, pour opérer le prochain recensement de l'industrie et du commerce, que la situation industrielle soit redevenue normale.

Le Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement,

J. WAUTERS.

PROJET DE LOI

concernant le recensement de l'industrie et du commerce au 31 décembre 1920.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement présentera, en Notre nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE.

Il ne sera pas procédé, le 31 décembre 1920, au recensement de l'industrie et du commerce prévu par l'article premier de la loi du 14 décembre 1910.

Donné à Laeken, le 24 avril 1920.

WETSONTWERP

betreffende de nijverheids- en handeltelling op 31 December 1920.

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading zal in Onzen naam het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt, bij de Wetgevende Kamers indienen :

EENIG ARTIKEL.

Op 31 December 1920 zal niet tot de bij artikel 1 der wet van 14 December 1910 voorziene nijverheids- en handelstelling worden overgegaan.

Gegeven te Laken, den 24ⁿ April 1920.

ALBERT.

Par le Roi :

*Le Ministre de l'Industrie, du Travail
et du Ravitaillement,*

Van 's Konings wege :

*De Minister van Nijverheid, Arbeid
en Bevoorrading,*

J. WAUTERS.

(11)

4
(N° 243)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 28 APRIL 1920.

Wetsontwerp betreffende de nijverheids- en handelstelling op 31 December 1920.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De wet van 14 December 1910 op de Nijverheids- en Handelstelling, bepaalt dat alle tien jaar, gezamenlijk met de algemeene volkstelling, tot een nijverheids- en handelstelling moet worden overgegaan en dat de eerste voorziene telling zal plaats hebben op 31 December 1920.

De bij het wetsontwerp gevoegde memorie van toelichting billijkt het nut der telling en toonde er de draagwijdte van aan.

Daarin werd opgemerkt dat de economische toestand van België sedert 1896 aanmerkelijk gewijzigd was; nieuwe bedrijven waren tot stand gekomen, andere hadden een ruimere ontwikkeling gekregen, sommige wellicht waren aan 't dalen geraakt of verdwenen.

Op maatschappelijk gebied waren nieuwe vraagstukken opgerezen: het middenstandsvraagstuk, de werkloosheid, de arbeiderspensioenen, eischten een ruimere en nieuwere documentatie dan die waarover de betrokkenen en de openbare machten toen beschikten.

Daar de wetgever het groot nut erkend had van een periodieke telling, wat betreft bevolking en landbouw, zoo was het logisch een dergelijken maatregel aan te nemen wat betreft de nijverheids- en handelstelling.

De voordrachten van de Regeering werden goedgekeurd door de bijzondere Commissie, belast met het onderzoek van het ingediend wetsontwerp en de Kamers steunden eenparig de bepalingen er van.

Krachtens die wet moet de eerstkomende nijverheids- en handelstelling plaats hebben den 31 December aanstaande.

Ommiddellijk rijst echter de vraag: kan het nuttig zijn op gestelden datum een dergelijke telling te laten doen?

Wegens de gebeurtenissen die wij beleefd hebben, en thans in nijver-

verheidsopzicht nog altijd een noodlottigen invloed oefenen, kan de vraag worden gesteld : of de telling op 31 December goede uitslagen zal geven ?

Het nijverheidswerk werd gedurende den oorlog volop in wanorde gebracht en de in Mei en December 1919, zoo door de Administratie van het Mijnezuigen als door het Arbeidsopzicht gedane nasporingen, laten toe te zeggen dat de wederopleving ver is van volledig te zijn.

Wanneer zal ze dat zijn ? Wanneer zal weer op sterkte worden gearbeid en voortgebracht ? Thans kan dat niet worden voorzien, maar wat zeker lijkt, is dat België, op 31 December aanstaande, zijn vroeger bloeiende, uiteenlopende en drukke nijverheid nog niet zal weergevonden hebben.

Een nijverheidstelling op den door de wet bepaalden datum laten doen, is vooraf er toe verplicht zijn slechts een onvolledige afbeelding te geven van een overgangstoestand.

Er dient opgemerkt dat het tellingswerk, om tot goeden afloop te worden gebracht, zeer langen tijd vergt.

Zelfs met een talrijk en ervaren personeel zal het publiceeren van de bepaalde uitkomsten een tijdperk van 4 tot 5 jaar eischen.

Er dient eveneens opgemerkt dat de uitgaven tot bezoldiging van het gebezigd personeel alsmede voor het drukken der uitkomsten, zeer hoog zullen loopen.

Van nu af kan worden gezegd dat men een onvolledig en te laat uitgegeven werk zou leveren en dat dit gebrekkig werk verschrikkelijk veel geld zou kosten.

Het gaat er niet om, de gedachte van een algemeene nijverheidstelling te verlaten en aldus van alle nijverheidsdocumentatie beroofd te blijven. Het Departement van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading, integendeel, is van meening dat er aanleiding toe bestaat de in 1919 door zijn diensten gedane nasporingen uit te breiden en het programma van zijn opsporingen te verbeteren. Onderzoekingen zouden kunnen gedaan worden, in den beginne alle zes maand, later elk jaar, later nog alle twee jaar, om alzoo het einde te bereiken van het tienjarig tijdperk : 31 December 1920, 31 December 1930, datum waarop de wet van 14 December 1910 weer zou ten uitvoer gebracht worden.

Ziedaar de redenen welke de Regeering er toe aangezet hebben, U dit wetsontwerp te onderwerpen, waardoor het, om de eerstkomende nijverheids- en handelstelling te doen, zal mogelijk zijn te wachten totdat weer normale nijverheidsomstandigheden zijn ingetreden.

De Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading,

J. WAUTERS.

PROJET DE LOI

concernant le recensement de l'industrie et du commerce au 31 décembre 1920.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement présentera, en Notre nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE.

Il ne sera pas procédé, le 31 décembre 1920, au recensement de l'industrie et du commerce prévu par l'article premier de la loi du 14 décembre 1910.

Donné à Laeken, le 24 avril 1920.

WETSONTWERP

betreffende de nijverheids- en handeltelling op 31 December 1920.

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading zal in Onzen naam het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt, bij de Wetgevende Kamers indienen :

EENIG ARTIKEL.

Op 31 December 1920 zal niet tot de bij artikel 1 der wet van 14 December 1910 voorziene nijverheids- en handelstelling worden overgegaan.

Gegeven te Laken, den 24ⁿ April 1920.

ALBERT.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement,

Van 's Konings wege :

De Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading,

J. WAUTERS.