

(I)
(N° 4)

Chambre des Représentants.

SESSION DE 1911-1912

BUDGETS DES RECETTES ET DES DÉPENSES

POUR

L'EXERCICE 1912

EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à la Législature quinze projets de loi formant le Budget général des Recettes et des Dépenses du Royaume pour l'exercice 1912, ainsi que le projet de Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Le projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens renferme, au titre I^{er}, une disposition modifiant la loi sur le timbre en ce qui concerne les effets de commerce.

D'après l'ensemble des projets formant le Budget général, le bilan présumé de l'exercice 1912 s'établit ainsi qu'il suit :

Montant des évaluations de recettes . . . fr.	703,882,594	»
— prévisions de dépenses . . .	703,454,549	72
Soit un excédent de recettes de . . . fr.	428,044	28

Le tableau suivant présente le détail de ces chiffres mis en regard de ceux du Budget de 1911 :

DÉSIGNATION DES BUDGETS.		MONTANT DES BUDGETS		DIFFÉRENCES.	
		votés pour l'exercice 1911.	en projet pour l'exercice 1912.	Augmentations	Diminutions.
Dette publique	Dépenses ordinaires . . .	193,256,045 88	198,461,930 72	5,205,884 84	»
	— exceptionnelles.	»	»	»	»
Dotations	— ordinaires . . .	5,326,128 »	5,499,758 »	173,630 »	»
	— exceptionnelles	»	»	»	»
Ministère de la Justice . . .	— ordinaires . . .	28,338,100 »	28,772,600 »	434,400 »	»
	— exceptionnelles.	1,950,000 »	1,692,000 »	»	258,000 »
— des Affaires Étran- gères	— ordinaires . . .	4,560,853 »	4,869,063 »	308,210 »	»
	— exceptionnelles.	»	»	»	»
— de l'Intérieur . . .	— ordinaires . . .	6,703,035 »	6,973,915 »	270,880 »	»
	— exceptionnelles.	755,000 »	605,000 »	»	150,000 »
— des Sciences et des Arts	— ordinaires . . .	35,815,777 »	39,251,252 »	3,435,475 »	»
	— exceptionnelles.	1,312,000 »	1,143,045 »	»	169,021 »
— de l'Industrie et du Travail	— ordinaires . . .	22,936,167 »	25,564,217 »	2,628,050 »	»
	— exceptionnelles.	750,000 »	1,050,000 »	300,000 »	»
— des Chemins de fer, Postes et Télégraphes .	— ordinaires . . .	234,493,576 »	255,443,463 »	20,949,887 »	»
	— exceptionnelles.	2,860,000 »	90,000 »	»	2,770,000 »
— de la Guerre . . .	— ordinaires . . .	54,341,070 »	55,023,940 »	682,870 »	»
	— exceptionnelles.	5,594,370 »	9,820,000 »	4,225,630 »	»
Gendarmerie	— ordinaires . . .	8,436,500 »	8,748,900 »	312,400 »	»
	— exceptionnelles.	722,960 »	1,581,920 »	858,960 »	»
Ministère des Finances . . .	— ordinaires . . .	22,937,675 »	24,377,900 »	1,440,225 »	»
	— exceptionnelles.	8,000 »	8,000 »	»	»
— de l'Agriculture et des Travaux publics .	— ordinaires . . .	27,578,449 »	28,789,046 »	1,211,497 »	»
	— exceptionnelles.	1,793,582 »	1,649,000 »	»	144,582 »
— des Colonies . . .	— ordinaires . . .	1,082,470 »	1,211,700 »	130,230 »	»
	— exceptionnelles.	»	»	»	»
Non-Valeurs et Remboursements		2,801,000 »	2,826,000 »	25,000 »	»
TOTAL . . .					
	Dépenses ordinaires . . .	648,606,945 88	685,815,584 72	37,208,638 84	»
	— exceptionnelles.	15,745,978 »	17,638,965 »	5,384,590 »	3,491,603 »
TOTAL GÉNÉRAL		664,352,923 88	703,454,549 72	42,593,228 84	3,491,603 »
Voies et Moyens		»	703,882,594 »		
EXCÉDENT DES RECETTES		»	428,044 28	+ 39,101,625 84	

En ce qui concerne les recettes, le tableau suivant indique par branche de revenu, comparativement à 1911, les augmentations et les diminutions qui résultent du nouveau projet de Budget des Voies et Moyens :

	Augmentations.	Diminutions.
ART. 1 ^{er} . Contribution foncière . fr.	364,000 »	»
» 2. Contribution personnelle.	544,000 »	»
» 3. Droit de patente	1,700,000 »	»
» 4. Redevances sur les mines.	»	210,000 »
» 5. Douanes	2,076,000 »	»
» 6. Accises	1,387,200 »	»
» 7. Recettes diverses.	1,201,500 »	»
» 8. Enregistrement et transcriptions	2,000,000 »	»
» 12. Timbre	500,000 »	»
» 15. Amendes de condamnations en matières diverses et dommages-intérêts	50,000 »	»
» 16. Rivières et canaux	150,000 »	»
» 20. Chemin de fer	25,800,000 »	»
» 21. Télégraphes et téléphones.	1,300,000 »	»
» 22. Postes	1,078,400 »	»
» 23. Produit du service des bateaux à vapeur entre Ostende et Douvres	142,000 »	»
» 24. Produit du passage d'eau d'Anvers à la Tête-de-Flandre	20,000 »	»
» 29. Produits divers et accidentels	50,000 »	»
» 30. Revenus des domaines. . .	150,000 »	»
A REPORTER . . fr.	38,513,100 »	210,000 »

REPORT. . . fr.		38,513,100 »	210,000 »
ART. 36. Produits des actes des commissariats maritimes. . .	25,000 »	»	
» 37. Produits des droits de pilotage	322,500 »	»	
» 43. Bonification d'un quart pour cent par semestre sur l'excédent de la circulation moyenne au delà de 275 millions de francs des billets de la Banque Nationale de Belgique. (Loi du 26 mars 1900, art. 2, 3 ^e alinéa.)	200,000 »	»	
» 46. Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des Chemins de fer vicinaux.	200,000 »	»	
» » Quote-part de l'État dans le dividende attribué pour l'exercice 1910 aux actionnaires de la Société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles. . .	»	200,000 »	
» 48. Intérêts d'obligations de sociétés d'armement maritime.	»	450 »	
49 (nouveau). Prélèvement sur le fonds de la Caisse de remplacement du Département de la Guerre. 6,000,000 »		»	
A REPORTER. . . fr.		45,260,600 »	410,450 »

REPORT. . . fr.	45,260,600 »	410,450 »
ART. 50. Frais de perception des centimes provinciaux et communaux	25,000 »	»
» 62. Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs commu- naux. (Loi du 16 mai 1876.)	282,600 »	»
	Fr. 45,568,200 »	410,450 »
AUGMENTATION. . . fr.	45,157,750 »	

Les augmentations et les diminutions proposées tant du côté des évaluations de recettes que du côté des prévisions de dépenses, relevées aux deux tableaux qui précèdent, sont justifiées dans les notes préliminaires qui se trouvent en tête des divers projets de Budgets.

L'IMPÔT SUR LES EAUX-DE-VIE.

Le tableau ci-après, formant la suite de ceux qui ont figuré jusqu'ici dans les Exposés généraux, montre que la diminution de la consommation de l'alcool de bouche reste acquise nonobstant de légères fluctuations. Les faits officiellement connus se rapportant aux huit premiers mois de la présente année font ressortir la consommation à 5^{lit}35 en 1911 contre 5^{lit}26 en 1910. Mais il est à prévoir que, suivant un phénomène précédemment observé, les derniers chiffres de l'année accuseront une unité un peu supérieure à 5^{lit}35. Les évaluations de recettes pour 1912 ont été basées sur un chiffre unitaire de 5^{lit}46, contre 5^{lit}50 pour 1911.

Ces deux derniers chiffres, rapprochés du coefficient de consommation de 10^{lit}03, moyenne de la période quinquennale de 1890-1895, mettent en vive lumière le progrès considérable réalisé dans la lutte contre l'alcoolisme.

Eaux-de-vie. — Situation

		1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.
		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
		H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.
Fabrication indigène.	Quantités légalement constatées	566,284	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	(1) 592,645	593,341	678,456	716,951
	Excédents indemnes sous l'ancien régime (8 % des quantités légalement constatées). . . .	45,303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»
Total de la production .		611,587	635,186	634,848	631,090	631,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951
Importations		15,050	16,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	12,173	12,484	12,297	13,960
TOTAUX . . .		626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911
Exportations avec décharge des droits		17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,761	3,740	2,972	26,161	108,868	83,567
Reste pour la consommation		609,219	641,413	641,359	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344
Quantités utilisées à des usages industriels (2) . .		15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047
Quantités destinées à la consommation humaine.		594,219	626,413	626,359	627,808	630,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,297
Population (3).		6,069,321	6,129,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810
Consommation présumée par habitant (4). (Nombre de litres.)		9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37
		10 lit. 03					9 lit. 76			8 lit. 98		

(1) Dont 395,203 hectolitres produits sous le régime antérieur à la loi du 15 avril 1896 et 197,442 sous le nouveau régime.

(2) Antérieurement à la loi de 1896, il n'était pas accordé décharge de l'accise pour les alcools utilisés à des usages industriels; après enquête, on a évalué à 15,000 hectolitres la quantité d'alcool employée annuellement à ces usages antérieurement à 1897. En 1897, la quantité utilisée avec décharge de l'accise par les industries employant de l'alcool a été de 10,000 hectolitres environ. On estime que la différence de 5,000 hectolitres a continué d'être utilisée sans décharge des droits; cette quantité est comprise dans les chiffres mentionnés pour les années 1897 à 1911.

des années 1890 à 1911.

1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909.	1910.	1911. (8 mois).	Observations.
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	
736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	697,037	710,871	480,347	
»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	
736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	697,037	710,871	480,347	
17,837	11,850	10,471	10,622	12,316	12,784	14,058	15,142	17,736	23,806	10,924	
754,742	669,015	502,684	663,656	631,042	649,287	681,688	735,768	714,773	734,677	491,271	
58,349	52,287	67,413	161,100	128,101	127,809	108,310	85,852	72,687	94,701	37,470	
696,393	616,728	435,271	507,556	502,941	521,478	573,378	649,916	642,086	639,976	453,801	
26,368	40,129	65,172	94,290	96,358	112,297	173,150	231,137	240,146	251,951	188,246	
670,025	576,599	370,099	413,266	406,583	409,181	400,228	418,779	401,940	388,025	265,555	
6,759,690	6,826,219	6,893,403	6,961,248	7,029,761	7,098,048	7,168,816	7,239,371	7,310,621	7,382,572	7,431,212	
9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 50	5 lit. 26	5 lit. 35 ⁽⁵⁾	
5 lit. 69											

(³) La population de 1890 et de 1900 s'entend de la population de droit accusée par le recensement décennal. Pour les autres années, la population a été établie d'après une progression constante résultant des chiffres de 1890 et de 1900.

(⁴) La réalité ne répond à cette présomption que pour autant que le stock existant au 1^{er} janvier n'ait subi ni augmentation ni réduction dans le courant de l'année.

(⁵) Ce chiffre a été calculé sur la base des faits constatés pendant les huit premiers mois.

LA COMPTABILITÉ BUDGÉTAIRE. — LES RÉSULTATS ANNUELS
DU BUDGET GÉNÉRAL.

Ainsi que le Gouvernement l'a fait remarquer dans les Exposés précédents, les charges nouvelles résultant des modifications de comptabilité introduites en 1895 aggravent considérablement les conditions d'équilibre du Budget général. Elles ne l'ont pas empêché cependant de solder une fois de plus en 1910 par un boni.

Ces charges nouvelles se traduisent, pour l'exercice prochain, notamment en ce qui concerne l'amortissement obligatoire de la Dette publique, par une somme de . . fr. 14,899,000 »
et en ce qui concerne les dépenses exceptionnelles, par une somme de 17,638,965 »

Le tableau ci-après indique année par année, pour la dernière période décennale, le montant du boni effectif, celui des dépenses exceptionnelles et celui des capitaux éteints au moyen des fonds mis par année à la disposition de la Caisse d'amortissement :

EXERCICES.	BONIS EFFECTIFS.	DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.	CAPITAUX ÉTEINTS.
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	6,386,000 »
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	6,741,000 »
1903	2,901,290 91	10,904,563 18	7,144,000 »
1904	6,231,764 57	11,336,373 91	10,214,800 »
1905	14,737 030 38	19,130,182 80	11,211,100 »
1906	5,646,580 11	22,667,054 50	11,831,700 »
1907	2,571,184 38	21,027,036 67	12,877,900 »
1908	3,964,653 44	12,960,585 48	13,693,700 »
1909	10,656,648 78	14,555,298 64	13,597,300 »
1910 (Résultat approximatif) .	7,400,000 »	25,000,000 »	14,837,700 »

LES DÉPENSES EXTRAORDINAIRES ET LA DETTE PUBLIQUE.

Le Gouvernement s'est expliqué dans les Exposés généraux précédents sur la fonction du Budget extraordinaire ainsi que sur la légitimité et la productivité de l'emprunt tel qu'il est pratiqué en Belgique.

Les crédits qui grèvent le Budget ordinaire pour le service

des intérêts et le fonctionnement obligatoire de l'amortissement de la Dette publique représentent intégralement la charge de celle-ci : ils assurent le paiement par annuités des dépenses qui ont été soldées par l'emprunt, et réalisent l'extinction graduelle de celui-ci au moyen des ressources annuelles du Trésor. La Dette n'est donc pas une charge distincte des autres charges comprises dans les dépenses ordinaires ; elle fait réapparaître au Budget ordinaire, sous forme d'annuités, les dépenses d'outillage économique imputées sur l'emprunt, et ces annuités sont en tout semblables à celles qui y figurent pour le rachat des concessions de chemins de fer.

Il importe dès lors, au point de vue de l'équilibre du Budget général, de se rendre compte de la productivité de l'emprunt et de vérifier dans quelle mesure les revenus procurés par les dépenses auxquelles il a été affecté couvrent les intérêts et l'amortissement de la Dette.

C'est dans ce but qu'a été dressé le tableau qui va suivre, résumant sous la forme concise d'un bilan ⁽¹⁾ les chiffres du Budget général de 1912 tels qu'ils résultent des projets de Budgets.

Les dépenses figurant au *débit* se classent en deux grandes catégories : la première comprend les dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles assumées par l'État (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones, marine) et de son domaine privé, ainsi que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, laquelle a été contractée presque en entier pour les dépenses d'établissement et d'outillage desdites régies ; — la seconde embrasse les dépenses publiques proprement dites, y compris les dépenses exceptionnelles précédemment imputées sur le Budget extraordinaire.

Au *crédit*, en regard de chacune des catégories de dépenses susmentionnées, apparaissent les recettes qui en forment la contre-partie : d'abord ce qui peut être qualifié de revenu privé de l'État, c'est-à-dire le produit des placements financiers et la recette brute des régies ; ensuite les revenus publics consistant principalement dans le rendement des impôts.

(1) Les résultats des exercices de 1908 à 1910 ont été présentés sous la même forme dans l'Exposé de la situation du Trésor public au 1^{er} janvier 1911.

DÉBIT.

Bilan de l'exercice 1912, d'après les

Dépenses afférentes au service de la Dette. Chap. 1er du Budget de la Dette publique.	Dette consolidée	Intérêts	116,486,674 37	131,385,355 43
		Amortissement	14,899,281 06	
	Annuités dues par l'État.	Intérêts	11,179,840 66	16,184,846 19
		Amortissement	5,005,005 53	
	Dette flottante. — Intérêts des bons du Trésor			5,000,000 »
				152,570,801 62
	Intervention de l'État dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux			3,950,000 »
	Intervention de l'État dans la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles.			350,000 »
	Autres charges			1,065,087 50
				157,935,889 12
Dépenses afférentes aux règles de l'État.	{	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine (1)	259,383,463 »	260,606,613 »
		Domaine privé de l'État.	1,223,150 »	
				418,542,502 12
Autres dépenses.	{	Dépenses ordinaires	267,363,082 60	284,912,047 60
		Dépenses exceptionnelles	17,548,965 »	
				428,044 28
Excédent de recettes. (Boni.)				703,882,594 »

(1) Y compris les pensions afférentes à ces services.

chiffres du projet du Budget général.

CRÉDIT.

Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des chemins de fer vicinaux	3,000,000 »	
	Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du chemin de fer du Congo	980,000 »	
	Intérêts d'obligations de sociétés d'armement mari- time	163,290 »	
	Indemnité payée par le Gouvernement chinois (*) . . .	1,294,000 »	
			5,437,290 »
Produit brut des régies.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine	374,289,730 » (2)	
	Domaine privé de l'État	3,000,000 »	
			377,289,730 »
			382,727,020 »
Produit des impôts.	Contributions directes, douanes et accises	214,610,450 »	
	Droits d'enregistrement, de succession, de timbre, etc.	77,253,000 »	
			291,863,450 »
Autres recettes.			29,292,124 »
			321,155,574 »
			703,882,594 »

(*) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(2) Abstraction faite de la somme de 16,419,270 francs dévolue au Fonds communal sur le produit des postes.

Il ressort de ces chiffres que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, augmentée des dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles et du domaine privé de l'État, est couverte, à 36 millions près, par le produit brut de ces régies et par le revenu des placements financiers. Encore faut-il ne pas perdre de vue que les capitaux affectés aux grands travaux publics ne sont pas immédiatement productifs; tel est le cas pour les dépenses considérables nécessitées par les extensions du chemin de fer : complètement improductives pendant les années qu'exige l'exécution des travaux, elles ne deviennent rémunératrices que progressivement, pour n'atteindre toute leur puissance de productivité qu'après une longue période d'utilisation des installations nouvelles.

On peut, d'autre part, affirmer que cette différence de 36 millions disparaîtrait si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le Budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1830 à 1910, à plus de 903 millions (1).

(1)	Ports et côtes	fr. 295,014,492 83
	Canaux et rivières	391,085,805 08
	Routes et ponts, etc.	216,924,250 45

ENSEMBLE. . . . fr. 903,024,548 36

(2) Tableau extrait de celui qui a été publié dans la Note préliminaire du Budget des Recettes.

	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.
Domaine public immobilier :							
a) Achats	115,526 46	34,194 31	»	95,000 »	»	2,611,480 96	187,464 51
Palais de justice, prisons, établissements de bien-faisance.	175,116 04	64,432 81	1,250 »	»	»	»	»
b) Constructions. Monuments et bâtiments divers	1,658,251 07	773,893 88	187,146 81	»	280,279 08	8,040 73	80,233 33
Établissements d'instruction, conservatoires de musique et musées	841,045 87	56,971 38	269,907 21	213,412 41	73,462 57	253,832 86	391,801 16
(Œuvres d'art et de sciences, expositions	57,411 49	11,962 51	»	»	»	»	»
Bâtiments militaires, fortifications, armements	4,484,058 42	5,188,819 03	5,453,761 53	1,280,043 19	251,284 87	242,265 20	329,123 64
Dépenses diverses	1,144,147 44	414,149 91	»	»	»	»	»
TOTAL	8,505,566 79	6,584,723 83	5,912,065 55	1,588,455 60	605,026 52	3,115,617 75	988,621 64

L'emploi productif de l'emprunt étant ainsi établi, il est particulièrement intéressant de montrer que le Gouvernement est arrivé à faire face aux dépenses extraordinaires étrangères à l'outillage économique sans devoir recourir aux ressources du crédit.

Le tableau ci-dessous (2) fait voir que, pendant la période de 1895 à 1910, les dépenses extraordinaires proprement dites, autres que celles relatives à l'outillage économique, se sont élevées à fr. 102,779,003 76. Or, pendant la même période, les bonis du Budget général, qui viennent en déduction des capitaux demandés à l'emprunt, ont atteint fr. 123,807,246 40, savoir :

Exercice	1895.	fr.	7,316,833 05
—	1896.		6,103,286 56
—	1897.		5,771,014 43
—	1898.		12,100,949 55
—	1899.		17,601,156 44
—	1900.		15,049,989 97
—	1901.		2,539,525 11
—	1902.		3,215,338 72
—	1903.		2,901,290 91
—	1904.		6,231,764 57
—	1905.		14,737,030 38
—	1906.		5,646,580 11
—	1907.		2,571,184 38
—	1908.		3,964,653 44
—	1909.		10,656,648 78
—	1910 (Chiffre approximatif)		7,400,000 »
			123,807,246 40

et des Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1911. (Chambre, *Doc. parl.*, n° 156, pp. 4 à 6.)

1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909.	1910.	Total général.
1,070,098 »	2,054,631 14	3,564,174 64	2,188,053 13	2,025,960 12	2,549,127 68	1,871,769 68	4,451,059 95	5,071,889 35	27,894,432 93
»	»	»	»	»	»	»	»	»	240,798 85
226,186 82	548,799 70	247,711 74	1,234,680 59	1,559,958 99	1,407,706 22	926,761 47	1,395,216 27	2,295,291 71	12,860,168 41
237,437 24	534,872 55	871,253 32	965,275 12	876,285 73	1,482,923 07	2,186,789 18	2,093,519 53	2,074,381 82	13,463,171 02
»	»	»	»	»	»	»	»	»	69,374 »
20,631 64	1,032,331 71	1,096,769 76	1,733,174 49	5,753,484 27	5,859,740 01	726,330 70	126,110 20	6,010,649 23	39,568,575 89
»	1,443,340 93	2,959,467 83	1,033,480 91	1,563,710 33	»	123,885 31	»	»	8,682,182 66
1,554,353 70	5,613,979 03	8,739,377 29	7,154,664 24	11,779,399 44	11,299,496 98	5,817,530 34	8,065,905 95	15,454,212 1	102,779,003 76

Ce qui revient à dire que si les 102 millions de dépenses, au lieu d'être portées au Budget extraordinaire, avaient été incorporées au Budget ordinaire parmi les « Dépenses exceptionnelles », l'équilibre budgétaire n'en eût pas été compromis; les bonis de l'ensemble de la période 1895-1910 se fussent encore élevés à 21 millions de francs.

Les deux conditions auxquelles est subordonnée la légitimité de l'emprunt se trouvent ainsi vérifiées : d'une part, l'intégralité de nos emprunts — et même une partie de nos revenus ordinaires — est consacrée à des dépenses d'outillage économique directement ou indirectement productives de revenus; d'autre part, la productivité de l'outillage ainsi constitué exonère le pays des charges de l'emprunt.

ACTIVITÉ INDUSTRIELLE ET COMMERCIALE DU PAYS. — SON INFLUENCE
SUR LE BUDGET.

Quelques chiffres extraits du Tableau général du commerce extérieur suffisent à mettre en évidence l'essor continu de l'activité économique du pays.

Commerce général.

ANNÉES.	IMPORTATIONS.	EXPORTATIONS.	TOTAL.
	francs.	francs	francs
1894	1,574,549,243 »	1,303,686,468 „	2,878,235,711 »
1900	2,215 752,965 »	1,922,884,181 „	4,138,637,146 »
1901	2,220,991,626 »	1,828,231,784 „	4,049,223,410 »
1902	2,380,683,040 »	1,925,490,170 „	4,306,173,210 »
1903	2,656,369,910 »	2,110,338,068 „	4,766,707,978 »
1904	2,782,219,972 »	2,183,260,722 „	4,965,480,694 »
1905	3,068,336,762 »	2,333,676,477 „	5,402,013,239 »
1906	3,454,017,157 »	2,793,844,167 „	6,247,857,324 »
1907	3,773,622,825 »	2,848,124,797 „	6,621,747,622 »
1908	3,327,432,633 »	2,506,443,668 „	5,833,876,306 »
1909	3,704,316,263 »	2,809,723,273 „	6,514,039,536 »
1910	4,264,960,692 »	3,407,428,320 „	7,672,389,012 »

Cette activité industrielle et commerciale, la prospérité crois-

sante de l'agriculture, dont les moyens de production ne cessent de se perfectionner, et l'accroissement de l'aisance générale qui dérive de ces causes, amènent chaque année de nouvelles plus-values du produit total des impôts aussi bien que des recettes de régie. Et ainsi la progression spontanée des ressources du Trésor permet de faire face aisément à la progression des dépenses de toutes sortes déterminée par l'augmentation de la population, par le développement et l'amélioration des services publics, par des interventions de plus en plus larges de l'État en faveur de l'enseignement populaire — y compris l'enseignement professionnel, agricole, ménager — et en faveur des institutions de mutualité et de prévoyance

Comparé au montant total des Budgets de dépenses de l'exercice en cours tels qu'ils ont été votés, le total des projets de l'exercice prochain accuse une augmentation de 39 millions, de beaucoup supérieure aux précédentes augmentations annuelles. Mais la différence réelle sera notablement en dessous de ce chiffre, car une somme importante de crédits supplémentaires, facilement couverte par la plus-value des recettes, viendra s'ajouter au montant du Budget général de 1911 pour faire face, entre autres, au surcroît de frais d'exploitation du chemin de fer, à des dépenses urgentes d'ordre militaire, aux subsides pour construction et ameublement de maisons d'école, aux allocations de garantie promises pour les expositions de Bruxelles et de Charleroi, etc.

Les faits constants d'une longue série d'années et l'état économique présent du pays autorisent à croire que l'ascension de nos voies et moyens permettra, par continuation, de subvenir aux charges publiques largement accrues.

Le Ministre des Finances,

M. LEVIE.



(16)

(1)
(Nr 4)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITTIJD 1911-1912

BEGROOTINGEN VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

VOOR

HET DIENSTJAAR 1912

ALGEMEENE TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Ingevolge de bevelen van den Koning, heb ik de eer de Wetgeving ter overweging aan te bieden, vijftien ontwerpen van wet uitmakende 's Rijks Algemeene Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor het rekeningsjaar 1912, alsmede het ontwerp van Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order.

Het ontwerp van wet houdende de Begrooting van 's Lands Middelen, bevat, onder titel I, eene bepaling tot wijziging van de wet op het zegel met betrekking tot de handelseffecten.

Volgens het samenstel der ontwerpen die de Algemeene Begrooting uitmaken, wordt de vermoedelijke balans over het dienstjaar 1912 vastgesteld als volgt :

Bedrag der ramingen van ontvangsten	. fr.	703,882,594	»
— vermoedelijke uitgaven	. . .	703,454,549	72
't zij een overschot van ontvangsten van.	fr.	428,044	28

Navolgende tabel toont aan de uiteenzetting van die cijfers geplaatst tegenover die der Begrooting van 1911 :

AANDUIDING DER BEGROOTINGEN.	BEDRAG DER BEGROOTINGEN		VERSCHILLEN.	
	gestemd voor het dienstjaar 1911.	in ontwerp voor het dienstjaar 1912.	Vermeerderingen.	Verminderingen
Openbare Schuld				
{ Gewone uitgaven	193,256,045 88	198,461,930 72	5,205,884 84	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	»	»	»	»
Dotatiën				
{ Gewone uitgaven	5,326,128 »	5,499,758 »	173,630 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	»	»	»	»
Ministerie van Justitie				
{ Gewone uitgaven	28,338,200 »	28,772,500 »	434,400 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	1,950,000 »	1,692,000 »	»	258,000 »
Ministerie van Buitenlandsche Zaken				
{ Gewone uitgaven	4,560,853 »	4,869,063 »	308,210 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	»	»	»	»
Ministerie van Binnenland- sche Zaken				
{ Gewone uitgaven	6,703,035 »	6,973,915 »	270,880 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	755,000 »	605,000 »	»	150,000 »
Ministerie van Wetenschap- pen en Kunsten				
{ Gewone uitgaven	35,815,777 »	39,251,252 »	3,435,475 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	1,312,066 »	1,143,045 »	»	169,021 »
Ministerie van Nijverheid en Arbeid				
{ Gewone uitgaven	22,936,167 »	25,564,217 »	2,628,050 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	750,000 »	1,050,000 »	300,000 »	»
Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafien				
{ Gewone uitgaven	234,493,576 »	255,443,463 »	20,949,887 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	2,860,000 »	90,000 »	»	2,770,000 »
Ministerie van Oorlog				
{ Gewone uitgaven	54,341,070 »	55,023,940 »	682,870 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	5,594,370 »	9,820,000 »	4,225,630 »	»
Gendarmerie				
{ Gewone uitgaven	8,436,500 »	8,748,900 »	312,400 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	722,960 »	1,581,920 »	858,960 »	»
Ministerie van Financiën				
{ Gewone uitgaven	22,937,675 »	24,377,900 »	1,440,225 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	8,000 »	8,000 »	»	»
Ministerie van Landbouw en Openbare Werken				
{ Gewone uitgaven	27,578,449 »	28,789,946 »	1,211,497 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	1,793,582 »	1,649,000 »	»	144,582 »
Ministerie van Koloniën				
{ Gewone uitgaven	1,082,470 »	1,212,700 »	130,230 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	»	»	»	»
Onwaard en Terugbetalingen				
	2,801,000 »	2,826,000 »	25,000 »	»
TOTAAL				
{ Gewone uitgaven	648,606,945 88	685,815,584 72	37,208,638 84	»
{ Uitzonderlijke uitgaven	15,745,978 »	17,638,965 »	5,384,590 »	3,491,603 »
ALGEMEEN TOTAAL	664,352,923 88	703,454,549 72	42,593,228 84	3,491,603 »
's Lands Middelen	»	703,882,594 »		
OVERSCHOT DER ONTVANGSTEN	»	428,044 28		
			+ 39,101,625 84	

Met betrekking tot de ontvangsten, duidt de navolgende tabel aan, per tak van inkomen, in vergelijking met 1911, de vermeerderingen en verminderingen die spruiten uit het nieuw ontwerp van Begrooting van 's Lands Middelen :

		Vermeerderingen.	Verminderingen.
ART.	1. Grondbelasting . . . fr.	364,000 »	»
»	2. Personeele belasting . .	544,000 »	»
»	3. Patentrecht	1,700,000 »	»
»	4. Jaarrechten op de mijnen.	»	210,000 »
»	5. Douanen	2,076,000 »	»
»	6. Accijnzen	1,387,200 »	»
»	7. Verschillende ontvangsten	1,201,500 »	»
»	8. Registratie en overschrij- vingen	2,000,000 »	»
»	12. Zegel	500,000 »	»
»	15. Boeten van veroordeelin- gen in zaken van ver- schillenden aard en ver- goeding van schade en interessen	50,000 »	»
»	16. Rivieren en vaarten . .	150,000 »	»
»	20. Spoorweg	25,800,000 »	»
»	21. Telegrafen en telephoon .	1,300,000 »	»
»	22. Posterijen	1,078,400 »	»
»	23. Opbrengst van den stoom- bootdienst tusschen Oostende en Dover . .	142,000 »	»
»	24. Opbrengst van den over- zetdienst van Antwer- pen naar het Vlaamsche- Hoofd	20,000 »	»
»	29. Verscheidene en toevallige middelen	50,000 »	»
»	30. Inkomsten der domeinen.	150,000 »	»
OVERTEDRAGEN. . fr.		38,513,100 »	210,000 »

OVERDRACHT . . fr. 38,513,100 »		210,000 .
ART. 36. Opbrengst der akten van de waterschout-beamb- ten	25,000 »	»
» 37. Opbrengst der loodsgel- den	322,500 »	»
» 43. Bonificatie van een vierde tenhonderd, per halfjaar, op het overschot der ge- middeld boven 275 mil- lioën frank in omloop zijnde bankbriefjes van de Nationale Bank van België (wet van 26 Maart 1900, art. 2, 3 ^e lid). .	200,000 »	»
» 46. Interesten en dividenden op de aandeelen der Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen .	200,000 »	»
» » Aandeel van den Staat in het dividend, dat over het dienstjaar 1910 is toebedeeld aan de aan- deelhouders van de Naamlooze Vennoot- schap der Vaart- en Haveninrichtingen van Brussel	»	200,000 »
» 48. Interesten op obligatiën van vennootschappen voor zeereederij . . .	»	450 »
» 49 (nieuw). Vooraflichting uit het fonds der Kas voor plaatsvervanging van het Departement van Oorlog	6,000,000 »	»
OVER TE DRAGEN. . fr. 45,260,600 »		410,450 »

OVERDRACHT . . fr.	45,260,600 »	410,450 »
ART. 50. Kosten van heffing der provincie- en gemeente- centiemen	25,000 »	»
» 62. Aandeel der provinciën en gemeenten in de be- taling van de pensioenen der gemeente-onderwij- zers (wet van 16 Mei 1876).	282,600 »	»
	Fr. 45,568,200 »	410,450 »
VERMEERDERING. . fr.	45,157,750 »	

De voorgestelde vermeerderingen en verminderingen, aangeduid in de twee vorige tabels, worden, zoowel wat de ramingen van ontvangsten als wat de vermoedelijke uitgaven betreft, verantwoord in de inleidende nota's welke in hooftde der verschillende ontwerpen van Begrooting voorkomen.

DE BELASTING OP DEN BRANDEWIJN.

Navolgende tabel, welke het vervolg uitmaakt van die welke tot dusver in de Algemeene Toelichtingen zijn voorgekomen, toont aan, dat, niettegenstaande lichte schommelingen, de strekking tot vermindering van de hoeveelheid gedronken alcohol blijft voortbestaan. De omtrent de acht eerste maanden van dit jaar officieel gekende feiten, wijzen op een verbruik van 5^{li}35 in 1911 tegen 5^{li}26 in 1910. Echter is te voorzien dat, volgens een vroeger waargenomen verschijnsel, de laatste cijfers van het jaar eene ietwat hoogere eenheid dan 5^{li}35 zullen opgeven. De ramingen der ontvangsten over 1912 zijn dus gegrond op een eenheidscijfer van 5^{li}46, tegen 5^{li}50 voor 1911.

Beide laatstgemelde cijfers, vergeleken met dat van 10^{li}03, hetwelk als het gemiddeld bedrag van het verbruik over het vijfjarig tijdvak 1890-1895 geboekt staat, werpen een helder licht op den aanmerkelijken vooruitgang welke aan den strijd tegen de jeneverplaag te danken is.

Brandewijn. — Toestand

		1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.
		H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.
Inlandsche vervaardiging.	Wettig vastgestelde hoeveelheden . .	566,284	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	(²) 592,645	593,341	678,456	716,951
	Onder het vroeger stelsel vrij zijnde overschotten (8 % der wettig vastgestelde hoeveelheden)	45,303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»
Totaal der opbrengst.		611,587	635,186	634,848	631,090	631,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951
Invoer		15,050	16,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	12,173	12,484	12,297	13,960
TOTALEN. . .		626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911
Uitvoer met afschrijving der rechten		17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	26,161	108,868	83,567
Blijft over voor het verbruik		609,219	641,413	641,359	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344
Hoeveelheden benuttigd voor nijverheidsdoeleinden (²).		15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047
Hoeveelheden bestemd tot 's menschen verbruik . .		594,219	626,413	626,359	627,808	630,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,297
Bevolking (¹)		6,069,321	6,129,054	6,180,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810
Vermoedelijk verbruik (⁴) per inwonershoofd. (Gental liters)		9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37
		10 lit. 03					9 lit. 76			8 lit. 98		

(¹) Waarvan 395,203 hectoliters voortgebracht onder het stelsel dat bestond vóór de wet van 15ⁿ April 1896 en 197,442 onder het nieuw stelsel.

(²) Vóór de invoering der wet van 1895 werd geene afschrijving van den accijns verleend wegens alcohol benuttigd voor nijverheidsdoeleinden; na onderzoek werd op 15,000 hectoliters geraamd, de hoeveelheid alcohol welke, vóór 1897, daartoe benuttigd werd. In 1897 bedroeg de hoeveelheid met afschrijving van den accijns benuttigd door nijverheden die van alcohol gebruik maken, ongeveer 10,000 hectoliters. Er wordt geschat, dat het verschil van 5,000 hectoliters voortgegaan is met benuttigd te worden zonder afschrijving der rechten; deze hoeveelheid is begrepen in de cijfers vermeld voor de jaren 1897 tot 1911.

gedurende de jaren 1890 tot 1911.

1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909.	1910.	1911. (8 maanden).	Aanmerkingen.
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	
736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	697,037	710,871	480,347	
»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	
736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	697,037	710,871	480,347	
17,837	11,850	10,471	10,622	12,316	12,784	14,058	15,142	17,736	23,806	10,924	
754,742	669,015	502,684	668,656	631,042	649,287	681,688	735,768	714,773	734,677	491,271	
58,349	52,287	67,413	161,100	128,101	127,809	108,310	85,852	72,687	94,701	37,470	
696,393	616,728	435,271	507,556	502,941	521,478	573,378	649,916	642,086	639,976	453,801	
26,368	40,129	65,172	94,290	96,358	112,297	173,150	231,137	240,146	251,951	188,246	
670,025	576,599	370,099	413,266	406,583	409,181	400,228	418,770	401,940	388,025	265,555	
6,759,690	6,826,219	6,893,403	6,961,248	7,029,761	7,098,948	7,168,816	7,239,371	7,310,621	7,382,572	7,431,912	
9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 50	5 lit. 26	5 ⁵⁾ lit. 35	
5 lit. 69											

(³) Onder bevolking van 1890 en van 1900 dient verstaan te worden, de van rechtswege door de tienjaarlijksche volkstelling aangeduide bevolking. Voor de overige jaren, is de bevolking vastgesteld geworden volgens eene aanhoudende klimming spruitende uit de cijfers van 1890 en van 1900.

(⁴) De werkelijkheid komt slechts met dit vermoeden overeen voor zoover de op 1st Januari bestaande voorraad, in den loop van het jaar, geene vermeerdering of vermindering heeft ondergaan.

(⁵) Dit cijfer is berekend geworden op voet van de gedurende de acht eerste maanden vastgestelde feiten.

DE BEGROOTINGSCOMPTABILITEIT. — DE JAARLIJSCHE UITSLAGEN
DER ALGEMEENE BEGROOTING.

Zooals in de vorige toelichtingen door de Regeering werd opgemerkt, drukken de nieuwe lasten, die uit de in 1895 ingevoerde comptabiliteitswijzigingen voortvloeien, vrij zwaar op de vereischten tot behoud van het evenwicht der Algemeene Begrooting. Zij hebben deze nochtans niet verhinderd eens te meer in 1910, met een tegoed te sluiten.

Voor het eerstkomend dienstjaar bedragen gemelde nieuwe lasten, inzonderheid wat betreft de verplichte delging der Openbare Schuld, eene som van . . . fr. 14,899,000 »
en wat betreft de uitzonderlijke uitgaven, eene som van fr. 17,638,965 »

De volgende tabel houdt jaarsgewijze, voor het jongstverloopen tienjarig tijdvak, het bedrag van het werkelijk batig saldo, dat van de uitzonderlijke uitgaven en dat van de kapitalen gedelgd bij middel der fondsen, die telken jare ter beschikking van de Kas voor Schulddelging worden gesteld.

DIENSTJAREN.	WERKELIJKE BONI'S.	UITZONDERLIJKE UITGAVEN.	GEDELGDE KAPITALEN.
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	6,386,000 »
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	6,741,000 »
1903	2,901,290 91	10,904,563 18	7,144,000 »
1904	6,231,764 57	11,336,373 91	10,214,800 »
1905	14,737,030 38	19,130,182 80	11,211,100 »
1906	5,646,580 11	22,667,054 50	11,831,700 »
1907	2,571,184 38	21,027,036 67	12,877,900 »
1908	3,964,653 44	12,960,585 48	13,693,700 »
1909	10,656,648 78	14,555,298 64	13,597,300 »
1910 (Benaderende uitslag) .	7,400,000 »	25,000,000 »	14,837,700 »

DE BUITENGEWONE UITGAVEN EN DE OPENBARE SCHULD.

In de vroegere Algemeene Toelichtingen, heeft de Regeering uitlegging gegeven over de werkwijze van de Buitengewone Begrooting, alsmede over het wettige en voordeelige der leening in de voorwaarden als deze in België wordt gedaan.

De kredieten waarmede, voor het uitbetalen der interesten en het verplichtend delgen der Openbare Schuld, de gewone begrooting wordt bezwaard, maken in werkelijkheid den ganschen last der Openbare Schuld uit : bij annuïteiten ver-

zekeren zij de uitbetaling der uitgaven welke uit de leening werden bestreden en, bij middel van de jaarlijksche geldbronnen van den Staatsschat, maken zij dat die leening trapsgewijze wordt gedelgd. Dus is de Schuld geen last verschillend van de andere lasten die in de gewone uitgaven zijn begrepen; in de gewone begrooting brengt zij, onder vorm van annuïteiten, opnieuw te voorschijn de uitgaven voor economische toerusting welke uit de leening werden bestreden, en in allen deele gelijken deze annuïteiten op die welke voor naasting van spoorwegvergunningen daarin voorkomen.

Van belang is het, dienvolgens, ten opzichte van het evenwicht der Algemeene Begrooting, zich rekening te geven van het opbrengstvermogen der leening, en te onderzoeken in welke mate de inkomsten opgebracht door de uitgaven waaraan zij werd besteed, de interesten en de schulddelging dekken.

Met dat doel werd de nakomende tabel opgemaakt. Onder beknopten vorm eener balans⁽¹⁾, vat die tabel samen de cijfers der Algemeene Begrooting voor 1912, zooals die uit de Begrootingsontwerpen spruiten.

De in *debet* voorkomende uitgaven worden in twee hoofdklassen verdeeld: in de eerste zijn begrepen de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsrégie's, wier lasten de Staat op zich heeft genomen (spoorwégen, posten, telegraphen, telefoon, zeewezen), en die betreffende zijn privaat domein, alsmede de jaarlijksche lasten van de interesten en van de delging der openbare schuld, welke laatste bijna uitsluitend werd aangegaan ter voorziening in de uitgaven voor inrichting en uitrusting der gemelde régies of eigenbeheeren; — de tweede omvat de eigenlijk gezegde openbare uitgaven, met inbegrip van de uitzonderlijke uitgaven, die vroeger ten laste der Buitengewone Begrooting kwamen.

In *credit* komen voor, tegenover elke der bovengemelde klassen van uitgaven, de daartegen opwegende ontvangsten: vooreerst, dat wat geheeten mag worden het privaat inkomen van den Staat, 't is te zeggen, de opbrengst der geldelijke beleggingen en de bruto ontvangst der eigenbeheeren; vervolgens, de openbare inkomsten bestaande in hoofdzaak uit de opbrengst der belastingen.

(1) De uitslagen der dienstjaren 1908 tot 1910 werden onder denzelfden vorm voorgesteld in de toelichting over den toestand der Openbare Schatkist op 1 Januari 1911.

DEBET.

Balans van het dienstjaar 1912, volgens de

Uitgaven betreffende den dienst der schuld. Hoofdstuk I van de Begrooting der Openbare Schuld.	Geconsolideerde schuld	Interest	116,486,674 37	}	131,385,355 43
		Delging	14,899,281 06		
	Annuititeiten door den Staat verschuldigd.	Interest	11,179,840 66	}	16,184,846 19
		Delging	5,005,005 53		
	Vlottende schuld. — Interest der Schatkistbons.				5,000,000 »
					152,570,801 62
	Tegemoetkoming van den Staat in de vorming van het aanlegkapitaal der buurtspoorwegen				3,950,000 »
	Tegemoetkoming van den Staat in de vorming van het kapitaal van de Naamlooze Vennootschap der vaart- en haveninrichtingen van Brussel				350,000 »
	Andere lasten.				1,065,087 50
					157,935,889 12
Uitgaven betreffende de Staatsrégie's.	Spoorwegen, posten, telegraphen, telefoon en zee- wezen (1)				259,383,463 »
	Privaat domein van den Staat				1,223,150 »
				260,606,613 »	
				418,542,502 12	
Andere uitgaven.	Gewone uitgaven				267,363,082 60
	Uitzonderlijke uitgaven				17,548,965 »
				284,912,047 60	
Overschot van ontvangst. (Boni.)				428,044 28	
				703,882,594 »	

(1) Met inbegrip der pensioenen die van gemelde diensten uitgaan.

cijfers van het ontwerp van Algemeene Begrooting.

CRÉDIET.

Rechtstreeksch inkomen der kapitalen	Interesten en dividenden der aandelen van de Nationale Maatschappij voor buurtspoorwegen	3,000,000 »	
	Interesten en dividenden der aandelen van de Maat- schappij van den Congospoorweg	980,000 »	
	Interesten van obligatiën van Vennootschappen voor zeereederij	163,290 »	
	Vergoeding door de Chineesche Regeering uitbetaald (¹)	1,294,000 »	5,437,290 »
Bruto opbrengst der régie's.	Spoorwegen, posten, telegraphen, telefoon en zeewezen	374,289,730 » (²)	
	Privaat domein van den Staat	3,000,000 »	377,289,730 »
			382,727,020 »
Opbrengst der ontvangsten.	Rechtstreeksche belastingen, douanen en accijzen . .	214,610,450 »	
	Rechten van registratie, van successie, van zegel, enz. .	77,253,000 »	291,863,450 »
Andere ontvangsten		29,292,124 »	321,155,574 »
			703,882,594 »

(¹) Deze vergoeding, toegekend aan verschillende particulieren en maatschappijen, werd door den Staatsschat gekapitaliseerd krachtens de wet van 14 Mei 1904.

(²) Na aftrek van eene som van 16,419,270 frank aan het gemeentefonds toegekend in de opbrengst der Posten.

Uit die cijfers blijkt, dat de jaarlijksche lasten der interesten en der delging van de openbare schuld, vermeerderd met de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsrégie's en van het privaat domein van den Staat, op 36 millioen na, gedekt is door de bruto opbrengst dezer beheeren en door het inkomen der geldelijke beleggingen. Daarenboven mag niet uit het oog worden verloren, dat de kapitalen die tot de groote openbare werken worden aangewend niet onmiddellijk winst afwerpen; zulks is het geval met de aanzienlijke uitgaven waartoe de uitbreidingen van den spoorweg aanleiding geven: tijdens de voor de uitvoering der werken vereischte jaren brengen deze uitgaven niet het minste op, doch worden geleidelijk winstgevend om slechts hun gansch opbrengstvermogen te bereiken nadat de nieuwe inrichtingen gedurende een lang tijdperk in gebruik zijn.

Anderdeels mag worden beweerd, dat dit verschil van 36 millioen gansch zou verdwijnen, indien het mogelijk ware de opbrengst te berekenen van de uitgaven wegens economische inrichting, uitgaven van wier onrechtstreeksche productiviteit geen bijzonder bewijs in de Begrooting voorkomt en waarvan het bedrag als kapitaal, van 1830 tot 1910, tot boven de 903 millioen gestegen is (1).

(1)	Havens en kusten	fr. 295,014,492 83
	Vaarten en rivieren	391,085,805 08
	Wegen en bruggen, enz.	216,924,250 45
	TE ZAMEN.	fr. 903,024,548 36

(1) Tabel getrokken uit die verschenen in de nota tot voorlichting van de Begrooting van Buiten.

	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.
Oroerend publiek domein :							
a) Aankopen	115,526 46	34,194 31	»	95,000 »	»	2,611,480 96	187,464 51
Justitiepalen, gevangenissen, weldadigheids-gestichten	175,116 04	64,432 81	1,250 »	»	»	»	»
b) Gebouwen	1,688,261 07	773,893 88	187,146 81	»	280,279 08	8,040 73	80,233 33
Monumenten en verschillende gebouwen							
Gestichten voor het onderwijs, voor muziek-conservatoriums en museums	841,045 87	96,971 38	269,007 21	213,412 41	73,452 57	253,812 86	391,801 16
Kunst- en wetenschappelijke werken, tentoonstellingen	57,411 40	11,062 51	»	»	»	»	»
Krijgsgebouwen, vestingwerken, bewapening	4,484,058 42	5,188,819 03	5,453,761 53	1,280,013 10	251,284 87	242,263 20	329,123 64
Verschillende uitgaven	1,144,147 44	414,449 91	»	»	»	»	»
TOTAAL.	8,505,566 79	6,584,723 83	5,912,065 55	1,588,455 60	605,026 52	3,115,617 75	988,622 64

Het productief gebruik der leening zijnde aldus bewezen, zoo is het uiterst belangrijk aan te toonen, dat de Regeering er in geslaagd is de buitengewone uitgaven, die aan de economische inrichting vreemd zijn, te bestrijden zonder harēn toevlucht tot het krediet te moeten nemen.

Onderstaande tabel (²) toont aan dat, gedurende het tijdvak 1895 tot 1910, de eigenlijk gezegde buitengewone uitgaven, andere dan die betreffende de economische toerusting, geklommen zijn tot fr. 102,779,003 76. Welnu, gedurende ditzelfde tijdvak zijn de boni's der Algemeene Begroeting, boni's welke in mindering van de aan de leening gevraagde kapitalen komen, geklommen tot fr. 123,807,246 40, te weten :

Dienstjaar 1895.		fr. 7,316,833 05
— 1896.		6,103,286 56
— 1897.		5,771,014 43
— 1898.		12,100,949 55
— 1899.		17,601,156 44
— 1900.		15,049,989 97
— 1901.		2,539,525 11
— 1902.		3,215,338 72
— 1903.		2,901,290 91
— 1904.		6,231,764 57
— 1905.		14,737,030 38
— 1906.		5,646,580 11
— 1907.		2,571,184 38
— 1908.		3,964,653 44
— 1909.		10,656,648 78
— 1910 (Benaderend cijfer)		7,400,000 »

123,807,246 40

gewone ontvangsten en uitgaven over het dienstjaar 1911. (*Parl. besch.*, Kamer, n^o 156, blz. 4 tot 6.)

1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909.	1910.	Algemeen totaal.
1,070,098 »	2,054,634 14	3,564,174 64	2,188,053 13	2,025,960 12	2,549,127 68	1,873,769 68	4,151,059 95	5,073,889 35	27,894,432 93
»	»	»	»	»	»	»	»	»	240,798 85
226,186 82	548,799 70	247,711 74	1,234,680 59	1,559,958 99	1,407,706 22	926,761 47	1,395,216 27	2,295,291 71	12,860,168 41
237,437 24	534,872 55	871,253 32	965,275 12	876,285 73	1,482,923 07	2,186,789 18	2,093,519 53	2,074,381 82	13,463,171 02
»	»	»	»	»	»	»	»	»	69,374 »
20,631 64	1,032,331 71	1,096,769 76	1,733,174 49	5,753,484 27	5,859,740 01	706,330 70	126,110 20	6,010,649 23	39,568,575 89
»	1,443,340 93	2,959,467 83	1,033,480 91	1,563,710 33	»	123,885 31	»	»	8,682,482 66
1,554,353 70	5,613,979 03	8,739,377 29	7,154,664 24	11,779,399 44	11,299,496 98	5,817,536 34	8,065,905 95	15,454,212 11	102,779,003 76

Hetgeen met zooveel woorden gezegd, beteekent, dat moesten die 102 millioen uitgaven, in stede van op de Buitengewone Begrooting te zijn gebracht, voorkomen op de Gewone Begrooting onder de « uitzonderlijke uitgaven », dan zou daarom het Begrootingsevenwicht geen gevaar hebben geloopt : de boni's over gansch het tijdvak 1895-1910, zouden dan nog de som van 21 millioen frank hebben bereikt.

De twee voorwaarden die tot de billijkheid der leening vereischt zijn, worden dus bevestigd : eenerzijds, wordt de algeheelheid onzer leeningen — en zelfs een gedeelte onzer gewone inkomsten — besteed aan uitgaven voor economische toerusting, die rechtstreeks of onrechtstreeks voordeel afwerpen; anderzijds, de productiviteit van de aldus tot stand gebrachte toerusting heeft ten gevolge het Rijk van de lasten der leening vrij te houden.

'S RIJKS NIJVERHEIDS- EN HANDELSBEDRIJVGHEID. — DEZER INVLOED
OP DE BEGROOTING.

Eenige cijfers, getrokken uit de Algemeene tabel van den handel met het buitenland, volstaan om in het licht te stellen welke vaste vlucht 's Lands economische bedrijvigheid genomen heeft.

Algemeene handel.

JAREN.	INVOER.	UITVOER.	TOTAAL.
	frank.	frank.	frank
1894	1,574,549,243 »	1,303,686,468 »	2,878,235,711 »
1900	2,215,752,965 »	1,922,884,181 »	4,138,637,146 »
1901	2,220,991,626 »	1,828,231,784 »	4,049,223,410 »
1902	2,380,683,040 »	1,925,490,170 »	4,306,173,210 »
1903	2,656,369,910 »	2,110,338,068 »	4,766,707,978 »
1904	2,782,219,972 »	2,183,260,722 »	4,965,480,694 »
1905	3,068,336,762 »	2,333,676,477 »	5,402,013,239 »
1906	3,454,017,157 »	2,793,840,167 »	6,247,857,324 »
1907	3,773,622,825 »	2,848,124,797 »	6,621,747,622 »
1908	3,327,432,638 »	2,506,443,668 »	5,833,876,306 »
1909	3,704,316,263 »	2,809,723,273 »	6,514,039,536 »
1910	4,264,960,692 »	3,407,428,320 »	7,672,389,012 »

Deze nijverheids- en handelsbedrijvigheid, de toenemende

bloei van den landbouw, waarvan de middelen tot voortbrenging geleidelijk verbetering ondergaan, en de verhooging van het peil der algemeene welvaart, welke uit die oorzaken voortvloeit, brengen telken jare vermeerdering van de totale opbrengst der belastingen, zoowel als van de regieontvangsten te weeg. En zoo komt het, dat de spontane stijging der middelen van de Schatkist toelaat zonder bezwaar te voorzien in de rijzing der veelzijdige, uiteenloopende, uitgaven veroorzaakt door aanwas der bevolking, door uitbreiding en verbetering der openbare diensten, door steeds ruimere tegemoetkoming van den Staat in de kosten ten gunste van het volksonderwijs — met inbegrip van het beroep-, landbouwkundig-, huishoudkundigonderwijs — en ten gunste der inrichtingen van onderlingen bijstand en van voorzorg.

Vergeleken met het totaal bedrag der Begrootingen van uitgaven over het loopende dienstjaar zooals die gestemd werden, wijst het totaal der ontwerpen voor het toekomstig dienstjaar op een accres van 39 millioen, hetwelk veel hoger is dan de vorige jaarlijksche vermeerderingen. Doch het werkelijk verschil zal aanmerkelijk beneden gemeld cijfer blijven, want eene belangrijke som voor aanvullende kredieten gemakkelijk te dekken door de meerdere opbrengst der ontvangsten, zal aan het bedrag der algemeene Begrooting van 1911 toe te voegen zijn om te kunnen voorzien, onder meer, in de hoogere exploitatiekosten van den spoorweg, in dringende uitgaven voor militaire doeleinden, in subsidiën voor stichting en meubilering van schoolgebouwen, in toelagen tot waarborg toegezegd voor de tentoonstellingen van Brussel, Charleroi, enz.

De vaste feiten eener lange reeks van jaren en de thans heerschende economische toestand van het Rijk vestigen het vertrouwen, dat onze middelen mild genoeg zullen blijven vloeien om ook in den vervolge te gemoet te komen aan de ruim toegenomen openbare lasten.

De Minister van Financiën,

M. LEVIE.

