

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 3 DECEMBER 1909.

**Wetsontwerp tot verleenig van bijkredieten op de Begrooting van Belgisch-Congo
voor het dienstjaar 1909 (1).**

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER TIBBAUT.

MIJNE HEEREN,

Twee koninklijke besluiten, gedagteekend 19 Augustus en 9 October 1909, hadden voorzien in de spoedeisende uitgaven door bijkredieten te verleen en overeenkomstig artikel 12 der Koloniale Grondwet.

Twee van de drie bijkredieten betreffen gewone uitgaven (25,500 + 25,000 frank) en behooren tot de gewone begrooting; het derde, ten bedrage van 700,000 frank, betreft buitengewone uitgaven en moet door de leening worden gedekt.

Het wetsontwerp strekt tot goedkeuring van beide koninklijke besluiten overeenkomstig de slotalinea van artikel 12. Het bijkrediet van 25,500 frank, op de Begrooting van 1909 uitgetrokken bij koninklijk besluit van 9 October 1909, is gegrond op de volgende redenen: « Overwegende, dat het krediet, op bedoelde Begrooting (1909) uitgetrokken bij artikel 87 (vervoer van brieven en van postmaterieel), ontoereikend is om te voorzien in de kosten wegens het aankopen van het materieel, van de postbehoef ten en het vervaardigen van de postzegels, ten einde de degelijke werking van den post- en telegraafdienst te verzekeren. »

De ingeroepen reden wettigt de dringendheid, die wordt geve rgd opdat de Koning of, in de kolonie, de gouverneur-generaal, de noodige aanvullende uitgave kunne bevelen.

(1) Wetsontwerp, nr 20.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Cooreman, bestond uit de heeren Francotte, Beernaert, Carton de Wiart, Van Marcke, De Coster, Tibbaut.

Het eensluidend afschrift van het koninklijk besluit is gevoegd bij het wetsontwerp tot goedkeuring, op 18 November 1909 overgelegd. Zóó werd de termijn van drie maanden in acht genomen. Aan de bepalingen van artikel 12 der Koloniale Grondwet is bijgevolg voldaan.

Een ander koninklijk besluit, gedagteekend 19 Augustus 1909, voorzag in spoedvereischende uitgaven door twee bijkredieten voor het dienstjaar 1909. Een dezer kredieten, verleend bij artikel 1, bedraagt 700,000 frank en wordt gerechtvaardigd als volgt : « Overwegende, dat het krediet, uitgetrokken bij artikel 123 van bedoelde Begrooting (1909), ontperikend is om de Regeering der kolonie in staat te stellen, de verplichtingen na te komen, die voortspruiten uit de Overeenkomst gesloten op 23 Juni 1909 tusschen den Congo-Vrijstaat, het Bijzonder Comité van Katanga en de Vennootschap van Katanga. »

Hier dient te worden opgemerkt dat het Moederland, in de plaats van den Onafhankelijken Staat optredende, verplicht is « aan het Bijzonder Comité van Katanga de sommen te voorschieten, die het noodig heeft, boven de 1,800,000 frank, om de onderneming voort te zetten, waarvoor het werd opgericht bij Overeenkomst van 19 Juni 1900. » Zóó luidt artikel 1 der Overeenkomst van 13 Juni 1903.

Het krediet kan gerechtvaardigd worden; noch in het koninklijk besluit, noch in het wetsontwerp tot goedkeuring, aan uw onderzoek onderworpen, wordt het echter op geene wijze gebillikt.

Dat geldt ook voor het krediet van 1,300,000 frank, uitgetrokken op de Buitengewone Begrooting voor 1910.

Het gebruik of de bestemming daarvan is niet aangewezen.

Hier blijkt het abnormaal karakter van deze instelling, het Bijzonder Comité, die de belangrijke streek van Katanga onttrekt aan het rechtstreeksch beheer van het Moederland.

Ons dunkt dat, indien het Moederland de aan Katanga te besteden kredieten moet toestaan, het niet volstaat te zeggen dat ze toevertrouwd zijn aan het Bijzonder Comité krachtens eene overeenkomst; wie het krediet toestaan, heeft ook het recht de bestemming van het krediet te kennen; dat is de grondslag zelf der parlementaire instellingen.

Op dien toestand vestigt de Middenafdeeling de aandacht van den heer Minister. Het komt onmogelijk voor, bij de behandeling van eene begrooting, een vraagstuk, waarin private en politieke belangen zijn betrokken, grondig te bespreken. Het vraagstuk is overigens te berde gebracht door eene vraag om uitlegging en door eene persoonlijke nota, gevoegd bij de Congo-begrooting.

Overeenkomstig het Koninklijk besluit en het wetsontwerp, moet het aangevraagde krediet van 700,000 frank gedekt worden door de leening.

Te dien einde wordt de Minister van Koloniën gemachtigd, voor rekening van Belgisch-Congo, Schatkistbiljetten uit te geven tegen interest en mits uitkeering binnen ten hoogste vijf jaar.

Tot deze uitgifte wordt overgegaan krachtens een decreet, genomen overeenkomstig artikel 14 van de Koloniale Grondwet.

De termijn van vijf jaar gaf aanleiding tot aanmerkingen die reeds in het verslag over de Koloniale Begrooting zijn opgenomen. Wij verwijzen naar dit verslag.

Hetzelfde besluit van 19 Augustus 1909 trekt, bij artikel 2, voor 1909, een bijkrediet uit van 200,000 frank tot uitbreiding van het mijnbedrijf in het gewest Kilo; het steunt op de dringendheid en neemt het krediet op onder de gewone uitgaven.

Het tijdsverloop van drie maanden, voorgeschreven voor het indienen van een wetsontwerp ter goedkeuring, is in acht genomen.

Derhalve wordt het wetsontwerp regelmatig aangeboden. Door de gewone kredieten is het verschil van de gewone uitgaven boven de gewone ontvangsten verhoogd met $(23,500 + 25,000 =) 48,500$ frank.

Behoudens bovenstaande aanmerkingen, werd, in de Middenafdeeling, het wetsontwerp met eenparige stemmen aangenomen door de zes aanwezige leden ; zij heeft de eer, de Kamer te verzoeken het ontwerp goed te keuren.

De Verslaggever,
EM. TIBBAUT.

De Voorzitter,
COOREMAN.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 5 DÉCEMBRE 1909.

Projet de loi allouant des crédits supplémentaires au budget du Congo belge
pour l'exercice 1909 ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. TIBBAUT.

MESSIEURS,

Deux arrêtés royaux, en date des 19 août et 9 octobre 1909, avaient pourvu aux dépenses urgentes en ouvrant, conformément à l'article 12 de la Charte coloniale, des crédits supplémentaires.

Des trois crédits supplémentaires, deux concernent des dépenses ordinaires (23,500 + 23,000 francs) et relèvent du budget ordinaire; le troisième, d'un import de 700,000 francs, touche à des dépenses extraordinaires et doit être couvert par l'emprunt.

Le projet de loi propose l'approbation des deux arrêtés royaux conformément au paragraphe final de l'article 12. Le crédit supplémentaire de 23,500 francs, ouvert au Budget de 1909 par arrêté royal du 9 octobre 1909, était motivé comme suit : « Considérant que le crédit prévu à l'article 87 : transport des correspondances et matériel postal, au dit Budget (1909), est insuffisant pour faire face aux dépenses nécessitées pour l'achat du matériel, des fournitures postales et la confection des timbre-poste, réclamés en vue d'assurer le bon fonctionnement du service postal et télégraphique. »

Le motif invoqué justifie l'urgence, requise pour que le Roi, ou dans la colonie, le gouverneur général puisse ordonner la dépense supplémentaire nécessaire.

L'expédition de l'arrêté royal est jointe au projet de loi d'approbation déposé le 18 novembre 1909. Le délai de trois mois a été observé.

(1) Projet de loi, n° 20.

(2) La section centrale, présidée par M. Cooreman, était composée de MM. Francotté, Beernaert, Carton de Wiart, Van Marcke, De Coster, Tibbaut.

Les prescriptions de l'article 12 de la Charte coloniale se trouvent donc respectées.

Un autre arrêté royal, daté du 19 août 1909, a pourvu à des dépenses urgentes par deux crédits supplémentaires pour l'exercice 1909. L'un de ces crédits, ouvert par l'article 1^{er}, s'élève à 700,000 francs et est justifié comme suit : « Considérant que le crédit prévu à l'article 123 du dit Budget (1909) est insuffisant pour permettre au Gouvernement de la colonie de faire face aux obligations résultant de la convention intervenue le 23 juin 1909 entre l'État Indépendant du Congo, le Comité spécial du Katanga et la Compagnie du Katanga. »

Il y a lieu de remarquer ici que la Métropole, succédant à l'État Indépendant, doit « avancer au Comité spécial du Katanga les sommes qui lui sont nécessaires, au delà du chiffre de 1,800,000 francs, pour poursuivre l'objet en vue duquel il a été fondé par la convention du 19 juin 1900. » Ce sont les termes de l'article 1 de la convention du 23 juin 1903.

Le crédit peut être légitimé, mais il ne trouve ni dans l'arrêté royal, ni dans le projet de loi d'approbation soumis à votre examen, aucune justification.

Il en est de même du crédit de 1,500,000 francs prévu au Budget extraordinaire pour 1910.

Leur emploi ou destination n'est pas indiqué.

C'est ici qu'apparaît le caractère anormal de cet organisme du Comité spécial qui soustrait au Gouvernement direct de la Métropole l'importante région du Katanga.

Il semble que si la Métropole doit voter des crédits à affecter au Katanga, il ne suffit pas de dire qu'ils sont confiés au Comité spécial, en vertu d'une convention; celui qui vote le crédit doit en connaître la destination; c'est la base même des institutions parlementaires.

La section centrale signale cette situation à l'attention de M. le Ministre. Il ne semble pas qu'il soit possible, à l'occasion de l'examen d'un budget, d'examiner à fond une question qui tient à des intérêts privés et à des intérêts politiques. Au surplus, la question est soulevée par une interpellation et par une note personnelle jointe au Budget du Congo.

Conformément à l'arrêté royal et au projet de loi, le crédit sollicité de 700.000 francs doit être couvert au moyen de l'emprunt.

A cet effet, le Ministre des Colonies est autorisé à créer des bons du Trésor pour compte du Congo belge, portant intérêt et payables à échéance ne pouvant dépasser cinq ans.

Cette émission est décrétée conformément à l'article 14 de la charte coloniale.

La durée de cinq ans a fait l'objet d'observations déjà consignées dans le rapport du Budget colonial. Nous y renvoyons.

Le même arrêté du 19 août 1909, dans un article 2, ouvre pour 1909 un crédit supplémentaire s'élevant à 200,000 francs; il l'affecte à l'extension de l'exploitation des mines de Kilo; il invoque l'urgence et il le classe parmi les dépenses ordinaires.

Le délai de trois mois prescrit pour le dépôt d'un projet de loi d'approbation est observé.

Dans ces conditions, le projet de loi se présente dans une forme régulière. Les crédits ordinaires viennent augmenter de $(23,500 + 23,000) = 46,500$ l'excédent des dépenses sur les recettes ordinaires.

La section centrale, sous le bénéfice des observations ci-dessus, a adopté le Budget à l'unanimité de ses six membres présents; elle a l'honneur de proposer le vote du projet de loi.

Le Rapporteur,

EM. TIBBAUT.

Le Président,

COOREMAN.

