

Chambre des Représentants.

SESSION DE 1909-1910

BUDGETS DES RECETTES ET DES DÉPENSES

POUR

L'EXERCICE 1910

EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à la Législature quinze projets de loi formant le Budget général des Recettes et des Dépenses du Royaume pour l'exercice 1910, ainsi que le projet de Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Le projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens renferme, au titre I^{er}, plusieurs dispositions relatives aux lois d'impôt et une disposition ayant rapport à la garantie des matières d'or et d'argent.

D'après l'ensemble des projets formant le Budget général, le bilan présumé de l'exercice 1910 s'établit ainsi qu'il suit :

Montant des évaluations de recettes . . . fr.	633,199,319	»
— prévisions de dépenses . . .	632,752,972	94
Soit un excédent de recettes de . . . fr.	446,346	06

Le tableau suivant présente le détail de ces chiffres mis en regard de ceux du Budget de 1909 :

DÉSIGNATION DES BUDGETS.			MONTANT DES BUDGETS		DIFFÉRENCES.		
			votés pour l'exercice 1909.	en projet pour l'exercice 1910.	Augmentations.	Diminutions.	
Dette publique	{	Dépenses ordinaires . . .	178,057,751 31	185,461,994 19	7,404,242 88	»	
		— exceptionnelles.	»	»	»	»	
Dotations	{	— ordinaires . . .	5,460,090 »	5,480,432 »	20,342 »	»	
		— exceptionnelles.	»	»	»	»	
Ministère de la Justice . . .	{	— ordinaires . . .	27,975,300 »	28,185,900 »	210,700 »	»	
		— exceptionnelles.	925,000 »	2,080,000 »	1,155,000 »	»	
— des Affaires Étran- gères.	{	— ordinaires . . .	4,047,408 »	4,175,908 »	128,500 »	»	
		— exceptionnelles.	»	»	»	»	
— de l'Intérieur et de l'Agriculture . . .	{	— ordinaires . . .	16,830,177 »	16,967,660 »	137,483 »	»	
		— exceptionnelles.	229,550 »	442,000 »	212,450 »	»	
— des Sciences et des Arts.	{	— ordinaires . . .	32,642,662 »	33,064,012 »	421,350 »	»	
		— exceptionnelles.	1,311,485 47	1,126,105 »	»	185,380 47	
— de l'Industrie et du Travail	{	— ordinaires . . .	22,206,817 »	22,449,417 »	242,600 »	»	
		— exceptionnelles.	690,000 »	1,286,000 »	596,000 »	»	
— des Chemins de fer, Postes et Télégraphes.	{	— ordinaires . . .	218,971,628 »	222,401,431 »	3,429,803 »	»	
		— exceptionnelles.	»	150,000 »	150,000 »	»	
— de la Guerre	{	— ordinaires . . .	50 747,05 63	51,745,601 50	998,595 87	»	
		— exceptionnelles.	7,450,500 »	4,884,690 »	»	2,565,810 »	
Gendarmerie	{	— ordinaires . . .	8,041,091 70	8,135,035 25	93,943 55	»	
		— exceptionnelles.	634,520 »	1,025,000 »	390,480 »	»	
Ministère des Finances . . .	{	— ordinaires . . .	21,269,665 »	21,961,165 »	691,500 »	»	
		— exceptionnelles.	8,000 »	8,000 »	»	»	
— des Travaux publics.	{	— ordinaires . . .	16,531,482 »	16,578,732 »	47,250 »	»	
		— exceptionnelles.	1,386,077 »	1,382,000 »	»	4,077 »	
— des Colonies	{	— ordinaires . . .	941,690 »	960,890 »	19,200 »	»	
		— exceptionnelles.	»	»	»	»	
Non-Valeurs et Remboursements			2,801,000 »	2,801,000 »	»	»	
TOTAL . . . {			Dépenses ordinaires . . .	606,523,667 64	620,369,177 94	13,845,510 30	»
			— exceptionnelles.	12,635,132 47	12,383,795 »	2,503,930 »	2,755,267 47
TOTAL GÉNÉRAL.			619,158,800 11	632,752,972 94	16,349,440 30	2,755,267 47	
Voies et Moyens			619,200,944 »	633,199,319 »			
EXCÉDENT DES RECETTES			42,143 89	446,346 06	+ 13,594,172 83		

En ce qui concerne les recettes, le tableau suivant indique par branche de revenu, comparativement à 1909, les augmentations et les diminutions qui résultent du nouveau projet de Budget des Voies et Moyens :

	Augmentations.	Diminutions.
	—	—
Art. 1. Contribution foncière . fr.	327,000 »	»
» 2. Contribution personnelle .	305,000 »	»
» 3. Droit de patente	290,000 »	»
» 4. Redevances sur les mines.	»	234,000 »
» 5. Douanes	1,579,250 »	»
» 6. Accises	2,842,550 »	»
» 8. Enregistrement et trans- cription	1,000,000 »	»
» 12. Timbre	350,000 »	»
» 17. Part revenant à l'État dans le produit net des quais de l'Escaut, à Anvers .	100,000 »	»
» 20. Chemin de fer	11,050,000 »	»
» 21. Télégraphes et téléphones.	1,360,000 »	»
» 22. Postes	1,011,200 »	»
» 23. Produit du service des bateaux à vapeur entre Ostende et Douvres . .	200,000 »	»
» 29. Produits divers et acci- dentels	40,000 »	»
» 30. Revenus des domaines. .	150,000 »	»
» 42. Part réservée à l'État par la loi du 26 mars 1900 dans les bénéfices		
A REPORTER . fr.	20,605,000 »	234,000 »

REPORT. . . fr.	20,605,000 »	234,000 »
annuels réalisés par la Banque Nationale de Belgique.	100,000 »	
Art. 43. Bonification d'un quart pour cent par semestre sur l'excédent de la cir- culation moyenne au delà de 275 millions de francs des billets de la Banque Nationale de Belgique. (Loi du 26 mars 1900, art. 2, 3 ^e ali- néa.)	100,000 »	»
» 46. Intérêts et dividendes des actions de la Société Na- tionale des Chemins de fer vicinaux.	100,000 »	»
» 49. Intérêts d'obligations de sociétés d'armement ma- ritime.	»	825 »
» 50 (ancien). Prélèvement sur le fonds de la Caisse de remplacement du Dépar- tement de la Guerre . . .	»	6,892,000 »
» 51 (52 ancien). Rembourse- ment par les communes des centimes addition- nels sur les non-valeurs des contributions direc- tes	15,000 »	»
A REPORTER. . . fr.	20,920,000 »	7,126,825 »

REPORT. . . fr. 20,920,000 » 7,126,825 »

Art. 62 (63 ancien). Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux. (Loi du 16 mai 1876.). . . .

172,200 » »

» 63 (64 ancien). Établissements de bienfaisance . . .

33,000 » »

Fr. 21,125,200 » 7,126,825 »

AUGMENTATION. . . fr. 13,998,375 »

Les augmentations et les diminutions proposées tant du côté des évaluations de recettes que du côté des prévisions de dépenses, relevées aux deux tableaux qui précèdent, sont justifiées dans les notes préliminaires qui se trouvent en tête des divers projets de Budgets.

L'IMPÔT SUR LES EAUX-DE-VIE.

Le tableau ci-après, formant la suite de ceux qui ont figuré jusqu'ici dans les Exposés généraux, montre que la diminution de la consommation de l'alcool de bouche reste acquise. Les faits officiellement connus se rapportant aux huit premiers mois de la présente année font ressortir la consommation à 5^m59 en 1909 contre 5^m78 en 1908. Mais il est à prévoir que, suivant un phénomène précédemment observé, les derniers chiffres de l'année accuseront une unité un peu supérieure à 5^m59; les évaluations de recettes pour 1910 ont donc été basées sur un chiffre unitaire de 5^m70.

Eaux-de-vie. — Situation des années 1890 à 1909.

	1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909. 8 mois.
Fabrication indigène	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Quantités légalement constatées.	566,281	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	593,645	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	470,684
Excédents indemnes sous l'ancien régime (8 % des quantités légalement constatées).	45,303	47,051	47,026	46,720	45,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»
Total de la production	611,587	635,186	634,848	631,090	630,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	470,684
Importations	15,050	16,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	12,173	12,484	12,297	13,960	17,837	11,850	10,471	10,622	12,316	12,784	14,058	15,142	11,877
Totaux	626,637	651,615	651,157	647,110	648,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911	754,742	669,015	502,684	668,656	631,042	649,287	681,688	735,768	482,561
Exportations avec décharge des droits	17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	25,161	108,868	83,567	58,349	52,287	67,413	161,100	128,101	127,809	108,310	85,852	44,270
Reste pour la consommation	609,219	641,413	641,359	642,808	643,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344	696,393	616,728	435,271	507,556	502,941	521,478	573,378	649,916	438,285
Quantités utilisées à des usages industriels (*).	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,017	20,308	40,129	65,172	91,200	96,358	112,297	173,150	231,137	165,223
Quantités destinées à la consommation humaine.	594,219	626,413	626,359	627,808	628,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,327	676,085	576,599	370,099	416,356	406,583	409,181	400,228	418,779	272,022
Population (*).	6,069,321	6,129,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810	6,759,690	6,826,219	6,893,403	6,961,228	7,029,761	7,098,048	7,168,816	7,239,371	7,306,867
Consommation présumée par tête d'habitant (*).	9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37	9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 59
(NOMBRE de litres.)			10 lit. 03	9 lit. 76	8 lit. 98	8 lit. 55	8 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37	9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 59
											8 lit. 98	9 lit. 98	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 59
																				(*)
													</							

(*) Dont 365,203 hectolitres produits sous le régime antérieur à la loi du 15 avril 1896 et 197,412 sous le nouveau régime.

(2) Antérieurement à la loi de 1896, il n'était pas accordé décharge de l'acise pour les alcools utilisés à des usages industriels; après enquête, on a évalué à 15,000 hectolitres la quantité d'alcool employée annuellement à ces usages antérieurement à 1897. En 1897, la quantité utilisée avec décharge de l'acise par les industriels employant de l'alcool a été de 10,000 hectolitres environ. On estime que la différence de 5,000 hectolitres a continué d'être utilisée sans décharge des droits; cette quantité est comprise dans les chiffres mentionnés pour les années 1897 à 1908.

(3) La population de 1890 et de 1900 s'entend de la population de droit accusée par le recensement décennal. Pour les autres années, la population a été établie d'après une progression constante résultant des chiffres de 1890 et de 1900.

(4) La réalité ne répond à cette présomption que pour autant que le stock existant au 1^{er} janvier n'ait subi ni augmentation ni réduction dans le courant de l'année.

(5) Ce chiffre a été calculé sur la base des faits constatés pendant les huit premiers mois.

LA COMPTABILITÉ BUDGÉTAIRE. — LES RÉSULTATS ANNUELS
DU BUDGET GÉNÉRAL.

Ainsi que le Gouvernement l'a fait remarquer dans les Exposés précédents, les charges nouvelles résultant des modifications de comptabilité introduites en 1895 aggravent considérablement les conditions d'équilibre du Budget général. Elles ne l'ont pas empêché cependant de solder une fois de plus en 1908 par un boni, et cela malgré les résultats défavorables de l'exploitation des chemins de fer dont le déficit s'élève pour 1908 à fr. 7,620,014.33. Il en est résulté une charge supplémentaire dont l'action semble devoir survivre à la période de ralentissement des affaires, car, d'après les prévisions budgétaires de 1910, le déficit de la régie des chemins de fer s'élèvera encore à près de 3,500,000 francs.

La crise économique qui a sévi depuis 1907 était particulièrement menaçante pour l'équilibre du Budget général dans un pays comme la Belgique où la moitié des voies et moyens se trouve constituée par le produit des péages. Le péril a pu être conjuré et nous devons nous en féliciter d'autant plus qu'un grand nombre de pays ont vu se produire le déficit budgétaire et par voie de conséquence la nécessité de créer de nouveaux impôts. La comparaison entre notre situation financière et celle des autres pays d'Europe nous était déjà très favorable, les nouvelles lois d'impôt qui y seront appliquées ne feront que mettre davantage en lumière la modération de nos charges fiscales.

Les charges nouvelles résultant de la réforme budgétaire se traduisent, pour l'exercice prochain, notamment en ce qui concerne l'amortissement obligatoire de la Dette publique par une somme de fr. 13,366,000 »
et en ce qui concerne les dépenses exceptionnelles par une somme de 12,384,000 »

Le tableau ci-après indique année par année, pour la dernière période décennale, le montant du boni effectif, celui des dépenses exceptionnelles et celui des capitaux éteints au moyen des fonds mis par année à la disposition de la Caisse d'amortissement :

EXERCICES.	BONIS EFFECTIFS.	DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.	CAPITAUX ÉTEINTS.
1899	17,601,155 44	16,780,364 49	4,378,500 »
1900	15,049,989 97	13,974,845 74	6,267,500 »
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	6,386,000 »
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	6,741,000 »
1903	2,901,290 91	10,904,563 18	7,144,000 »
1904	6,231,764 57	11,336,373 91	10,214,800 »
1905	14,737,030 38	19,130,182 80	11,211,100 »
1906	5,646,580 11	22,667,054 50	11,831,700 »
1907	2,571,184 38	21,027,036 67	12,877,900 »
1908 (Résultat approximatif.)	1,500,000 »	14,000,000 »	13,693,700 »

LES DÉPENSES EXTRAORDINAIRES ET LA DETTE PUBLIQUE.

Le Gouvernement s'est expliqué dans les Exposés généraux précédents sur la fonction du Budget extraordinaire ainsi que sur la légitimité et la productivité de l'emprunt tel qu'il est pratiqué en Belgique.

Les crédits qui grèvent le Budget ordinaire pour le service des intérêts et le fonctionnement obligatoire de l'amortissement de la Dette publique constituent la charge intégrale de celle-ci ; ils assurent le paiement par annuités des dépenses qui ont été soldées par l'emprunt, et réalisent l'extinction graduelle de celui-ci au moyen des ressources annuelles du Trésor. La Dette n'est donc pas une charge distincte des autres charges comprises dans les dépenses ordinaires.

Il importe dès lors, au point de vue de l'équilibre du Budget général, de se rendre compte de la productivité de l'emprunt et de vérifier dans quelle mesure les revenus procurés par les dépenses auxquelles il a été affecté couvrent les intérêts et l'amortissement de la Dette.

C'est dans ce but qu'a été dressé le tableau qui va suivre ; il résume sous la forme concise d'un bilan ⁽¹⁾ les chiffres du Budget général de 1910 tels qu'ils résultent des projets de Budgets.

Les dépenses figurant au *débit* se classent en deux grandes catégories : la première comprend les dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles assumées par l'État (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones, marine) et de son domaine privé, ainsi que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, laquelle a été contractée presque en entier pour les dépenses d'établissement et d'outillage desdites régies ; — la seconde embrasse les dépenses publiques proprement dites, y compris les dépenses exceptionnelles précédemment imputées sur le Budget extraordinaire.

Au *crédit*, en regard de chacune des catégories de dépenses susmentionnées, apparaissent les recettes qui en forment la contre-partie : d'abord ce qui peut être qualifié de revenu privé de l'État, c'est-à-dire le produit des placements financiers et la recette brute des régies ; ensuite les revenus publics consistant principalement dans le rendement des impôts.

(¹) Les résultats des exercices de 1906 à 1908 ont été présentés sous la même forme dans l'Exposé de la situation du Trésor public au 1^{er} janvier 1909.

DÉBIT.

Bilan de l'exercice 1910, d'après les

Dépenses afférentes au service de la Dette. Chap. I ^{er} du Budget de la Dette publique.	Dette consolidée.	Intérêts	108,807,736 17	122,174,119 13
		Amortissement	13,366,382 96	
	Annuités dues par l'État.	Intérêts	12,208,023 50	16,189,004 81
		Amortissement	3,980,981 31	
	Dette flottante. — Intérêts des bons du Trésor			3,500,000 »
				141,863,123 94
	Intervention de l'État dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux.			3,470,000 »
	Intervention de l'État dans la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles			350,000 »
	Autres charges			993,988 65
				146,677,112 59
Dépenses afférentes aux régies de l'État.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine (1)			225,851,431 »
	Domaine privé de l'État			1,205,050 »
			227,056,481 »	373,733,593 59
Autres dépenses.	Dépenses ordinaires			246,785,584 35
	Dépenses exceptionnelles			12,233,795 »
				259,019,379 35
Excédent de recettes. (Boni.)				446,346 06
				633,199,319 »

(1) Y compris les pensions afférentes à ces services.

chiffres du projet du Budget général.

CRÉDIT.

Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des chemins de fer vicinaux	2,800,000 »	
	Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du chemin de fer du Congo	980,000 »	
	Quote-part de l'État dans le dividende attribué pour l'exercice 1909 aux actionnaires de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles	200,000 »	
	Intérêts d'obligations de sociétés d'armement mari- time	164,175 »	
	Indemnité payée par le Gouvernement chinois (*) . . .	1,210,100 »	
			5,354,275 »
Produit brut des régles.	Chemins de fer, postes, télégraphe, téléphones et marine	320,960,000 » (2)	
	Domaine privé de l'État	2,630,000 »	
			323,590,000 »
Produit des impôts .	Contributions directes, douanes et accises	207,608,300 »	
	Droits d'enregistrement, de succession, de timbre, etc.	74,553,000 »	
			282,161,300 »
Autres recettes		22,093,744 »	
			304,255,044 »
			633,199,319 »

(*) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(2) Abstraction faite de la somme de 11,665,700 francs dévolue au Fonds communal sur le produit des Postes.

Il ressort de ces chiffres que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, augmentée des dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles et du domaine privé de l'État, est couverte, à 44 millions près, par le produit brut de ces régies et par le revenu des placements financiers. Encore faut-il ne pas perdre de vue que les capitaux affectés aux grands travaux publics ne sont pas immédiatement productifs; tel est le cas pour les dépenses considérables nécessitées par les extensions du chemin de fer : complètement improductives pendant les années qu'exige l'exécution des travaux, elles ne deviennent rémunératrices que progressivement, pour n'atteindre toute leur puissance de productivité qu'après une longue période d'utilisation des installations nouvelles.

On peut, d'autre part, affirmer que cette différence de 44 millions disparaîtrait si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le Budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1830 à 1908, à plus de 811 millions (*).

(*)	Ports et côtes	fr. 267,046,991 »
	Canaux et rivières	362,680,206 56
	Routes et ponts, etc.	181,856,380 62

ENSEMBLE. . . . fr. 811,583,578 18

(*) Tableau extrait de celui qui a été publié dans la Note préliminaire du Budget des Recettes

	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.
Domaine public immobilier :						
a) Achats	115,526 46	34,194 31	»	95,000 »	»	2,611,480 96
Palais de justice, prisons, établissements de bienfaisance	175,116 04	64,432 81	1,250 »	»	»	»
b) Constructions. { Monuments et bâtiments divers	1,588,261 07	773,893 88	187,146 81	»	280,279 08	8,040 73
Établissements d'instruction, conservatoires de musique et musées	841,045 87	96,971 38	269,907 21	213,412 41	73,462 57	253,832 86
Œuvres d'art et de sciences, expositions	57,411 49	11,962 51	»	»	»	»
Bâtiments militaires, fortifications, armement.	4,484,058 42	5,188,819 03	5,453,761 53	1,280,043 19	251,284 87	242,263 20
Dépenses diverses	1,144,147 44	414,149 91	»	»	»	»
TOTAL.	8,505,566 79	6,584,723 83	5,912,065 55	1,588,455 60	605,026 52	3,115,647 75

L'emploi productif de l'emprunt étant ainsi établi, il est particulièrement intéressant de montrer que le Gouvernement est arrivé à faire face aux dépenses extraordinaires étrangères à l'outillage économique sans devoir recourir aux ressources du crédit.

Le tableau ci-dessous ⁽²⁾ fait voir que, pendant la période de 1895 à 1908, les dépenses extraordinaires proprement dites, autres que celles relatives à l'outillage économique, se sont élevées à fr. 79,258,885 70.

Or, pendant la même période, les bonis du Budget général, qui viennent en déduction des capitaux demandés à l'emprunt, ont atteint fr. 103,285,944 18, savoir :

Exercice	1895.		fr.	7,316,833 05
—	1896.			6,103,286 56
—	1897.			5,771,014 43
—	1898.			12,100,949 55
—	1899.			17,601,156 44
—	1900.			15,049,989 97
—	1901.			2,539,525 11
—	1902.			3,215,338 72
—	1903.			2,901,290 91
—	1904.			6,231,764 57
—	1905.			14,737,030 38
—	1906.			5,646,580 11
—	1907.			2,571,184 38
—	1908 (Chiffre approximatif).			1,500,000 »
				103,285,944 18

et des Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1909. (*Doc. parl.*, Chambre, n° 161, pp. 4-5.)

1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	Total général.
187,464 51	1,070,098 »	2,054,631 14	3,564,174 64	2,188,053 13	2,025,960 12	2,549,127 68	1,873,769 68	18,369,483 63
»	»	»	»	»	»	»	»	240,798 85
80,233 33	226,186 82	548,799 70	247,711 74	1,234,680 59	1,559,958 99	1,407,706 22	926,761 47	9,169,660 43
391,801 16	237,437 24	534,872 55	871,253 32	965,275 12	876,285 73	1,482,923 07	2,186,789 18	9,295,269 67
»	»	»	»	»	»	»	»	69,374 »
329,123 64	20,631 64	1,032,331 71	1,096,769 76	1,733,174 49	5,753,484 27	5,859,740 01	706,330 70	33,431,816 46
»	»	1,443,340 93	2,059,467 83	1,033,480 91	1,563,710 33	»	123,885 31	8,682,482 66
988,622 64	1,554,353 70	5,613,979 03	8,739,377 29	7,154,664 24	11,779,399 44	11,299,496 98	5,817,536 34	79,258,885 70

Ce qui revient à dire que si ces 79 millions de dépenses, au lieu d'être portées au Budget extraordinaire, avaient été incorporées au Budget ordinaire parmi les « Dépenses exceptionnelles », l'équilibre budgétaire n'en eût pas été compromis ; les bonis de l'ensemble de la période 1895-1908 se fussent encore élevés à 24 millions de francs.

Les deux conditions auxquelles est subordonnée la légitimité de l'emprunt se trouvent ainsi vérifiées : d'une part, l'intégralité de nos emprunts — et même une partie de nos revenus ordinaires — est consacrée à des dépenses d'outillage économique directement ou indirectement productives de revenus ; d'autre part, la productivité de l'outillage ainsi constitué exonère le pays des charges de l'emprunt.

Le Ministre des Finances,

JUL. LIEBAERT



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITTIJD 1909-1910

BEGROOTINGEN VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

VOOR

HET DIENSTJAAR 1910

ALGEMEENE TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Ingevolge de bevelen van den Koning, heb ik de eer aan de Wetgeving voor te leggen, vijftien ontwerpen van wet uitmakende 's Rijks Algemeene Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor het rekeningsjaar 1910, alsmede het ontwerp van Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order.

Het ontwerp van wet, dat de Begrooting van 's Lands Midelen inhoudt, bevat, onder hoofdstuk I, verschillende beschikkingen betreffende de belastingwetten, en eene beschikking in verband met den waarborg der gouden en zilveren stoffen.

Volgens het samenstel der ontwerpen die de Algemeene Begrooting uitmaken, wordt de vermoedelijke balans over het dienstjaar 1910 vastgesteld als volgt :

Bedrag der ramingen van ontvangsten	. fr.	633,199,319	»
— vermoedelijke uitgaven	. . .	632,752,972	94
't zij een overschot van ontvangsten van.	fr.	446,346	06

Navolgende tabel toont aan de uiteenzetting van die cijfers geplaatst tegenover die der Begrooting van 1909 :

AANDUIDING DER BEGROOTINGEN.	BEDRAG DER BEGROOTINGEN		VERSCHILLEN.	
	gestemd voor het dienstjaar 1909.	in ontwerp voor het dienstjaar 1910.	Vermeederingen.	Verminderingen.
Openbare Schuld.				
{ Gewone uitgaven	178,057,751 31	185,461,994 19	7,404,242 88	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	»	»	»	»
Dotatiën.				
{ Gewone uitgaven	5,460,090 »	5,480,432 »	20,342 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	»	»	»	»
Ministerie van Justitie. . . .				
{ Gewone uitgaven	27,975,200 »	28,185,900 »	210,700 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	925,000 »	2,080,000 »	1,155,000 »	»
Ministerie van Buitenlandsche Zaken.				
{ Gewone uitgaven	4,047,408 »	4,175,908 »	128,500 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	»	»	»	»
Ministerie van Binnenland- sche Zaken en Landbouw. . . .				
{ Gewone uitgaven	16,830,177 »	16,967,660 »	137,483 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	229,550 »	442,000 »	212,450 »	»
Ministerie van Wetenschap- pen en Kunsten				
{ Gewone uitgaven	32,642,662 »	33,064,012 »	421,350 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	1,311,485 47	1,126,105 »	»	185,380 47
Ministerie van Nijverheid en Arbeid				
{ Gewone uitgaven	22,206,817 »	22,449,417 »	242,600 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	690,000 »	1,286,000 »	596,000 »	»
Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafen				
{ Gewone uitgaven	218,971,628 »	222,401,431 »	3,429,803 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	»	150,000 »	150,000 »	»
Ministerie van Oorlog				
{ Gewone uitgaven	50,747,005 63	51,745,601 50	998,595 87	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	7,450,500 »	4,884,690 »	»	2,565,810 »
Gendarmerie				
{ Gewone uitgaven	8,041,091 70	8,135,035 25	93,943 55	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	634,520 »	1,025,000 »	390,480 »	»
Ministerie van Financiën . . .				
{ Gewone uitgaven	21,269,665 »	21,961,165 »	691,500 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	8,000 »	8,000 »	»	»
Ministerie van Openbare Werken				
{ Gewone uitgaven	16,531,482 »	16,578,732 »	47,250 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	1,386,077 »	1,382,000 »	»	4,077 »
Ministerie van Koloniën . . .				
{ Gewone uitgaven	941,690 »	960,890 »	19,200 »	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	»	»	»	»
Onwaarden en Terugbetalingen	2,801,000 »	2,801,000 »	»	»
TOTAAL.				
{ Gewone uitgaven	606,523,667 64	620,369,177 94	13,845,510 30	»
{ Uitzonderlijke uitgaven .	12,635,132 47	12,383,795 »	2,503,930 »	2,755,267 47
ALGEMEEN TOTAAL	619,158,800 11	632,752,972 94	16,349,440 30	2,755,267 47
's Lands Middelen	619,200,944 »	633,199,319 »		
OVERSCHOT DER ONTVANGSTEN. . .	42,143 89	446,346 06	+ 13,594,172 83	

Met opzicht tot de ontvangsten, duidt de navolgende tabel aan, per tak van inkomen, in vergelijking met 1909, de vermeerderingen en verminderingsen die spruiten uit het nieuw ontwerp van Begrooting van 's Lands Middelen :

		Vermeerderingen.	Verminderingen.
ART. 1.	Grondbelasting . . . fr.	327,000 »	»
» 2.	Personeele belasting . .	305,000 »	»
» 3.	Patentrecht	290,000 »	»
» 4.	Jaarrechten op de mijnen	»	234,000 »
» 5.	Douanen	1,579,250 »	»
» 6.	Accijnzen.	2,842,550 »	»
» 8.	Registratie en overschrijving.	1,000,000 »	»
» 12.	Zegel	350,000 »	»
» 17.	Deel aan den Staat toekomende in de zuivere opbrengst der Schelde-kaaien te Antwerpen .	100,000 »	»
» 20.	Spoorweg	11,050,000 »	»
» 21.	Telegrafen en telefoon .	1,360,000 »	»
» 22.	Posterijen	1,011,200 »	»
» 23.	Opbrengst van den stoombootdienst tusschen Oostende en Dover . .	200,000 »	»
» 29.	Verscheidene en toevallige middelen	40,000 »	»
» 30.	Inkomsten der domeinen.	150,000 »	»
» 42.	Deel den Staat voorbehouden door de wet van		
OVER TE DRAGEN . . fr.		20,605,000 »	234,000 »

OVERDRACHT . . fr. 20,605,000 »		234,000 »
26 Maart 1900, in de jaarlijksche winsten be- haald door de Nationale Bank van België. . . . 100,000 »		
ART. 43. Bonificatie van een vierde ten honderd, per halfjaar, op het overschot der ge- middeld boven 275 mil- lioen frank in omloop zijnde bankbriefjes van de Nationale Bank van België (wet van 26 Maart 1900, art. 2, 3 ^e alinea). 100,000 »		
» 46. Intersten en dividenden der aandeelen van de Nationale Maatschappij voor Buurtspoorwegen 100,000 »		
» 49. Intersten der obligatiën van vennootschappen voor zeereederij . . . » 825 »		
» 50 (oud). Vooraflichting op het fonds der Kas voor plaatsvervangning van het Departement van Oorlog » 6,892,000 »		
» 51 (oud 52). Terugbetaling, door de gemeenten, der opcentiemen op de on- waarden der recht- streeksche belastingen . 15,000 »		
OVER TE DRAGEN. . fr. 20,920,000 »		7,126,825 »

OVERDRACHT . . fr. 20,920,000 » 7,126,825 »

ART. 62 (oud 63). Deel der provin-
ciën en der gemeenten
in het betalen der pen-
sioenen van de gemeente-
onderwijzers (wet van
16 Mei 1876)

172,200 » »

» 63 (oud 64). Weldadigheids-
gestichten

33,000 » »

FR. 21,125,200 » 7,126,825 »

VERMEERDERING. . fr. 13,998,375 »

De voorgestelde vermeerderingen en verminderingen, aan-
geduid in de twee vorige tabels, worden, zoowel wat de ramin-
gen van ontvangsten als wat de vermoedelijke uitgaven betreft,
verantwoord in de inleidende nota's welke in hoofde der ver-
schillende ontwerpen van Begrooting voorkomen.

DE BELASTING OP DEN BRANDEWIJN.

Nakomende tabel, welke het vervolg uitmaakt van degene
die tot dusver in de Algemeene Toelichtingen zijn voorge-
komen, toont aan dat de strekking tot vermindering van de
hoeveelheid gedronken alcohol blijft voortbestaan. De omtrent
de acht eerste maanden van dit jaar officieel gekende feiten,
wijzen op een verbruik van 5¹¹59 in 1909 tegen 5¹¹78 in 1908.
Echter is te voorzien dat, volgens een vroeger waargenomen
verschijnsel, de laatste cijfers van het jaar eene ietwat hoogere
eenheid dan 5¹¹59 zullen opgeven; voor de ramingen der ont-
vangsten over 1910 is dus een eenheidscijfer van 5¹¹70 tot
grondslag genomen.

Brandewijn. — Toestand gedurende de jaren 1890 tot 1909.

	1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909.	
	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	
Wettig vastgestelde hoeveelheden	566,284	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	592,645 (1)	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	470,684	
Onder het vroeger stelsel vrij zijnde overschotten (8 % der wettig vastge- stelde hoeveelheden)	45,303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	
Totaal der opbrengst. Invoer	611,587	635,186	634,848	631,090	631,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	636,503	667,630	720,626	470,684	
TOTALEN.	15,050	16,429	16,309	15,020	18,041	18,286	17,542	12,173	12,484	12,207	13,960	17,837	11,850	10,471	10,622	12,316	12,784	14,058	15,142	11,877	
Uitvoer met afschrijving der rechten.	626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	635,418	605,825	690,753	730,911	754,712	660,015	502,684	663,656	631,042	649,287	681,088	735,708	482,561	
Blijft over voor het ver- bruik	17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	26,161	108,868	83,567	58,349	52,287	67,413	191,100	128,101	127,809	108,310	85,852	44,276	
Hoeveelheden benuttigd voor nijverheidsver- bruik (2)	609,219	641,413	641,359	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344	666,363	616,728	435,271	507,556	502,941	521,478	573,378	649,916	438,285	
Hoeveelheden bestemd tot % menschen verbruik	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047	26,368	40,129	65,172	94,200	96,338	112,297	173,150	231,137	166,223	
Bevolking (3)	504,210	616,413	626,359	627,808	630,795	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,207	670,025	576,599	370,099	413,266	406,583	409,181	400,228	418,779	272,062	
Vermoedelijk verbruik (4) per inwoondershoofd. (Ge- taal liters).	6,069,321	6,129,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,435,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810	6,759,096	6,826,219	6,893,403	6,961,248	7,029,761	7,098,948	7,168,816	7,239,371	7,306,867	
	9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 08	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37	9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 28	5 lit. 59	
	10 lit. 03			9 lit. 76			8 lit. 98			5 lit. 69			5 lit. 69			5 lit. 69			5 lit. 69		

(1) Waarvan 395,203 hectoliters voortgebracht onder het stelsel dat bestond vóór de wet van 15^e April 1896 en 197,442 onder het nieuw stelsel.

(2) Vóór de wet van 1896 werd geen afschrijving van accijns verleend wegens alcohol benuttigd bij nijverheidsverbruik; na onderzoek werd op 15,000 hectoliters geraamd, de hoeveelheid alcohol welke, vóór 1897, tot dit verbruik benuttigd werd. In 1897 bedroeg de hoeveelheid met afschrijving van den accijns benuttigd door nijverheden die van alcohol gebruik maken, ongeveer 10,000 hectoliters. Er wordt geschat, dat het verschil van 5,000 hectoliters voortgegaan is met benuttigd te worden zonder afschrijving der rechten; deze hoeveelheid is begrepen in de cijfers vermeld voor de jaren 1897 tot 1908.

(3) Onder bevolking van 1890 en van 1900 dient verstaan te worden, de van rechtswege door de tienjaarlijkse optelling aangeduide bevolking. Voor de overige jaren, is de bevolking vastgesteld geworden volgens eenne aanboudende klimming spruitende uit de cijfers van 1890 en van 1900.

(4) De werkelijkheid komt slechts met dit vermoeden overeen voor zoover de op 1^{ste} Januari bestaande voorraad, in den loop van het jaar, geen vermeerdering of vermindering heeft ondergaan.

(5) Dit cijfer is berekend geworden op voet van de gedurende de acht eerste maanden vastgestelde feiten.

DE BEGROOTINGSCOMPTABILITEIT. — DE JAARLIJSCHE UITSLAGEN
DER ALGEMEENE BEGROOTING.

Zooals in de vorige toelichtingen door de Regeering werd opgemerkt, drukken de nieuwe lasten, die uit de in 1895 ingevoerde comptabiliteitswijzigingen voortvloeien, vrij zwaar op de vereischten tot behoud van het evenwicht der Algemeene Begrooting. Zij hebben deze nochtans niet verhinderd eens te meer in 1908, met een tegood te sluiten, en zulks niettegenstaande de ongunstige uitslagen van de spoorwegexploitatie, waarvan het tekort over 1908 de som van fr. 7,620,014 33 bedraagt. Daaruit is een bijkomende last voortgevloeid, waarvan de invloed het tijdvak van vertraging der zaken schijnt te moeten overleven; want volgens de vermoedelijke begrootingscijfers van 1910, zal het tekort van de spoorwegrégie nog ten naastenbij 3,500,000 frank belooopen.

De economische crisis, die sedert 1907 gewoed heeft, was bijzonder dreigend voor het evenwicht der algemeene Begrooting in een land, zooals België, waar de helft der middelen door de opbrengst der weggelden gevormd wordt. Het gevaar is kunnen geweerd worden en te meer behoeven wij ons hierover geluk te wenschen nu gebleken is, dat een groot aantal landen het begrootingstekort hebben zien ontstaan en, als onmiddellijk gevolg daarvan, mede de noodzakelijkheid der invoering van nieuwe belastingen. De vergelijking tusschen onzen financieelen toestand en dien van de andere Europeesche landen was reeds ten onzen gunste; meer nog zal de matigheid van onzen fiskalen druk in het licht worden gesteld door de nieuwe belastingswetten die in bedoelde landen zullen toegepast worden.

Voor het eerstkomend dienstjaar bedragen de nieuwe lasten spruitende uit de begrootingshervorming, inzonderheid. wat betreft de verplichte delging der Openbare Schuld, eene som van fr. 13,366,000 »
en wat betreft de uitzonderlijke uitgaven, eene som van fr. 12,384,000 »

De volgende tabel geeft jaar aan jaar op, voor het jongst-verloopen tienjarig tijdvak, het bedrag van het werkelijk batig saldo, dat van de uitzonderlijke uitgaven en dat van de kapitalen gedelgd bij middel der fondsen, die telken jare ter beschikking van de Kas van Schulddelging worden gesteld.

DIENSTJAREN.	WERKELIJKE BONT'S.	UITZONDERLIJKE UITGAVEN.	GEDELGDE KAPITALEN.
1899	17,601,155 44	16,780,364 49	4,378,500 »
1900	15,049,989 97	13,974,845 74	6,267,500 »
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	6,386,000 »
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	6,741,000 »
1903	2 901,290 91	10,904,563 18	7,144,000 »
1904	6,231,764 57	11,336,373 91	10,214,800 »
1905	14,737,030 38	19,130,182 80	11,211,100 »
1906	5,646,580 11	22,667,054 50	11,831,700 »
1907	2,571,184 38	21,027,036 67	12,877,900 »
1908 (Benaderende uitslag). .	1,500,000 »	14,000,000 »	13,693,700 »

DE BUITENGEWONE UITGAVEN EN DE OPENBARE SCHULD.

In de vroegere Algemeene Toelichtingen, heeft de Regeering uitlegging gegeven over de werkwijze van de Buitengewone Begrooting, alsmede over het wettige en voordeelige der leening in de voorwaarden als deze in België wordt gedaan.

De kredieten waarmede, voor het uitbetalen der interesten en het verplichtend delgen der Openbare Schuld, de gewone begrooting wordt bezwaard, maken in werkelijkheid den last der Openbare Schuld uit; bij annuïteiten verzekeren zij de uitbetaling der uitgaven welke door de leening werden bestreden en, bij middel van de jaarlijksche geldbronnen van den Staatsschat, maken zij dat die leening trapsgewijze wordt gedelgd. Dus is de schuld geen last verschillend van de andere lasten die in de gewone uitgaven zijn begrepen.

Van belang is het, dienvolgens, ten opzichte van het evenwicht der Algemeene Begrooting, zich rekening te geven van het opbrengstvermogen der leening, en te onderzoeken in welke mate de inkomsten opgebracht door de uitgaven waaraan zij werd besteed, de interesten en de schulddelging dekken.

Met dat doel werd de nakomende tabel opgemaakt; onder beknopten vorm van balans ⁽¹⁾, vat die tabel samen de cijfers der Algemeene Begrooting voor 1910, zooals die uit de Begrootingsontwerpen spruiten.

De in *debet* voorkomende uitgaven worden in twee hoofdklassen verdeeld : in de eerste zijn begrepen de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsrégie's, wier lasten de Staat op zich heeft genomen (spoorwegen, posterijen, telegrafen, telefoon, zeewezen), en die betreffende zijn privaat domein, alsmede de jaarlijksche lasten van de interesten en van de delging der openbare schuld, welke laatste bijna uitsluitelijk werd aangegaan wegens de uitgaven verwekt door de inrichting en de uitrusting der gemelde régie's of eigenbeheeren ; — de tweede omvat de eigenlijk gezegde openbare uitgaven, met inbegrip van de uitzonderlijke uitgaven die, vroeger, op de Buitengewone Begrooting voorkwamen.

In *credit* komen voor, tegenover elke der bovengemelde klassen van uitgaven, de daartegen opwegende ontvangsten : vooreerst, dat wat geheeten mag worden het privaat inkomen van den Staat, 't is te zeggen, de opbrengst der geldelijke beleggingen en de bruto ontvangst der eigenbeheeren ; vervolgens, de openbare inkomsten bestaande in hoofdzaak uit de opbrengst der belastingen.

(¹) De uitslagen der dienstjaren 1905 tot 1908 werden onder denzelfden vorm voorgesteld in de toelichting over den toestand der Openbare Schatkist op 1 Januari 1909.

DEBET.

Balans van het dienstjaar 1910, volgens de

	Geconsolideerde schuld.	{ Interest 108,807,736 17 } Delging 13,366,382 96 }	122,174,119 13	
	Annuititeiten door den Staat verschuldigd.	{ Interest 12,208,023 50 } Delging 3,980,981 31 }	16,189,004 81	
Uitgaven betreffende den dienst der schuld.	Vlottende schuld. — Interest der Schatkisbons	3,500,000 »		
Hoofdstuk I van de Begrooting der Openbare Schuld.		141,863,123 94		
	Tusschenkomst van den Staat in de vorming van het aanlegkapitaal der buurtspoorwegen	3,470,000 »		
	Tusschenkomst van den Staat in de vorming van het kapitaal van de Naamlooze Vennootschap der vaart- en haveninrichtingen van Brussel	350,000 »		
	Andere lasten	993,988 65	146,677.112 59	
Uitgaven betreffende de Staatsregie's.	Spoorwegen, posten en telegraphen, telefoon en zee- wezen (1)	225,851,431 »		
	Privaat domein van den Staat	1,205,050 »	227,056,481 »	373,733,593 59
Andere uitgaven	Gewone uitgaven	246,785,584 35		
	Uitzonderlijke uitgaven	12,233,795 »		
				259,019,379 35
	Overschot van ontvangst. (Boni.)			446,346 06
				633,199,319 »

(1) Met inbegrip der pensioenen die van gemelde diensten uitgaan.

cijfers van het ontwerp van Algemeene Begrooting.

CREDIET.

Rechtstreekach inkomen der kapitalen.	Interesten en dividenden der aandelen van de Nationale Maatschappij voor buurtspoorwegen	2,800,000 »	
	Interesten en dividenden der aandelen van de Maat- schappij van den Congospoorweg	980,000 »	
	Aandeel van Staat in het dividend toegekend, voor het dienstjaar 1909, aan de aandeelhouders van de Naam- looze Vennootschap der Vaart- en haveninrichtingen van Brussel.	200,000 »	
	Interesten van obligatiën van Vennootschappen voor zeereederij	164,175 »	
	Vergoeding door de Chineesche Regeering uitbetaald ⁽¹⁾	1,210,100 »	
			5,354,275 »
Bruto opbrengst der régle's.	Spoorwegen, posten, telegraphen, telefoon en zeewezen	320,960,000 » ⁽²⁾	
	Privaat domein van den Staat	2,630,000 »	
			323,590,000 »
			328,944,275 »
Opbrengst der belastingen.	Rechtstreekse belastingen, douanen en accijnzen . .	207,608,300 »	
	Rechten van registratie, van successie, van zegel, enz. .	74,553,000 »	
			282,161,300 »
Andere ontvangsten			22,093,744 »
			304,255,044 »
			633,199,319 »

(1) Deze vergoeding, toegekend aan verschillende particulieren en maatschappijen, werd door den Staatsschat gekapitaliseerd krachtens de wet van 14 Mei 1904.

(2) Na aftrek van eene som van 14,665,700 frank aan het gemeentefonds toegekend op de opbrengst der Posten.

Uit die cijfers blijkt, dat de jaarlijksche lasten der interesten en der delging van de openbare schuld, vermeerderd met de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsrégie's en van het privaat domein van den Staat, op 44 millioen na, gedekt is door de bruto opbrengst dezer beheeren en door het inkomen der geldelijke beleggingen. Ook mag niet uit het oog worden verloren, dat de kapitalen die tot de groote openbare werken worden aangewend niet onmiddellijk winst afwerpen; zulks is het geval met de aanzienlijke uitgaven waartoe de uitbreidingen van den spoorweg aanleiding geven: tijdens de voor de uitvoering der werken vereischte jaren brengen deze uitgaven niet het minste op, doch worden geleidelijk winstafwerpend om slechts hun gansch opbrengstvermogen te bereiken nadat de nieuwe inrichtingen gedurende een lang tijdperk in gebruik zijn.

Anderdeels mag worden beweerd, dat dit verschil van 44 millioen gansch zou verdwijnen, moest het mogelijk zijn de opbrengst te berekenen van de uitgaven wegens economische inrichting, uitgaven van wier onrechtstreeksch werkvermogen geen bijzonder bewijs in de Begrooting voorkomt en waarvan het bedrag als kapitaal, van 1830 tot 1908, tot boven de 811 millioen gestegen is ⁽¹⁾.

(¹)	Havens en kusten	fr. 267,046,991
	Vaarten en rivieren.	362,680,206 56
	Wegen en bruggen, enz.	181,856,380 62
	TE ZAMEN.	fr. 811,583,578 18

(²) Tabel getrokken uit die verschenen in de voorafgaande nota van de Begrooting van Buiten

	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.
Ooroerend publiek domein :						
a) Aankopen	115,526 46	34,194 31	»	95,000 »	»	2,611,480 96
Justitiepaleizen, gevangenen, weldadigheids-gestichten	175,116 04	64,432 81	1,250 »	»	»	»
b) Gebouwen	1,688,261 07	773,893 88	187,146 81	»	280,279 08	8,040 73
Monumenten en verschillende gebouwen						
Gestichten voor het onderwijs, voor muziek-conservatoriums en museums	841,045 87	96,971 38	269,907 21	213,412 41	73,462 57	253,832 86
Kunst- en wetenschappelijke werken, tentoonstellingen	57,411 49	11,962 51	»	»	»	»
Krijgsgebouwen, vestingwerken, bewapening.	4,484,058 42	5,188,819 03	5,453,761 53	1,280,043 19	251,284 87	242,263 20
Verschillende uitgaven	1,144,147 44	414,449 91	»	»	»	»
TOTAAL.	8,505,566 79	6,584,723 83	5,912,065 55	1,588,455 60	605,026 52	3,115,617 75

Het voordeelafterwend gebruik der leening zijnde aldus bewezen, zoo is het uiterst belangvol aan te toonen, dat de Regeering er toe gekomen is de buitengewone uitgaven, die aan de economische inrichting vreemd zijn, te bestrijden zonder haren toevlucht tot het krediet te moeten nemen.

Onderstaande tabel (²) toont aan dat, gedurende het tijdvak 1895 tot 1908, de eigenlijk gezegde buitengewone uitgaven, andere dan die betreffende de economische inrichting, geklommen zijn tot fr. 79,258,885 70.

Welnu, gedurende ditzelfde tijdvak zijn de boni's der Algemeene Begrooting, boni's welke in mindering van de aan de leening gevraagde kapitalen komen, geklommen tot fr. 103,285,944 18, te weten :

Dienstjaar 1895.	fr. 7,316,833 05
— 1896.	6,103,286 56
— 1897.	5,771,014 43
— 1898.	12,100,949 55
— 1899.	17,601,156 44
— 1900.	15,049,989 97
— 1901.	2,539,525 11
— 1902.	3,215,338 72
— 1903.	2,901,290 91
— 1904.	6,231,764 57
— 1905.	14,737,030 38
— 1906.	5,646,580 11
— 1907.	2,571,184 38
— 1908 (Benaderend cijfer).	1,500,000 »
	103,285,944 18

gewone ontvangsten en uitgaven over het dienstjaar 1909. (*Parl. besch.*, Kamer, n° 161, blz. 4-5.)

1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	Algemeen totaal.
187,464 51	1,070,098 »	2,054,634 14	3,564,174 64	2,188,053 13	2,025,960 12	2,549,127 68	1,873,769 68	18,369,483 63
»	»	»	»	»	»	»	»	240,798 85
80,233 33	226,186 82	548,799 70	247,711 74	1,234,680 59	1,559,958 99	1,407,706 22	926,761 47	9,169,660 43
391,801 16	237,437 24	534,872 55	871,253 32	965,275 12	876,285 73	1,482,923 07	2,186,789 18	9,295,269 67
»	»	»	»	»	»	»	»	69,374 »
329,123 64	20,631 64	1,032,331 71	1,096,769 76	1,733,174 49	5,753,484 27	5,859,740 01	706,330 70	33,431,816 46
»	»	1,443,340 93	2,959,467 83	1,033,480 91	1,563,710 33	»	123,885 31	8,682,482 66
988,622 64	1,554,353 70	5,613,979 03	8,739,377 29	7,154,664 24	11,779,399 44	11,299,496 98	5,817,536 34	79,258,885 70

Hetgeen in andere woorden wil zeggen, dat moesten die 79 millioen uitgaven, in stede van op de Buitengewone Begrooting te zijn gebracht, voorkomen op de Gewone Begrooting onder de « uitzonderlijke uitgaven », dan zou daardoor het evenwicht der Begrooting geen gevaar hebben geloopt : De boni's over gansch het tijdvak 1895-1908, zouden dan nog de som van 24 millioen frank hebben bereikt.

De twee voorwaarden die tot de billijkheid der leening vereischt zijn, worden dus bevestigd : eenerzijds, wordt de algeheelheid onzer leeningen — en zelfs een gedeelte onzer gewone inkomsten — besteed aan uitgaven voor oeconomische inrichting die, rechtstreeks of onrechtstreeks, voordeel afwerpen ; anderzijds, het aldus tot stand gebrachte werkingsvermogen van 's Lands uitrusting heeft tot gevolg dit van de lasten der leening vrij te houden.

De Minister van Financiën,
JUL. LIEBAERT.

