

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 2 AUGUSTUS 1907.

Wetsvoorstel betreffende de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke
nijverheidsinrichtingen.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Door het teweegbrengen van verpestende dampen richt de inbrandsteking van de steenovens verwoestingen aan in de hoven, in de velden en landerijen, en doodt ze overal den plantengroei.

Tot nu toe werd het aanmaken van die ovens over 't algemeen toegelaten van af 1 Juni, doch naar aanleiding van aanvragen vanwege steenbakkers om den datum der inbrandsteking te vervroegen, nam de Bestendige Deputatie het besluit, een onderzoek in te stellen om te bepalen wanneer, met het oog op al de daarin betrokken belangen, men het best tot het aanmaken zou kunnen overgaan.

Het syndicaat der steenbakkers gaf zijn voorkeur aan den 1ⁿ Mei; blijkbaar is deze tijd voor hen de meest gepaste om verschillende redenen, onder andere, om deze reden : met het steenbakken wordt een aanvang gemaakt wanneer men volop aan het bouwen is.

Doch wat nieuwe voordeelen zou bijbrengen aan het steenbakkersambacht, zou den genadeslag geven aan de groententeelt.

De schade voor den plantengroei is reeds aanzienlijk, wanneer machtinging wordt verleend tot de inbrandsteking op 1 Juni, en de landbouwers bekomen moeilijk de vergoeding daarvan, daar zij geen dure processen kunnen volhouden tegen de steenbakkers die meestal over aanzienlijke kapitalen beschikken.

Hebben, in sommige gevallen, de benadeelde landbouwers behoorlijke vergoedingen bekomen voor het gerecht, dan toch kregen zij enkel een zeer

gering deel daarvan : het leeuwenandeel werd door de kosten voor onderzoek door deskundigen en andere kosten opgeslorpt.

Moest het steenbakken reeds in de maand Mei worden toegestaan, dan zou de schade nog veel grooter zijn; de vruchten zouden onvermijdelijk verloren zijn; de fruitboomen, de groene korengewassen, de jonge groenten zouden aan de schadelijke dampen niet kunnen weerstaan.

Het ware dus wenschelijk, eerst met 15 Juli de aanmaking van de steenovens toe te laten; de steenbakkers zouden zonder bezwaar met 1 Mei het vormen kunnen aanvangen en de baksteen bewaren tot 15 Juli; zóó zouden deze nog droger en van voortreffelijker hoedanigheid zijn.

Is de door de steenovens veroorzaakte schade groot, dan toch is die, welke de gasfabrieken aanrichten, nog aanzienlijker : deze is wezenlijk verschrikkelijk.

Krachtens het koninklijk besluit van 29 Januari 1863, houdende indeeling van de inrichtingen die geacht worden gevaarlijk, ongezond of hinderlijk te zijn, behooren de gasfabrieken tot de eerste klasse A : daaruit blijkt duidelijk dat men wel wist tot wat gevaar en tot welke talrijke nadeelen bedoelde fabrieken aanleiding geven.

Gasfabrieken mogen enkel worden opgericht krachtens een bestuurlijke machting vanwege de Bestendige Deputatie van den Provincieraad.

In bedoeld koninklijk besluit wordt de aard van de nadeelen, door die fabrieken veroorzaakt, aangewezen als volgt :

« Rook, roetzwart, kolen- en cokesstof, voortbrengselen en afval die een » sterken reuk uitwasemen van rotte eieren, van teer en van kolen, waar- » mede zij lucht en water besmetten en schadelijk voor de gezondheid » maken; waarmede zij ook den grond doordringen en zijn vruchtbaarheid » vernielen; gevaar voor ontploffing en brand; gevaar voor vergiftiging door » indringing van gas. »

Men ziet het, deze fabrieken zijn een echte ramp voor de bevolking in wier midden zij oprijzen.

Om zich er van te overtuigen volstaat het, eenigen tijd in den omtrek van die inrichtingen te hebben verbleven.

Lucht en water — die groote factoren van de volksgezondheid — worden er aanhoudend bedorven. Verpestende uitwasemingen, rook, roetzwart, kolen- en cokesstof : men begrijpt gemakkelijk dat de toestand van de ongelukkige geburen eener dergelijke pestbron onuitstaanbaar wordt.

Ik wil echter de aandacht der Regeering vestigen vooral op de schade, aan den landbouw veroorzaakt door de gasfabrieken.

Rook, roetzwart, kolen- en cokesstof, voortbrengselen en afval die een sterken reuk uitwasemen van rotte eieren, van teer en van kolen : dat alles vernielt niet enkel de vruchtbaarheid van den grond, maar smoort elke teelt in vollen groei. De bloemen der fruitboomen, het groen korengewas, de jonge groenten kunnen aan die kwade dampen niet weerstaan. Ik ga niet te ver, wanneer ik beweer dat de veroorzaakte schade elk jaar verschillende duizenden frank bedraagt, voor den Brusselschen aanbouw alleen.

En — ik herhaal het — de landbouwers durven geen eischen tot schadevergoeding instellen tegen de gasmaatschappijen, die altijd over groote kapitalen beschikken.

De belangen van eene menigte vreedzame en moedige burgers worden gedurig met voeten getreden. Men bedenke eens wat al hardnekkig werk, wat aanhoudend, dikwijls kostelijke zorgen, wat gedurige opoffering die teelt heeft opgelegd, en men zal beseffen wat grenzenloos wee, wat sombere wanhoop die brave lieden overvalt.

Ik vraag dus dat de Staat rechtstreeks tusschenbeide kome en dat de wet voorgoed regele hoe de vergoedingen voor schade, toegebracht door steenovens, gasfabrieken en andere gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen, zullen verschuldigd zijn. Ik beoog inzonderheid de steenovens en de gasfabrieken, omdat de landbouw door deze inrichtingen het meest wordt benadeeld.

Hij die beweert benadeeld te zijn, richt tot den vrederechter, hetzij een mondeling, hetzij een schriftelijk verzoek met opgave van zijne namen, van zijn bedrijf en woonplaats, van die van den aansprakelijken persoon, alsmede van het voorwerp en de oorzaak van den eisch.

Wordt het verzoek mondeling gedaan, dan maakt de rechter proces-verbaal daarvan op. Binnen acht dagen stelt hij een deskundige van beroep aan volgens den aard der beschadigde plantsoenen en, na ten behoorlijken tijde aan partijen kennis te hebben gegeven, bij aangeteekenden brief en, zoo het noodig is, bij aangeteekend telegram, van den inhoud van het verzoekschrift, alsmede van den dag en het uur van de plaatsopneming en van het onderzoek, begeeft hij zich ter plaatse met den deskundige.

Is de eisch vatbaar voor beroep, dan maakt hij een proces-verbaal op van de verklaringen van den deskundige en, bij voorkomend geval, van wat hij zelf bevindt. Partijen worden verzocht al hunne middelen op te geven uiterlijk tijdens deze plaatsopneming.

De rechter verwijst de zaak naar een terechtzitting acht dagen later, tenzij de verweerder verkiest, de som, bepaald door den deskundige als dubbele vergoeding, alsook de onkosten dadelijk te betalen. Is eene der partijen niet aanwezig bij dit verwijzen, dan wordt zij daarvan onmiddellijk verwittigd per aangeteekenden brief. Op de zitting, naar dewelke partijen werden verwezen, worden deze gehoord zonder anderen pleegvorm en doet de rechter uitspraak.

Indien de rechter doet overgaan tot een getuigenverhoor of tot een nieuw onderzoek, moeten deze binnen acht dagen plaats hebben, en, bij voorkomend geval, pleiten partijen op staanden voet.

Het vonnis wordt uitgesproken op staanden voet of uiterlijk binnen acht dagen; worden, om uitzonderlijke redenen, de hooger vermelde termijnen verlengd, dan moeten die redenen in het vonnis opgegeven worden.

Zegel-, registratie- en griffierechten, verschuldigd op de akten van rechtspleging en op de akten betreffende de tenuitvoerlegging van het vonnis, worden als verschuldigd ingeboekt en moeten worden betaald door de verliezende partij.

Hij die beweert benadeeld te zijn, kan de zaak ook aanhangig maken door

middel van een gewone dagvaarding. In dit geval, kan hij dagvaarden óf te zulken einde als naar rechten óf slechts ten einde te doen overgaan tot een onderzoek; de zes vorige paragrafen zullen niet van toepassing zijn en het vonnis, dat uitgesproken zal worden, zal niet vatbaar zijn voor het verval, waarvan sprake is in artikel 15 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Binnen drie dagen na de uitspraak en door middel van een ter post aangezekenden brief, wordt aan partijen kennis gegeven van de beslissing van elk vonnis, in hunne aanwezigheid uitgesproken.

Het beroep is niet ontvankelijk veertien dagen nadat het vonnis werd uitgesproken.

De vonnissen over de eischen die honderd vijftig frank enkele schadevergoeding of minder bedragen, zijn niet vatbaar voor beroep en alleen daartegen kan verzet worden aangetekend.

HELLINCKX.

PROPOSITION DE LOI**WETSVOORSTEL.****ARTICLE PREMIER.**

La mise à feu des fours à briques sera autorisée à partir du 15 juillet de chaque année.

ART. 2.

Les indemnités pour dégâts et dommages causés par les fours à briques, usines à gaz et établissements industriels dangereux, insalubres et incommodes, aux récoltes, aux fruits, fleurs et autres plantations agricoles et horticoles sont portées au double.

ART. 3.

La présente loi entrera en vigueur six mois après sa promulgation au *Moniteur*.

ARTIKEL 1.

De inbrandsteking van de steenovens wordt toegelaten elk jaar te rekenen van 15 Juli.

ART. 2.

De vergoedingen voor nadeel en schade veroorzaakt door steenovens, gasfabrieken en gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke nijverheidsinrichtingen aan den oogst, de vruchten, de bloemen en verdere land- en tuinplantsoenen, worden op het dubbel gebracht.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking zes maanden na hare afkondiging in het *Staatsblad*.

HELLINCKX.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 2 AOÛT 1907.

**Proposition de loi concernant les établissements industriels dangereux,
insalubres et incommodes.**

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

L'allumage des fours à briques sème, par le dégagement de vapeurs méphitiques, la ruine dans les jardins, dans les campagnes, dans les champs et tue toute végétation.

Jusqu'ici la mise en train de ces fours était généralement autorisée à dater du 1^{er} juin, mais en présence de requêtes émanant de briquetiers et tendant à avancer l'époque de l'allumage, la Députation permanente décida de procéder à une enquête pour déterminer le moment le plus favorable pour la mise à feu en tenant compte de tous les intérêts en jeu.

Le syndicat des briquetiers opina pour le 1^{er} mai, date qui lui est évidemment favorable pour plusieurs motifs, entr'autres celui de commencer la campagne briquetière à une époque où la bâtisse est dans toute son expansion.

Mais ce qui procurerait des avantages nouveaux à la corporation des briquetiers donnerait le coup de grâce à l'industrie maraîchère.

L'allumage étant autorisé le 1^{er} juin, les dégâts causés à la végétation sont déjà considérables, et de ces dégâts, les cultivateurs se font difficilement indemniser, ne pouvant soutenir des procès coûteux contre les briquetiers qui disposent, pour la plupart, de capitaux importants.

Si, dans certains cas, les cultivateurs préjudiciés ont obtenu judiciairement des indemnités convenables, ils n'en ont jamais touché que des fractions dérisoires, les frais d'expertise et autres absorbant la part du lion.

Autorisée au mois de mai, la cuisson des briques occasionnerait des dégâts autrement considérables; les récoltes seraient fatalement perdues, les fleurs

des arbres fruitiers, les blés en herbe, les jeunes légumes ne sauraient résister aux émanations nocives.

Il conviendrait donc d'autoriser la mise à feu des fours à briques à partir du 15 juillet seulement; les briquetiers pourraient sans inconvénient commencer le moulage le 1^{er} mai et emmagasiner les briques jusqu'au 15 juillet; le séchage n'en serait que plus complet et les briques meilleures.

Mais si les dégâts causés par les fours à briques sont considérables, ceux causés par les usines à gaz ne sont rien moins que terribles.

L'arrêté royal du 29 janvier 1865 portant classification des établissements réputés dangereux, insalubres ou incommodes, a rangé la fabrication du gaz dans la première classe A, preuve évidente qu'on a eu conscience du danger et des multiples inconvénients que ladite fabrication entraîne.

Les usines à gaz ne peuvent être établies qu'en vertu d'une autorisation administrative délivrée par la Députation permanente du Conseil provincial.

L'arrêté royal prérappelé indique comme suit la nature des inconvénients que présentent ces usines :

« Fumée, noir de fumée, poussière de houille et de coke, produits et »
» résidus exhalant une forte odeur d'œufs pourris et de goudron et de houille,
» qu'ils communiquent à l'air et à l'eau, dont ils altèrent la salubrité, et au
» sol, dont ils détruisent la fertilité; danger d'explosion et d'incendie; danger
» d'intoxication par infiltration du gaz. »

Comme on le voit, ces usines sont une véritable calamité pour toute agglomération dans laquelle elles sont situées.

Il suffit d'avoir séjourné pendant quelque temps aux environs de ces établissements pour en être convaincu.

L'air et l'eau — ces grands facteurs de la salubrité publique — y sont continuellement viciés. Les émanations pestilentiellles, la fumée, le noir de fumée, la poussière de houille et de coke aidant, on conçoit aisément que la situation des malheureux habitants qui demeurent à proximité d'un pareil foyer d'infection devient intenable.

Mais je veux particulièrement attirer l'attention du Gouvernement sur les dégâts causés à l'agriculture par les usines à gaz.

La fumée, le noir de fumée, la poussière de houille et de coke, les produits et résidus exhalant une forte odeur d'œufs pourris et de goudron de houille, tous ces facteurs non seulement détruisent la fertilité du sol, mais arrêtent toute culture en pleine croissance. Les fleurs des arbres fruitiers, le blé en herbe, les jeunes légumes ne savent pas résister aux vapeurs nocives. Je n'exagère rien en affirmant que les dégâts causés se montent annuellement à plusieurs milliers de francs, rien que pour l'agglomération bruxelloise.

Et, encore une fois, les agriculteurs n'osent tenter des actions en dommages contre les sociétés pour la fabrication du gaz qui disposent toujours de gros capitaux.

Les intérêts d'une foule de paisibles et courageux citoyens sont constamment foulés au pied. Et quand on songe à ce que cette culture a demandé de labeur acharné, de soins continuels souvent coûteux, de dévouement constant, on peut se faire une idée de la peine infinie, du morne désespoir que ressentent ces braves gens.

Je demande donc que l'État intervienne directement et que la loi règle définitivement la manière dont les indemnités pour dégâts causés par les fours à briques, usines à gaz et autres établissements dangereux, insalubres ou incommodes seront dues. Si j'ai visé spécialement les fours à briques et les usines à gaz, c'est que ce sont ces établissements qui causent le plus de tort à l'agriculture.

Celui qui se prétend lésé, présente au juge de paix, soit verbalement, soit par écrit, requête indiquant ses noms, profession et domicile, ceux de la personne responsable, ainsi que l'objet et la cause de la demande.

Si la requête est présentée de vive voix, le juge en dresse procès-verbal. Dans la huitaine, il nomme un expert de profession selon la nature des plantations endommagées et, après avoir en temps utile fait connaître aux parties, par lettre recommandée, et au besoin par télégramme enregistré, le contenu de la requête ainsi que le jour et l'heure de la visite des lieux et de l'expertise, il se transporte sur les lieux accompagné de l'expert.

Quant la demande est sujette à appel, il dresse un procès-verbal des déclarations de l'expert et, s'il y a lieu, de ses propres constatations. Les parties sont invitées à faire connaître tous leurs moyens, au plus tard lors de cette descente.

Si le défendeur n'aime mieux payer sur le champ la somme fixée par l'expert comme double indemnité, ainsi que les frais, le juge renvoie la cause à une audience de la huitaine. Si l'une des parties n'est pas présente lors de ce renvoi, elle en est immédiatement avisée par lettre recommandée. A l'audience de renvoi, les parties sont entendues sans autre procédure et le juge statue.

Lorsque le juge ordonne une enquête ou une nouvelle expertise, elles se font dans la huitaine, et les parties, s'il y a lieu, plaident sans désenparer.

Le jugement est rendu sur l'heure ou au plus tard dans la huitaine; si, pour des motifs exceptionnels, les délais indiqués ci-dessus ont été prorogés, le jugement fera mention de ces motifs.

Les droits de timbre, d'enregistrement et de greffe dus sur les actes de la procédure et sur ceux relatifs à l'exécution du jugement sont liquidés en débat et recouvrés à charge de la partie succombante.

Celui qui se prétend lésé peut aussi introduire l'instance par voie de citation ordinaire. Dans ce cas, il peut assigner, soit à toutes fins, soit à seule fin d'expertise; les six paragraphes qui précèdent ne seront pas applicables et le jugement qui interviendra ne sera pas sujet à la péremption de l'article 15 du Code de procédure civile.

Les parties sont avisées, dans les trois jours du prononcé, et par lettre recommandée à la poste, du dispositif de tout jugement rendu en leur présence.

L'appel n'est pas recevable après la quinzaine du prononcé du jugement.

Les demandes s'élevant à 150 francs de dommage simple et au-dessous sont jugées sans appel et seules sujettes à opposition.

HELLINCKX.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE PREMIER.**

La mise à feu des fours à briques sera autorisée à partir du 15 juillet de chaque année.

ART. 2.

Les indemnités pour dégâts et dommages causés par les fours à briques, usines à gaz et établissements industriels dangereux, insalubres et incommodes, aux récoltes, aux fruits, fleurs et autres plantations agricoles et horticoles sont portées au double.

ART. 3.

La présente loi entrera en vigueur six mois après sa promulgation au *Moniteur*.

WETSVOORSTEL.**ARTIKEL 1.**

De inbrandsteking van de steenovens wordt toegelaten elk jaar te rekenen van 15 Juli.

ART. 2.

De vergoedingen voor nadeel en schade veroorzaakt door steenovens, gasfabrieken en gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke nijverheidsinrichtingen aan den oogst, de vruchten, de bloemen en verdere land- en tuinplantsoenen, worden op het dubbel gebracht.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking zes maanden na hare afkondiging in het *Staatsblad*.

HELLINCKX.