

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 26 JULI 1907.

Wetsvoorstel tot verleenning van rechtspersoonlijkheid aan de internationale vereenigingen met wetenschappelijk doel.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Het getal der internationale vereenigingen met een ideaal doel, die haren zetel in België hebben, is reeds aanzienlijk en is immer in aangroei. Al wie 's vaderlands grootheid behartigt en deze ziet in een grootere geesteswerkzaamheid, die over de grenzen heenslaat en door naijver met den vreemde wordt geprikkeld, zal al het nut daarvan beseffen. Het is onze plicht, het ontstaan en den groei er van aan te moedigen door ze tot het juridisch leven op te roepen. Dat stellen wij voor door den tekst die aan uwe beraadslagen onderworpen is.

Het ontwerp van wet tot goedkeuring van de overeenkomst ter oprichting van een Internationaal Landbouw-Instituut te Rome, had de aandacht der Bijzondere Commissie op dien toestand gevestigd. Het verslag der Commissie zegde: ⁽¹⁾

- « De oprichting van het Internationaal Landbouw-Instituut te Rome staat
- » in verband met de wijde beweging tot regeling van de belangen der volken
- » op een wereldbasis die, in deze laatste jaren, vóór practisch gevolg had
- » het tot stand brengen van een indrukwekkend geheel van internationale
- » instellingen.
- » De eene zijn officieel en zijn meer in het bijzonder gevestigd in kleine

(1) Verslag namens de Bijzondere Commissie uitgebracht door den heer Tibbaut. De Commissie was samengesteld uit de heeren Raemdonck, voorzitter, Bertrand, Lorand, Tibbaut, de Limburg Stirum.

» landen, in 't middendeel van Europa gelegen. In Zwitserland zijn het de
 » Internationale Inrichtingen voor posten, telegraphen, industrieën, letter-
 » kundigen en artistieke eigendom, de Centrale Dienst voor internationaal
 » spoorwegvervoer, de Internationale Dienst voor de bescherming der arbeiders. In België zijn het de Internationale Inrichting voor het uitgeven
 » der tollarieven en het Internationaal Bureau tot beteugeling van den slaven-
 » handel, beide gesticht in 1890, alsook de Bestendige Internationale Com-
 » missie voor de suiker, in 1902 tot stand gebracht.

» Velerlei internationale doeleinden worden beoogd door vrije inrich-
 » tingen, die haar bestaan niet hebben te danken aan overeenkomsten onder
 » Staten, doch waarvan de werkingskracht aanzienlijk is.

» België is de zetel van tal dier inrichtingen : op den eersten rang dienen
 » te worden vermeld het Instituut voor internationaal recht (1873); de Inter-
 » nationale Bond voor de Congressen der Spoorwegen (1888); de Internatio-
 » nale Vereeniging der tram- en spoorwegen van plaatselijk belang (1886);
 » het Internationaal Koloniaal Instituut (1894); het Internationaal Instituut
 » voor Bibliografie (1893); de Internationale Zeevaart-Commissie (1897); de
 » Bestendige Internationale Bond der Congressen voor Scheepvaart (1900);
 » het Internationaal Instituut tot onderzoek van het vraagstuk van den Mid-
 » denstand (1903); het Internationaal Instituut voor Openbare Kunst (1905);
 » het Internationaal Bestendig Bureau voor de mutualiteit (1905); de Inter-
 » nationale Commissie voor het Landbouwonderwijs (1905); het Bestendig
 » Comité der Internationale Congressen voor goedkope woningen (1906);
 » en talrijke andere inrichtingen die verzekering, geneeskunde, recht, volken-
 » beschrijving, onderwijs, huiselijke opvoeding, muziek, bescherming, enz.,
 » ten doel hebben.

» De spontane oprichting der internationale instellingen en hun getal
 » bewijzen de breede vlucht, thans door de internationalistische beweging
 » genomen. Het is van belang dat de Regeeringen hare aandacht op die feiten
 » gevestigd houden. »

* * *

Het Internationaal Instituut voor Bibliografie gaf pas uit eene « Beknopte
 nota over de Internationale Inrichtingen die haren zetel in België hebben »;
 deze nota verstrekt inlichtingen over 42 vereenigingen van dien aard,
 waarvan bestendige organen gemeenschappelijke belangen behartigen. Dit
 getal overtreft dat van om 't even welk ander land; men ziet vooral in hoe
 aanzienlijk het is, wanneer men nagaat dat er in heel de wereld maar onge-
 veer 110 bestaan.

De in België gevestigde internationale vereenigingen zijn niet alleen
 talrijk, zij schijnen ook zeer werkzaam. Zij beginnen met zich onderling te
 verbinden door overeenkomsten en banden, zooals de eenlingen die steeds
 meer in toenadering komen met elkander en zoo worden tot maatschappij.
 Hare studiën zullen doen uitschijnen wat zij gemeen hebben in haar doel en
 in hare werkmiddelen.

« De internationale vergaderingen die eene stad moesten kiezen als cen-
 » trum voor de door haar tot stand gebrachte inrichtingen, zoo luidt een

» verslag in « de Beknopte nota » opgenomen (1), werden altijd beïnvloed
 » door de gansch bijzondere voordeelen welke ons land oplevert. Centrale
 » topografische ligging op het kruispunt der groote Europeesche en wereld-
 » wegen, onzijdigheid van België, ruime gastvrijheid den vreemdelingen
 » aangeboden door een vredelievend en vrij volk, ontwikkeld intellectueel
 » midden, verspreide kennis van de voornaamste voertalen, zin voor inrich-
 » ting, onderneming en arbeid der Belgen aan wie die inrichtingen zijn
 » toevertrouwd, nog andere voordeelen wegens de andere internationale
 » vereenigingen die reeds te Brussel bestaan, eindelijk, ten gevolge van de
 » verbreiding van België in den vreemde en van de naderzetting van vreem-
 » delingen in België, ontwikkeling in ons land van een wezenlijk interna-
 » tionalen geest geschikt voor het begrijpen van de uitheemsche beschavingen
 » en middens, geest die zich ontwikkelt naarmate onze nationaliteit zelve
 » zich als sterker en onafhankelijker doet gelden en wij hiervan bewust
 » worden, dat onze politieke onzijdigheid op elk intellectueel, economisch en
 » sociaal gebied meer werkdadig moet optreden. »

* * *

De « Société belge de Sociologie » doet thans een wetenschappelijk onder-
 zoek naar wat zij de « maatschappelijke samenstellen » noemt; hare eerste
 opsporingen bedoelen een van de gewichtigste dier samenstellen : de inter-
 nationale vereeniging.

De eerste uitkomsten zijn opgenomen in een pas verschenen bundel van
 323 bladzijden (1).

Het werk zal worden voortgezet naar een redematig, methodisch plan, dat
 de vergelijkingen en de opsporingen gemakkelijker maakt. De vragenlijst,
 die aan het onderzoek tot grondslag dient, bevat acht hoofdstukken, hande-
 lende over den oorsprong, de zending, den groei, de toekomst der bestu-
 deerde inrichtingen (2).

De schrijver meent de internationale vereeniging, zooals ze hem uit de tot
 nog toe gedane opsporingen bekend is, te mogen bepalen in dezer voege :
 eene opene vereeniging — waarvan de werkende leden tot verschillende
 natiën behooren — vereeniging met een algemeen doel of een werelddoel —
 zonder winstbejag — en met eene bestendige inrichting tot uitvoerings-
 orgaan.

Aldus begrepen, is de internationale vereeniging een maatschappelijk
 samenstel, beantwoordende aan de behoefte tot inrichting der internationale

(1) Verslag gelezen ter vergadering van de vertegenwoordigers der Internationale Inrich-
 tingen, te Brussel, den 4^e Juni 1907.

(1) *L'Association internationale*, door Cyr. Van Overbergh, 1907. Brussel, Internationaal
 Instituut voor Bibliografie, en Albert De Wit.

(2) Chapitre I, *Définition de l'Association internationale*; II, *Histoire*; III, *Classification*
(genres, espèces); IV, *Comment l'Association internationale s'est formée*; V, *Comment elle*
vit; VI, *Comment elle évolue*; VII, *Comment elle se dissout, dégénère et meurt*; VIII, *La*
bibliographie et les sources.

samenleving. De werkzaamheden in den Haag toonen aan hoe belangrijk haar rol en hare werking zijn.

Gedachten van officieele internationale regeling komen op, worden verwezenlijkt of streven daarnaar, zooals het Scheidsgerecht, de Bestendige Conferentie der Staten, het Internationaal Parlement, de verschillende diensten opgericht tot uitvoering van de bijzondere overeenkomsten tusschen de Staten gesloten. Doch zij konden slechts ontstaan en wortel schieten, omdat de gemeenschappelijke bedrijvigheid zich op allerlei gebied deed gelden in de talrijke internationale vereenigingen, door het privaat initiatief tot stand gebracht. Het gevoel van de internationale solidariteit der belangen werd versterkt door gemeenschappelijke studie, door de samenwerking der uitgelezen geesten, door de trapsgewijze verzwakking van het begrip: grens, bij het onderzoek der vraagstukken die het menschedom aanbelangen. Zoo ontwikkelt zich, met sterker zucht naar vrede, de opvatting van centrale juridische instellingen die dezen moeten vrijwaren.

*
* * *

Tot nog toe werkten de internationale vereenigingen onder zeer lastige omstandigheden. Zij bestonden in feite, doch niet in rechten ⁽¹⁾.

In het verslag, uitgebracht namens de Bijzondere Commissie belast met het onderzoek der overeenkomst tot oprichting van een Internationaal Landbouw-Instituut te Rome, dachten wij daarop te moeten wijzen in de navolgende bewoordingen :

« Welk is de juridische toestand van het Internationaal Landbouw-Instituut? Is het een rechtspersoon, een juridisch wezen, rechten genietende, » niet afhangelde van de Staten of van de afgevaardigden die het samenstellen? »

» Deze vraag levert niet alleen een theoretisch belang op. Het begrip van » een bestendigen gezamenlijken arbeid vereenzelvigt zich noodwendig met » eene bestendige instelling. Een zedelijk lichaam kan alleen dan een eigen, » een nuttig bestaan hebben wanneer het beschikt over de stoffelijke middelen om daarvan uiterlijk blijk te geven. »

» Het Instituut heeft zijne begrooting; het zal zijn personeel, zijne lokalen, zijne verzamelingen, zijn archief bezitten. Bij zijne verrichtingen zal » het in aanraking komen met derden, hetzij door arbeidsovereenkomsten, » hetzij door overeenkomsten tot ruiling en andere; dit zal aan het Instituut » de veelvuldige verplichtingen opleggen, welke voortspruiten uit het burgerlijk leven. Wil het Instituut niet gedoemd zijn tot onmacht, dan hoeft » het, als zoodanig, rechten te bezitten, welke het moet kunnen verdedigen, » en het dient ook zijne verantwoordelijkheid te kunnen dragen. »

» Er kunnen geschillen ontstaan over verplichtingen uit krachte van » overeenkomsten of van loutere feiten; er mag aan de beheerders, bij » gemis van een rechtswezen bevoegd om in rechten op te treden, geene »

(1) Baron DESCAMPS, Minister van Wetenschappen en Kunsten. Vergadering van de Kamer der Volkvertegenwoordigers, 25 Juli 1907.

» persoonlijke aansprakelijkheid worden opgelegd. Zoodoende zou men alle
 » medewerking afschrikken, welke in 't meerendeel der bestaande interna-
 » tionale diensten kosteloos wordt verleend, en het ware ongepast ze te ont-
 » moedigen door het gevaar van onzekere rechtstoestanden.

» Giften, bijvoorbeeld tot het bouwen van een paleis, kunnen aan het
 » gezamenlijk werk worden gedaan, opdat het des te beter zijn maatschap-
 » pelijk en menschlievend doel zou bereiken. Deze giften mogen niet onmo-
 » gelijk worden gemaakt bij gemis van iemand die bevoegd is om ze te
 » aanvaarden en tot het beoogde doel aan te wenden.

» Bestaat er geen rechtswezen dat geldig aanvaarden kan, dan kan er
 » ook geen vast patrimonium bestaan, maar wel een patrimonium, juridisch
 » verbrokkeld volgens het getal medeëigenaars, in zijn bestaan en in zijne
 » taak min of meer bedreigd zoo gauw bij elk van hen de lust tot verdeeling
 » opkomt. Is er geen eenheid en geen bestendigheid meer, wat de middelen
 » aangaat, dan is er ook geen eenheid en geen bestendigheid meer in de
 » werking.

» In onzen tijd wordt er veel vrijgevigheid betoond ten aanzien van
 » werken tot algemeen nut. Veelvermogenden trachten het ophoopen van
 » rijkdommen te rechtvaardigen in sociaal opzicht; het voorbeeld van
 » machtige nijverheids- en geldmannen, die hunnen naam hechten aan
 » instellingen van algemeen belang, vindt steeds meer navolgers. Hetzelfde
 » gevoel, dezelfde gedachte gaf in ons land aanleiding tot het verheven
 » initiatief des Konings, de Fundatie der Kroon, strekkende tot bevordering
 » van de hoogere verstandelijke cultuur, van de wetenschappen en schoone
 » kunsten, tot oprichting van instituten, museums, vakscholen, vredesinrich-
 » tingen, enz. Zou men niet opwekken tot meerdere vrijgevigheid door aan
 » de schenkers de verzekering te geven dat hun werk kan leven als een
 » collectief wezen, beschouwd als een rechtspersoon, die zijn bestaan verde-
 » digt en streeft naar uitbreiding?

» Hoe meer de toestand dier instituten of diensten, internationaal of van
 » algemeen belang, klaar en duidelijk omschreven is, hoe meer medehelpers
 » en hoe meer zich in daden uitwerkende sympathieën daarvoor zullen te
 » vinden zijn.

» Het blijkt niet dat de Italiaansche Regeering door eene bijzondere
 » wetsbepaling het Internationaal Landbouw-Instituut de gunst der rechts-
 » persoonlijkheid moest verleenen. De internationale overeenkomst van
 » 7 Juni 1905 volstaat om de rechtspersoonlijkheid tot stand te brengen. Zij
 » is een verdrag of een akte, door de wettelijke goedkeuring der onder-
 » scheiden Staten tot wet gemaakt voor al de toetredende landen en voor
 » ieder afzonderlijk.

» Doordien zij het Instituut instelde als een bestendige inrichting, met
 » eigen leven, eigen bestaanmiddelen en eigen werking, riep zij in het leven
 » een juridisch wezen, in staat zijne zending te vervullen.

» Dit vraagstuk van de rechtspersoonlijkheid der internationale vereeni-
 » gingen doet zich voor onder eene nieuwe gedaante, ingeval zij niet worden
 » tot stand gebracht uit krachte van overeenkomsten die gelden als wet, dit
 » wil zeggen : gesloten onder Staten en goedgekeurd door de wetgevende

» machten, maar wel zoo ze zijn samengesteld uit vrije groepen, of tevens
 » uit vrije en officieele, ja zelfs eenvoudig uit personen behorende tot ver-
 » scheidene landen. Sommige landen hebben getracht hun recht te regelen
 » naar deze nieuwe behoefte en zijn daarin min of meer geslaagd. Bij ons
 » weten zijn er evenwel geene die tot nog toe het passend rechtsgewaad
 » hebben gevonden.

» Voor de wetgevende machten rijst hier een hoogst gewichtige rechts-
 » vraag op. 't Heeft schijn dat een land als het onze, een der middelpunten
 » van internationalisme, bijzonder goed geschikt is om daarvan de oplossing
 » te zoeken. »

* * *

Eene eenvoudige lezing volstaat om te doen inzien hoe de wetsvoorstellen, die wij de eer hebben aan de Kamers te onderwerpen, zich onderling verhouden. Wij wilden vooral practisch werk doen op een duidelijk begrensde en goed gekend gebied.

Het juridisch stelsel, dat wij aanprijzen, is in zijne groote trekken overgenomen uit de wet van 31 Maart 1898 op de vakverenigingen, kenmerkende het laatste stadium in de geleidelijke voortschrijding van het Belgische recht dat eigenlijk zijn oorsprong neemt uit het Germaansche recht ⁽¹⁾.

Wat al weg werd reeds doorloopen!

De wet van 18 Mei 1873 op de vennootschappen schaft de officieele machtiging af en voegt aan de bestaande vormen van vennootschappen met vast kapitaal toe de samenwerkende maatschappij met veranderlijk kapitaal en personeel.

De wijzigende wet van 22 Mei 1886 vervangt het schadelijk stelsel der ongeldigheid door dat der openbaarheid en der aansprakelijkheid.

De wet van 9 Augustus 1889 op de werkmanswoningen laat aan de vennootschappen toe, den vorm van handelsmaatschappijen aan te nemen zonder haar burgerrechtelijk karakter te verliezen.

De wet van 23 Juni 1894 op de maatschappijen van onderlingen bijstand verleent aan de regeling van den onderlingen bijstand den buigzamen vorm, door eene eeuwenoude praktijk in 't leven geroepen.

De wet van 31 Maart 1898 op de beroepsverenigingen verschaft aan de beroepsbelangen, zelfs van zedelijken aard, het middel om zich in te richten

(1) De heer Alfred Moreau, stafhouder van de Orde der advocaten, zegde, in zijne beknopte samenvatting van de redevoering op de rechtspersoonlijkheid der vereenigingen, uitgesproken door den heer Maurice Hermans, op de algemeene vergadering der Jonge Balie van Brussel, den 23^e Maart 1907 : « Gij aarzeldet niet een moeilijk, doch zeer actueel en voor België hoogst belangrijk vraagstuk aan te vatten. Ik denk dat de meening, die gij aantleeft en die ten onzent, zooals gij deelt opmerken, wordt gestaafd door gezaghebbende mannen als Edmond Picard, Adolphe Prins, Maurice Vauthier, zich opdringt. Het Germaansche leerstelsel heeft thans de bovenhand. Schier al de rechtsgeleerden zijn van gevoelen dat de private vereenigingen, opgericht met een gemeenschappelijk doel of wegens gemeenschappelijke behoeften, collectieve wezens zijn, juridische inrichtingen die een eigen leven bezitten buiten alle machtiging door de Regeering. »

en te verdedigen in vereenigingen met rechtspersoonlijkheid; het weldadig beginsel daarvan zal eerlang ruimer uitbreiding erlangen.

Het is dit stelsel welk wij overnemen voor de internationale vereenigingen met wetenschappelijk doel. Daaruit laten wij weg al wat, aan de vreemdelingen, een hinderpaal voor hunne medewerking mocht schijnen.

Wij maken het zoo ruim mogelijk : uit de ervaring zal blijken welke beperkingen noodig zijn. Het komt er op aan de krachten vrij te maken, ze in staat te stellen zich te vereenigen om als maatschappelijke krachten op te treden.

Waarom zou men de krachten, die een wetenschappelijk doel betrachten, onderdrukken, indien zij geen nadeel toebrengen aan derde personen of aan de openbare orde?

Niet zelden worden zendingen, waaraan de openbare machten niet zouden durven denken, opgevat en tot een goed eind gebracht door moedige, geestdriftige personen of inrichtingen.

De sterkste Regeeringen, zegt Guillery ⁽¹⁾, kunnen geen kracht geven aan de vadsige, oude sleur.

Waren in Engeland de charter-vennootschappen niet opgetreden, dan zou het zijn koloniaal rijk niet bezitten.

Deze beschouwingen gelden vooral wanneer er sprake is van een internationaal werk; practisch is soortgelijk werk slechts mogelijk wanneer het steunen kan op een juridischen grondslag, op een wettelijk bestaan.

Zoo wij ernstig wenschen iedere medewerking te benuttigen, dan hoeven wij ze ook goed te bejegenen en eenen vorm van wettige groepeerings aan te nemen, die de gewoonten van grooter vrijheid van handelen geen aanstoot geeft.

Ons voorstel bedoelt de eenvoudige en practische formules die eenieder zou kunnen aannemen, welke dan ook zijn theoretisch standpunt weze.

Genieten rechtspersoonlijkheid, de internationale vereenigingen, voldoende aan de volgende vereischten :

Zij moeten een wetenschappelijk doel hebben, dit wil zeggen : zich bewegen op het ruim gebied der wetenschap, om 't even welk bijzonder vak der menschelijke kennis zij aanvatten.

Zij moeten zijn internationaal of toegankelijk voor de inboorlingen van verschillende landen.

Zij moeten blijf geven van haar bestaan in België door het vestigen, hier te lande, van eene instelling of van een bestendig comitee dat ze vertegenwoordigt.

Eindelijk mag dit besturend organisme door zijne samenstelling niet gansch vreemd aan België wezen; het moet ten minste één Belg begrijpen.

Zijn eenmaal die voorwaarden vereenigd, dan heeft men er belang bij, haar zooveel vrijheid als mogelijk is te gunnen. Daarom leggen wij slechts de vereischten op, die onmisbaar zijn om eene ernstige internationale ver-

(1) *Des sociétés commerciales en Belgique*. Inleiding.

eeniging te vormen en om de belangen van de leden en van derde personen te vrijwaren; ernstige standregelen, de bekendmaking van de statuten en van het besturend bureel, de mededeeling aan den bevoegden Minister en de bekendmaking der jaarlijksche rekeningen, het bijhouden van de lijst der leden.

Bijzondere overwegingen billijken de beperking van het bezit van onroerende goederen.

De fiskale gunst, voorgesteld door artikel 11 en overgenomen uit de wet op de werkmanswoningen, betreft enkel de vorming, de wijziging en de ontbinding der internationale vereenigingen.

De maatregelen betreffende de ontbinding, de mogelijke tusschenkomst der rechtbank om de ontbinding uit te spreken, de regeling van het maatschappelijk vermogen zijn noodig ingeval van onregelmatigheden in den gang der internationale vereeniging of van leemte in de statuten. 't Is een waarborg voor de leden.

Volgens onze opvatting, moet de wet slechts optreden wanneer de overeenkomst, die de partijen tot wet dient, geene oplossing aangeeft of wordt miskend. Daarom plaatsten wij de wetenschappelijke werkrachten in een ruim en rekbaar midden, waardoor de geest der volkeren, die van elke vormelijkheid zijn ontbolsterd, niet zal afgeschrikt worden.

*
* * *

De Kamers zullen niet aarzelen om aan de internationale vereenigingen met wetenschappelijk doel, die België de eer gunnen zijne gastvrijheid en zijne medewerking in te roepen, het wapen ter hand te stellen, dat zij voor hare vreedzame veroveringen noodig hebben.

Willen wij goed onthaald worden, laten wij dan zelf de anderen goed onthalen ⁽¹⁾.

(1) 't Is eene oude overlevering dat de Regeering hare bescherming en toelagen verleent aan de talrijke internationale congressen die jaarlijks in België vergaderen. Dit gebruik dagteekent van de eerste jaren onzer onafhankelijkheid, daar de Belgen, ten tijde van Quetelet en Vissehers, een overwegende rol speelden bij de inrichting der internationale congressen, die toen eerst begonnen. Zoo werd het eerste Internationaal Congres van den Vrede ingericht te Brussel met de medehulp der Amerikanen. Tijdens de tentoonstellingen te Brussel, te Antwerpen en te Luik nam de Regeering officieel deel aan de meeste internationale vereenigingen die toen in België vergaderden. Onder hare rechtstreeksche leiding werd het Congres te Bergen in 1905 ingericht, een Congres dat ten doel had, in een wereldopzicht al de groote vraagstukken van het oogenblik te onderzoeken en dat vervolgens aanleiding gaf tot het oprichten van verschillende voornamelijk internationale vereenigingen. In den laatsten tijd besloot de Regeering een deel van den Kunstberg aan te wenden tot het vestigen van de bibliotheken en verzamelingen van de secretariaten der internationale instellingen. Zij nam zich insgelijks voor, eenen engen band te stichten tusschen de intellectuele instellingen onder haar bestuur en de diensten der Wereldschool en der Wereldmuseums die te Tervuren ingericht worden. (Zie *Verslag van de Commissie der Wereldschool*.)

't Is het practisch middel om onzen gezichteinder te verbreedten, onze gedachten door aanraking met de anderen te verhoogen ⁽¹⁾. 't Is ook onze plicht.

Die gedachte drukten wij uit namens de Commissie belast met het onderzoek der overeenkomst betreffende het Internationaal Landbouw-Instituut te Rome. Wij sluiten daardoor de toelichting van dit wetsvoorstel :

« België is een in politiek opzicht bevoorrecht land, dank zij den waarborg van onzijdigheid, hem door de mogendheden gegeven. 't Is als een internationale grond, aan de vredeswerken gewijd. Het zou die gunst niet in luiheid kunnen genieten; het heeft tot plicht zijne bescheiden medewerking, de medewerking van zijnen ijverigen, eclectischen, methodischen geest te verleen en aan de internationale beweging, die gemeenschappelijk streeft naar vooruitgang op elk gebied.

» Op dien weg kunnen de kleine landen, zonder overdreven aanmatiging, met de groote wedijveren; wat scheelt hun de enge grenzen en de min talrijke bevolking? Zij zijn van tel in verhouding tot hunne geesteswerkzaamheid en de uitstraling hunner gedachten ⁽²⁾.

» Van dag tot dag komt België meer in voeling met de wereldgedachten; zijn geest wordt steeds meer tot internationale werkzaamheid gevormd; en niet zonder een gevoel van nationale fierheid zien wij de edelmoedige pogingen zich vermenigvuldigen om het eene eervolle plaats te verzeker en in de vreedzame samenwerking die de volken nader tot elkander brengt. »

ÉMILE TIBBAUT.

⁽¹⁾ Men kan den vooruitgang niet betwijfelen, die reeds is gedaan. België heeft steeds meer het besef van zijne persoonlijkheid en bevestigt het zoo binnen als buiten het land : dit gaf aanleiding tot het streven van al de openbare machten om de gedenkteekenen, die aan 's lands verleden herinneren, te herstellen; tot de edelmoedige beweging waarvan wij getuigen zijn en die strekt om het historisch uitzicht van het plein van Waterloo te behouden; tot den buitengewonen bijval van het Wereldcongres te Bergen, enz.

⁽²⁾ Toen de heer Beernaert, Minister van State, te Antwerpen, den 12ⁿ Mei 1907, de algemeene vergadering der Gewestelijke Congressen van propaganda voor de tweede Belgische reis naar den Zuidpool voorzat, sprak hij de volgende schoone woorden uit :

« De kleine natiën hebben, ook zij, hare rol in de wereld te vervullen en zijn zij, als wij, gelukkig, des te strenger wordt de plicht. Zij moeten het hare bijdragen tot den vooruitgang; zij moeten het welzijn van het grootste getal beoogen; zij moeten ook deelnemen aan de wetenschappelijke ontwikkeling op elk gebied. En hoe zou men, zelfs in het buitenland, niet eene onbaatzuchtige poging toejuichen, die het welzijn der wereld bedoelt? »

(10)

PROPOSITION DE LOI.

ARTICLE PREMIER.

Jouissent de la personnification civile dans les limites et sous les conditions des dispositions de la présente loi, les associations internationales à but scientifique qui ont, comme organe d'exécution, une institution ou un comité permanent dont le siège est en Belgique et dont la direction comprend au moins un Belge.

ART. 2.

Les statuts règlent :

1° La dénomination adoptée par l'association internationale et le lieu de son siège;

2° Son objet;

3° Les conditions d'entrée et de sortie des diverses catégories de membres reconnues par les statuts;

4° Les obligations et les responsabilités des membres. Sauf disposition spéciale des statuts, les membres ne sont tenus, du chef de leur souscription, qu'au montant de leur cotisation;

5° L'organisation de la direction de l'association internationale et de la gestion des biens, le mode de nomination et les pouvoirs des personnes chargées de cette direction ou de cette gestion, notamment la désignation du membre aux poursuites et diligence duquel s'exerce le droit d'ester en justice; à défaut de pareille désignation, le trésorier est le membre compétent;

6° Les conditions et les formes de la modification aux statuts ou de la dissolution et notamment la destination du patrimoine en cas de dissolution.

WETSVOORSTEL.

ARTIKEL 1.

De internationale vereenigingen met wetenschappelijk doel die, als middel van werking, eene inrichting of een bestendig comiteit bezitten waarvan de zetel in België is gevestigd en het bestuur ten minste één Belg bevat, genieten rechtspersoonlijkheid binnen de grenzen van de bepalingen dezer wet en onder de daarin gestelde voorwaarden.

ART. 2.

De statuten regelen :

1° De benaming door de internationale vereeniging aangenomen en de plaats waar zij haren zetel heeft;

2° Haar doel;

3° De vereischen tot het aannemen en aftreden van de verschillende klassen van leden, door de statuten erkend;

4° De verplichtingen en de verantwoordelijkheid der leden. Behoudens bijzondere bepaling in de statuten, zijn de leden, wegens hunne inschrijving, slechts gehouden tot het beloop van hunne bijdrage;

5° De inrichting van het bestuur der internationale vereeniging en van het beheer der goederen, de wijze van benoeming en de bevoegdheden van de personen die met dat bestuur of dat beheer zijn belast, namelijk de aanwijzing van het lid op welks verzoek het recht wordt uitgeoefend om in rechten op te treden; bij gebreke van deze aanwijzing, is de penningmeester daartoe bevoegd;

6° De voorwaarden en de wijze waarop moet worden overgegaan tot de wijziging van de statuten of tot de ontbinding en, inzonderheid, de bestemming van het vermogen ingeval van ontbinding.

ART. 3.

Les statuts, ainsi que la liste des membres qui, à un titre quelconque, participent à la direction de l'association internationale, à la gestion de ses biens, sont publiés au *Moniteur*. La liste susdite porte en regard de chaque nom et prénom, l'indication de la nationalité, de la résidence et de la profession. La même publication a lieu pour les modifications aux statuts et au personnel de la direction ou de la gestion.

ART. 4.

L'association internationale jouit de la personnification civile le dixième jour après celui de la publication; les modifications aux statuts produiront leur effet le dixième jour après celui de la publication.

ART. 5.

L'association internationale communique annuellement au Ministre compétent le compte des recettes et des dépenses de l'exercice écoulé; ce compte est publié au *Moniteur*.

ART. 6.

La liste des membres de l'association internationale est déposée et tenue à jour, au siège social, où tout associé peut en prendre connaissance.

ART. 7.

L'association internationale ne peut posséder en propriété ou autrement, d'autres immeubles que ceux qui sont nécessaires à son but scientifique et à son administration.

Elle peut être autorisée par arrêté royal à posséder des immeubles, ayant cette destination, mais dont il lui serait impossible de faire immédiatement usage à cette fin.

ART. 3.

De statuten alsmede de lijst der leden die, in welke hoedanigheid ook, deelnemen aan het bestuur der internationale vereeniging en aan het beheer harer goederen, worden in het *Staatsblad* afgekondigd. In gezegde lijst worden, tegenover elken naam en voor-naam, de nationaliteit, het verblijf en het beroep vermeld. Dezelfde afkondiging geschiedt voor de wijzigingen in de statuten en de verandering ondergaan door het personeel van het bestuur of van het beheer.

ART. 4.

De internationale vereeniging bezit rechtspersoonlijkheid den tienden dag na dien der afkondiging; de wijzigingen in de statuten zijn van kracht den tienden dag na dien der afkondiging.

ART. 5.

De internationale vereeniging deelt jaarlijks aan den betrokken Minister de rekening der ontvangsten en uitgaven van het afgelopen dienstjaar mede; deze rekening wordt in het *Staatsblad* afgekondigd.

ART. 6.

De lijst der leden van de internationale vereeniging wordt neergelegd en bijgehouden, ten maatschappelijken zetel, waar elke genoot er kennis van nemen kan.

ART. 7.

De internationale vereeniging mag, ten titel van eigendom of hoe ook, geene andere onroerende goederen bezitten dan die noodig voor haar wetenschappelijk doel en haar beheer.

Zij kan bij koninklijk besluit worden gemachtigd goederen te bezitten die daarvoor bestemd zijn, doch waarvan het haar niet mogelijk is onmiddellijk gebruik te maken voor dat doel.

ART. 8.

L'arrêté qui autorisera l'acceptation d'un acte de libéralité, dans lequel est compris un immeuble, fixera, s'il y a lieu, le délai endéans lequel l'immeuble devra être aliéné.

ART. 9.

La dissolution de l'association internationale peut être prononcée par les tribunaux à la demande du Ministère public ou de tout intéressé :

1^o Si les revenus de l'association internationale sont affectés à des objets ne rentrant pas dans les statuts ;

2^o Si l'association internationale s'abstient pendant trois années consécutives de la communication imposée par l'article 5.

ART. 10.

L'association internationale constituée en vertu de la présente loi est, après sa dissolution, censée exister pour sa liquidation.

Le tribunal de première instance nomme un ou plusieurs liquidateurs s'il n'est pourvu à cette nomination conformément aux statuts.

ART. 11.

Les actes et procès-verbaux portant formation, modification ou dissolution d'associations internationales, conformes aux dispositions de la présente loi, ainsi que les actes et registres concernant exclusivement l'administration sociale, et les procurations données par les fondateurs pour la constitution de l'association internationale et par les associés pour leurs relations avec elle sont exempts du timbre et enregistrés gratis, à moins qu'ils ne renferment des

ART. 8.

Het besluit, waarbij machtiging wordt verleend tot het aanvaarden eener akte van begifting, waarin een onroerend goed is begrepen, bepaalt, zoo er grond voor is, den tijd binnen welken het onroerend goed moet worden verkocht.

ART. 9.

De ontbinding van de internationale vereeniging kan door de rechtbanken worden uitgesproken op verzoek van het Openbaar Ministerie of van elken belanghebbende :

1^o Wanneer de inkomsten der internationale vereeniging worden aangewend tot niet bij de statuten voorziene zaken ;

2^o Wanneer de internationale vereeniging gedurende drie achtereenvolgende jaren niet de mededeeling doet, bij artikel 5 opgelegd.

ART. 10.

De ingevolge deze wet opgerichte internationale vereeniging wordt, na hare ontbinding, geacht te bestaan voor hare vereffening.

De rechtbank van eersten aanleg benoemt één of meer vereffenaars, zoo in deze benoeming niet is voorzien overeenkomstig de statuten.

ART. 11.

De akten en processen-verbaal, houdende oprichting, wijziging of ontbinding van internationale vereenigingen overeenkomstig de bepalingen van deze wet opgericht, alsmede de akten en boeken die uitsluitend het maatschappelijk beheer betreffen, en de volmachten door de stichters gegeven voor het oprichten der internationale vereeniging en door de genooten, voor hunne betrekkingen met haar, zijn vrij van zegel en worden kosteloos geregistreerd, tenzij ze

dispositions concernant des immeubles, assujetties au droit proportionnel d'enregistrement.

Les extraits, copies ou expéditions de ces actes et procès-verbaux sont également exempts du timbre.

bepalingen rakende onroerende goederen behelzen, onderworpen aan het evenredig registratierecht.

De uittreksels uit deze akten en processen-verbaal, alsmede de kopieën en afschriften daarvan zijn insgelijks vrij van zegel.

ÉM. TIBBAUT.

L. BERTRAND.

FL. VAN CAUWENBERGH.

C. DESMAISIÈRES.

H. CARTON DE WIART.

ÉMILE BUISSET.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 26 JUILLET 1907.

Proposition de loi tendant à accorder la personnification civile
aux associations internationales à but scientifique.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

Le nombre des associations internationales à but idéal qui ont leur siège en Belgique est déjà considérable et tend à augmenter toujours. Tous ceux qui ont à cœur la grandeur de la patrie et qui la cherchent dans une activité intellectuelle plus grande, débordant les frontières, stimulée par l'émulation avec l'étranger, en apprécieront toute l'utilité. Nous avons le devoir d'en encourager la naissance et la croissance en leur accordant les organes de la vie juridique. C'est ce que nous proposons par le texte soumis à vos délibérations.

Le projet de loi approuvant la convention pour la création d'un Institut international d'agriculture à Rome avait appelé, sur cette situation, l'attention de la Commission spéciale. Le rapport de la Commission disait : ⁽¹⁾

« La création de l'Institut international d'agriculture de Rome se rattache
» au vaste mouvement d'organisation des intérêts des peuples sur une base
» mondiale, qui a eu pour résultat pratique, en ces dernières années, la fon-
» dation d'un ensemble imposant d'institutions internationales.

» Les unes sont officielles, et c'est plus spécialement en des petits pays,
» situés au centre de l'Europe, que leur siège a été établi. En Suisse, ce sont
» les Bureaux internationaux des postes, des télégraphes, de la propriété
» industrielle, littéraire et artistique, l'Office central des transports interna-

(1) Rapport fait au nom de la Commission spéciale par M. Tibbaut. La Commission était composée de M. Raemdonck, président; Bertrand, Lorand, Tibbaut, de Limburg Stirum.

» tionaux par chemin de fer, l'Office international pour la protection
 » ouvrière. En Belgique, ce sont le Bureau international pour la publication
 » des tarifs douaniers et le Bureau international pour la répression de la
 » traite, fondés tous deux en 1890, la Commission internationale permanente
 » des sucres créée en 1902.

» Beaucoup de buts internationaux sont poursuivis par des institutions
 » libres, qui ne doivent pas leur existence à des conventions entre États,
 » dont la puissance d'action ne manque pas d'être considérable.

» La Belgique est le siège d'un grand nombre de ces organismes, au
 » premier rang desquels il faut citer l'Institut de droit international (1873);
 » l'Association internationale du congrès des chemins de fer (1883); l'Union
 » internationale des tramways et des chemins de fer d'intérêt local (1886);
 » l'Institut colonial international (1894); l'Institut international de biblio-
 » graphie (1893); la Commission maritime internationale (1897); l'Association
 » internationale permanente des congrès de navigation (1900); l'Institut
 » international pour l'étude du problème des classes moyennes (1903);
 » l'Institut international d'art public (1903); le Bureau international per-
 » manent de la mutualité (1903); la Commission internationale de l'enseigne-
 » ment agricole (1903); le Comité permanent des congrès internationaux des
 » habitations à bon marché (1906); et un grand nombre d'autres institutions
 » dont l'objet est l'assurance, la médecine, le droit, l'ethnographie, l'enseigne-
 » ment, l'éducation familiale, la musique, le patronage, etc.

» La création spontanée des institutions internationales et leur nombre
 » sont la preuve de l'intensité de l'élan qu'a pris de nos jours le mouvement
 » internationaliste. Il importe que les Gouvernements aient leur attention
 » attirée sur ces faits. »

*
* *

L'Institut international de Bibliographie vient de publier une « Notice
 sommaire sur les Institutions internationales ayant leur siège en Belgique »;
 elle donne des renseignements sur 42 associations de ce genre, dont des
 organes permanents poursuivent le but d'intérêts collectifs. Ce nombre
 dépasse celui qu'on peut relever dans tout autre pays; son importance appa-
 raît surtout, lorsqu'on considère que dans l'univers entier il n'en existe
 qu'environ 110.

Non seulement les associations internationales fixées en Belgique sont
 nombreuses, elles semblent aussi pleines d'activité. Elles commencent à éta-
 blir entre elles des contrats et des liens, à l'instar des individus qui se
 rapprochent de plus en plus dans l'état de société. Leurs études feront appa-
 raître ce qu'il y a de commun dans le but et dans les moyens d'action.

« Les réunions internationales qui avaient à choisir une ville pour centre
 » des organismes qu'elles créaient, est-il dit dans un rapport reproduit dans
 » la « Notice sommaire » (1), ont toujours été influencées par les avantages

(1) Rapport lu à la réunion des représentants des Institutions internationales, à
 Bruxelles, le 4 juin 1907.

» tout particuliers qu'offre notre pays. Situation topographique centrale sur
 » l'intersection des grandes voies européennes et mondiales, neutralité de la
 » Belgique, large hospitalité offerte aux étrangers par un peuple pacifique
 » et libre, milieu intellectuel développé, connaissance répandue des princi-
 » pales langues véhiculaires, esprit d'organisation, d'entreprise et de travail
 » des Belges auxquels sont confiés ces organismes, avantages aussi résultant
 » du voisinage d'autres institutions internationales déjà existantes à Bru-
 » xelles, enfin, par suite de l'expansion belge au dehors et de l'immigration
 » des étrangers en Belgique, développement en notre pays d'un véritable
 » esprit international largement ouvert à la compréhension des civilisations
 » et des milieux étrangers, esprit qui se développe à mesure que notre natio-
 » nalité elle-même s'affirme plus forte et plus indépendante, et que nous
 » prenons conscience du caractère actif que doit acquérir notre neutralité
 » politique dans tous les domaines intellectuels, économiques et sociaux. »

* * *

La Société belge de Sociologie entreprend en ce moment une enquête scientifique sur ce qu'elle appelle « les structures sociales »; ses premières recherches portent sur une des plus importantes de ces structures : l'association internationale.

Les premiers résultats viennent de paraître en un volume de 328 pages (1).

Le travail se poursuivra suivant un plan rationnel, méthodique, qui facilite les comparaisons et les recherches. Le questionnaire, base de l'enquête, comprend huit chapitres qui embrassent les origines, la mission, la croissance, l'avenir des organismes étudiés (2).

L'auteur croit pouvoir définir comme suit l'association internationale telle que la lui révèlent les recherches à ce jour : une association — ouverte — dont les membres effectifs appartiennent à des nations différentes — association qui poursuit un but général ou mondial — non lucratif — et a comme organe d'exécution une institution permanente.

Ainsi définie, l'association internationale est une structure sociale qui répond au besoin d'organisation de la société internationale. Les travaux de La Haye montrent l'importance de son rôle et de sa fonction.

Des idées d'organisation internationale officielle apparaissent, se réalisent ou cherchent leur réalisation, telles la Cour d'arbitrage, la Conférence permanente des États, le Parlement international, les divers Offices créés pour l'exécution des conventions spéciales conclues entre les États. Mais elles n'ont pu naître et germer que parce que l'activité collective s'est exercée sur toutes sortes de terrains dans les multiples associations internationales créées par

(1) *L'Association internationale*, par Cyr. Van Overbergh, 1907. Bruxelles, Institut international de Bibliographie, et Albert De Wit.

(2) Chapitre I, *Définition de l'Association internationale*; II, *Histoire*; III, *Classification (genres, espèces)*; IV, *Comment l'Association internationale s'est formée*; V, *Comment elle vit*; VI, *Comment elle évolue*; VII, *Comment elle se dissout, dégénère et meurt*; VIII, *La bibliographie et les sources*.

l'initiative privée. Le sentiment de la solidarité internationale des intérêts s'est fortifié par l'étude en commun, par la collaboration de l'élite intellectuelle, par l'affaiblissement progressif de la notion de la frontière dans l'examen des problèmes intéressant l'humanité. C'est ainsi que se développe, avec de plus vives aspirations pour la paix, la conception d'organisations juridiques centrales destinées à la sauvegarder.

* * *

Les associations internationales ont eu à se mouvoir jusqu'ici dans des conditions bien défectueuses. Elles existaient par le fait, mais pas par le droit ⁽¹⁾.

Nous avons cru devoir le signaler, en ces termes, dans le rapport fait au nom de la Commission spéciale chargée d'examiner la convention pour la création de l'Institut international d'agriculture de Rome :

- « Quelle est la situation juridique de l'Institut international d'agriculture?
- » Forme-t-il une personne morale, un être juridique, sujet de droits,
- » indépendant des États ou des délégués qui le composent?
- » La question n'est pas d'un pur intérêt théorique. La conception d'un
- » travail collectif permanent s'incarne nécessairement dans un organisme
- » permanent. Un corps moral ne saurait avoir de vie propre et utile que s'il
- » dispose de moyens matériels pour la manifester à l'extérieur.
- » L'Institut a son budget; il aura son personnel, ses locaux, ses collec-
- » tions, ses archives. Son activité le mettra en contact avec des tiers soit par
- » des contrats de travail, soit par des conventions d'échange et autres; elle
- » l'exposera aux multiples obligations découlant de la vie civile. A peine
- » d'être condamné à l'impuissance, il faut que l'Institut, comme tel, soit
- » titulaire de droits, qu'il puisse les défendre et porter le poids des respon-
- » sabilités.
- » Des conflits peuvent surgir au sujet d'obligations découlant de conven-
- » tions ou de purs faits; il ne faut pas que les administrateurs, à défaut d'un
- » être moral capable d'ester en justice, soient exposés à des responsabilités
- » personnelles. Ce serait éloigner les collaborations qui, dans la plupart des
- » offices internationaux existants, sont gratuites et qu'il serait inopportun de
- » décourager par le danger de situations juridiques indécises.
- » Des actes de libéralité peuvent s'adresser à l'œuvre collective pour lui
- » permettre de mieux réaliser son but social et humanitaire, par exemple
- » pour la création d'un palais. Il ne faut pas qu'ils soient rendus impossibles,
- » faute de bénéficiaire, capable de recevoir et de faire servir les libéralités à
- » leurs fins.
- » S'il n'existe pas d'être moral pour recevoir valablement, il ne saurait
- » exister de patrimoine stable, mais un patrimoine, juridiquement éparpillé
- » suivant le nombre des co-propriétaires, plus ou moins menacé dans son
- » existence et dans sa mission par la fantaisie séparatiste de chacun d'eux.

(1) BARON DESCAMPS, Ministre des Sciences et des Arts. Séance de la Chambre des Représentants, 25 juillet 1907.

» L'unité et la permanence de l'action disparaissent avec l'unité et la stabilité des moyens.

» Il se manifeste de nos jours un courant de générosité en faveur d'œuvres d'utilité générale. Les grandes fortunes cherchent à donner une justification sociale à l'accumulation des richesses; l'exemple de puissants industriels et financiers attachant leur nom à des institutions d'intérêt public tend à se généraliser. C'est du même sentiment et de la même pensée que s'inspire chez nous l'œuvre de l'initiative royale, la Fondation de la Couronne, qui a pour but de favoriser le développement de la haute culture intellectuelle, des sciences et des beaux-arts, de fonder des instituts, des musées, des écoles techniques, des œuvres de paix, etc. Ne serait-ce pas stimuler l'esprit de libéralité que de fournir aux donateurs l'assurance que leur œuvre peut vivre comme un être collectif, ayant une individualité juridique, qui défend son existence et se préoccupe de son développement?

» Plus la situation des instituts ou offices internationaux ou d'intérêt public sera claire et nette, plus ils attireront de collaborations et de sympathies agissantes.

» Il ne semble pas que le Gouvernement d'Italie ait dû faire prendre une mesure législative spéciale pour assurer à l'Institut international d'agriculture le bénéfice de la personnification civile. La convention internationale du 7 juin 1905 suffit pour créer la personne morale. Elle forme un traité ou un acte que l'approbation législative des divers pays transforme en loi pour l'ensemble et pour chacun des pays adhérents.

» Par le fait qu'elle a créé l'Institut comme un organisme permanent, a vie propre, avec des moyens d'existence et des fonctions propres, elle a créé un être juridique capable de remplir sa mission.

» Cette question de la personnification civile des associations internationales se présente sous un nouvel aspect, lorsqu'elles ne sont pas créées par des conventions-lois, c'est-à-dire par des conventions faites entre États et approuvées par les pouvoirs législatifs, mais qu'elles sont composées de groupements libres, ou à la fois libres et officiels, ou même de simples individualités appartenant à divers pays. Un certain nombre d'États ont essayé d'adapter leur droit à ce besoin nouveau et y ont plus ou moins réussi. Toutefois, à notre connaissance, il n'en est peut-être pas encore qui aient trouvé le vêtement juridique adéquat.

» Il y a là une question de droit de la plus haute importance qui se pose devant les pouvoirs législatifs. Il semble qu'un pays comme le nôtre, un des centres de l'internationalisme, soit particulièrement bien placé pour en chercher la solution. »

* * *

L'économie de la proposition de loi que nous avons l'honneur de soumettre à la Chambre s'aperçoit à la simple lecture. Nous avons tenu à faire œuvre pratique dans un domaine nettement limité et bien connu.

Le régime juridique que nous proposons s'inspire dans ses grandes lignes de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles, qui marque le

dernier stade dans l'évolution du droit belge, dont, en dernière analyse, les racines plongent dans le droit germanique ⁽¹⁾.

Que d'étapes déjà parcourues !

C'est la loi du 18 mai 1873 sur les sociétés supprimant les autorisations officielles et ajoutant aux formes existantes de sociétés à capital fixe, la société coopérative à capital et à personnel variables.

C'est la loi modificative du 22 mai 1886 qui substitue au système malfaisant des nullités celui de la publicité et de la responsabilité.

C'est la loi du 9 août 1889 sur les habitations ouvrières qui permet aux sociétés de prendre la forme des sociétés commerciales sans perdre leur caractère civil.

C'est la loi du 23 juin 1894 sur les sociétés mutualistes qui reconnaît à l'organisation de l'assistance mutuelle la forme souple, créée par la pratique séculaire.

C'est la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles qui donne aux intérêts professionnels, même d'ordre moral, le moyen de s'organiser et de se défendre dans des associations à personnification civile ; son principe bien-faisant ne tardera pas à recevoir une plus large extension.

C'est ce régime que nous reprenons pour les associations internationales à but scientifique. Nous en éliminons tout ce qui, aux yeux des étrangers, pourrait paraître une entrave à leur collaboration.

Nous le rendons aussi large que possible, laissant à l'expérience le soin d'indiquer les restrictions nécessaires. Il importe de dégager les activités, de leur permettre de se grouper pour constituer des forces sociales.

Pourquoi étouffer les énergies dirigées vers un but scientifique, lorsqu'elles ne nuisent pas aux tiers ou à l'ordre public ?

Ce sont souvent des initiatives courageuses, enthousiastes, qui conçoivent et accomplissent des missions auxquelles les pouvoirs publics n'oseraient songer.

Les Gouvernements les plus forts, dit Guillery ⁽²⁾, ne peuvent galvaniser la paresse de la routine.

Si l'Angleterre n'avait pas eu ses compagnies à charte, elle ne posséderait pas son empire colonial.

Ces considérations s'imposent surtout lorsqu'il s'agit d'une œuvre internationale ; elle n'est pratiquement possible que si elle peut s'appuyer sur une base juridique, sur une existence légale.

(1) M. Alfred Moreau, bâtonnier de l'Ordre des avocats, résumant le discours sur la personnification civile des associations, prononcé par M. Maurice Hermans, à l'assemblée générale de la Conférence du Jeune Barreau de Bruxelles, le 25 mars 1907, disait : « Vous n'avez pas hésité à aborder une question difficile, mais très actuelle et de grand intérêt en Belgique. » Je crois que l'opinion que vous avez adoptée et qui se recommande chez nous, ainsi que vous l'avez fait remarquer, d'autorités telles qu'Edmond Picard, Adolphe Prins, Maurice Vauthier, est celle qui s'impose. La théorie germanique triomphe aujourd'hui. Presque tous les juristes consultés sont d'avis que les associations privées, créées dans un but ou à raison de besoins communs, constituent des êtres collectifs, des organismes juridiques, ayant une vie propre en dehors de toute autorisation gouvernementale. »

(2) *Des sociétés commerciales en Belgique*. Introduction.

Si nous avons le désir sérieux d'utiliser tous les concours, nous avons à nous montrer accueillants et à leur offrir une forme légale de groupement qui ne heurte pas les habitudes d'une plus grande liberté d'action.

Notre proposition vise aux formules simples et pratiques, que chacun puisse accepter, quel que soit son point de vue théorique.

Jouissent de la personnification civile les associations internationales qui réunissent les conditions suivantes :

Il faut qu'elles aient un but scientifique, c'est-à-dire qu'elles se meuvent sur le vaste champ de la science, peu importe la spécialité du savoir humain qu'elles embrassent.

Il faut qu'elles soient internationales, c'est-à-dire accessibles aux nationaux de divers pays.

Il faut qu'elles affirment leur existence en Belgique par l'établissement dans le pays d'une institution ou d'un comité permanent qui les représente.

Il faut, enfin, que cet organisme dirigeant ne soit pas totalement étranger à la Belgique par sa composition; il doit comprendre au moins un Belge.

Dès que ces conditions sont réunies, il y a intérêt à leur laisser le plus de liberté possible. C'est pourquoi nous n'exigeons que les conditions indispensables pour former une association internationale sérieuse et pour sauvegarder les intérêts des membres et des tiers; des statuts sérieux, la publication des statuts et du bureau dirigeant, la communication au Ministre compétent et la publication des comptes annuels, la tenue à jour de la liste de membres.

Des considérations spéciales justifient la limitation de la possession immobilière.

La faveur fiscale, proposée par l'article 11 et empruntée à la législation sur les habitations ouvrières, ne concerne que la formation, la modification et la dissolution des associations internationales.

Les mesures relatives à la dissolution, l'intervention éventuelle du tribunal pour prononcer la dissolution, le règlement de l'actif sont nécessaires au cas d'anomalies dans la marche de l'association internationale ou de lacune dans les statuts. C'est une garantie pour les membres.

Dans notre pensée, la loi ne doit agir que si la convention qui fait la loi des parties est muette ou méconnue. C'est pourquoi nous avons donné aux activités scientifiques un cadre large et souple, dont ne s'effraiera pas la mentalité des peuples dégagés de tout formalisme.

* * *

Les Chambres n'hésiteront pas à donner aux associations internationales à but scientifique, qui font à la Belgique l'honneur de solliciter son hospitalité et son concours, l'arme dont elles ont besoin pour leurs conquêtes pacifiques.

Voulons-nous être bien accueillis, soyons accueillants pour les autres ⁽¹⁾. Montrons leur un pays, où l'on a foi dans la liberté, où le travail est encouragé et fécondé par la liberté d'association.

C'est le moyen pratique d'élargir notre horizon, de grandir nos idées au contact des autres ⁽²⁾. C'est aussi notre devoir.

Nous exprimons cette pensée au nom de la Commission chargée d'examiner la convention relative à l'Institut International de Rome. Nous clôturons par elle le développement de la présente proposition de loi :

« La Belgique est un pays privilégié au point de vue politique, grâce à la
 » garantie de neutralité que les Puissances lui ont donnée. Elle est comme
 » une terre internationale, vouée aux travaux de la paix. Elle ne saurait jouir
 » dans l'oisiveté de cette faveur; elle a le devoir d'apporter au mouvement
 » international qui recherche en commun les progrès dans tous les domaines,
 » son modeste concours, le concours de son esprit appliqué, éclectique,
 » méthodique.

« C'est la voie dans laquelle les petits pays peuvent, sans prétention exa-
 » gérée, pratiquer l'émulation avec les grands; peu importent l'étroitesse de
 » leurs frontières et le chiffre réduit de la population; ils comptent dans la
 » proportion de leur activité intellectuelle et du rayonnement de leurs
 » idées ⁽³⁾.

(1) C'est une tradition ancienne du Gouvernement de donner son patronage et ses subsides aux nombreux congrès internationaux qui se réunissent chaque année en Belgique. Cette tradition remonte aux premières années de notre indépendance, les Belges du temps de Quetelet et de Vischers ayant pris une part tout à fait prépondérante à l'organisation des congrès internationaux, alors à leurs débuts. C'est ainsi que le premier Congrès international de la Paix fut organisé à Bruxelles avec le concours des Américains. Lors des expositions de Bruxelles, Anvers et Liège, le Gouvernement participa officiellement à la plupart des réunions internationales qui tinrent à cette occasion leurs assises en Belgique. Ce fut sous sa direction immédiate que fut organisé le Congrès d'expansion de Mons en 1905, congrès qui eut pour objectif d'envisager, du point de vue mondial, toutes les grandes questions de l'heure présente et qui a donné lieu depuis à la formation de diverses associations internationales importantes. En ces derniers temps, le Gouvernement a décidé d'affecter une partie du Mont des Arts à l'installation des bibliothèques et des collections des secrétariats des institutions internationales. Il se propose aussi d'établir des connexions étroites entre les institutions intellectuelles placées sous sa direction et les services de l'École mondiale et des Musées mondiaux qui s'organisent à Tervueren. (Voir le *Rapport général de la Commission de l'École mondiale*.)

(2) On ne saurait douter du progrès accompli. La Belgique a de plus en plus le sentiment de sa personnalité et l'affirme au dedans comme au dehors : d'où l'effort de tous les pouvoirs publics de relever et restaurer les monuments qui parlent de notre histoire nationale; le mouvement généreux qui se dessine pour garder à la plaine de Waterloo son aspect historique; l'extraordinaire succès du Congrès Mondial de Mons, etc.

(3) M. Beernaert, Ministre d'État, présidant, à Anvers, le 12 mai 1907, l'Assemblée générale des Comités régionaux de propagande pour la seconde expédition antarctique belge, prononçait ces belles paroles :

« Les petites nations ont, elles aussi, à remplir leur rôle en ce monde, et quand elles sont
 » heureuses, comme nous le sommes, le devoir devient plus strict. Il faut qu'elles apportent
 » leur contingent au progrès; il faut qu'elles aient en vue le bien du grand nombre; il faut
 » aussi qu'elles prennent part au développement scientifique dans tous les domaines. Et
 » comment, même au dehors, n'applaudirait-on pas à un effort désintéressé et qui a en vue le
 » bien du monde? »

» La Belgique voit augmenter tous les jours son contact avec le courant
» mondial de la pensée, formant de plus en plus sa mentalité pour l'action
» internationale; et ce n'est pas sans un sentiment de fierté nationale que
» nous voyons se multiplier les efforts généreux pour lui assurer une place
» honorable dans la coopération pacifique qui rapproche les peuples. »

ÉMILE TIBBAUT.

PROPOSITION DE LOI.**ARTICLE PREMIER.**

Jouissent de la personnification civile dans les limites et sous les conditions des dispositions de la présente loi, les associations internationales à but scientifique qui ont, comme organe d'exécution, une institution ou un comité permanent dont le siège est en Belgique et dont la direction comprend au moins un Belge.

ART. 2.

Les statuts règlent :

1° La dénomination adoptée par l'association internationale et le lieu de son siège;

2° Son objet;

3° Les conditions d'entrée et de sortie des diverses catégories de membres reconnues par les statuts;

4° Les obligations et les responsabilités des membres. Sauf disposition spéciale des statuts, les membres ne sont tenus, du chef de leur souscription, qu'au montant de leur cotisation;

5° L'organisation de la direction de l'association internationale et de la gestion des biens, le mode de nomination et les pouvoirs des personnes chargées de cette direction ou de cette gestion, notamment la désignation du membre aux poursuites et diligence duquel s'exerce le droit d'ester en justice; à défaut de pareille désignation, le trésorier est le membre compétent;

6° Les conditions et les formes de la modification aux statuts ou de la dissolution et notamment la destination du patrimoine en cas de dissolution.

WETSVOORSTEL.**ARTIKEL 1.**

De internationale vereenigingen met wetenschappelijk doel die, als middel van werking, eene inrichting of een bestendig comiteit bezitten waarvan de zetel in België is gevestigd en het bestuur ten minste één Belg bevat, genieten rechtspersoonlijkheid binnen de grenzen van de bepalingen dezer wet en onder de daarin gestelde voorwaarden.

ART. 2.

De statuten regelen :

1° De benaming door de internationale vereeniging aangenomen en de plaats waar zij haren zetel heeft;

2° Haar doel;

3° De vereischten tot het aannemen en aftreden van de verschillende klassen van leden, door de statuten erkend;

4° De verplichtingen en de verantwoordelijkheid der leden. Behoudens bijzondere bepaling in de statuten, zijn de leden, wegens hunne inschrijving, slechts gehouden tot het beloop van hunne bijdrage;

5° De inrichting van het bestuur der internationale vereeniging en van het beheer der goederen, de wijze van benoeming en de bevoegdheden van de personen die met dat bestuur of dat beheer zijn belast, namelijk de aanwijzing van het lid op welks verzoek het recht wordt uitgeoefend om in rechten op te treden; bij gebreke van deze aanwijzing, is de penningmeester daartoe bevoegd;

6° De voorwaarden en de wijze waarop moet worden overgegaan tot de wijziging van de statuten of tot de ontbinding en, inzonderheid, de bestemming van het vermogen ingeval van ontbinding.

ART. 3.

Les statuts, ainsi que la liste des membres qui, à un titre quelconque, participent à la direction de l'association internationale, à la gestion de ses biens, sont publiés au *Moniteur*. La liste susdite porte en regard de chaque nom et prénom, l'indication de la nationalité, de la résidence et de la profession. La même publication a lieu pour les modifications aux statuts et au personnel de la direction ou de la gestion.

ART. 4.

L'association internationale jouit de la personnification civile le dixième jour après celui de la publication; les modifications aux statuts produiront leur effet le dixième jour après celui de la publication.

ART. 5.

L'association internationale communique annuellement au Ministre compétent le compte des recettes et des dépenses de l'exercice écoulé; ce compte est publié au *Moniteur*.

ART. 6.

La liste des membres de l'association internationale est déposée et tenue à jour, au siège social, où tout associé peut en prendre connaissance.

ART. 7.

L'association internationale ne peut posséder en propriété ou autrement, d'autres immeubles que ceux qui sont nécessaires à son but scientifique et à son administration.

Elle peut être autorisée par arrêté royal à posséder des immeubles, ayant cette destination, mais dont il lui serait impossible de faire immédiatement usage à cette fin.

ART. 3.

De statuten alsmede de lijst der leden die, in welke hoedanigheid ook, deelnemen aan het bestuur der internationale vereeniging en aan het beheer harer goederen, worden in het *Staatsblad* afgekondigd. In gezegde lijst worden, tegenover elken naam en voornaam, de nationaliteit, het verblijf en het beroep vermeld. Dezelfde afkondiging geschiedt voor de wijzigingen in de statuten en de verandering ondergaan door het personeel van het bestuur of van het beheer.

ART. 4.

De internationale vereeniging bezit rechtspersoonlijkheid den tienden dag na dien der afkondiging; de wijzigingen in de statuten zijn van kracht den tienden dag na dien der afkondiging.

ART. 5.

De internationale vereeniging deelt jaarlijks aan den betrokken Minister de rekening der ontvangsten en uitgaven van het afge-loopen dienstjaar mede; deze rekening wordt in het *Staatsblad* afgekondigd.

ART. 6.

De lijst der leden van de internationale vereeniging wordt neergelegd en bijgehouden, ten maatschappelijken zetel, waar elke genoot er kennis van nemen kan.

ART. 7.

De internationale vereeniging mag, ten titel van eigendom of hoe ook, geene andere onroerende goederen bezitten dan die noodig voor haar wetenschappelijk doel en haar beheer.

Zij kan bij koninklijk besluit worden gemachtigd goederen te bezitten die daarvoor bestemd zijn, doch waarvan het haar niet mogelijk is onmiddellijk gebruik te maken voor dat doel.

ART. 8.

L'arrêté qui autorisera l'acceptation d'un acte de libéralité, dans lequel est compris un immeuble, fixera, s'il y a lieu, le délai endéans lequel l'immeuble devra être aliéné.

ART. 9.

La dissolution de l'association internationale peut être prononcée par les tribunaux à la demande du Ministère public ou de tout intéressé :

1° Si les revenus de l'association internationale sont affectés à des objets ne rentrant pas dans les statuts ;

2° Si l'association internationale s'abstient pendant trois années consécutives de la communication imposée par l'article 5.

ART. 10.

L'association internationale constituée en vertu de la présente loi est, après sa dissolution, censée exister pour sa liquidation.

Le tribunal de première instance nomme un ou plusieurs liquidateurs s'il n'est pourvu à cette nomination conformément aux statuts.

ART. 11.

Les actes et procès-verbaux portant formation, modification ou dissolution d'associations internationales, conformes aux dispositions de la présente loi, ainsi que les actes et registres concernant exclusivement l'administration sociale, et les procurations données par les fondateurs pour la constitution de l'association internationale et par les associés pour leurs relations avec elle sont exempts du timbre et enregistrés gratis, à moins qu'ils ne renferment des

ART. 8.

Het besluit, waarbij machtiging wordt verleend tot het aanvaarden eener akte van begifging, waarin een onroerend goed is begrepen, bepaalt, zoo er grond voor is, den tijd binnen welken het onroerend goed moet worden verkocht.

ART. 9.

De ontbinding van de internationale vereeniging kan door de rechtbanken worden uitgesproken op verzoek van het Openbaar Ministerie of van elken belanghebbende :

1° Wanneer de inkomsten der internationale vereeniging worden aangewend tot niet bij de statuten voorziene zaken ;

2° Wanneer de internationale vereeniging gedurende drie achtereenvolgende jaren niet de mededeeling doet, bij artikel 5 opgelegd.

ART. 10.

De ingevolge deze wet opgerichte internationale vereeniging wordt, na hare ontbinding, geacht te bestaan voor hare vereffening.

De rechtbank van eersten aanleg benoemt één of meer vereffenaars, zoo in deze benoeming niet is voorzien overeenkomstig de statuten.

ART. 11.

De akten en processen-verbaal, houdende oprichting, wijziging of ontbinding van internationale vereenigingen overeenkomstig de bepalingen van deze wet opgericht, alsmede de akten en boeken die uitsluitend het maatschappelijk beheer betreffen, en de volmachten door de stichters gegeven voor het oprichten der internationale vereeniging en door de genooten, voor hunne betrekkingen met haar, zijn vrij van zegel en worden kosteloos geregistreerd, tenzij ze

dispositions concernant des immeubles, assujetties au droit proportionnel d'enregistrement.

Les extraits, copies ou expéditions de ces actes et procès-verbaux sont également exempts du timbre.

bepalingen rakende onroerende goederen behelzen, onderworpen aan het evenredig registratierecht.

De uittreksels uit deze akten en processen-verbaal, alsmede de kopieën en afschriften daarvan zijn insgelijks vrij van zegel.

ÉM. TIBBAUT.

L. BERTRAND.

FL. VAN CAUWENBERGH.

C. DESMAISIÈRES.

H. CARTON DE WIART.

ÉMILE BUISSET.

