

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 23 JANUARI 1907.

Begrooting van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid voor het dienstjaar 1907 (1).

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER VERHAEGEN.

MIJNE HEEREN,

Het ontwerp van begrooting voor 1907 bevat eene gezamenlijke verhooging van 323,900 frank op de kredieten toegestaan in 1906.

Deze verhooging is onderverdeeld als volgt :

A. Gewone uitgaven; verhooging	fr.	431,400	»
B. Uitzonderlijke uitgaven; vermindering		127,500	»
Dus meer, voor het dientsjaar 1907.	fr.	323,900	»

ONDERZOEK IN DE AFDEELINGEN.

In de *tweede afdeeling* vroeg een lid of het krediet vervat in artikel 25 toereikend zal zijn om toelagen te verstrekken aan de maatschappijen tot onderlingen bijstand die aan hunne vroegtijdig tot arbeid onbekwame leden onderstand verleen.

Een lid maakt voorbehoudingen aangaande het toestaan van mijnconcessiën in Limburg, voordat de in behandeling zijnde wet is goedgekeurd.

In de *derde afdeeling* werden door een lid dezelfde voorbehoudingen gemaakt, en de meerderheid der afdeeling vereenigde zich daarmede.

Een ander lid sprak over de bijdrage van den Staat in de kosten voor het bouwen van beroepsscholen.

Een lid drukte den wensch uit, dat de Commissie tot onderzoek naar de middelen tot bestrijding van den mijnwerkersworm besluiten zou overleggen.

(1) Begrooting, n^r 4^{me}.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Nerinx, bestond uit de heeren Cartuyvels, Anseele, Colfs, Davignon, Mabilie en Verhaegen.

Een ander lid klaagt over het niet tijdig uitbetalen der ouderdomspensioenen.

In de *vierde afdeeling*, was een lid van oordeel, dat de toelagen voor den aankoop van klein gereedschap den strijd onder mededingers nog zou verscherpen. Hij vroeg of de samenwerkende genootschappen tot voortbrenging insgelijks dergelijke toelagen zouden erlangen. Een lid antwoordde, dat de aanmoedigingen tot verbetering van het gereedschap eerder zouden bestaan in proefondervindelijke lessen, strekkende om de voordeelen van verbeterd gereedschap te doen uitschijnen.

Een lid vestigde de aandacht op de handelwijze van sommige maatschappijen van verzekering tegen arbeidsongevallen, die aan het slachtoffer slechts de verschuldigde vergoeding uitbetalen wanneer het hersteld is.

Een lid klaagde over de wijze waarop in sommige streken de wet op de ouderdomspensioenen wordt toegepast.

Een lid maakt voorbehoudingen over het toestaan van mijnconcessiën in Limburg, voordat de wet is goedgekeurd.

In de *rijfde afdeeling*, vraagt een lid dat de algeheele toelage van 110,000 frank ten bate van de voorzorgskas tegen arbeidsongevallen opnieuw op de begrooting zou gebracht worden.

Een lid uitte den wensch dat de Regeering zou overleggen een ontwerp van wet tot verzekering tegen ongevallen, aan zeelieden overkomende. Hij verlangt dat het museum voor de reddingstoestellen uitgebreid zou worden.

In de *zesde afdeeling*, deed een lid opmerken, dat het vaak onmogelijk is de landelijke werklieden te verplichten een loonboek te vertoonen, wanneer hun een arbeidsongeval overkomt.

Een lid klaagde, dat er te weinig arbeidsopzieners zijn en dat het toezicht ontoereikend is.

Het ontwerp van begrooting werd goedgekeurd :

In de 1^{ste} afdeeling met 11 ja, 1 onthouding, 0 neen.

— 2 ^e	—	— 12 — 3	—	0	—
— 3 ^e	—	eenparig.			
— 4 ^e	—	met 10 — 0	—	3	—
— 5 ^e	—	— 11 — 3	—	4	—
— 6 ^e	—	eenparig.			

ONDERZOEK IN DE MIDDENAFDEELING.

De heer Voorzitter der Kamer, bij schrijven van 21 December 1906, den verslaggever verzocht hebbende onverwijld den tekst van zijn verslag aan het Bureau te zenden, heeft de Middenafdeeling, om gevolg te geven aan dit verlangen, besloten de opmerkingen, waartoe het onderzoek van het ontwerp van begrooting aanleiding kan geven, alsmede de antwoorden, door den heer Minister van Nijverheid en Arbeid opgegeven op de gestelde vragen, zooveel mogelijk samen te vatten.

EERSTE VRAAG.

« Kan de heer Minister aan de Middenafdeeling de uitslagen mededeelen welke tot hiertoe werden verworven door de verplichtingen, bij koninklijk besluit opgelegd aan de hoofden van ondernemingen en aan de werklieden die loodwit vervaardigen of gebruiken?

ANTWOORD.

De maatregelen, opgelegd bij koninklijk besluit van 31 December 1894, gewijzigd bij dit van 17 November 1902 betreffende het vervaardigen van loodwit en andere met lood samengestelde stoffen, leverden bevredigende uitslagen op. De boeken over den gezondheidstoestand in de fabrieken, bewijzen dat de gezondheidstoestand van het arbeidend personeel merklijk verbeterde.

't Is te voorzien dat dit ook het geval zal zijn met de schildersgasten, doch het koninklijk besluit van 15 Mei 1905 is nog te onlangs van kracht geworden opdat men, van nu af aan, de verworven uitslagen kan kennen.

2^e VRAAG.

« Hoe denkt de heer Minister, dat moet worden berekend de vergoeding, die verschuldigd zou zijn aan eenen werkman, krachtens artikel 12 der wet op de arbeidsovereenkomst? »

3^e VRAAG.

« Werd de aandacht der arbeidsopzieners gevestigd op de leemten, die schijnen voort te komen in de uitvoering van artikel 12 der wet op de arbeidsovereenkomst? »

ANTWOORD OP DE 2^e EN 3^e VRAAG.

Het antwoord op de 2^e en 3^e vraag is te vinden in de nota, vroeger overgemaakt aan een lid der Middenafdeeling.

Ziehier deze nota :

« Hoe dient men te berekenen de vergoeding die verschuldigd zou zijn aan een werkman, krachtens artikel 12 der wet op de arbeidsovereenkomst.

» Vooruit moet men nauwkeurig vaststellen hoeveel tijd de werkman verloor, rekening houdende niet alleen met de uren en halfuren, maar ook, bij voorkomend geval, met de minuten.

» Vervolgens hoeft men het gemiddeld loon des werkmans per uur, per halfuur en desnoods per minuut te berekenen gedurende de week of de veertien dagen, naar gelang de werkman bij de week of de veertien dagen wordt betaald; wel te verstaan de week of de veertien dagen waarin het tijdverlies voorkwam.

» Brengt de werkman gewoonlijk meer voort des morgens dan na den middag, zoo dient er op dat verschil niet te worden gelet. Dat ware in strijd met het begrip van het voorgoed bepaalde loon, waarop gansch de zaak berust. De wetgever wilde aan partijen een gemakkelijk middel verschaffen om het recht des arbeiders op eene vergoeding vast te stellen en dezer bedrag te bepalen, op zulke wijze dat de werkman niet te klagen heeft en, bij voorkomend geval, geen gerechtelijken eisch hoeft in te stellen. Moest men in ieder geval, opzoeken welk loon werkelijk gewonnen zou zijn, rekening gehouden met al de omstandigheden die tijdelijk het werkvermogen des arbeiders kunnen vermeerderen of verminderen, dan bleef het doel des wetgevers onbereikt. Daaruit besluit ik, dat het voorgoed bepaalde loon opweegt tegen deze ongelijke arbeidsvoortbrenging van den werkman, evenals tegen de ongelijke aansprakelijkheid van den werkgever. »

FRANCOTTE.

4^e VRAAG.

« Heeft de heer Minister aan bijzondere opzieners last gegeven om te waken op de toepassing der wet betreffende de Zondagsrust?

» Zoo ja, hoeveel ambtenaren zijn in gansch het land belast met dezen dienst? Hoeveel processen-verbaal werden tot hiertoe opgemaakt wegens overtreding van de wet?

» Hebben vele winkels, die des zondags werden gesloten sedert de wet ten uitvoer is gebracht, hunne deur niet opnieuw des zondags gansch den dag open gehouden, sedert het oogenblik waarop de ministerieele beslissing van 21 September 1906 de ondernemingshoofden machtigde den ganschen Zondag personen aan 't werk te stellen die in de week geenszins bij hen in dienst zijn? »

ANTWOORD.

De arbeidsopzieners van beider kunne en de tot het toezicht afgevaardigden, behalve de geneesheeren-opzieners, zijn allen gelast de toepassing der wet op de Zondagsrust na te gaan.

Thans zijn er negen en twintig soortgelijke ambtenaren en dit personeel wordt nog versterkt na goedkeuring van het ontwerp van begrooting waarbij eene verhooging van krediet is voorzien.

Anderzijds valt er op te merken, dat de mijningenieurs moeten zorgen voor de uitvoering der wet in mijnen, graverijen, steengroeven, metaalfabrieken en andere inrichtingen, bedoeld in het eerste artikel van het koninklijk besluit van 22 October 1895.

Op 31 December laatstleden, waren er 105 processen-verbaal opgemaakt wegens overtreding van voormelde wet.

De uitleggende omzendbrief van 21 September verscheen te kort na het in werking treden van de wet, dan dat het arbeidstoezicht kon nagaan of, en in welke mate, winkeliers, na des Zondags namiddags te hebben gesloten, hun winkel opnieuw zouden geopend hebben met medewerking van personen

die in de week geenszins bij hen werkzaam zijn. Hoe het ook weze, de opzieners hebben last gekregen goed te zorgen voor het streng nakomen van de voorwaarden, bij den omzendbrief bepaald tot het aanstellen van de « extra's ».

*
* * *

Wat het Arbeidstoezicht niet kon nagaan, verklaren al diegenen welke belang hebben bij het sluiten der magazijnen des Zondags namiddags, hetzij persoonlijk, hetzij in sociaal opzicht, te hebben waargenomen en nagegaan. Daaruit volgde verzet, en het duurt in gansch het land nog voort, tegen het aanstellen van « extra's » den ganschen Zondag.

Er is eene interpellatie aangekondigd over de ministerieele beslissing van 21 September 1906; derhalve meent de Middenafdeeling den grond der zaak niet te moeten behandelen.

5^e VRAAG.

« Heeft de Minister voorzien in het vaak aangeklaagd ontoereikend arbeidstoezicht op de glasnijverheid, en zijn er maatregelen genomen om te verhinderen dat daar kinderen beneden den bij de wet bepaalden ouderdom werken? »

ANTWOORD.

Sedert verleden jaar, werden er vier in plaats van twee opzieners van den arbeid aangesteld in de provincie Henegouw, waar inzonderheid de glasnijverheid wordt bedreven; aldus versterkt zijnde, is het toeziende personeel in staat te zorgen voor het nakomen der bepalingen op den arbeid van kinderen. Mogelijk wordt nog een nieuwe beambte aangesteld, na goedkeuring der verhooging van krediet, door de Regeering aangevraagd.

*
* * *

Dat antwoord zal wellicht onbevredigend schijnen voor hen die wilden weten of er « maatregelen zijn genomen om te verhinderen dat kinderen beneden den bij de wet bepaalden ouderdom in de glasnijverheid aan 't werk worden gesteld ». De tijd faalt ons om den heer Minister te verzoeken duidelijker te antwoorden op dit gewichtig punt.

6^e VRAAG.

« Wat is het bedrag der toelagen, in 1903, 1904 en 1905 toegekend op het krediet van 10,000 frank, in artikel 27 uitgetrokken, tot :

» a) Aanmoediging van het begrip van economische beroepsvereniging der werklieden, en

» b) Inschrijving op werken die de beroepsverenigingen aanbelangen? »

ANTWOORD.

Dienstjaar 1903 :

Art. 10, littera C. Krediet van 8,000 frank, te verdeelen tusschen het Bestuur van Nijverheid en den Arbeidsdienst.

Toelagen	fr. 2,420 40
Inschrijving op werken	484 75
Te zamen.	fr. 2,905 15

Dienstjaar 1904 :

ART. 20. Krediet van 5,000 frank.

Toelagen	fr. 3,450 75
Inschrijving op werken	1,503 40
Te samen.	fr. 4.954 15

Dienstjaar 1905 :

ART. 24. Krediet van 10,000 frank.

Toelagen	fr. 7,433 25
Inschrijving op werken	2.544 40
Te samen.	fr. 9,977 65

*
* * *

Dat antwoord vestigt de aandacht op de noodzakelijkheid om te trachten het getal en den omvang der erkende syndicaten van nijverheidsarbeiders uit te breiden.

Sedert lang bevorderen de openbare machten de instellingen die strekken om den werkmán te helpen een oordeelkundig gebruik van zijn loon te maken. Zoo zijn, bij voorbeeld, de Spaar- en lijfrentekas, de mutualiteit onder elken vorm, de voorzorg, het huishoudonderwijs, de samenwerking, de aankoop en het bouwen van werkmánswoningen, enz.

Dit zijn uitmuntende instellingen, zooals door haren bijval wordt bewezen.

Doch zij zijn niet toereikend. Immers, zij houden zich niet bezig met het bedrag van het loon noch met de andere aangelegenheden van den arbeid. En dat is voor den werkmán van hoofdzakelijk belang, evenals het grootste belang van het ondernemingshoofd vergt dat het kapitaal, door hem belegd in de zaak die hij bestuurt, een zoo voordeelig mogelijk bedrag van interest en winst vergt.

Aan zichzelf overgelaten, kan de nijverheidsarbeider doorgaans zijne werkvoorwaarden niet goed verdedigen.

In de beroepsvereniging behoort hij het hulpmiddel tegen zijne zwakheid te zoeken.

Dit begreep de wetgever, toen hij de wet van 31 Maart 1898 op de beroepsverenigingen tot stand bracht.

Hoe onvolledig deze wet ook moge wezen, toch verleent zij het voordeel van wettelijke erkenning aan verenigingen, uitsluitend gesticht tot het bestudeeren, beschermen en uitstrekken van de beroepsbelangen harer leden.

't Ware te wenschen dat de Staat, zooals hij deed voor zekere hierboven herinnerde instellingen, ijverig trachtte de praktijk van het erkende syndicaat onder de arbeiders uit te breiden. In dit opzicht, dringt de Middenafdeeling aan op eene reeds oude vraag tot instelling eener *Bestendige commissie voor de erkende beroepsverenigingen*. Deze commissie zou, voor de propaganda ten voordeele der syndicaten, dezelfde bevoegdheid erlangen

als de Bestendige Commissie voor de maatschappijen tot onderlingen bijstand heeft in zake van mutualiteit.

Voorzeker bestaan er in België reeds syndicaten van nijverheidsarbeiders. Doch de talrijkste vroegen tot hiertoe niet om wettelijk te worden erkend. Tal van deze groepen stelden zich aan als politieke vereenigingen. Dit is te bejammeren. evenzeer met het oog op de behartiging van de beroepsbelangen der arbeiders als op het handhaven van den socialen vrede.

Sommige verwerpen de wettelijke erkenning uit hoofde van de onvolmaaktheden der wet.

Eene zorgvuldige studie zou de Bestendige Commissie voor de erkende beroepsvereenigingen in staat stellen de redenen te vatten, waarom de wet van 31 Maart 1898 niet meer bijval vond in de nijverheidsstreken, alsmede den heer Minister van Nijverheid en Arbeid te wijzen op de verbeteringen die aan de wet dienen toegebracht te worden.

Zoo zou men willen dat vereenigingen, die in haren schoot mutualiteiten inrichten, wettelijk worden erkend, op voorwaarde dat deze mutualiteiten kassen zouden bezitten, onafhankelijk van die der vereeniging.

Dat de syndicaten, in plaats van politieke vereenigingen te worden, voortaan hunne leden bevelen de godsdienstige overtuiging volstrekt te eerbiedigen, dat zijzelve zich volkomen onthouden op politiek gebied, dan zullen zij in staat zijn om, in elk beroep, talrijke aanhangers te vinden, debatten te vermijden die vreemd zijn aan het door hen beoogde doel en met goed gevolg het doel van hunne instelling zelve na te jagen.

Waarom zou de Staat niet door oordeelkundig gekozen aanmoedigingen bijdragen om deze denkbeelden bij de massa der nijverheidsarbeiders te doen doordringen?

Trouwens, enkel die syndicaten welker doel zal zijn niet den onverpoosden strijd van arbeid tegen kapitaal, maar de verdediging der arbeidsbelangen door alle wettelijke middelen, zullen in staat zijn :

a) Om volkomen de toestanden te kennen en de eischen welke kunnen toegestaan worden ;

b) Het grootst mogelijk getal arbeiders van hetzelfde beroep te vereenigen en door hen de noodige opofferingen en tucht te doen aannemen ;

c) De vijandigheid te overwinnen van sommige nijverheidshoofden, die thans niet willen onderhandelen zelfs met erkende syndicaten omdat deze niet genoeg arbeiders bevatten.

Geen sociaal vraagstuk levert dringender belang op. De werkman heeft begrepen welk gebruik hij kan maken van de vereeniging. Ook breiden de arbeiderssyndicaten zich uit, en zullen zich, wat er ook moge geschieden, nog meer uitbreiden.

Zoo de sociale overheden, en aan 't hoofd daarvan het Ministerie van Nijverheid en Arbeid, hiertoe inzonderheid bevoegd, niet vastberaden streven om den arbeiders den weg te toonen, welken zij te volgen hebben om met welslagen hunne beroepsbelangen te verdedigen in het erkende syndicaat, dan zouden de steeds talrijkere arbeiders een anderen met hinderpalen bezaaiden weg volgen en wel dien van gestadigen strijd zonder

uitkomst tegen het kapitaal, tot groot nadeel van hunne belangen en van 's lands voorspoed.

Wordt de door ons aangeduide propaganda met goeden uitslag bekroond, dan zullen de erkende syndicaten van nijverheidsarbeiders in België menigvuldiger en sterker worden.

De vertegenwoordigers van den arbeid zullen dan in staat gesteld zijn met de vertegenwoordigers van het kapitaal te onderhandelen op eenen voet van gelijkheid, en deze gelijkheid van krachten zal aanleiding geven tot eene dringende behoefte aan verstandhouding en tot bevestiging van den socialen vrede.

Een van de vormen dezer verstandhouding is de collectieve arbeids-overeenkomst.

Zooals de naam aanduidt, wordt de collectieve arbeidsovereenkomst gesloten door eene arbeidersvereniging, syndicaat of samenwerkend genootschap, namens hare leden, met een nijverheidshoofd, ter verstrekking van arbeid.

Wat ook de vorm van de collectieve overeenkomst mogen wezen, tot de noodige vereischten van welslagen behooren samenhang en broederlijke eensgezindheid onder de arbeiders, inschikkelijkheid ten aanzien der ongelijke arbeidswaarde van elk hunner, erkenning van 't gezag van het syndicaat door zijne leden.

Deze verheven vorm van arbeidsinrichting zal in België een behoorlijken bodem vinden om te gedijen, zoodra er genoeg erkende syndicaten bestaan, bevattende het grootst mogelijk getal leden die tot het vak behooren en bezielde zijn met de gevoelens die wij in korte woorden hebben aangeduid.

7^o VRAAG.

« Welke regelen denkt de Minister te volgen voor het aanwenden van het krediet van 20,000 frank, onder artikel 15 voorgesteld om de verbetering van het gereedschap van kleine nijveraars en ambachtslieden te bevorderen? »

ANTWOORD.

Door middel van het krediet, sedert 1903 uitgetrokken tot bevordering van de verbetering des gereedschaps van kleine nijveraars en ambachtslieden, werden de kosten van bekendmaking bestreden, en namelijk :

- 1^o Voor het rondzenden van traktaatjes ;
- 2^o Voor het houden van theoretische en proefondervindelijke voordrachten ;
- 3^o Voor het aanmoedigen van verenigingen onder beroepsgenooten, die zonder winstbejag propaganda maken door eigen voorbeeld ;
- 4^o Tot bevordering van den aankoop van verbeterd gereedschap, door middel van toelagen, met tusschenkomst en onder het toezicht derzelfde verenigingen verleend aan diegenen harer leden, welke zich verbinden de aldus aangekochte toestellen te toonen aan de personen, naar hen verwezen door den technischen dienst voor de middenstanden.

Thans wordt door mijn Departement onderzocht of er andere bekendmakingsmiddelen dienen aangewend te worden en of er aan de wetgevende Kamers maatregelen moeten voorgesteld worden om den aankoop van verbeterd gereedschap gemakkelijker te maken voor kleine nijveraars en ambachtslieden, ten einde bij te dragen tot verbetering van den toestand der middenstanden.

* * *

De Middenafdeeling kan niet nalaten lof toe te zwaaien aan de bezorgdheid van den heer Minister van Nijverheid en Arbeid voor de kleine nijveraars en ambachtslieden. Het aanzienlijk bedrag van het onder artikel 15 voorgesteld krediet laat verhopen, dat de achtbare Minister zonder aarzelen den weg zal betreden hem hierboven aangetoond door de Middenafdeeling, en alle middelen zal aanwenden om insgelijks, door uitbreiding van de erkende syndicaten, bij te dragen tot verbetering van den toestand der werkende klasse.

8^e VRAAG.

« Is het krediet, uitgetrokken onder artikel 25, toereikend om toelagen te kunnen geven aan maatschappijen tot onderlinge herverzekering, die hare te vroeg tot arbeid onbekwame leden willen bijstaan? »

ANTWOORD.

Sedert 1905 werden de toelagen voor onderlinge kassen tot herverzekering voorzien in de begrooting. Het krediet vervat in artikel 25 zal veroorloven in 1907 bij voortduring de door de stortingen der mutualisten verdiende aanmoediging te schenken aan de bondskassen voor herverzekering en invaliditeit, die door de Regeering erkend zijn.

* * *

De belanghebbenden bejegenden met diepe erkentelijkheid de proefnemende bijdrage van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid in de kosten der wettelijk erkende bondskassen voor herverzekering en invaliditeit, aangekondigd bij omzendbrief van 22 December 1906 aan de gouverneurs.

Ongetwijfeld zal dit bijbrengen tot de uitbreiding der mutualiteit zelve, door onderstand te verzekeren aan de leden die vroegtijdig buiten staat zijn om te arbeiden, derwijze dat zij, voor nood beveiligd, den ouderdom kunnen verbeiden, waarop hun een pensioen wordt verleend.

9^e VRAAG.

» Denkt de heer Minister niet, nadat hij beval de zaak te bestudeeren, dat de Staat zou kunnen bijdragen in de huurkosten der eigendommen, in gebruik bij beroepsscholen, of zoo deze behooren aan gemeentebesturen of beheerscommissiën, als interest der som vertegenwoordigende de bouwkosten dezer eigendommen?

ANTWOORD

Dit punt is onderworpen aan den Hoogeren Raad van het technisch onderwijs, en het onderzoek is nagenoeg afgelopen. Dus zal het Ministerie van Nijverheid en Arbeid eerlang een bepaald oordeel kunnen vellen over deze zaak en, bij voorkomend geval, de maatregelen voorstellen, die het raadzaam acht.

* *

De Middenafdeeling kan niet nalaten den Hoogeren Raad van het technisch onderwijs geluk te wenschen dat zijn onderzoek bijna afgelopen is. In 1903, berichtte de heer Minister van Nijverheid en Arbeid de Kamer, dat zijn bestuur van dan af onderzocht of de Staat kon bijdragen in de huurkosten der eigendommen, benuttigd door de beroepsscholen, of in de jaarsom gelijkstaande met den interest der som welke het bouwen van deze eigendommen heeft gekost.

10° VRAAG.

« Kunnen de toelagen, door den Staat verleend aan de beroepsscholen, niet bij gedeelten worden uitbetaald, opdat de besturende comiteiten geene soms aanzienlijke voorschotten behoeven te doen ? »

ANTWOORD.

Mijn Departement nam reeds maatregelen om bij gedeelten de toelagen uit te betalen, door den Staat verleend aan de beroepsscholen.

Door mijn omzendbrief van 7 Augustus 1903, gaf ik aan den provincie-gouverneur last om de belanghebbenden te berichten, dat ik voortaan bij den aanvang van elk dienstjaar voorloopige toelagen zou uitbetalen aan de technische scholen, naar gelang van de voorloopige twaalfden, door de Wetgeving toegestaan.

Deze voorloopige toelagen, berekend op den voet der begrooting van het voorgaande dienstjaar, worden uitbetaald ten bate der instellingen die mij bij den aanvang van het schooljaar hare begrooting in rekening overmaakten en voor het vroegere dienstjaar geene aanleiding gaven tot opmerkingen van wege den opzienersdienst.

Deze bepalingen zijn van toepassing sedert Januari 1906.

11° VRAAG.

« Is het onderzoek betreffende den mijnwerkersworm schier afgelopen ? »

ANTWOORD.

Dit onderzoek, ingesteld bij koninklijk besluit van 7 Augustus 1900, is afgelopen in al de kolenbekkens, ter uitzondering van eenige mijnen der Beneden-Samber; de verslagen der Comiteiten van Luik, Charleroi en Bergen werden overgemaakt aan het Departement en afgekondigd in de *Annales*

des Mines; het onderzoek wordt voortgezet in de kolenmijnen der provincie Namen.

Bij koninklijk besluit van 24 October 1904, werden voor de kolenmijnen der provincie Luik de raadzaam geachte maatregelen bevolen tot bestrijding van de ziekte. Deze maatregelen werden bij koninklijk besluit van 15 Juli 1906 uitgestrekt tot de mijnen in Henegouw.

*
* *

Met het oog op de toepassing van gemelde besluiten, en namelijk op de rangschikking der mijnen in besmette en onbesmette, werd noodig bevonden de werklieden van al de besmette mijnen nader te onderzoeken. Dit is geschied in de provincie Luik; binnen drie maanden wordtaan het Departement overgemaakt een nieuw volledig verslag over den uitslag van dat nader onderzoek. Met hetzelfde doel werd de medewerking van het Comité van Bergen ingeroepen, en om deze reden werd op de begrooting een krediet van 10,000 frank behouden.

*
* *

Met voldoening ziet de Middenafdeeling, dat het krediet voor de arbeidsbeurzen van 5,000 tot 10,000 frank is verhoogd (art. 28).

Het is hoogst nuttig instellingen tot stand te brengen, om arbeid te bezorgen aan werklieden die daaraan behoefte hebben en de ondernemingshoofden in te lichten over het aanbod van arbeid. De *kas tegen werkloosheid* vult deze instelling aan.

Is een werkman onvrijwillig van arbeid beroofd, dan begeeft hij zich ter Arbeidsbeurs, zoo er eene in zijn bereik is. Doch zoolang hij, dank zij de Arbeidsbeurs of door eigen streven, geene bezigheid vindt, blijft hij werkloos. Hij is een « onvrijwillig werklooze. »

Is hij verstandig genoeg om zich aan te sluiten bij eene voorzorgskas tegen arbeidsgebrek, zoo doet dit hem het middel aan de hand om, in afwachting tot hij ander werk vindt, hem uit den nood te helpen.

Derhalve is de voorzorgskas tegen werkloosheid insgelijks van groot nut. 't Ware te wenschen dat de Staat haar toelagen verstrekte, zooals hij er geeft aan andere voorzorgsinstellingen. Dit doen reeds sommige provinciën, steden en gemeenten. Hare tussenkomst mag door den Staat worden beschouwd als waarborg voor een eerlijk en ernstig beheer. Desnoods kan dit laatste worden vereischt opdat de Staat, zijnerzijds, toelagen zou verstrekken.

Er mag niet worden vergeten, dat het vraagstuk van onvrijwillige werkloosheid een der hartbeklemmendste is. Hij die onvrijwillig werkloos is, verteert onmiddellijk de gelden noodig tot het onderhoud van hem en de zijnen. Bestaat er geene voorzorgskas tegen werkloosheid, dan staat schier altijd de ellende voor zijne deur, en zij verwekt zedelijk verval of woede tegen eene samenleving die zulke toestanden duldt.

De kas tegen werkloosheid strekt tot eer van den voorzorgszin der werk-

lieden die ze instellen. Zij behoedt — helaas onvolkomen! — de onvrijwillig van werk beroofde arbeiders tegen de ellende. Derhalve verdient zij door den Staat te worden gesteund. Ook denkt de Middenafdeeling het algemeen gevoelen te beantwoorden door het ontwerp van begrooting in den volgenden zin te wijzigen :

Ajouter au libellé de l'article 28 du tableau :

Subsides aux caisses de prévoyance instituées en vue de pourvoir au chômage involontaire de leurs membres.

Aan den tekst van artikel 28 der tabel het volgende toe te voegen :

Toelagen aan de Voorzorgskassen ingesteld ten einde te voorzien in de onvrijwillige werkloosheid harer leden.

Het krediet, onder artikel 28 verdubbeld zijnde, zal het denkelijk voor een eerste jaar toereikend zijn om de gerechtvaardigde aanvragen der kassen tegen werkloosheid te bevredigen.

Een lid deelt aan de Middenafdeeling mede, dat, volgens een pas verschenen verslag, de *Kas tot voorzorg en onderstand ten bate der slachtoffers van arbeidsongevallen* geen verderen onderstand denkt te kunnen verstrekken, indien het door de Kamers verleend krediet niet 90.000 frank bedraagt, in plaats van 75,000 frank, voorzien bij het ontwerp van begrooting (art. 49).

Op zijn verzoek, stelt de Middenafdeeling eenparig voor, bedoeld krediet met 15,000 frank te verhoogen. Bijgevolg zou het gezamenlijk krediet 15,000 frank meer bedragen.

* * *

Een lid maakt voorbehouding over de strekking, toegeschreven aan sommige niet erkende syndicaten.

Behalve ééne onthouding, neemt de Middenafdeeling eenparig het ontwerp van begrooting aan, met de bovenvermelde wijziging.

De Verslaggever,

VERHAEGEN.

De Voorzitter,

E. NERINCX.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 23 JANVIER 1907.

Budget du Ministère de l'Industrie et du Travail pour l'exercice 1907 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. VERHAEGEN.

MESSIEURS,

Le projet de budget pour 1907 comporte une augmentation globale de 523,900 francs sur les crédits alloués pour l'exercice 1906.

Cette augmentation se décompose comme suit :

A. <i>Dépenses ordinaires</i> ; augmentation	fr.	451,400	»
B. <i>Dépenses exceptionnelles</i> ; diminution.		127,500	»
Soit, en plus, pour l'exercice 1907.		fr.	523,900 »

EXAMEN DANS LES SECTIONS.

Dans la *seconde section*, un membre a demandé si le crédit de l'article 25 sera suffisant pour subsidier les mutualités qui se proposent de venir en aide à ceux de leurs membres atteints d'invalidité prématurée.

Un membre a fait des réserves au sujet de l'octroi de concessions de mines en Limbourg avant le vote de la loi en discussion.

Dans la *troisième section*, un membre a fait des réserves analogues. La majorité de la section s'y est ralliée.

Un membre a soulevé la question de l'intervention de l'État dans les frais de construction des écoles professionnelles.

Un membre a exprimé le vœu de voir la Commission de l'anquilostomiasie formuler des conclusions.

Un autre membre s'est plaint de retards dans le paiement des pensions de vieillesse.

(1) Budget, n^o 4^m.

(2) La section centrale, présidée par M. Nerinx, était composée de MM. Cartuyvels, Anseele, Colfs, Davignon, Mabille et Verhaegen.

Dans la *quatrième section*, un membre a émis l'avis que les subventions accordées pour l'achat du petit outillage rendraient plus âpre la lutte entre les concurrents. Il a demandé si les sociétés coopératives de production recevraient, elles aussi, des subventions de l'espèce. Un membre a répondu que les encouragements pour l'amélioration de l'outillage prendraient plutôt la forme de leçons expérimentales ayant pour objet de faire connaître les avantages de l'outillage perfectionné.

Un membre a appelé l'attention sur la façon d'agir de certaines sociétés d'assurance contre les accidents du travail, qui attendent, pour payer à l'ouvrier victime d'accident l'indemnité à laquelle il a droit, qu'il soit rétabli.

Un membre s'est plaint de l'application faite dans certaines régions de la loi sur les pensions de vieillesse.

Un membre a fait des réserves au sujet de l'octroi de concessions de mines en Limbourg avant le vote de la loi.

Un membre, à la *cinquième section*, a demandé le rétablissement intégral au budget du subside de 110,000 francs au profit de la caisse de prévoyance des accidents du travail.

Un membre a exprimé le vœu que le Gouvernement dépose un projet de loi d'assurance contre les accidents qui surviennent aux gens de mer. Il voudrait que le musée contenant les appareils de sauvetage fût développé.

Dans la *sixième section*, un membre a fait observer que l'obligation imposée aux ouvriers agricoles de produire un livre de salaires, lorsqu'ils sont victimes d'accidents du travail, est fréquemment d'une réalisation impossible.

Un membre s'est plaint du nombre trop restreint des inspecteurs du travail et de l'insuffisance de l'inspection.

Le projet de budget a été adopté :

Dans la 1^{re} section : par 11 oui, 1 abstention, 0 non.

— 2^e — — 12 — 3 — 0 —

— 3^e — — à l'unanimité.

— 4^e — — par 10 oui, 0 abstention, 3 non.

— 5^e — — 11 — 3 — 4 —

— 6^e — — à l'unanimité.

EXAMEN EN SECTION CENTRALE.

M. le Président de la Chambre ayant prié le rapporteur, par lettre du 21 décembre 1906, de faire parvenir sans tarder au Bureau le texte de son rapport, la section centrale, en vue de se conformer à ce désir, a pris la décision de condenser le plus possible les observations que lui suggèrent l'examen du projet de budget et les réponses données par M. le Ministre de l'Industrie et du Travail aux questions posées.

PREMIÈRE QUESTION.

« M. le Ministre pourrait-il faire connaître à la section centrale les résultats qu'ont produits jusqu'ici les prescriptions imposées par arrêté royal aux chefs d'entreprise et aux ouvriers qui fabriquent ou mettent en œuvre la céruse? »

RÉPONSE.

Les mesures imposées par l'arrêté royal du 31 décembre 1894, modifié par celui du 17 novembre 1902, concernant la fabrication de la céruse et autres composés de plomb, ont donné des résultats satisfaisants. Les registres médicaux tenus dans les usines indiquent une amélioration notable de l'état de santé du personnel ouvrier.

Il est à prévoir qu'il en sera de même pour les ouvriers peintres, mais la mise en vigueur de l'arrêté royal du 13 mai 1903 est de date trop récente pour qu'on puisse se rendre compte, dès à présent, des effets obtenus.

2^e QUESTION.

« Comment M. le Ministre estime-t-il qu'il faut calculer l'indemnité qui serait due à un ouvrier en vertu de l'article 12 de la loi sur le contrat de travail? »

3^e QUESTION.

« L'attention des inspecteurs du travail a-t-elle été appelée sur les lacunes que paraît présenter la mise à exécution de l'article 12 de la loi sur le contrat de travail? »

RÉPONSE AUX QUESTIONS 2 ET 3.

La réponse aux questions 2 et 3 se trouve dans la note remise antérieurement à un membre de la section centrale.

Voici cette note :

« Comment faut-il calculer l'indemnité qui serait due à un ouvrier en vertu de l'article 12 de la loi sur le contrat de travail? »

» D'abord, il convient de constater exactement le temps perdu par l'ouvrier, en tenant compte non seulement des heures et des demi-heures, mais encore, le cas échéant, des minutes.

» Il faut ensuite évaluer le salaire moyen que l'ouvrier a gagné par heure, par demi-heure et, le cas échéant, par minute, pendant la semaine ou la quinzaine, selon que l'ouvrier est payé tous les huit jours ou tous les quinze jours; par semaine ou quinzaine j'entends celle pendant laquelle la perte de temps s'est produite.

» Si, habituellement, l'ouvrier produit plus le matin que l'après-midi, il n'y a pas lieu de tenir compte de cette différence. Ce serait contraire à la notion du forfait, qui domine toute la matière. Le législateur a voulu donner

aux parties un moyen facile de constater le droit de l'ouvrier à une indemnité et de fixer le montant de celle-ci, de manière à dispenser l'ouvrier d'introduire une réclamation et, le cas échéant, d'intenter un procès. Si, dans chaque cas, il fallait rechercher le salaire qui aurait été effectivement gagné, en tenant compte de toutes les circonstances qui peuvent augmenter ou réduire momentanément l'effet utile du travail de l'ouvrier, le but du législateur ne serait pas atteint. J'en conclus que le forfait couvre ces inégalités de rendement du travail de l'ouvrier comme les inégalités de responsabilité dans le chef de l'employeur. »

FRANCOTTE.

4^e QUESTION.

« M. le Ministre a-t-il chargé des inspecteurs spéciaux de surveiller l'application de la loi sur le repos du dimanche?

» Dans l'affirmative, quel est le nombre des fonctionnaires chargés de ce service pour tout le pays? Combien de procès-verbaux ont été dressés jusqu'ici du chef de contravention à la loi?

» Nombre de magasins de détail qui avaient fermé le dimanche depuis la mise en exécution de la loi, n'ont-ils pas rouvert leurs portes le dimanche, pendant toute la journée, depuis le moment où la décision ministérielle du 21 septembre 1906 a autorisé les chefs d'entreprise à employer au travail le dimanche, pendant toute la journée, des personnes qu'ils n'occupent d'aucune façon en semaine? »

RÉPONSE.

Les inspecteurs et inspectrices du travail et les délégués à l'inspection, sauf les inspecteurs médecins, sont tous chargés de veiller à l'application de la loi sur le repos du dimanche.

Ces fonctionnaires sont actuellement au nombre de vingt-neuf et ce personnel sera renforcé dès l'adoption du projet de budget, qui prévoit une augmentation du crédit.

Il est à remarquer, d'autre part, que les ingénieurs des mines ont à surveiller l'exécution de la loi dans les mines, minières, carrières, usines métallurgiques et autres établissements visés à l'article premier de l'arrêté royal du 22 octobre 1895.

Au 31 décembre dernier, il avait été dressé 105 procès-verbaux du chef d'infractions à la loi précitée.

La circulaire interprétative de 21 septembre est intervenue à une date trop rapprochée de la mise en vigueur de la loi pour que l'Inspection du travail ait pu vérifier si, et dans quelle mesure, des détaillants, après avoir fermé leurs magasins le dimanche après-midi, les auraient rouverts en engageant des personnes qu'ils n'occupent d'aucune façon en semaine. Quoi qu'il en soit, les inspecteurs ont reçu pour instruction de veiller avec soin à ce que les conditions auxquelles la circulaire subordonne l'emploi des « extra » soient strictement observées.

Ce que l'Inspection du travail n'a pu vérifier, tous ceux que la fermeture des magasins le dimanche après-midi intéresse, soit à titre personnel, soit au point de vue social, déclarent l'avoir constaté et vérifié. De là, les protestations qui se sont élevées et qui continuent à se produire dans le pays à propos de l'emploi des « extra » le dimanche pendant toute la journée.

Une interpellation ayant été annoncée à propos de la décision ministérielle du 21 septembre 1906, la section centrale ne croit pas devoir aborder le fond de la question.

5^e QUESTION.

« Le Ministre a-t-il pourvu à l'insuffisance souvent signalée de l'Inspection du travail dans l'industrie verrière, et des mesures sont-elles prises pour y empêcher l'emploi d'enfants n'ayant pas l'âge légal ? »

RÉPONSE.

Le nombre des inspecteurs du travail dans la province de Hainaut, où s'exerce principalement l'industrie verrière, a été porté, depuis l'année dernière, de deux à quatre ; ainsi renforcé, le personnel de l'Inspection est en mesure de veiller à l'observation des dispositions concernant l'emploi des enfants. Il est possible, d'ailleurs, qu'un nouvel agent soit nommé dans cette province après l'approbation de l'augmentation de crédit sollicitée par le Gouvernement.

* * *

Cette réponse paraîtra peut-être insuffisante à ceux qui voudraient savoir si « des mesures sont prises pour empêcher l'emploi, dans l'industrie verrière, d'enfants n'ayant pas l'âge légal ». Le temps nous fait défaut pour inviter M. le Ministre à préciser sa réponse sur ce point important.

6^e QUESTION.

« Quel est le montant des subsides accordés en 1903, 1904 et 1905 sur le crédit de 10,000 francs inscrit à l'article 27 en vue :

» a) D'encourager l'esprit d'association économique et professionnel chez les ouvriers et

» b) De souscrire à des publications intéressant les unions professionnelles ? »

RÉPONSE.

Exercice de 1903 :

ART. 10, littéra C. Crédit de 5,000 francs, à partager entre la Direction de l'Industrie et l'Office du Travail.

Subsides	fr.	2,420 40
Souscriptions à des publications		484 75
Total	fr.	<u>2,905 15</u>

Exercice de 1904 :

ART. 20. Crédit de 5,000 francs.

Subsides	fr. 3,480 75
Souscription à des publications	1,503 40
Total	fr. 4,984 15

Exercice de 1905 :

ART. 24. Crédit de 10,000 francs.

Subsides	fr. 7,433 23
Souscription à des publications	2,544 40
Total	fr. 9,977 63

*
* * *

Cette réponse appelle l'attention sur la nécessité de chercher à développer, en nombre et en importance, les syndicats reconnus d'ouvriers industriels.

Les pouvoirs publics favorisent depuis longtemps les institutions dont le but est d'aider l'ouvrier à utiliser judicieusement son salaire. Tels sont, par exemple, la Caisse d'épargne et de retraite, la mutualité sous toutes ses formes, la prévoyance, l'enseignement ménager, la coopération, l'achat et la construction de maisons ouvrières, etc.

Ces institutions sont excellentes ; ce qui le prouve, c'est leur succès.

Mais elles ne suffisent pas. Elles ne s'occupent, en effet, ni du montant du salaire, ni des autres conditions du travail. Or, là est pour l'ouvrier l'intérêt primordial, tout comme l'intérêt primordial du chef d'entreprise est d'obtenir, pour le capital engagé dans l'affaire qu'il dirige, un taux et des conditions de rémunération aussi favorables que possible.

Isolé, l'ouvrier industriel ne peut, en général, défendre avec succès les conditions de son travail.

Il doit chercher dans l'association professionnelle le remède à sa faiblesse.

Le législateur l'a compris en votant la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles.

Pour incomplète qu'elle soit, cette loi accorde le bénéfice de la reconnaissance légale aux unions formées exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels de leurs membres.

Il serait à souhaiter que l'État, imitant ce qu'il a fait pour certaines des institutions que nous venons de rappeler, s'efforce activement de développer parmi les travailleurs la pratique du syndicat reconnu. La section centrale insiste à ce propos sur une demande déjà ancienne et tendant à obtenir l'institution d'une *Commission permanente des unions professionnelles reconnues*. Cette commission recevrait, en ce qui concerne la propagande en faveur des syndicats, des attributions analogues à celles que possède la Commission permanente des sociétés mutualistes, en fait de mutualité.

Certes, il existe déjà en Belgique des syndicats d'ouvriers industriels. Mais les plus nombreux parmi eux n'ont pas jusqu'ici sollicité la reconnaissance légale. Bon nombre de ces groupements ont pris l'allure d'organismes politiques. Allure fâcheuse, au double point de vue de la défense des intérêts professionnels des ouvriers et du maintien de la paix sociale!

Quelques-uns repoussent la reconnaissance légale à cause des imperfections de la loi.

Une étude soigneusement faite permettrait à la Commission permanente des unions professionnelles reconnues de se rendre compte des motifs pour lesquels la loi du 31 mars 1898 n'a pas obtenu plus de succès dans les régions industrielles et la mettrait à même d'informer le Ministre de l'Industrie et du Travail des améliorations qu'il conviendrait d'apporter à la loi.

C'est ainsi que l'on voudrait voir étendre le bénéfice de la reconnaissance légale aux unions qui organisent dans leur sein des mutualités, à condition que celles-ci soient pourvues de caisses indépendantes de celle de l'union.

Que les syndicats, au lieu de devenir des organismes politiques, prescrivent désormais à leurs membres le respect absolu des convictions religieuses, qu'ils s'imposent à eux-mêmes l'abstention complète sur le terrain politique, et les voilà à même de recruter, dans chaque profession, de nombreux adhérents, d'éviter des discussions étrangères au but qu'ils se proposent et de poursuivre avec succès l'objet même de leur institution.

Pourquoi l'État n'aiderait-il pas, par des encouragements judicieusement choisis, à faire pénétrer ces idées dans les masses ouvrières industrielles?

Seuls, en effet, les syndicats qui auront pris pour objectif, non pas la lutte sans trêve du travail contre le capital, mais la défense, par tous les moyens légitimes, des intérêts du travail, seront à même :

a) D'acquérir la connaissance parfaite des situations et celle des revendications dont le succès est possible ;

b) De grouper le plus grand nombre des ouvriers de la profession et de leur faire accepter les sacrifices et la discipline nécessaires ;

c) D'avoir raison de l'hostilité de certains chefs d'entreprise qui se refusent aujourd'hui à traiter avec les syndicats, même reconnus, parce que ceux-ci ne groupent pas assez de travailleurs.

Aucune question sociale n'offre d'intérêt plus pressant. L'ouvrier a compris l'usage qu'il peut faire de l'association. Aussi les syndicats ouvriers se développent-ils et iront-ils en se développant, quoi qu'il arrive.

Si les autorités sociales et, à leur tête, le Ministère de l'Industrie et du Travail, spécialement qualifié à cette fin, ne s'employaient pas résolument à montrer aux travailleurs la voie à suivre pour défendre avec succès, dans le syndicat reconnu, leurs intérêts professionnels, ce serait une autre voie, mal éclairée celle-là et semée d'obstacles, la voie de la lutte perpétuelle et sans issue du travail contre le capital, que suivraient des travailleurs sans cesse plus nombreux, au grand dommage de leurs intérêts et de la prospérité du pays.

Si la propagande que nous venons d'indiquer est couronnée de succès, la Belgique verra se multiplier et se fortifier sur son sol les syndicats reconnus d'ouvriers industriels.

Les représentants du travail se trouveront mis à même de traiter d'égal à égal avec les représentants du capital, et de cette égalité de forces naîtront un impérieux besoin d'entente et l'affermissement de la paix sociale.

L'une des formes de cette entente s'indique déjà : c'est le contrat collectif de travail.

Comme son nom l'indique, le contrat collectif de travail est conclu par une association ouvrière, syndicat ou société coopérative, au nom de ses membres, avec un chef d'entreprise, en vue de la prestation d'un travail.

Quelle que soit la forme du contrat collectif, la cohésion et l'entente fraternelle des travailleurs, le respect des inégalités qu'ils présentent entre eux au point de vue de la valeur du travail, l'acceptation de l'autorité du syndicat par ses membres, sont des conditions indispensables de succès.

Cette forme supérieure d'organisation du travail trouvera en Belgique un terrain convenable à son épanouissement, lorsqu'il s'y sera formé en nombre suffisant des syndicats reconnus comprenant le plus grand nombre des membres de la profession et animés de l'esprit et des sentiments que nous venons d'indiquer sommairement.

7° QUESTION.

« Quelles règles le Ministre compte-t-il suivre pour l'utilisation du crédit de 20,000 francs proposé à l'article 15 en vue d'encourager l'amélioration de l'outillage des petits industriels et des artisans? »

RÉPONSE.

Le crédit accordé depuis 1903 en vue d'encourager l'amélioration de l'outillage des petits industriels et des artisans, a servi à couvrir des dépenses de vulgarisation, et notamment :

- 1° A la distribution de tracts;
- 2° A l'organisation de conférences théoriques et expérimentales;
- 3° A des encouragements aux associations interprofessionnelles qui collaborent, sans esprit de lucre, à la propagande par l'exemple;
- 4° A permettre l'acquisition d'outillages perfectionnés au moyen de subsides alloués, par l'intermédiaire et sous le contrôle des mêmes associations, à ceux de leurs membres qui s'engagent à montrer les appareils ainsi acquis aux personnes qui leur sont envoyées par le service technique de l'office des classes moyennes.

Mon Département examine actuellement la question de savoir s'il conviendrait d'adopter d'autres moyens de vulgarisation, et s'il y aurait lieu de proposer aux Chambres législatives des mesures destinées à faciliter l'acquisition par les petits industriels et artisans d'outillages perfectionnés en vue de contribuer à améliorer la condition des classes moyennes.

* * *

La section centrale ne peut qu'applaudir à la sollicitude de M. le Ministre de l'Industrie et du Travail pour les petits industriels et les artisans. L'im-

portance même du crédit proposé à l'article 13 doit faire espérer que l'honorable chef du département n'hésitera pas à entrer dans la voie signalée plus haut par la section centrale et à prendre tous les moyens pour contribuer également, par le développement des syndicats reconnus, à améliorer la condition de la classe ouvrière.

8^e QUESTION.

« Le crédit inscrit à l'article 23 est-il suffisant pour permettre de subsidier les sociétés mutualistes de réassurance qui se proposeraient de venir en aide à ceux de leurs membres atteints d'invalidité prématurée? »

RÉPONSE.

Les subsides aux caisses mutualistes de réassurance ont été prévus dans le libellé du budget à partir de 1903. Le crédit de l'article 23 permettra de continuer en 1907 à accorder les encouragements mérités par les versements des mutualistes aux caisses fédérales de réassurance et d'invalidité reconnues par le Gouvernement.

* * *

L'intervention, à titre d'essai, du Département de l'Industrie et du Travail dans les dépenses de fonctionnement des caisses fédérales de réassurance et d'invalidité légalement reconnues, annoncée par une circulaire aux gouverneurs, du 22 décembre 1906, a été accueillie avec une vive gratitude par les intéressés.

Nul doute qu'elle aidera au développement de la mutualité elle-même, en assurant aux mutualistes atteints d'invalidité prématurée des secours qui leur permettront d'attendre à l'abri du besoin l'âge de la pension.

9^e QUESTION.

« Le Ministre n'estime-t-il pas, après l'étude qu'il a bien voulu prescrire de la question, que l'État pourrait intervenir dans les frais de location des immeubles utilisés par les écoles professionnelles ou, lorsque ceux-ci sont la propriété des communes ou des commissions administratives, dans l'annuité correspondant à l'intérêt de la somme représentant les frais de construction de ces immeubles? »

RÉPONSE.

La question est soumise à l'avis du Conseil supérieur de l'enseignement technique, qui en a presque terminé l'étude. Le Département de l'Industrie et du Travail sera donc prochainement en situation de se former une opinion définitive sur cet objet et de proposer éventuellement les mesures qu'il jugerait convenables.

* * *

La section centrale ne peut que féliciter le Conseil supérieur de l'enseignement technique d'avoir presque terminé l'étude de la question.

M. le Ministre de l'Industrie et du Travail informait la Chambre, en 1903, que son administration étudiait, dès cette époque, la question de savoir si l'État pourrait intervenir dans les frais de location des immeubles utilisés par les écoles professionnelles ou dans l'annuité correspondant à l'intérêt de la somme représentant les frais de construction de ces immeubles.

10^e QUESTION.

« Les subsides alloués par l'État aux écoles professionnelles ne pourraient-ils être payés par fraction, de façon à éviter aux comités qui les dirigent des avances de fonds parfois importantes ? »

RÉPONSE.

Mon Département a déjà pris des mesures pour liquider par fractions les subsides alloués par l'État aux écoles professionnelles.

Par ma circulaire du 7 août 1903, j'ai chargé les gouverneurs des provinces de faire savoir aux intéressés que je liquiderai dorénavant, au début de chaque exercice, des subsides provisoires au profit des écoles techniques et au prorata des douzièmes provisoires alloués par la Législature. Ces subsides provisoires, calculés en prenant pour base le budget de l'exercice précédent, sont liquidés au profit des institutions qui m'ont envoyé leur budget et compte au commencement de l'année scolaire et qui n'ont pas donné lieu à des remarques du service d'inspection pendant l'exercice antérieur.

Ces dispositions sont appliquées depuis le mois de janvier 1906.

11^e QUESTION.

« L'enquête sur l'ankylostomiasie sera-t-elle bientôt terminée ? »

RÉPONSE.

L'enquête sur l'ankylostomiasie prévue par l'arrêté royal du 7 août 1900 est terminée dans tous les bassins houillers, quelques mines de la Basse-Sambre exceptées; les rapports des Comités de Liège, Charleroi et Mons ont été remis au Département et ont été publiés dans les *Annales des Mines*; cette enquête est en cours dans les charbonnages de la province de Namur.

Un arrêté royal, en date du 24 octobre 1904, a prescrit aux charbonnages de la province de Liège les mesures prophylactiques jugées propres à enrayer la maladie. Ces mesures ont été étendues aux mines du Hainaut par arrêté royal du 13 juillet 1906.

*
* * *

En vue de l'application desdits arrêtés, et notamment du classement des mines en mines infectées et mines indemnes, il a été reconnu nécessaire de procéder à un nouvel examen plus complet des ouvriers de toutes les mines contaminées. Ce travail est terminé dans la province de Liège; d'ici à trois mois un rapport complet résumant le résultat de cette nouvelle enquête

sera remis au Département. Dans le même but, il vient d'être fait appel au concours du Comité de Mons, et c'est la raison pour laquelle un crédit de 10,000 francs a été maintenu au budget.

*
* * *

La section centrale voit avec satisfaction que le crédit affecté aux Bourses de travail est porté de 5,000 francs à 10,000 francs (art. 28).

La création d'organismes ayant pour objet de procurer du travail aux ouvriers qui en manquent et de renseigner les chefs d'entreprise sur les demandes de travail est d'une haute utilité. Le complément de cette institution est la *caisse de chômage*.

Lorsqu'un ouvrier se trouve, en dehors de sa volonté, privé de travail, il recourt à la Bourse de travail, s'il en existe une à sa portée. Mais, en attendant que, soit grâce à l'aide de la Bourse de travail, soit par ses propres efforts, il ait pu trouver à s'occuper, il chôme. Il est « chômeur involontaire ».

S'il a eu la sagesse de s'affilier à une caisse de chômage, il y trouve le moyen d'attendre, à l'abri du besoin, qu'un travail nouveau lui soit acquis.

La caisse de chômage a donc, elle aussi, une grande utilité. Il serait à souhaiter que l'État lui accordât des subsides, comme il le fait pour les autres œuvres de prévoyance. Déjà des provinces, des villes et des communes sont entrées dans cette voie. Leur intervention pourrait être considérée par l'État comme une garantie de gestion honnête et sérieuse. Elle pourrait, au besoin, être requise pour qu'il alloue, de son côté, des subsides.

On ne saurait oublier que le problème du chômage involontaire est l'un des plus angoissants qui existent. L'ouvrier privé de travail malgré lui voit disparaître instantanément les ressources indispensables à son propre entretien et à celui des siens. A défaut d'une caisse de chômage, c'est, presque toujours, la misère qui l'attend et, avec elle, soit la dépression morale, soit la colère contre une organisation sociale qui tolère semblables situations.

La caisse de chômage fait grandement honneur à l'esprit de prévoyance des ouvriers qui l'instituent. Elle met à l'abri de la misère — insuffisamment, hélas ! — les travailleurs frappés, malgré eux, de chômage involontaire. Elle mérite donc que l'État l'aide de ses subsides. Aussi la section centrale croit-elle répondre au sentiment général en amendant, comme suit, le projet de budget :

Ajouter au libellé de l'article 28 du tableau :

Subsides aux caisses de prévoyance instituées en vue de pourvoir au chômage involontaire de leurs membres.

Aan den tekst van artikel 28 der tabel het volgende toe te voegen :

Toelagen aan de Voorzorgskassen ingesteld ten einde te voorzien in de onvrijwillige werkloosheid harer leden.

Le crédit inscrit à l'article 28 ayant été doublé, il est à penser que, pour

une première année, il sera suffisant pour faire face aux demandes justifiées des caisses de chômage.

*
* * *

Un membre fait connaître à la section centrale que, d'après un rapport qui vient de paraître, la *Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail* ne croit pas pouvoir continuer d'accorder des secours comme elle l'a fait jusqu'ici si le crédit voté par les Chambres n'atteint pas la somme de 90,000 francs, au lieu de 75,000 francs prévue au projet de budget (art. 49).

Sur sa proposition, la section centrale propose, à l'unanimité, de majorer de 15,000 francs le crédit indiqué à l'article 49. Par voie de conséquence, l'ensemble des crédits serait majoré de 15,000 francs.

*
* * *

Un membre fait des réserves au sujet du caractère attribué à certains syndicats non reconnus.

La section centrale vote, à l'unanimité des membres présents, à part une abstention, le projet de budget amendé ainsi qu'il vient d'être dit.

Le Rapporteur,
VERHAEGEN.

Le Président,
E. NERINCX.

