

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

4 APRIL 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de
arbeidsongevallenwetgeving op het
stuk van de ambtshalve aansluiting
bij het Fonds voor arbeidsongevallen**

(Ingediend door Mevrouw De Meyer)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 verplicht de werkgever een arbeidsongevallenverzekering te sluiten voor alle werknemers die hij tewerkstelt, voor alle werkzaamheden die zij voor zijn rekening verrichten (artikel 49). Als de werkgever geen verzekering sluit, is hij ambtshalve aangesloten bij het Fonds voor arbeidsongevallen (artikel 50 van de wet en artikel 59 van het koninklijk besluit van 21 december 1971).

Een ambtshalve aangesloten werkgever moet een bijdrage betalen aan het Fonds voor arbeidsongevallen (FAO). Deze betaling ontslaat de werkgever niet van de verplichting om zich te verzekeren bij een gemachtigde verzekeringsmaatschappij. Het FAO treedt op als waarborgfonds ten gunste van de slachtoffers van een arbeidsongeval (artikel 58, § 1, 3° van de wet). Het fonds verhaalt de kosten op de werkgever die de verzekeringsplicht ontloopt. De opsporing en de bestraffing van de niet verzekerde werkgevers zijn opdrachten van het FAO.

Sinds 1990 is er een vertontrustende toename van het aantal niet verzekerde werkgevers.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

4 AVRIL 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi sur les accidents du
travail en ce qui concerne l'affiliation
d'office auprès du Fonds des accidents
du travail**

(Déposée par Mme De Meyer)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail oblige l'employeur à contracter une assurance contre les accidents du travail pour tous les travailleurs qu'il occupe et pour toutes les activités qu'ils effectuent pour son compte (article 49). L'employeur qui n'a pas contracté d'assurance est affilié d'office auprès du Fonds des accidents du travail (article 50 de la loi et article 59 de l'arrêté royal du 21 décembre 1971).

L'employeur affilié d'office doit verser une cotisation au Fonds des accidents du travail (FAT). Le paiement de cette cotisation ne le dispense pas de l'obligation de s'assurer auprès d'une société d'assurances agréée. Le FAT intervient en tant que fonds de garantie en faveur des victimes d'accidents du travail (article 58, § 1^{er}, 3°, de la loi). Il récupère les dépenses qu'il a supportées à charge de l'employeur qui n'a pas satisfait à l'obligation de s'assurer. Le Fonds a également pour mission de rechercher et de sanctionner les employeurs non assurés.

Depuis 1990, on constate une augmentation inquiétante du nombre d'employeurs non assurés.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

In 1994 was er een stijging van ongeveer 30 % tegenover 1993, wat het aantal administratieve aansluitingen betreft (4855 in 1993, 6465 in 1994). Ook het aantal door de FAO te vergoeden ongevallen gaat in stijgende lijn. In 1991 betrof het nog 65 dossiers, in 1993 werden 204 nieuwe dossiers ingediend.

Een bijkomend probleem is dat een aanzienlijk gedeelte van het uitbetaalde bedrag niet kan teruggevorderd worden omdat ondernemingen failliet gaan, werkgevers verdwijnen met de noorderzon, overlijden, enz.

Nauwelijks de helft van de bijdragen voor administratieve aansluiting worden effectief betaald. Ter illustratie : in 1993 waren de totale rechten opgelopen tot 57 252 762 frank. Slechts 28 197 349 frank werd effectief geïncasseerd. Dit is ten dele te wijten aan het feit dat de FAO-inspectiediensten onvoldoende uitgerust zijn voor een degelijke opvolging van de dossiers.

Van de 281 785 363 frank die tot december 1993 werd uitbetaald voor vergoeding van schadegevallen bij niet verzekerde werkgevers, was op dat moment slechts 44 028 053 frank effectief teruggevorderd.

Het sociale zekerheidsstelsel, dat berust op algemene solidariteit, moet opdraaien voor de gevolgen van het feit dat sommige werkgevers hun wettelijke verplichtingen niet nakomen.

Wij menen dat, aangezien de sector arbeidsongevallen geprivatiseerd is, de gemachtigde maatschappijen zelf de kosten moeten dragen die veroorzaakt worden door zulke werkgevers.

Wij veronderstellen dat, als de controles verbeterd en de sancties op de inbreuken verhoogd worden, het aantal werkgevers dat de verzekeringsplicht niet naleeft, zal verminderen. Zodoende worden alle betrokkenen geresponsabiliseerd.

De controlemogelijkheid zal in de toekomst verbeterd worden. De meldingsplicht, opgelegd in artikel 57, 3°, en artikel 58, van het koninklijk besluit van 21 december 1971, zal in de toekomst veel efficiënter kunnen worden gecontroleerd door de automatische gegevensverwerking.

Dit wetsvoorstel verzwakt de sancties opgelegd aan de in gebreke blijvende werkgevers door een verhoging van de bijdragen voor ambtshalve aansluiting (een vorm van bestraffing van de nalatige werkgevers). Het percentage voor de bepaling van de bijdrage (artikel 59 van het koninklijk besluit van 21 december 1971) wordt verhoogd van 2,5 % tot 5 %.

De opbrengst van die verhoogde bijdrage zou aangewend moeten worden voor een intensievere opsporing van de werkgevers die hun verplichtingen niet nakomen.

Een uitbreiding van de personeelsformatie van de FAO-inspectiedienst en een opname van deze dienst in het samenwerkingsprotocol voor de coördinatie

En 1994, on a enregistré une augmentation de près de 30 % en ce qui concerne les affiliations administratives (4855 en 1993 pour 6465 en 1994). Le nombre d'accidents à indemniser par le Fonds des accidents du travail va également croissant. Alors qu'en 1991, on en était encore à 65 dossiers, le nombre des nouveaux dossiers introduits est passé à 204 en 1993.

A cela s'ajoute un autre problème, à savoir qu'une part importante des montants versés à titre d'indemnisation ne peut pas être récupérée parce que les entreprises concernées font faillite ou parce que certains employeurs mettent la clef sous la porte, décèdent, etc.

A peine la moitié des cotisations pour affiliation administrative sont effectivement payées. On constate par exemple qu'alors que le total des droits a atteint 57 252 762 francs en 1993, le montant effectivement encaissé n'a été que de 28 197 349 francs. Ce manque à gagner est partiellement dû au fait que les services d'inspection du Fonds des accidents du travail ne sont pas suffisamment équipés pour assurer un tel suivi de dossiers.

Sur les 281 785 363 francs payés jusqu'en décembre 1993 à titre de réparation de dommages résultant d'accidents survenus chez des employeurs non assurés, le Fonds n'avait effectivement récupéré à ce moment que 44 028 053 francs.

C'est le régime de sécurité sociale, fondé sur la solidarité générale, qui supporte les conséquences du non-respect par certains employeurs de leurs obligations légales.

Le secteur des accidents du travail étant privatisé, nous estimons qu'il appartient aux sociétés agréées de prendre en charge les coûts occasionnés par ces employeurs.

Nous supposons qu'une fois que les contrôles auront été renforcés et les sanctions frappant les infractions alourdies, le nombre d'employeurs ne souscrivant pas d'assurance obligatoire régressera. Tous les intéressés seront ainsi responsabilisés.

Le contrôle sera renforcé et le traitement automatique des données facilitera à l'avenir le contrôle de l'obligation d'information, prévue aux articles 57, 3°, et 58 de l'arrêté royal du 21 décembre 1971.

La présente proposition de loi alourdit les sanctions infligées aux employeurs qui omettent de s'assurer en augmentant les cotisations afférentes à l'affiliation d'office (afin de sanctionner les employeurs négligents). Le pourcentage appliqué pour calculer cette cotisation (article 59 de l'arrêté royal du 21 décembre 1971) est porté de 2,5 % à 5 %.

Il devrait être possible, grâce au produit de cette cotisation majorée, de rechercher plus activement les employeurs qui manquent à leur obligation.

Il conviendrait par ailleurs d'étendre le cadre du personnel du service d'inspection du Fonds des accidents du travail et d'étendre à ce service le protocole

van de controles op de inbreuken op de sociale wetgeving van 1 juli 1993 zijn nodig.

Met de huidige personeelsbezetting is de inspectiedienst van het fonds niet in staat actief in gebreke blijvende werkgevers op te sporen en te vervolgen.

Een uitwisseling van gegevens tussen de diverse inspectiediensten die bevoegd zijn voor de controles op de inbreuken op de sociale wetgeving zou een eerste stap zijn naar een meer gerichte aanpak van de inbreuken op artikel 49 van de arbeidsongevallenwet.

M. DE MEYER

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 58, § 1, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt een 3^o*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« 3^o*bis* de sommen die met toepassing van punt 3^o werden uitbetaald te verhalen op de gemachtigde verzekeringsmaatschappijen inzake arbeidsongevallen. De omslag van deze sommen gebeurt in verhouding met hun jaarlijkse premie incasso. De sommen verhaald op de in gebreke gebleven werkgevers worden in mindering gebracht van de verschuldigde bijdragen; ».

Art. 2

Artikel 59, van dezelfde wet wordt aangevuld met een 12^o, luidend als volgt :

« 12^o de sommen geïncasseerd overeenkomstig artikel 58, § 1, 3^o*bis* ».

Art. 3

In artikel 59, tweede lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het cijfer « 2,5 » wordt vervangen door het cijfer « 5 »;

2^o het lid wordt aangevuld als volgt : « De Koning kan bij in ministerraad overlegd besluit dat percentage wijzigen. ».

27 maart 1995.

M. DE MEYER

de coopération pour la coordination des contrôles des infractions à la législation sociale du 1^{er} juillet 1993.

Compte tenu du cadre de personnel dont il dispose actuellement, le service d'inspection du Fonds n'est en effet pas en mesure de rechercher et de poursuivre les employeurs en défaut.

L'échange des données entre les divers services chargés de contrôler les infractions à la législation sociale constituerait un premier pas vers une répression mieux ciblée des infractions à l'article 49 de la loi sur les accidents du travail.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 58, § 1^{er}, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, il est inséré un 3^o*bis*, libellé comme suit :

« 3^o*bis* de récupérer les montants, versés en exécution du 3^o, à charge des sociétés d'assurances agréées dans le domaine des accidents du travail. La répartition de ces montants s'effectue proportionnellement à leur prime annuelle due. Les montants récupérés à charge des employeurs restés en défaut sont imputés sur les cotisations dues; ».

Art. 2

L'article 59 de la même loi est complété par un 12^o, libellé comme suit :

« 12^o les montants perçus conformément à l'article 58, § 1^{er}, 3^o*bis* ».

Art. 3

A l'article 59, alinéa 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril sur les accidents du travail, sont apportées les modifications suivantes :

1^o le chiffre « 2,5 » est remplacé par le chiffre « 5 »;

2^o l'alinéa est complété comme suit : « Le Roi peut modifier ce pourcentage par arrêté délibéré en Conseil des ministres. ».

27 mars 1995.