

1

- 1583 / 1 - 94 / 95

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

27 OKTOBER 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 juli
1976 betreffende het herstel van
zekere schade veroorzaakt aan
private goederen door natuurrampen,
de wet van 25 juni 1992 op de
landverzekeringsovereenkomst en de
gecoördineerde wetten van 12 januari
1973 op de Raad van State, ten einde
de mogelijkheden en de procedures
tot vergoeding van de slachtoffers
van natuurrampen te verbeteren**

(Ingediend door de heer Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel wil de procedure inzake financiële staatstegemoetkoming als vergoeding voor de getroffen en bij natuurrampen bijstellen. Het legt tevens het beginsel vast dat een privé-verzekering moet worden gesloten tot dekking van de schade veroorzaakt door natuurverschijnselen zoals overstromingen, aardbevingen, sneeuw, hagel en wind.

Bij de wet van 12 juli 1976 is een regeling ingesteld voor financiële staatstegemoetkoming aan de getroffen van rampen die bij koninklijk besluit als « algemene ramp » of « landbouwramp » worden erkend. Die uitzonderlijke vergoeding geeft vorm aan de nationale solidariteit wanneer natuurverschijnselen

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1583 / 1 - 94 / 95

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

27 OCTOBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 juillet 1976
relative à la réparation de certains
dommages causés à des biens privés
par des calamités naturelles, de la loi
du 25 juin 1992 sur le contrat
d'assurance terrestre et les lois
coordonnées du 12 janvier 1973 sur le
Conseil d'Etat, en vue d'améliorer les
possibilités et les procédures
d'indemnisation des victimes de
calamités naturelles**

(Déposée par M. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à améliorer la procédure d'intervention financière de l'Etat dans l'indemnisation des sinistrés de calamités naturelles. Elle établit également le principe de l'assurance privée pour couvrir les dommages provenant de phénomènes naturels tels que les inondations, les tremblements de terre, la neige, la grêle ou le vent.

La loi du 12 juillet 1976 met en place un mécanisme d'intervention financière de l'Etat auprès des sinistrés de calamités reconnues par arrêté royal comme étant une « calamité publique ou agricole ». Cette indemnisation exceptionnelle repose sur l'idée d'une solidarité nationale dans le cas de dommages

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

met rampzalige gevolgen bijzonder ernstige schade hebben toegebracht aan goederen van particulieren.

Het Nationaal Rampenfonds betaalt uiteindelijk die vergoedingen, in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald bij de wet.

Het principe van die wet is lovenswaardig, maar de procedure voor de toepassing ervan is reeds vaak gebrekkig en ontoereikend gebleken.

Tijdens de parlementaire voorbereiding heeft de regering voortdurend onderstreept dat dringende hulpverlening mogelijk moest zijn en dat ze daarom van plan was een soepele vergoedingsregeling in te stellen. In de praktijk is het evenwel helemaal anders gelopen.

Zo zijn de getroffen inwoners van het dorp Léglise zoveel jaren na de ramp nog steeds niet vergoed.

Om een einde te maken aan dergelijke vertragingen, die het succes van de wet teniet doen, voert het voorstel strikte termijnen voor de administratieve procedure in.

Wanneer een natuurramp niet binnen twee maanden na de ramp bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit als algemene ramp of landbouwramp is erkend — zoals voor het verkrijgen van het recht op vergoeding is vereist overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet — kunnen de betrokkenen zich tot de Raad van State wenden met het verzoek zich definitief uit te spreken over de erkenning van de aard van de ramp.

Evenzo behoort de provinciegouverneur, die zich in eerste aanleg over de individuele vergoedingsaanvragen moet uitspreken, binnen het jaar een beslissing te nemen.

Aangezien het hier per definitie om uitzonderlijke gevallen gaat, is ter zake enige soepelheid mogelijk. De gouverneur kan de termijn met ten hoogste een jaar verlengen. Ingevolge de beslissing tot verlenging kan de betrokkene een beroep doen op de regeling betreffende de voorafgaande en voorlopige vergoeding, bepaald bij artikel 20 van de wet.

Dit wetsvoorstel wil tevens andere mogelijkheden tot vergoeding van rampschade invoeren. Het stelt daarom voor de wet op de landverzekeringsovereenkomst te wijzigen ten einde in de brandverzekering een verplichte dekking van de risico's verbonden aan voornoemde natuurverschijnselen op te nemen.

Daardoor is de verzekerde voor die risico's meteen gedekt door zijn brandpolis, behalve indien hij daarvan uitdrukkelijk afziet.

Die verplichte opname in de brandpolis kan de verzekeringsmaatschappijen voldoende premies opleveren, zodat de extra-premie voor de bijkomende dekking niet te hoog zal oplopen.

Aangezien het wetsvoorstel voorziet in een verplichte verzekering tegen risico's verbonden aan natuurverschijnselen, moet ook de wet van 12 juli 1976 worden gewijzigd. Inzonderheid moet artikel 4, 4°,

particulièrement graves occasionnés aux biens des particuliers par des phénomènes naturels aux conséquences catastrophiques.

C'est le Fonds national des calamités qui assure en définitive ces indemnisations, dans les cas et conditions fixés par la loi.

Si le principe de la loi est louable, la procédure qui en permet l'application a fait les preuves de sa défaillance et de ses insuffisances.

Alors que tout au long des travaux préparatoires, le gouvernement invoquait la nécessité d'une intervention urgente, et pensait établir pour ce faire un mécanisme souple d'indemnisation, les faits ont démontré le contraire.

C'est ainsi qu'aujourd'hui, après plusieurs années, les sinistrés du village de Leglise ne sont toujours pas indemnisés.

Afin que de pareils retards, annihilant tout effet utile de la loi, ne puissent plus être constatés, la présente proposition de loi propose d'insérer la procédure administrative dans des délais stricts.

Ainsi, si aucun arrêté royal, délibéré en conseil des ministres, n'intervient pour qualifier la calamité naturelle de calamité publique ou agricole — comme cela est requis par l'article 2, § 1^{er}, de la loi pour donner ouverture au droit d'indemnisation — dans les deux mois de la survenance du sinistre, les intéressés pourront exercer un recours auprès du Conseil d'Etat et obtenir qu'il statue définitivement sur la qualification à donner à la calamité.

De même, le gouverneur de la province qui est chargé de statuer sur les demandes particulières d'indemnisation en première instance, devra trancher sur ces demandes endéans l'année.

Une certaine souplesse est admise au vu des circonstances exceptionnelles qui sont par définition traitées dans cette matière. Le gouverneur pourra décider de prolonger ce délai d'une année supplémentaire au maximum. Cette décision de prolongation ouvrira pour le sinistré le droit de recourir au mécanisme de l'indemnisation préalable et provisoire établi à l'article 20 de la loi.

La présente proposition de loi veut aussi ouvrir d'autres possibilités d'indemnisation des calamités. Elle propose ainsi de modifier la loi sur le contrat d'assurance terrestre afin d'inclure dans l'assurance-incendie une pollicitation obligatoire de l'assuré pour la couverture des risques liés aux phénomènes naturels déjà évoqués.

L'assuré sera donc immédiatement couvert contre ces risques par son assurance incendie, sauf à y renoncer expressément.

Le mécanisme de pollicitation obligatoire devrait permettre aux assurances de récolter suffisamment de primes pour que la surprime nécessitée par la couverture supplémentaire ne soit pas excessive.

Dans la mesure où la proposition de loi prévoit que l'assurance contre les risques dus aux phénomènes naturels est obligatoire, elle modifie également la loi du 12 juillet 1976 en supprimant l'article 4, 4°. Cette

van die wet worden opgeheven. Krachtens voornoemde bepaling verviel immers het recht op vergoeding wanneer de schade aan goederen normaal door een verzekeringscontract kon worden gedekt.

Bij een natuurramp zal de verzekerde derhalve door zijn privé-verzekering schadeloos worden gesteld. Wanneer de natuurramp bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit of door de Raad van State als algemene ramp of landbouwramp wordt erkend, krijgt de betrokkene eventueel een bijkomende vergoeding van het Rampenfonds. Zoals reeds is bepaald in de bestaande wet, wordt die vergoeding verminderd met het bedrag van de schadeloosstelling die de betrokkene van zijn privé-verzekering heeft ontvangen.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Wijzigingen in de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen

Artikel 1

Artikel 2, § 2, van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen wordt aangevuld met het volgende lid :

« Indien na het verstrijken van een termijn van twee maanden, te rekenen van de datum van de natuurramp, geen in Ministerraad overlegd koninklijk besluit is genomen om die natuurramp te erkennen als algemene ramp of als landbouwramp zoals omschreven in § 1, wordt zulks als een afwijzing van de erkenning beschouwd. Elke belanghebbende kan tegen die afwijzing opkomen bij de afdeling administratie van de Raad van State.

De Raad van State is bevoegd om uitspraak te doen over de erkenning van de natuurramp waarvoor het beroep is ingesteld. »

Art. 2

Artikel 4, 4°, van dezelfde wet wordt weggelaten.

disposition supprimait le droit à l'indemnisation pour les dommages causés à des biens qui pouvaient être normalement couverts par des contrats d'assurance.

Ainsi, en cas de calamité naturelle, l'assuré devrait être dédommagé par l'effet de son assurance privée. Si la calamité naturelle vient à être qualifiée de calamité publique ou agricole par un arrêté royal délibéré en conseil des ministres, ou par le Conseil d'Etat, il percevra un éventuel complément d'indemnité du Fonds des calamités. Comme cela est déjà prévu dans l'actuelle loi, cette indemnité sera diminuée du montant du dédommagement déjà perçu par l'effet de son assurance privée.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Modifications de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles

Article 1^{er}

L'article 2, § 2, de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, est complété par l'alinéa suivant :

« A l'expiration d'un délai de deux mois à compter de la survenance de la calamité naturelle, si aucun arrêté royal délibéré en conseil des ministres n'est pris pour qualifier celle-ci de calamité publique ou agricole au sens du § 1^{er}, l'absence de décision constitue un rejet de la qualification. Un recours auprès de la section d'administration du Conseil d'Etat est ouvert à tout intéressé contre cet acte de rejet. »

Le Conseil d'Etat est compétent pour statuer sur la qualification de la calamité naturelle visée par ce recours. »

Art. 2

A l'article 4 de la même loi, le 4° est supprimé.

Art. 3

Artikel 19, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« De gouverneur of zijn gemachtigde betekent de beslissing tijdens het jaar dat volgt op de indiening van de aanvraag tot financiële tegemoetkoming.

De termijn van een jaar kan uitzonderlijk met ten hoogste een jaar worden verlengd. In dat geval wordt de beslissing dat de termijn wordt verlengd, onder de in het eerste lid bepaalde voorwaarden betekend en opent ze van rechtswege een procedure tot voorlopige vergoeding als bepaald in artikel 20. »

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst

Art. 4

In Titel II, Hoofdstuk II, Afdeling II, Onderafdeling 1, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst wordt een artikel 61*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 61*bis*. — Tenzij anders is bedongen, dekt de brandverzekering de verzekerde goederen tegen schade veroorzaakt door water, sneeuw, hagel, wind en aardbevingen. »

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973

Art. 5

Artikel 16 van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973 wordt aangevuld met een 6°, luidend als volgt :

« 6° de beroepen bedoeld in artikel 2, § 2, van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen. »

11 oktober 1994.

Art. 3

L'article 19, § 2, de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« Le gouverneur ou son délégué notifie la décision dans l'année qui suit l'introduction de la demande d'intervention financière.

Le délai d'un an peut être prolongé de manière exceptionnelle pour un maximum d'un an supplémentaire. Dans ce cas, la décision statuant sur la prolongation du délai est notifiée dans les conditions fixées au premier alinéa et ouvre de droit une procédure d'avance telle qu'établie à l'article 20. »

CHAPITRE II

Modification de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre

Art. 4

Sous le Titre II, Chapitre II, Section II, Sous-section 1^{er} de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre, est inséré un article 61*bis*, libellé comme suit :

« Art. 61*bis*. — Sauf convention contraire, l'assurance-incendie garantit les biens assurés contre les dégâts causés par les eaux, la neige, la grêle, le vent et les tremblements de terre. »

CHAPITRE III

Modification des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat

Art. 5

L'article 16 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat, est complété par un 6°, libellé comme suit :

« 6° sur le recours visé à l'article 2, § 2, de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles. »

11 octobre 1994.

L. MICHEL