

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

21 OKTOBER 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 21 maart
1991 betreffende de hervorming van
sommige economische
overheidsbedrijven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEMUYT

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken
tijdens haar vergadering van 12 oktober 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer M. Harmegnies.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Demuyt, Mevr. Leysen,
HH. Vandendriessche, Van
Eetvelt, Vanpoucke.
P.S. HH. Flahaut, Harmegnies
(M.), Léonard, Walry.
V.L.D. HH. Cordeel, Ramoudt,
Taelman, Vautmans.
S.P. HH. De Mol, Peeters (L.),
Schellens.
P.R.L. HH. Knoops, Pivin.
P.S.C. HH. Grimberghs, Poncelet.
Ecolo/ HH. Van Dienderen, Win-
Agalev kel.
VI. H. Van Nieuwenhuysen.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Breyne, Brouns,
Schuermans, Vanleenhove, Van
Rompuy.
HH. Dufour, Henry, Mevr. Lizin,
HH. Perdieu, Poty.
HH. Beysen, Bril, Pierco, Platteau,
Van houtte.
HH. De Bremaeker, Dielens, Van
der Sande, N.
HH. Draps, Pierard, Saulmont.
HH. Gehlen, Hollogne, Séneca.
HH. Barbé, Dejonckheere, Simons.
HH. Buisseret, Van Hauthem.

Zie :

- 1551 - 93 / 94 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

21 OCTOBRE 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines
entreprises publiques
économiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR M. DEMUYT

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet a été examiné par votre Commis-
sion lors de sa réunion du 12 octobre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. M. Harmegnies.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Demuyt, Mme Leysen,
MM. Vandendriessche, Van
Eetvelt, Vanpoucke.
P.S. MM. Flahaut, Harmegnies
(M.), Léonard, Walry.
V.L.D. MM. Cordeel, Ramoudt,
Taelman, Vautmans.
S.P. MM. De Mol, Peeters (L.),
Schellens.
P.R.L. MM. Knoops, Pivin.
P.S.C. MM. Grimberghs, Poncelet.
Ecolo/ MM. Van Dienderen, Win-
Agalev kel.
VI. M. Van Nieuwenhuysen.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Breyne, Brouns,
Schuermans, Vanleenhove, Van
Rompuy.
MM. Dufour, Henry, Mme Lizin,
MM. Perdieu, Poty.
MM. Beysen, Bril, Pierco, Platteau,
Van houtte.
MM. De Bremaeker, Dielens, Van
der Sande, N.
MM. Draps, Pierard, Saulmont.
MM. Gehlen, Hollogne, Séneca.
MM. Barbé, Dejonckheere, Simons.
MM. Buisseret, Van Hauthem.

Voir :

- 1551 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Voir également :

- N° 4 : Texte adopté par la Commission.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN VERKEERSWEZEN EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

De sector van de telecommunicatie, en meer in het bijzonder die van de mobiele telecommunicatie, is in volle evolutie.

De sector van de mobiele telecommunicatie heeft een zeer hoog ontwikkelingspotentieel; er is dan ook veel belangstelling voor. Deze sector wordt gekenmerkt door een snelle technische evolutie en door nieuwe telecommunicatietechnieken zoals de GSM-technologie (Global System for Mobile communications). Deze techniek voor mobiele communicatie biedt voordelen die geen enkel gelijksoortig net tot nog toe kon bieden: denken we maar aan de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de verbindingen, de bestendigheid tegen interferenties, het doeltreffender gebruik van de beschikbare frequenties, de capaciteit en de diensten met toegevoegde waarde. Bovendien kan dezelfde terminal op het hele continent gebruikt worden dank zij de GSM-norm die door alle EU-Lid-Staten wordt aanvaard; technici noemen dat de « roaming »-mogelijkheid.

Dit wetsontwerp strekt ertoe de invoering en de harmonieuze ontwikkeling van de GSM-techniek in ons land mogelijk te maken.

Richtlijn 90/388 van de Commissie van 28 juni 1990 betreffende de mededinging op de markten voor telecommunicatiediensten, die gewoonlijk de « dienstenrichtlijn » wordt genoemd, heeft de Lid-Staten ertoe verplicht de exclusieve rechten inzake telecommunicatiediensten, met uitzondering van de spraaktelefoon dienst, af te schaffen. De richtlijn had evenwel expliciet de mobiele radiotelefonie, in België gemeenzaam mobilofonie genoemd, uit haar toepassingsgebied uitgesloten.

De wet van 21 maart 1991 opende bijgevolg alle telecommunicatiediensten voor mededinging, behalve de spraaktelefoon dienst en de diensten die uitdrukkelijk uit het toepassingsgebied van de richtlijn werden gesloten (radiocommunicatie, radiotelefonie, diensten per satelliet en telexdienst).

Indertijd leek het om twee redenen aangewezen de mobilofonie in de categorie van de gereserveerde diensten te houden.

Enerzijds moest worden vermeden dat de exclusieve rechten van BELGACOM op de infrastructuur van de telecommunicatie opnieuw in het geding zouden komen. Het leveren van een mobilofon dienst houdt namelijk in dat er een radio-elektrische infrastructuur wordt geïnstalleerd die de infrastructuur van BELGACOM concurrentie aandoet. Anderzijds moest worden vermeden dat een operator (een concurrent van BELGACOM) alleen diensten aanbiedt in bepaalde rendabele gebieden en niet in de minder interessante gebieden.

Op dit ogenblik kennen de mobilofoniediensten een grote groei. De particulieren en de bedrijven van

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES COMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

Le monde des télécommunications, et plus particulièrement le monde des télécommunications mobiles, est en pleine évolution.

Le secteur des télécommunications mobiles offre un potentiel très élevé de développement, et il suscite dès lors de nombreux intérêts. Ce secteur se caractérise en effet par une évolution technique rapide et l'émergence de techniques nouvelles de télécommunications, comme la technologie GSM (Global System for Mobile Communications). Cette technique de communication mobile offre des avantages qu'aucun réseau analogue n'a atteint jusqu'ici. C'est notamment le cas pour la qualité et le caractère confidentiel des communications, la robustesse contre les interférences, l'utilisation plus efficace du spectre des fréquences ou la capacité et les services à valeur ajoutée possibles. De plus, cette norme GSM, soutenue par les différents pays de l'Union européenne, permet d'utiliser le même terminal sur tout le continent; c'est ce que les techniciens appellent la faculté de « Roaming ».

Le présent projet de loi vise à permettre une introduction et un développement harmonieux de la technique GSM dans notre pays.

Pour rappel, la directive 90/388 de la Commission du 28 juin 1990 relative à la concurrence dans les marchés des services de télécommunications, appelée généralement « directive services », a imposé aux Etats membres l'abolition des droits exclusifs en matière de service de télécommunications à l'exception de la téléphonie vocale. Toutefois, cette directive avait expressément exclu de son champ d'application la radiotéléphonie mobile, communément appelée mobilofonie en Belgique.

Dès lors, la loi du 21 mars 1991 a ouvert à la concurrence tous les services de télécommunications sauf la téléphonie vocale et les services expressément exclus du champ d'application de la directive (radiomessagerie, radiotéléphonie, services par satellites et télex).

A l'époque, il est apparu opportun de maintenir la mobilofonie dans la catégorie des services réservés pour deux raisons.

D'une part, il fallait prévenir une mise en cause des droits exclusifs de BELGACOM sur l'infrastructure de télécommunications. La fourniture d'un service de mobilofonie implique en effet la mise en œuvre d'une infrastructure de type radioélectrique concurrente à celle de BELGACOM. D'autre part, il fallait éviter qu'un opérateur concurrent de BELGACOM n'assure le service uniquement dans certaines régions rentables au détriment de régions moins favorisées.

Aujourd'hui, les services de mobilofonie connaissent un développement important. Les particuliers

ons land hebben er alle belang bij over een ruimer dienstenaanbod te kunnen beschikken.

Op dringend verzoek van de Europese Commissie heeft België beslist de mobilofoniediensten open te stellen voor een gereguleerde concurrentie. De reglementering van de concurrentie is om verscheidene redenen nodig.

In de eerste plaats moet ervoor worden gezorgd dat het beperkt aantal beschikbare radiofrequenties optimaal wordt gebruikt.

Voorts is het de bedoeling dat de mobilofoniediensten in de toekomst een rechtstreekse of onrechtstreekse concurrent worden van de « vaste » dienst voor spraaktelefonie. Er moet derhalve worden op toegezien dat de opdrachten van openbare dienst die op dit stuk door de nationale operator voor telecomunicatie worden uitgevoerd, niet in gevaar komen.

Tot slot is voor de mobilofoniediensten een belangrijke rol weggelegd in de ontwikkeling van 's lands economie. In dat verband moet ervoor worden gezorgd dat de nieuwe operatoren oog hebben voor het algemeen belang en dat de mobilofoniediensten over het gehele grondgebied worden aangeboden.

Door de huidige ontwikkeling van de mobilofoniediensten en de vooruitgang van de technologie kan de regering thans een wijziging voorstellen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, ten einde concurrentie in de sector mogelijk te maken.

Daartoe wordt de mobilofonie geschrapt van de lijst van gereserveerde diensten.

Ten einde rekening te houden met de eigenheid van de verschillende mobilofoniediensten zal de Koning voor elke categorie een bestek opstellen, dat de eerbiediging van het algemeen belang moet waarborgen wanneer de markt van de mobilofoniediensten voor de concurrentie wordt geopend.

Vanzelfsprekend geldt ieder bestek dat wordt opgesteld eveneens voor de diensten die door BELGACOM worden geëxploiteerd, zodat een gezonde concurrentie tussen BELGACOM en de nieuwkomer(s) is gewaarborgd.

Het wetsontwerp strekt er voorts toe de draagwijdte te preciseren van artikel 78 van de wet van 21 maart 1991, waarbij is bepaald dat de middelen van het BIPT, de regulerende instelling voor de postdiensten en de telecomunicatie, onder meer voortkomen uit de « wettelijke en reglementaire ontvangsten verbonden aan zijn werkzaamheden en de vergoedingen voor prestaties ».

Het principe dat de begunstigden van de gereguleerde diensten deze ook moeten bekostigen is dus al in de wet opgenomen. Om het nogmaals te bekrachtigen, wordt voorgesteld een deel van de bijdrage die het BIPT voor bepaalde internationale organisaties betaalt, door de telecomunicatiesector te laten dragen. Ook is het wenselijk dat het BIPT een aantal diensten kan aanrekenen, de betrokken sector kan belasten met de controletaken die het Instituut bij de postdiensten moet uitvoeren, of ook

et les entreprises de notre pays ont intérêt à se voir offrir des services plus larges.

Pressée par la Commission européenne, la Belgique a décidé d'ouvrir les services de mobilophonie à une concurrence organisée. L'organisation de la concurrence est nécessaire pour plusieurs raisons.

D'abord, parce qu'il importe de veiller à une utilisation optimale des fréquences radio, dont le nombre est limité.

Ensuite, parce que les services de mobilophonie sont appelés dans le futur à concurrencer directement ou indirectement le service de téléphonie vocale « fixe ». Il est donc impératif de veiller à ce que les missions de service public exercées en cette matière par l'opérateur national de télécommunications ne soient pas mises en danger.

Enfin, les services de mobilophonie sont appelés à jouer un rôle important dans le développement de l'économie nationale. Dans ce contexte, il s'impose de veiller à ce que l'intérêt général soit respecté par les nouveaux opérateurs, et à ce que les services de mobilophonie soient offerts sur l'ensemble du territoire.

Le développement actuel des services mobiles et les progrès de la technologie permettent au Gouvernement de proposer de modifier la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en vue d'introduire la concurrence dans ce secteur.

A cette fin, la mobilophonie est supprimée de la liste des services réservés.

Cependant, afin de tenir compte de la spécificité des différents services de mobilophonie, le Roi arrêtera pour chaque catégorie un cahier des charges visant à garantir le respect de l'intérêt général dans le cadre de l'ouverture à la concurrence du marché des services de mobilophonie.

Bien entendu, chaque fois qu'un cahier des charges sera adopté, celui-ci sera également applicable aux services exploités par BELGACOM, dans le souci de préserver une saine concurrence entre BELGACOM et le ou les nouveaux venus.

Par ailleurs, le projet vise à préciser la portée de l'article 78 de la loi du 21 mars 1991, lequel prévoit que l'IBPT, organe régulateur dans les services des postes et des télécommunications, a notamment pour ressources les recettes légales et réglementaires liées à son action et les indemnités pour prestations.

Le principe du financement des missions réglementaires par les bénéficiaires de celles-ci est donc déjà inscrit dans la loi. En confirmation de ce principe, il est proposé de mettre à charge du secteur des télécommunications une partie de la cotisation que l'IBPT acquitte dans un certain nombre d'organisations internationales. Il est souhaitable également de permettre à l'IBPT de facturer certaines prestations, de mettre à charge du secteur concerné les différents contrôles que l'IBPT accomplira dans le

nog de overheidsbedrijven zelf de vergoeding voor de in hun organisatie aangestelde regeringscommissarissen kan laten betalen.

Dergelijke financieringsmethoden worden toegepast voor de regulerende instellingen van onze partners in de Unie. Zij zouden bovendien niet de minste negatieve invloed op het dynamisme van de Belgische telecommunicatiesector hebben.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de bezoldiging van de regeringscommissarissen die in de autonome overheidsbedrijven worden aangesteld.

De heer Poncelet wijst erop dat dergelijke functies ook in andere instellingen dan de autonome overheidsbedrijven bestaan. Hij pleit dan ook voor een zekere samenhang binnen de bezoldigingsregeling voor de regeringscommissarissen van de diverse instanties.

De minister antwoordt dat hij dit probleem ter bespreking aan de andere ministers zal voorleggen. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 1bis, 1ter, 1quater, 1quinquies, 1sexies en 1septies (nieuw)

De heer Grimberghs c.s. stelt zes amendementen voor (n^{rs} 1 tot 6) die ertoe strekken zes nieuwe artikelen in te voegen.

Er wordt op gewezen dat de voorgestelde bepalingen uitsluitend voor het autonome overheidsbedrijf BELGACOM zouden gelden.

De heer Grimberghs herinnert eraan dat de crisis die onlangs tussen de beheersorganen van BELGACOM is ontstaan, duidelijk heeft gemaakt hoe groot het gevaar is dat de werking van deze onderneming wordt verlamd, net op het moment dat de openstelling van de markten een uitbreiding van de technologische en concurrentiële mogelijkheden van BELGACOM vereist.

Aangezien de factor tijd in dit verband van doorslaggevend belang is, is spreker van oordeel dat deze uitzonderlijke situatie noopt tot onmiddellijk ingrijpen.

Hij beklemtoont de absolute noodzaak om nieuwe regels voor de werking van de onderneming alsmede nieuwe beheersorganen tot stand te brengen. Daartoe moeten de bepalingen inzake het bestuur en de leiding van BELGACOM worden aangepast aan de uitdagingen die de onderneming te wachten staan.

secteur postal, ou encore de faire supporter par les entreprises publiques les émoluments du commissaire du gouvernement qui leur est attaché.

Il convient de souligner que de telles méthodes de financement de l'Institut régulateur ont été retenues chez nos partenaires de l'Union européenne et que leur introduction n'aura aucune influence négative sur le dynamisme du secteur belge des télécommunications.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne la rémunération des commissaires du gouvernement auprès des entreprises publiques autonomes.

M. Poncelet attire l'attention sur le fait que des missions analogues sont remplies auprès d'autres institutions que les entreprises publiques autonomes. Il estime souhaitable que le niveau des rémunérations des commissaires du gouvernement auprès des différents organismes concernés présente une certaine homogénéité.

Le Ministre répond qu'il adressera à ses collègues une demande d'effectuer l'examen de cette question. L'article est adopté à l'unanimité.

Articles 1^{er}bis, 1^{er}ter, 1^{er}quater, 1^{er}quinquies, 1^{er}sexies et 1^{er}septies (nouveaux)

M. Grimberghs et consorts introduisent six amendements (n^{os} 1 à 6) tendant à introduire six nouveaux articles.

Il est souligné que les dispositions proposées visent exclusivement l'entreprise publique BELGACOM.

M. Grimberghs rappelle que la récente crise des organes de gestion de BELGACOM a mis en lumière les risques de paralysie du fonctionnement de cette entreprise au moment même où l'ouverture des marchés implique un renforcement du potentiel technologique et concurrentiel de BELGACOM.

Le facteur temps étant déterminant, l'intervenant juge que cette situation exceptionnelle nécessite une action immédiate.

Il souligne qu'il est indispensable de permettre la mise en place de nouvelles règles de fonctionnement et de nouveaux organes de gestion; il faut dès lors aménager les dispositions relatives à l'administration et à la direction au sein de BELGACOM, de manière à les adapter aux défis que doit affronter l'entreprise.

Terzake acht spreker het wenselijk dat de onderneming een grotere flexibiliteit op het stuk van het operationele beheer wordt gegeven. Een en ander moet vergezeld gaan van een versterking van de controle- en inspectiebevoegdheden van de raad van bestuur.

De desbetreffende amendementen hebben voorts tot doel om in het kader van de strategische consolidatie het wettelijke statuut van BELGACOM aan te passen, met name om ervoor te zorgen dat op efficiënte wijze kan worden deelgenomen in het kapitaal van industriële en/of financiële partners.

De hoofdindieners is van oordeel dat deze nieuwe beheersvormen volkomen te verzoenen zijn met het publiekrechtelijke karakter van BELGACOM. De desbetreffende amendementen behelzen overigens geen enkele wijziging aan het personeelsstatuut. Ook aan de overheidscontrole verandert er niets, aangezien de overheid een aandeel van meer dan 50 % in het kapitaal en meer dan 75 % van de stemmen en mandaten in de beheersorganen behoudt.

Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van elk amendement afzonderlijk (Stuk n° 1551/2, blz. 5 en 6).

De bij de amendementen n° 1 tot 6 voorgestelde artikelen 1bis, 1ter, 1quater, 1quinquies, 1sexies en 1septies worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. In de door de Commissie aangenomen tekst worden ze de artikelen 2 tot 7.

Art. 2 en 3

Overeenkomstig de opmerking van de Raad van State dat de wijzigingen « behoren te geschieden volgens de volgorde op nummer van de te wijzigen bepalingen » (Stuk n° 1551/1, blz. 12), beslist de Commissie de volgorde van de artikelen 2 en 3 van het door de regering ingediende ontwerp om te keren. De artikelen 2 en 3 van het oorspronkelijke ontwerp worden derhalve artikel 9, respectievelijk 8 van de door de Commissie aangenomen tekst.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Ten gevolge van een precisering van *de minister* brengt de Commissie een technische verbetering aan in de Nederlandse tekst : in het voorgestelde artikel 2bis, 1), wordt het woord « toelating » vervangen door het woord « vergunning ».

Het aldus verbeterde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

A cet égard, le membre estime qu'il convient de doter l'entreprise d'une plus grande souplesse de gestion opérationnelle; celle-ci doit aller de pair avec un renforcement des pouvoirs de contrôle et d'investigation du conseil d'administration.

Les amendements proposés visent en outre l'adaptation du statut légal de BELGACOM dans le cadre de la consolidation stratégique, notamment en vue d'assurer avec efficacité l'entrée dans le capital de partenaires industriels et/ou financiers.

L'auteur principal juge que l'utilisation de ces nouveaux modes de gestion est pleinement conciliable avec le caractère de droit public de BELGACOM; en particulier, les amendements proposés ne modifient en rien les dispositions relatives au statut du personnel. De même, le pouvoir de contrôle des autorités publiques est préservé, puisqu'elles conservent plus de 50 % du capital et plus de 75 % des voix et mandats dans les organes de gestion.

Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de chacun des différents amendements (Doc. n° 1551/2, pp. 5 et 6).

Les articles 1^{er}bis, 1^{er}ter, 1^{er}quater, 1^{er}quinquies, 1^{er}sexies et 1^{er}septies proposés par les amendements n° 1 à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité (ils deviennent les articles 2 à 7 du texte adopté par la Commission).

Art. 2 et 3

Conformément à l'observation du Conseil d'Etat que les modifications « doivent se faire dans l'ordre numérique des dispositions à modifier » (Doc. n° 1551/1, p. 12), la Commission décide d'inverser l'ordre des articles 2 et 3 du projet déposé par le gouvernement (les articles 2 et 3 du projet initial deviennent dès lors respectivement les articles 9 et 8 du texte adopté par la Commission).

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4

A la suite d'une précision donnée par le *Ministre*, la Commission apporte une correction technique au texte néerlandais : au point 1) du § 2bis proposé, le mot « toelating » est remplacé par le mot « vergunning ».

L'article ainsi corrigé est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 9

Ces articles n'appellent pas d'observation.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp zoals het werd gewijzigd en afgedrukt in stuk n° 1551/4 wordt eenparig aangenomen.

<i>De Rapporteur,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
W. DEMUYT	M. HARMEGNIES

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et figure au doc. n° 1551/4, est adopté à l'unanimité.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
W. DEMUYT	M. HARMEGNIES