

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

15 SEPTEMBER 1994

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 1995

**BELEIDSNOTA
van het Ministerie van Financiën (18)
voor het begrotingsjaar 1995 (**)**

18. Financiën

ALGEMENE BELEIDSLIJN

In het kader van de parlementaire controle op de ministeriële uitgaven is de bespreking van de algemene uitgavenbegroting de ideale gelegenheid om een uiteenzetting te geven over het beleid dat gevoerd wordt in de grote departementen die tot de federale overheid behoren. Voor het departement van Financiën zal het accent gelegd worden op het verderzetten van de herstructurering van de fiscale administraties.

**I. — HET VERVOLG VAN DE
HERSTRUCTURERING VAN
DE FISCALE ADMINISTRATIES**

Negentienhonderd vijftien is immers het laatste jaar dat omvat wordt door het in 1991 vastgesteld vijfjarenplan. Dit plan werd door de Regering

Zie :

- 1540 - 93 / 94 :

- N° 1 tot 10 : Beleidsnota's.
- N° 11 : Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.
- N° 12 tot 17 : Beleidsnota's.
- N° 18 tot 20 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de Minister van Financiën de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

15 SEPTEMBRE 1994

**PROJET DE BUDGET GENERAL
DES DEPENSES**

pour l'année budgétaire 1995

**NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du Ministère des Finances (18)
pour l'année budgétaire 1995 (**)**

18. Finances

POLITIQUE GENERALE

Dans le cadre du contrôle parlementaire sur les dépenses ministérielles, la discussion du budget général est l'occasion idéale pour exposer la politique menée dans les grands départements qui relèvent du pouvoir fédéral. En ce qui concerne le département des Finances, l'accent sera mis sur la poursuite de la restructuration des administrations fiscales.

**I. — LA POURSUITE DE LA
RESTRUCTURATION DES
ADMINISTRATIONS FISCALES**

Mille neuf cent nonante-cinq est en effet la dernière année couverte par le plan quinquennal arrêté en 1991 et retenu par le gouvernement comme base à la

Voir :

- 1540 - 93 / 94 :

- N° 1 à 10 : Notes de politique générale.
- N° 11 : Projet de Budget général des Dépenses.
- N° 12 à 17 : Notes de politique générale.
- N° 18 à 20 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre des Finances a transmis la note de politique générale de son département.

weerhouden als grondslag voor de herstructurering van de fiscale administraties in het kader van de reorganisatie van de federale administratieve diensten.

I.1. Het vijfjarenplan

Dit plan omvat negen punten :

- de oprichting van gemeenschappelijke controlecentra inzake directe belastingen en BTW;
- de automatisering van de invordering der directe belastingen;
- de oprichting van een enige invorderingsadministratie (eerst een gemeenschappelijke administratie voor directe belastingen en BTW);
- de harmonisering van de fiscale procedure;
- de eenmaking van de ambtsgebieden van registratie en kadaster;
- de herstructurering van de bijzondere belastinginspectie;
- de herstructurering der douane en accijnzen;
- de oprichting van een interne auditcel;
- de oprichting van een fiscale gegevensbank.

In de loop van de jaren 1991 tot 1994 werden veel van deze punten gerealiseerd of werd alleszins met de uitvoering begonnen.

De fusie van de diensten der Directe Belastingen en van de BTW dient nog geconcretiseerd, als verplicht doorgangspunt tot de oprichting van de gemeenschappelijke controle- en invorderingscentra voor de inkomstenbelastingen, de BTW en de met het zegel gelijkgestelde taksen.

Waarom een soortgelijke reorganisatie?

De actuele structuur van de fiscale administraties stamt in wezen af van het jaar 1930, toen de Administratie van het kadaster zelfstandig werd door haar afsplitsing van de Administratie der directe belastingen. De "traditionele" administraties zijn momenteel :

- de Administratie der directe belastingen;
- de Administratie van de BTW, registratie en domeinen;
- de Administratie der douane en accijnzen;
- de Administratie van het kadaster.

Deze opdeling vloeit voort uit een strikt verticale inrichting. Iedere belasting wordt gevestigd en ingevorderd door een specifieke administratie die er alle functies voor vervult, vanaf de conceptie van de wettekst, tot de invordering van de belasting, over het beheer van het personeel, het ontwerp van formulieren, de administratieve organisatie, de behandeling der geschillen, enz...

Deze structuur is verouderd. Er dient trouwens opgemerkt dat de twee enige noemenswaardige structurele veranderingen, die gerealiseerd werden in 1978, deze afbakening per belastingcategorie trachten te overstijgen ten voordele van het tot stand brengen van geïntegreerde functies : door de oprichting van een polyvalente administratie inzake de

restructuration du secteur fiscal, dans le cadre de la réorganisation des services administratifs fédéraux.

I.1. Le plan quinquennal

Ce plan comprend 9 points :

- création de centres communs de contrôle contributions directes — TVA;
- automatisation du recouvrement des contributions directes;
- création d'une administration unique du recouvrement (au début, administration commune pour les contributions directes et la TVA);
- harmonisation de la procédure fiscale;
- uniformisation des circonscriptions de l'enregistrement et du cadastre;
- restructuration de l'inspection spéciale des impôts;
- réorganisation des douanes et accises;
- création d'une cellule d'audit interne;
- création d'une banque de données fiscales.

Beaucoup de ces points ont été réalisés au cours des années 1991 à 1994, ou au moins ont trouvé un début d'exécution.

Reste à concrétiser la fusion des services des contributions directes et de la TVA, point de passage obligé pour la création de centres de contrôle et de centres de recouvrement communs pour l'impôt sur les revenus, la TVA et les taxes assimilées au timbre.

Pourquoi une telle réorganisation ?

La structure actuelle des administrations fiscales remonte pour l'essentiel à 1930, lorsque l'administration du cadastre est devenue autonome par scission de l'administration des contributions directes. Les administrations "traditionnelles" sont actuellement :

- l'administration des contributions directes;
- l'administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines;
- l'administration des douanes et accises;
- l'administration du cadastre.

Ce découpage relève d'une organisation strictement verticale. Chaque impôt est établi et recouvré par une administration spécifique qui remplit toutes les fonctions de la conception du texte légal au recouvrement de l'impôt en passant par la gestion du personnel, l'établissement des formulaires, l'organisation administrative, le contentieux, etc.

Cette structure est devenue obsolète. Remarquons d'ailleurs que les deux seules modifications structurelles notables, réalisées en 1978, tendaient à dépasser ce cloisonnement par catégorie d'impôt, au profit de la réalisation de fonctions intégrées : par la création d'une administration polyvalente en matière de lutte contre les grands courants de fraude, l'adminis-

strijd tegen de grote fraudestromen, de Administratie van de bijzondere belastinginspectie, en door het creëren van een Dienst van de fiscale coördinatie, belast met de opmaak van de fiscale wetgeving.

De fiscale administraties werden in hetzelfde jaar gehergroepeerd om zo samen de Algemene Administratie van de belastingen te vormen, geplaatst onder het rechtstreeks toezicht van de Administrateur-generaal van de belastingen, een ambtenaar van rang 16. Aan deze hoge ambtenaar werden volgende opdrachten toegekend : de leiding van het geheel van de fiscale administraties, door er de algemene organisatie van te verzekeren, en de coördinatie en de samenwerking tussen het geheel van diensten die onder zijn gezag geplaatst zijn. Deze opdrachten werden uitgebreid met de leiding van de controlediensten van de verschillende fiscale administraties.

Zoals reeds werd aangestipt, blijkt dat de verticale structuur die de organisatie van de fiscale administraties kenmerkt, vandaag voorbijgestreefd is. De huidige trend inzake management bestaat uit een verticaal en een horizontaal integreren. In deze optiek dient men de fiscale administraties te ontmantelen door gemeenschappelijke polyvalente diensten te ontwikkelen per functie : het beheer van fiscale dossiers, de controle, de invordering, de geschillen, de wetgeving.

1.2. De begroting en de nieuwe administratieve structuren

Uit de uitvoering van de laatste fase van het vijf-jarenplan volgt dat de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1995 wellicht ook de laatste zal zijn waarin de programmastructuur gebaseerd is op de huidige fiscale administraties.

De fusie van de Administraties der directe belastingen en van de BTW zal immers een hergroepering voor gevolg hebben in nieuwe structuren die gebaseerd zijn op het principe van de functies :

- enerzijds de diensten inzake de controle en de vestiging van de inkomstenbelastingen en de BTW;
- anderzijds de invorderingsdiensten en de geschillendiensten voor beide voornoemde belastingen, en;

- tenslotte, de diensten belast met de wetgeving en de internationale betrekkingen.

Later zullen de diensten van het Kadaster en van de Registratie en Domeinen eveneens gehergroepeerd worden.

De krachtlijnen inzake de twee eerste nieuwe entiteiten werden aangenomen door de Directieraad van het departement op 25 februari 1994 en op 1 juli 1994. Sedert deze beslissingen vervolgen taakgroepen zonder ophouden de studie van alle vraagstukken met betrekking tot deze hergroeperingen. Tevens ligt een grondige herschikking van de centrale diensten van alle bij de hergroeperingen betrokken administraties ter studie.

tration de l'inspection spéciale des impôts, et par la mise sur pied d'un service de la coordination fiscale chargé d'élaborer la législation fiscale.

La même année, les administrations fiscales ont été regroupées pour former ensemble l'administration générale des impôts, placée sous l'autorité directe de l'Administrateur général des impôts, fonctionnaire général de rang 16. Il est intéressant de rappeler les missions dévolues à ce haut fonctionnaire : diriger l'ensemble des administrations fiscales en assurant l'organisation générale, la coordination et la collaboration de l'ensemble des services placés sous son autorité. Ces missions viennent d'être étendues à la direction des services de contrôle des différentes administrations fiscales.

Comme nous l'avons déjà indiqué, il apparaît aujourd'hui que la structure verticale qui caractérise l'organisation des administrations fiscales est dépassée. La tendance actuelle en matière de management consiste à intégrer verticalement et horizontalement. Il faut, dans cette optique, décloisonner les administrations fiscales en développant des services communs polyvalents par fonction : gestion des dossiers fiscaux, contrôle, recouvrement, contentieux, législation.

1.2. Le budget et les nouvelles structures administratives

Il résulte de l'exécution de la dernière phase du plan quinquennal, que le budget du Ministère des Finances pour l'année 1995 sera probablement le dernier dans lequel la structure par programme est basée sur les administrations fiscales actuelles.

En effet, la fusion des administrations des contributions directes et de la TVA entraînera un regroupement dans de nouvelles structures basées sur le principe des fonctions :

- les services de contrôle et d'établissement de l'impôt sur les revenus et de la TVA d'une part;
- les services du recouvrement et du contentieux des mêmes impôts d'autre part;

- enfin, les services chargés de la législation et des relations internationales.

Plus tard, les services du cadastre, de l'enregistrement et des domaines seront également regroupés.

Les lignes directrices relatives aux deux premières nouvelles entités ont été approuvées par le Conseil de direction du département le 25 février 1994 et le 1^{er} juillet 1994. Depuis ces décisions, des groupes de travail poursuivent sans désespérer l'étude de tous les problèmes posés par les regroupements. Par ailleurs, une réorganisation profonde des services centraux de toutes les administrations concernées par ces regroupements est à l'étude.

Voor het einde van het jaar 1994 zal het dossier van deze herstructurering bij de Ministerraad worden ingediend.

Indien het mogelijk blijkt de reorganisatie aan te vatten op de datum die door de Administratie weerhouden wordt, 1 juli 1995, zullen de wijzigingen aan de administratieve structuren in de begroting van het departement worden vertaald ter gelegenheid van de begrotingscontrole van begin 1995, door de programmastructuur van de kredieten in de begroting aan te passen.

Reorganisaties die betrekking hebben op administraties van dergelijke omvang als die der Directe Belastingen en die van de BTW, veroorzaken onvermijdelijk niet-terugkerende kosten van eerste inrichting, zoals voor de verhuis van bepaalde diensten met het oog op hun hergroepering, of voor de informatie van het publiek.

Teneinde te voorkomen dat dergelijke niet-terugkerende uitgaven ongemerkt een verhoging van de werkmiddelen van het departement in de volgende jaren zouden veroorzaken, wordt voorgesteld deze af te zonderen in een afzonderlijk programma "50/9 — Departementale herstructurering van de fiscale administraties". Een krediet van 100 miljoen frank werd voorlopig ingeschreven, vermits het momenteel nog niet mogelijk is het benodigde bedrag vast te stellen. Het bedrag van dit krediet zal worden aangepast ter gelegenheid van de begrotingscontrole van begin 1995.

Het krediet van 100 miljoen zal integraal worden aangewend voor uitgaven die een integratie moeten toelaten van de informatica-netwerken van de directe belastingen (BELCONET) en van de BTW (BETHERNET). Vooreerst gebeuren de werken voor het aanbrengen van een universele bekabeling in de gebouwen. De integratie van deze netwerken is in ieder geval nodig, zelfs zonder fusie van de diensten, dermate zijn de gegevens van de ene belasting van belang voor de controle van de andere belasting en omgekeerd.

Uitzonderlijke bijkomende kredieten waren voor dit doel in ieder geval noodzakelijk. Het tot stand brengen van dergelijke integratie van netwerken binnen het kader van de gewone begrotingsmiddelen, zou immers het stilvallen van het programma dat de buitendiensten moet uitrusten met het nodige informatica-materiaal voor de goede werking van de nieuwe toepassingen, zoals de boekhouding van de ontvangkantoren der directe belastingen, voor gevolg hebben.

1.3. De krachtlijnen van de nieuwe entiteiten die voortvloeien uit de fusie van diensten van de directe belastingen en van de BTW

Zoals hiervoor reeds werd uiteengezet, werd geopteed voor een hergroepering van de diensten, niet meer per belasting, zoals dit gebeurde sedert de jaren 1930, maar volgens de grote functies : de vestiging en de controle enerzijds, de invordering en de geschillen

Le Conseil des Ministres sera saisi d'ici la fin de l'année 1994 du dossier de cette restructuration.

S'il s'avère possible d'entamer effectivement la réorganisation à la date retenue par l'administration, le 1^{er} juillet 1995, les modifications aux structures administratives seront traduites dans le budget du département à l'occasion du contrôle budgétaire du début de 1995, en adaptant la structure par programme des crédits.

Des réorganisations portant sur des administrations aussi importantes que les contributions directes et la TVA entraînent inévitablement des frais non récurrents de premier établissement, ne fût-ce que pour le déménagement de certains services en vue de leur regroupement et l'information du public.

Pour éviter que de telles dépenses non récurrentes ne provoquent une augmentation dissimulée des frais de fonctionnement du département les années suivantes, il est proposé de les regrouper sous un programme particulier "50/9 — Restructuration départementale des administrations fiscales". Un crédit de 100 millions de francs y a été provisoirement inscrit, le montant définitif étant encore impossible à déterminer en ce moment. Le montant de ce crédit sera adapté lors du contrôle budgétaire du début de 1995.

Le crédit de 100 millions de francs sera consacré entièrement à des dépenses devant permettre une intégration des réseaux informatiques des contributions directes (BELCONET) et de la TVA (BETHERNET), en premier lieu par des travaux de pose d'un câblage universel dans les bâtiments. L'intégration de ces réseaux informatiques est de toute façon indispensable, même sans la fusion des services, tant les données relatives à un impôt présentent un intérêt lors du contrôle de l'autre impôt et réciproquement.

Des crédits supplémentaires exceptionnels à cette fin seraient de toute façon nécessaires, étant donné que procéder à l'intégration des réseaux dans le cadre des budgets ordinaires entraînerait un coup d'arrêt du programme de mise à disposition des services extérieurs du matériel informatique indispensable au bon fonctionnement de nouvelles applications, comme la comptabilité des bureaux de recette des contributions directes.

1.3. Les grandes lignes des nouvelles entités issues de la fusion contributions directes/TVA

Comme il est évoqué ci-avant, on a opté pour un regroupement des services non plus par impôt, comme c'est le cas depuis les années 1930, mais par grande fonction : l'établissement et le contrôle d'une part, le recouvrement et le contentieux d'autre part

anderzijds, en tenslotte de wetgeving en de internationale betrekkingen. Het gaat hier als het ware om een veralgemening van de ervaringen die werden opgedaan bij de Bijzondere Belastinginspectie en bij de Dienst van de fiscale coördinatie.

I.3.1. Controle en vestiging van de inkomstenbelastingen en van de BTW

De oprichting van deze nieuwe entiteit, die voorlopig de "Administratie van de inkomens- en ondernemingsfiscaliteit" wordt genoemd, is zonder twijfel het meest opzienbarende bestanddeel van deze herstructurering.

De wijzigingen die in de samenleving zijn ingetreden, vooral de aanzienlijke verhoging van het aantal vennootschappen, de oordeelkundiger belastingplichtige en de spitsvondigheid van de zakenwereld, hebben een grondige hervorming van de organisatie van de controlediensten onontbeerlijk gemaakt.

De kerngedachte daarbij is om de functie "beheer van dossiers" te splitsen van de functie "controle". De scheiding van de controle- en de beheersfunctie moet de controleurs toelaten om zich te ontdoen van materiële taken, zodat zij al hun energie zouden kunnen aanwenden voor een grondige controle van de ondernemingen. De ervaring die bij de Directe Belastingen in 1993 werd opgedaan met de oprichting van gespecialiseerde controlecentra, toont aan dat dergelijke structuur de ambtenaren tijdsruimte beschikbaar stelt om grondige fiscale controles uit te voeren.

Dit betekent niet dat de huidige controles op zicht van documenten niet meer zullen gebeuren; zij zullen enkel duidelijker worden afgescheiden van de werkelijk grondige verificaties die regelmatig zullen moeten plaatshebben dan vandaag het geval is.

Deze structuurwijziging, gericht op de fiscale controle van de ondernemingen, zal vanzelfsprekend gepaard gaan met de fusie van de diensten der Directe Belastingen en van de BTW, vermits deze diensten een wezenlijk te controleren bestanddeel gemeenschappelijk hebben, namelijk het omzetcijfer.

De nieuwe structuur is eveneens omwentelend door de opheffing van de gewestelijke directies. Op basis van de indeling van de gerechtelijke arrondissementen, zullen de plaatselijke diensten gegroepeerd worden in controlecentra (66 voor het gehele land). Ieder controlecentrum omvat daarbij een bepaald aantal beheerscentra. Teneinde dicht bij de burger te blijven, die over het algemeen slechts contact zal hebben met zijn beheerscentrum, zullen deze beheerscentra gedecentraliseerd zijn. De controlecentra daarentegen zullen meer gecentraliseerd worden en bijgevolg wat meer verwijderd zijn van de lokale toestand, hetgeen eerder een positieve factor is om grondige verificaties te kunnen verrichten in alle gewenste sereniteit.

Zowel de controlecentra als de beheerscentra zullen polyvalent zijn. Bepaalde centra zullen speciaal bevoegd zijn voor de rechtspersonen.

et enfin la législation et les relations internationales. Il s'agit en quelque sorte d'une généralisation des expériences entamées à l'inspection spéciale des impôts et au service de la coordination fiscale.

I.3.1. Contrôle et établissement de l'impôt sur les revenus et de la TVA

La création de cette nouvelle entité, provisoirement appelée Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus, est sans doute l'élément le plus spectaculaire de la restructuration.

Les changements intervenus dans la société, en particulier une augmentation considérable du nombre de sociétés, des contribuables plus avertis, une sophistication du monde des affaires, rendent indispensable une réforme fondamentale de l'organisation des services de contrôle.

L'idée maîtresse est de scinder la fonction "gestion des dossiers" et la fonction "contrôle". La séparation de la fonction "contrôle" de la fonction "gestion" doit permettre de dégager les contrôleurs des tâches matérielles, afin qu'ils puissent consacrer toute leur énergie à un contrôle en profondeur des entreprises. L'expérience entamée aux contributions directes en 1993 avec la création des centres de contrôle spécialisés démontre qu'une telle structure permet aux agents de disposer des moyens en temps pour effectuer des contrôles fiscaux approfondis.

Ceci ne signifie pas que les contrôles sur pièces actuellement accomplis seront abandonnés; ils seront seulement plus clairement séparés des vérifications réellement approfondies, lesquelles devront intervenir plus régulièrement qu'actuellement.

Axée sur le contrôle fiscal des entreprises, cette réforme de structure s'accompagne naturellement d'une fusion des contributions directes et de la TVA, une partie essentielle de l'élément à contrôler, le chiffre d'affaires, étant commun.

La nouvelle structure est également révolutionnaire par la suppression des directions régionales. Les services locaux seront regroupés, sur la base des arrondissements judiciaires, en centres de contrôle (au nombre de 66 pour le pays), chaque centre de contrôle comprenant un certain nombre de centres de gestion. Les centres de gestions resteront décentralisés afin de rester proches du citoyen, lequel en général n'aura de contacts qu'avec son service de gestion. Les centres de contrôle seront par contre un peu plus centralisés et donc éloignés des situations locales, ce qui est un facteur plutôt positif pour pouvoir effectuer des vérifications approfondies avec toute la sérénité souhaitable.

Tant les centres de contrôle que les centres de gestion seront polyvalents. Certains centres s'occuperont spécialement des personnes morales.

De verificaties worden geleid door de verantwoordelijke van het controlecentrum. Dit niveau wordt immers het finaal echelon van de taxatie, vermits, alvorens over te gaan tot de taxatie — dit is het uitvaardigen van een uitvoerende titel —, het controlecentrum zal belast zijn met het behandelen van de betwistingen gerezen tussen de taxatie-ambtenaar en de belastingplichtige in het kader van een procedure “vóór geschil”, van het type dat thans bestaat bij de BTW. Het betreft in feite een vorm van hiërarchisch beroep. Het is de bedoeling om op het niveau van de taxatie zoveel mogelijk betwistingen op te lossen die voortvloeien uit feitenkwesties, rechtzetting van vergissingen, weglatingen, enz... Zo wil men enerzijds de door de taxatie-ambtenaren verrichte arbeid verbeteren (beter verantwoorde wijzigingen, betere naleving van de procedureregels, enz.), en anderzijds een einde stellen aan de chronische overlast bij de eigenlijke geschillendiensten (zie hierna).

Het toezicht van de diensten zal worden verzekerd door een dienst van bijstand en interne controle, naar het voorbeeld van de huidige dienst bij de Directe Belastingen. Deze dienst zal optreden als tussenpersoon tussen algemene directie en buitendiensten.

De opsporing zal eveneens gereorganiseerd worden, enerzijds door de ambtenaren te hergroeperen in cellen die worden aangehecht bij de controlecentra, en anderzijds door de oprichting van een cel belast met de nationale en internationale opsporing.

1.3.2. *Invordering en geschillen.*

Uitsluitend om redenen van logistieke aard hergroepeert deze entiteit de sectoren “invordering” en “geschillen” van de Directe Belastingen en van de BTW.

a) Sector invordering

Vanaf het ogenblik dat de boekhoudkundige verrichtingen voor beide belastingen geautomatiseerd zijn, hetgeen het geval wordt voor de inkomstenbelastingen, zal de hergroepering van de diensten die belast zijn met de eigenlijke invorderingstaken — die voor beide belastingen in grote mate gelijkaardig zijn — toelaten om de inning van de belastingen te verbeteren.

De hergroepering laat inderdaad toe om een samenhangend beeld te hebben van de toestand van dezelfde belastingschuldige voor beide belastingen, en vermijdt tijdverlies dat voortvloeit uit een afzonderlijke uitvoering van dezelfde vervolgingsverrichtingen door twee ambtenaren.

De kwaliteit van deze verrichtingen zal verbeterd worden, dankzij het ter beschikking krijgen van meer gekwalificeerd personeel (onder meer juristen), dat werd vrijgemaakt van de materiële boekhoudingstaken.

De structuur van deze sector is klassiek : gemeenschappelijke centrale diensten, gewestelijke invorde-

Les vérifications seront dirigées par les chefs des centres de contrôle. Ce niveau sera l'échelon final de la taxation, étant donné qu'il aura à traiter avant taxation, c'est-à-dire émission d'un titre exécutoire, des contestations entre le vérificateur et le contribuable, dans le cadre d'une procédure dite de précontentieux du type de celle qui existe actuellement à la TVA. Il s'agit en fait d'une forme de recours hiérarchique. Le but est de vider autant que possible au niveau de la taxation, les litiges portant sur des questions de fait, ainsi que les corrections d'erreurs, omissions, etc., de façon d'une part à améliorer le travail accompli par les taxateurs (redressements mieux étayés, meilleur respect des règles de procédure, etc) et d'autre part de mettre fin à la surcharge chronique des services chargés du contentieux proprement dit (voir ci-après).

La surveillance des services sera assurée par un service d'assistance et de contrôle interne, calqué sur le service existant aux contributions directes. Ce service servira de courroie de transmission entre la direction générale et les services extérieurs.

La recherche sera également réorganisée, d'une part par le regroupement des agents dans des cellules rattachées aux centres de contrôle, et d'autre part par la création d'une cellule chargée de la recherche nationale et internationale.

1.3.2. *Recouvrement et contentieux*

Cette entité regroupe, uniquement pour des raisons purement logistiques, les secteurs “recouvrement” et “contentieux” des contributions directes et de la TVA.

a) Secteur recouvrement

A partir du moment où les opérations comptables sont automatisées pour les deux impôts, ce qui commence à être le cas pour l'impôt sur les revenus, le regroupement des services chargés des opérations de recouvrement proprement dit, lesquelles sont en grande partie les mêmes pour les deux impôts, permettra d'améliorer la perception de l'impôt.

Le regroupement permet en effet d'avoir une vue d'ensemble de la situation d'un même redevable pour les deux impôts et d'éviter des pertes de temps résultant de l'exécution séparée, par deux fonctionnaires, des mêmes opérations de poursuite.

La qualité de ces opérations sera améliorée, grâce à la possibilité de disposer d'un personnel plus qualifié (juristes notamment), dégagé des tâches matérielles de comptabilisation.

La structure de ce secteur sera classique : services centraux communs, directions régionales du recou-

ringsdirecties (polyvalent) en een zestigtal invorderingscentra (polyvalent) die elk beschikken over een juridische cel. Ieder centrum zal een aantal afdelingen bevatten (ongeveer 180 voor het gehele land) waarvan bepaalde verwijderd zijn van het invorderingscentrum om zodoende voor de burger een passende bereikbaarheid van de dienst te verzekeren.

De bijstand en het toezicht van de diensten zullen verzekerd worden door ambtenaren toegewezen aan de gewestelijke directies, die zich uitsluitend met deze taak moeten inlaten.

b) Sector geschillen

Omwille van het feit dat de overdracht van de eerste graad van de geschillenbehandeling naar de rechtsprekende macht, deze laatste voor enorme problemen stelde en voor gevolg dreigde te hebben dat de behandeling van de dossiers in dit stadium nog meer vertraging zou oplopen, werd gekozen voor de oprichting van een administratieve geschillensector, die geheel onafhankelijk staat van de sector van de fiscale controle.

Om deze geschillensector toe te laten zich te wijden aan de rechtsproblemen, wordt een procedure "vóór geschil" bij de controlecentra veralgemeend en geformaliseerd (zie hiervoor).

Elf gewestelijke geschillendirecties zullen worden opgericht waarbij de ambtenaren de kans zullen hebben op een geheel onafhankelijke loopbaan van die van hun collega's uit de taxatiediensten.

Een inspanning zal worden geleverd om de middelen die ter beschikking staan van deze ambtenaren te verbeteren op het vlak van de rechtspraak, de rechtsdocumentatie, enz... Bovendien zal voor hen in een aangepaste vorming worden voorzien.

1.3.3. De wetgeving en de internationale betrekkingen

De centrale diensten die belast zijn met de fiscale wetgeving en reglementering, met de commentaar hiervan, met de internationale aspecten van de fiscaliteit, en met de coördinatie van de werkzaamheden van de verschillende entiteiten, zullen gehergroepeerd worden rond de bestaande fiscale coördinatie, in een enige centrale dienst onder het rechtstreeks gezag van de Administrateur-generaal van de belastingen. Deze dienst zal eveneens instaan voor de interne en externe communicatie met betrekking tot de fiscaliteit.

Deze hergroepering zal een betere coördinatie toelaten van de wetgevingen en van het beleid, vooral dat met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude.

1.3.4. De registratie, de domeinen en het kadaster

Enkel de integratie van de centrale diensten van deze sectoren wordt thans bestudeerd.

vement (polyvalentes), et une soixantaine de centres de recouvrement (polyvalents) disposant chacun d'une cellule juridique. Chaque centre de recouvrement comprendra un certain nombre de divisions (environ 180 pour le pays) dont certaines seront excentrées de manière à assurer une accessibilité convenable des services pour les citoyens.

L'assistance et la surveillance des services seront assurées par des fonctionnaires attachés aux directions régionales, mais devant exclusivement s'occuper de ces tâches.

b) Secteur contentieux

Etant donné que le transfert du premier degré du contentieux au pouvoir judiciaire poserait d'énormes problèmes pour celui-ci et risquerait d'avoir pour effet de ralentir encore le traitement des dossiers à ce stade, il a été choisi de créer un secteur contentieux administratif, totalement indépendant du secteur du contrôle fiscal.

Pour permettre à ce secteur contentieux de se consacrer aux problèmes de droit, une procédure pré-contentieuse devant le centre de contrôle sera généralisée et formalisée (voir ci-avant).

Onze directions régionales du contentieux, dont les fonctionnaires auront des possibilités de carrière totalement indépendantes des collègues de la taxation, seront créées.

Un effort sera produit pour améliorer les outils mis à la disposition de ces fonctionnaires en matière de jurisprudence, documentation juridique, etc. Une formation adéquate leur sera par ailleurs dispensée.

1.3.3. La législation et les relations internationales

Les services centraux chargés de la législation et de la réglementation fiscales, du commentaire de celles-ci, des aspects internationaux de la fiscalité, et de la coordination des travaux des différentes entités, seront regroupés autour du service de la coordination fiscale existant, en un service central unique placé sous l'autorité directe de l'Administrateur général des impôts. Ce service s'occupera également de la communication interne et externe concernant la fiscalité.

Ce regroupement permettra une meilleure coordination des législations et des politiques, en particulier celles menées en matière de lutte contre la fraude fiscale.

1.3.4. L'enregistrement, les domaines et le cadastre

Seule l'intégration des services centraux de ces secteurs est actuellement étudiée.

De aldus opgerichte centrale dienst van de nieuwe entiteit zal prioritair als taak krijgen om de reorganisatie van de buitendiensten, met inbegrip van de hypotheekbewaringen, te onderzoeken. Deze reorganisatie heeft tot doel ook daar de werkzaamheden te rationaliseren, in het bijzonder het inzamen van de informatie met betrekking tot de mutaties, de wijzigingen, enz... van onroerend goed.

I.4. De kalender en de voorwaarden

De reorganisatie van alle centrale diensten is voorzien tegen 1 juli 1995.

Op dezelfde datum is de oprichting voorzien van de nieuwe entiteit die zal belast zijn met de controle en met de invordering van de inkomstenbelastingen en van de BTW.

De gemeenschappelijke directies, voor de invordering enerzijds en voor de geschillen anderzijds, zullen eveneens op deze datum worden ingesteld. De oprichting van de invorderingscentra is geprogrammeerd voor 1997, nadat de automatisering van de boekhouding van de Directe Belastingen volledig zal zijn.

Zoals hiervoor reeds werd aangestipt, zijn administratieve taakgroepen actief bezig met de studie van alle te nemen maatregelen om de oprichting van de nieuwe entiteiten mogelijk te maken. Deze groepen zijn respectievelijk belast met :

- de logistiek en de gebouwen (mogelijke lokalisatie van de nieuwe diensten, organisatie van de verhuizen, enz.);
- de informatica, in het bijzonder het uitwerken van oplossingen die een integratie toelaten van de informatica-netwerken der Directe Belastingen en van de BTW, zonder de werking van de bestaande toepassingen te verstoren;
- de personeelsproblemen (interklassement van de ambtenaren afkomstig van de bestaande administraties) en de vorming (managementvorming van de toekomstige leidinggevende ambtenaren van de controlecentra, aanvang van een polyvalente vorming);
- de organisatie van de nieuwe diensten (integratie van de dossiers, de formulieren, enz.).

Deze verschillende groepen moeten vanzelfsprekend eerst en vooral rekening houden met de behoeften van de buitendiensten, wat betekent dat zij beroep moeten doen op mensen werkzaam op het terrein, ondermeer door middel van de kwaliteitskringen.

De Administratie heeft de ambtenaren geïnformeerd door middel van uiteenzettingen in de gewestelijke directies en door aan alle ambtenaren een uiteenzettende brochure te bezorgen.

Op geregelde tijdstippen hebben reeds informele contacten plaats met de syndicale organisaties. Het officieel overleg zal plaatsvinden nadat het definitief dossier, dat rekening kan houden met de bevindingen van de taakgroepen, zal zijn uitgewerkt.

Le service central ainsi créé de la nouvelle entité aura comme tâche prioritaire l'examen de la réorganisation des services extérieurs, y compris les conservations des hypothèques. Cette réorganisation a pour objet là aussi de rationaliser les travaux, notamment les saisies des informations relatives aux mutations, transformations, etc, immobilières.

I.4. Le calendrier et les préalables

La réorganisation de tous les services centraux est prévue pour le 1^{er} juillet 1995.

A la même date, il est prévu de mettre en place la nouvelle entité chargée du contrôle et de l'établissement de l'impôt sur les revenus et de la TVA.

Les directions communes du recouvrement d'une part et du contentieux d'autre part seraient également installées à cette date. La mise en place des centres de recouvrement est programmée pour 1997, au moment où l'automatisation de la comptabilité des contributions directes sera complète.

Comme il a été dit plus haut, des groupes de travail administratifs s'occupent activement de l'étude de toutes les mesures à prendre pour permettre la création des nouvelles entités. Ces groupes s'occupent respectivement :

- de la logistique et des bâtiments (localisation possible des nouveaux services, organisation des déménagements, etc);
- de l'informatique, en particulier la recherche de solutions permettant l'intégration des réseaux informatiques des contributions directes et de la TVA, sans perturber le fonctionnement des applications existantes;
- des problèmes de personnel (interclassement des fonctionnaires provenant des administrations existantes) et de formation (formation au management des futurs dirigeants des centres de contrôle, début d'une formation polyvalente);
- de l'organisation dans les nouveaux services (intégration des dossiers, des formulaires, etc).

Ces différents groupes doivent évidemment tenir compte avant tout des besoins des services extérieurs et c'est pourquoi ils doivent faire appel à des fonctionnaires du terrain, notamment par le biais des cercles de qualité.

L'Administration a assuré l'information des agents par des conférences données dans les directions régionales et par la distribution à tous les agents d'une brochure explicative.

Des contacts informels ont lieu régulièrement avec les organisations syndicales. La concertation officielle aura lieu dès que le dossier définitif, tenant compte des conclusions des groupes de travail, sera élaboré.

De voorafgaande voorwaarden

Om het succes van deze herstructurering te waarborgen, moeten bepaalde voorwaarden worden vervuld :

- de procedures moeten geharmoniseerd zijn;
- de vorming van het personeel moet zijn uitgediept;
- oplossingen moeten zijn gevonden voor de integratie van de informatica-netwerken.

Inzake de procedures had de Regering in het begin van het jaar een voorontwerp van procedurewetboek goedgekeurd dat de fiscale procedures van alle belastingen harmoniseerde. De Raad van State heeft zo pas zijn advies geformuleerd over dit voorontwerp en men moet terdege vaststellen dat de opmerkingen talrijk zijn, zodanig dat de aanpassing van het voorontwerp heel wat tijd dreigt in beslag te nemen. Aangezien het objectief is om een gelijktijdige controle van de inkomstenbelastingen en van de BTW mogelijk te maken - hetgeen de eerste doelstelling is van de herstructurering van de Directe Belastingen en van de BTW - werd beslist, om tijd te winnen, in een eerste tijdspanne een minimaal procedure-harmoniserend project uit te werken alleen voor de inkomstenbelastingen en de BTW, via een aanpassing van de respectievelijke wetboeken. De Regering zal dit minimumproject onderzoeken van zodra het is uitgewerkt, teneinde het spoedig te kunnen voorleggen aan het Parlement.

Op het vlak van de vorming van het personeel zullen de inspanningen in de eerste plaats moeten gericht worden op de polyvalentie. In dit opzicht spreekt het voor zich dat dit een opdracht van lange duur is en dat het er geenszins om gaat om van vandaag op morgen van alle ambtenaren een grondige kennis van de andere belasting te eisen.

Daarentegen zal voor de leidinggevende ambtenaren de aangevatte inspanning, door management-opleidingen, moeten worden geïntensifieerd.

Op het vlak van de informatica is het onontbeerlijk om de twee informatica-netwerken te integreren, teneinde minstens een polyvalente consultatie van de gegevens mogelijk te maken. Bovendien moeten documentatie-gegevensbanken, die op het vlak van de centrale diensten zijn of worden opgebouwd, snel worden toegankelijk gemaakt voor de buitendiensten.

Alvorens er groen licht wordt gegeven aan de herstructurering, zal de Administratie over deze verschillende punten waarborgen moeten kunnen geven.

1.5. Wat mogen de belastingplichtigen en de belastingambtenaren verwachten van de herstructurering?

De herstructurering moet een positieve uitwerking hebben voor zowel de belastingplichtige als voor de ambtenaren van de fiscale administraties.

Les préalables

Certaines conditions doivent être remplies pour assurer le succès de la réorganisation :

- les procédures doivent être harmonisées;
- la formation du personnel doit être approfondie;
- des solutions doivent être trouvées pour l'intégration des réseaux informatiques.

Pour les procédures, le gouvernement avait approuvé au début de l'année un avant-projet de Code de procédure fiscale harmonisant les procédures de tous les impôts. Le Conseil d'Etat vient de rendre son avis sur cet avant-projet et l'on doit bien constater que les observations sont nombreuses, si bien que l'adaptation de l'avant-projet risque de prendre assez bien de temps. L'objectif étant de permettre un contrôle simultané de l'impôt sur les revenus et de la TVA, ce qui est le but premier de la réorganisation des contributions directes et de la TVA, il a été décidé, pour gagner du temps, de faire élaborer dans un premier temps un projet d'harmonisation minimale des procédures des seuls impôts directs et de la TVA, par le biais d'une modification des Codes respectifs. Le gouvernement examinera ce projet minimal dès qu'il sera élaboré, afin de le soumettre au Parlement rapidement.

En matière de formation du personnel, l'effort devra porter avant tout sur la polyvalence. A cet égard, il va de soi qu'il s'agit d'une opération de longue haleine, et qu'il ne s'agit pas, du jour au lendemain, d'exiger de tous les fonctionnaires une assimilation approfondie de l'autre impôt.

A côté de cela, l'effort entamé pour la formation des dirigeants, par les cours de management, devra être intensifié.

Sur le plan de l'informatique, il est indispensable d'intégrer les deux réseaux informatiques, pour permettre au moins une consultation polyvalente des fichiers. En outre, l'accès aux bases de données documentaires constituées ou en voie de constitution au niveau des administrations centrales doit pouvoir être ouvert rapidement aux services extérieurs.

Des garanties concernant ces différents points devront pouvoir être fournies par l'Administration avant que le feu vert ne soit donné à la restructuration.

1.5. Que peuvent attendre les contribuables et les agents du fisc de la restructuration?

La restructuration doit avoir un effet positif tant pour les contribuables que pour les agents des administrations fiscales.

Voor de belastingplichtigen is het wezenlijke onderdeel dat de verificatie inzake inkomstenbelastingen en inzake BTW gelijktijdig zal gebeuren. Geen controles meer die afzonderlijk de ene na de andere verricht worden, geen uiteenlopende interpretaties van eenzelfde toestand, enz...

Meer algemeen beantwoordt een betere organisatie van de controle aan een doelstelling die in grote mate kan gedeeld worden : de controle zal gebeuren met grotere regelmaat en op een grondiger wijze, hetgeen zal leiden tot meer billijkheid. De indruk dat alleen bepaalde belastingplichtigen worden gecontroleerd, zal voorbij zijn, wat ook vervelende gevolgen op het gebied van de mededinging zal hebben.

De personeelsleden mogen eveneens wat verwachten van de herstructurering.

Vooreerst een meer interessante werkomgeving : ambtenaren die doeltreffend willen optreden tegen de fraude, en die blijkbaar in aantal talrijk zijn, zullen de mogelijkheid hebben om er zich werkelijk op toe te spitsen, door in een controlecentrum te werken. Dit zal niet altijd eenvoudig zijn en ook een mentaliteitswijziging vragen bij sommigen, wiens energie was afgezwakt.

De op het getouw staande nieuwe organisatie heeft andere effecten op het vlak van het personeel : enerzijds zullen vele personeelsleden kunnen genieten van belangrijker promotiemogelijkheden dan die van vandaag, en dit niet alleen in niveau 1. Op termijn is inderdaad voorzien dat de administratie meer ambtenaren van de niveaus 1 en 2+ zal tellen en minder ambtenaren van de andere niveaus. Voor de ambtenaren van de lagere niveaus dienen twee punten verduidelijkt. Vooreerst zullen hun promotiemogelijkheden naar de hogere niveaus minstens worden gevrijwaard, maar in de praktijk eerder worden uitgebreid : er is geen sprake om hen de weg te verhinderen naar de hogere betrekkingen. Vervolgens is er geen sprake om zich te ontdoen van dit personeel. Het heeft nog een belangrijke rol te vervullen, zelfs al is dit niet noodzakelijk in de dienst waar het vandaag werkzaam is.

Op het vlak van de examens, die een polyvalente inslag krijgen, wordt er beoogd deze te organiseren in gesplitste proeven, met een naar de inhoud van die proeven meer aangepaste vorming en met vrijstelling om zich nog aan te bieden voor reeds geslaagde proeven.

Een ander belangrijk gevolg behelst de administratieve standplaatsen : ingevolge de herstructurering zullen wijzigingen onvermijdelijk zijn, maar de opheffing van de gewestelijke directies zal voor gevolg hebben dat de huidige personeelsconcentratie in de plaatselijke hoofdsteden vermindert, ten voordele van de minder omvangrijke lokaliteiten.

Pour les contribuables, l'intérêt essentiel sera que les vérifications auront lieu en même temps pour les impôts sur les revenus et la TVA. Finis les contrôles opérés les uns après les autres, les divergences d'interprétation sur une même situation, etc.

Sur un plan plus général, une meilleure organisation du contrôle répond à un objectif partagé par le plus grand nombre : le contrôle sera effectué plus régulièrement, de manière plus approfondie, ce qui conduira à plus d'équité. Finie l'impression que seuls certains contribuables font l'objet d'un contrôle, ce qui induit des conséquences fâcheuses aussi en matière de concurrence.

Les agents ont aussi quelque chose à attendre de la restructuration.

Tout d'abord, un cadre de travail plus intéressant : les fonctionnaires qui veulent lutter efficacement contre la fraude, et ils sont nombreux semble-t-il, auront la possibilité de s'y consacrer réellement, en travaillant dans un centre de contrôle. Ce ne sera pas toujours facile et cela demandera aussi un changement de mentalité chez certains, dont l'énergie est épuisée.

La nouvelle organisation en projet aura d'autres effets au plan du personnel : d'une part, beaucoup d'agents bénéficieront de possibilités de promotion plus importantes qu'actuellement, et cela pas seulement au niveau 1. A terme, il est en effet prévu que l'administration comptera plus de fonctionnaires des niveaux 1 et 2+ et moins de fonctionnaires des autres niveaux. Au sujet des fonctionnaires des niveaux inférieurs, deux choses doivent être précisées. Tout d'abord, leurs possibilités de promotion vers les niveaux supérieurs seront au moins sauvegardées, mais en fait plutôt élargies : il n'est pas question de leur barrer la voie vers les étages supérieurs. Ensuite, il n'est pas question non plus de se défaire de ce personnel. Il a encore un rôle à jouer, même si ce n'est pas nécessairement dans le service où il travaille actuellement.

Pour les examens, qui seront rendus polyvalents, il est envisagé de les organiser par épreuves séparées, avec une formation plus appropriée au contenu de chaque épreuve et la dispense de représenter les épreuves réussies.

Un autre effet important concerne les résidences administratives : des changements auront inévitablement lieu du fait de la réorganisation, mais la suppression des directions régionales aura pour effet de réduire la concentration actuelle de personnel dans les chefs-lieux de région, au profit des localités moins importantes.

II. — ANDERE ASPECTEN VAN HET BELEID INZAKE DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

Naast het plan tot herstructurering van de fiscale administraties, waar uitvoerig is op ingegaan onder punt I, kunnen verschillende maatregelen van het departement worden aangehaald met het oog op de strijd tegen de fiscale fraude.

De Administratie der douane en accijnzen werd aangesloten op het douane-SCENT-netwerk (strijd tegen de fraude in de sector douane en landbouw) die de verbinding mogelijk maakt met publieke gegevensbanken, zoals COMTEXT (statistieken buitenlandse handel), CELEX (communautaire wetgeving) en LLOYDS (maritieme informatie), en met privé-databestanden, zoals DUN AND BRADSTREET (uitgebreide informatie over vennootschappen van over gans de wereld).

Hierbij moet eveneens het fiscaal-SCENT-bestand worden vermeld dat toelaat gegroepeerde gegevens over accijnsrechten en BTW inzake intracommunautaire handelingen op te roepen, en waaraan een tiental werkposten aangesloten zijn die werden opgesteld op gevoelige locaties (havens, luchthavens, enz.). De Douane is eveneens verbonden met de gespecialiseerde netwerken BALKAN INFO, YACHT INFO, MAR INFO en AVI INFO die een belangrijke rol spelen bij het ontdekken van georganiseerde sluikhandel.

De BTW-administratie heeft verschillende geautomatiseerde bestanden opgebouwd, onder andere in het kader van de uitwisseling van gegevens tussen de lidstaten van de Europese Unie. Deze Administratie neemt actief deel aan het VIES-netwerk (VAT Information Exchange System), aan het fiscaal-SCENT-netwerk en aan het C.L.O. (Central Liaison Office).

Het zijn duidelijke voorbeelden van de doeltreffendheid van de informatica.

De samenwerking tussen Douane en BTW bij de controles van goederen langs de weg, vertolkt reeds de zorg om fysieke controles en boekhoudcontroles te laten samengaan. In 1993 werden 16 489 processen-verbaal opgesteld en overgemaakt aan de BTW.

Herhaaldelijk is bewezen dat een goede samenwerking tussen de fiscale administraties wel degelijk resultaten oplevert. De bijdrage van de Administratie der douane en accijnzen is daarbij vernieuwend. De controle van het vervoer langs de weg werd in 1993 uitgebouwd en is in 1994 operationeel, derwijze dat punctuele controle van goederenbewegingen mogelijk wordt.

Ook in de problematiek van de "transfer pricing" is de inbreng van de Douane en Accijnzen aantoonbaar, dankzij haar vaststellingen inzake de invoerwaarde. Eveneens de preventie en de ontdekking van de carrouselfraude, de betere bewaking van de fiscaliteit van de voertuigen, de werken in onroerende staat en het voordeel van alle aard bekomen uit het

II. — AUTRES ASPECTS DE LA POLITIQUE EN MATIERE DE LUTTE CONTRE LA FRAUDE

A côté du plan de restructuration des administrations fiscales dont il est abondamment parlé au point I, diverses mesures prises par le département en vue de lutter contre la fraude peuvent être relevées.

L'administration des douanes et accises a été reliée au réseau SCENT douanier (lutte contre la fraude agricole et douanière) qui permet la connexion avec certaines banques de données publiques comme COMEXT (statistiques commerciales extérieures), CELEX (législation communautaire) et LLOYDS (informations maritimes) ou privées comme DUN AND BRADSTREET (multiples informations sur les sociétés à travers le monde).

Citons également le fichier SCENT fiscal, qui permet le regroupement de renseignements relatifs à la T.V.A. intracommunautaire ainsi qu'aux accises, et auquel sont reliés une dizaine de terminaux établis en divers endroits sensibles (ports, aéroports, etc.). La douane est également reliée au BALKAN INFO, YACHT INFO, MAR INFO et AVI INFO, qui sont des réseaux spécialisés jouant un rôle très important dans la détection de trafics organisés.

L'administration de la T.V.A. a élaboré divers fichiers informatisés, notamment dans le cadre de l'échange d'informations entre les Etats membres de l'Union Européenne. Cette administration participe activement au réseau VIES (VAT Information Exchange System), au SCENT fiscal ainsi qu'au C.L.O. (Central Liaison Office).

Il s'agit là d'exemples de l'utilité et de l'efficacité de l'informatique.

La collaboration douanes-T.V.A. dans le contrôle des transports de marchandises traduit le souci de conjuguer contrôles physiques et contrôles comptables. Quelque 16 489 procès-verbaux ont été rédigés et transmis à l'administration de la T.V.A. en 1993.

A plusieurs reprises, il a été établi qu'une bonne collaboration entre administrations fournit de bons résultats. La contribution de l'administration des douanes et accises est à cet égard novatrice. Le contrôle du transport routier instauré en 1993 est devenu opérationnel en 1994 de sorte qu'un contrôle ponctuel des mouvements de marchandises est désormais possible.

Dans la problématique des prix de transfert, l'apport de l'administration des douanes et accises est également appréciable grâce à ses constatations en matière de valeur à l'importation. La prévention et la détection de fraudes de type "carrousel", une meilleure surveillance de la fiscalité des véhicules, des travaux immobiliers et des avantages de toute

ter beschikking stellen van onroerende goederen, maken het voorwerp uit van intensere samenwerkingsvormen.

Ook de samenwerking met de andere federale departementen en met de buitenlandse fiscale administraties wordt uitgediept.

In 1995 worden deze inspanningen uiteraard verdergezet.

III. — SAMENSTELLING EN EVOLUTIE VAN DE AANGEVRAAGDE BEGROTINGSMIDDELEN

De begrotingsmiddelen die voor het Ministerie van Financiën worden aangevraagd, voorzien in de eerste plaats in het bestaan van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering.

In tweede orde worden de middelen opgenomen om de internationale financiële verplichtingen te honoreren, en deze om de realisatie van de staatswaarborg en aanverwante opdrachten te realiseren.

De middelen bestemd voor de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen en deze voor de Nationale Kas voor Rampenschade vergen een afzonderlijke vermelding. Dit is ook het geval voor de begrotingsmiddelen die in deze begroting als een interdepartementale provisie worden ingeschreven. Deze drie groepen worden om louter technische redenen ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Financiën.

Voor het Ministerie van Financiën wordt voor het begrotingsjaar 1995 in totaal voor 90,0 miljard frank aan kredieten voorzien.

Deze vooruitzichten zijn in grote lijnen samengesteld als volgt :

1. de bestaansmiddelen van drie kabinetten : 178,9 miljoen frank;
2. de bestaansmiddelen van het Département : 47,4 miljard frank. Deze kunnen worden uitgesplitst in 38,0 miljard frank personeelskosten, 7,6 miljard frank werkingskosten (opgenomen in tien bestaansmiddelenprogramma's 40.0, 50.1, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 50.9, 60.0, 61.0 en 62.0) en 1.760 miljoen frank aan middelen voor de Nationale Kas voor Rampenschade;
3. diverse financiële uitgaven ten belope van 9,1 miljard frank (ingeschreven op vier activiteitenprogramma's 61.1, 61.2, 61.3 en 61.4) met betrekking tot internationale financiële verplichtingen en met betrekking tot de realisatie van de staatswaarborg;
4. de bijdrage van België in de financiering van de Europese Gemeenschappen ten belope van 28,9 miljard frank (basisallocatie 34.02 op het activiteitenprogramma 61.1);
5. de interdepartementale provisie van 4,4 miljard frank (op het activiteitenprogramma 60.1).

Ten opzichte van de begroting voor 1994 evolueren de aangevraagde begrotingsmiddelen als volgt :

nature obtenus lors de la mise à disposition de biens immobiliers, font également l'objet de collaborations plus intensives.

La collaboration avec les autres départements fédéraux et avec les administrations fiscales d'autres pays a aussi été renforcée.

En 1995, ces efforts seront évidemment poursuivis.

III. — COMPOSITION ET EVOLUTION DES MOYENS BUDGETAIRES SOLLICITES

Le budget du Ministère des Finances prévoit, en premier lieu, les moyens budgétaires nécessaires au fonctionnement d'un appareil administratif assurant l'exécution quotidienne de la politique financière et fiscale du gouvernement.

En second lieu, le budget prévoit les crédits destinés à répondre aux engagements financiers internationaux de la Belgique et ceux nécessaires à l'exercice de la garantie de l'Etat et aux obligations similaires.

Les moyens destinés à la contribution de la Belgique dans le financement des Communautés européennes ainsi qu'à la Caisse nationale des Calamités doivent être mentionnés séparément. C'est aussi le cas pour les moyens repris dans ce budget à titre de provisions interdépartementales. Ces trois groupes sont inscrits au budget du Ministère des Finances pour des raisons purement techniques.

Pour l'année budgétaire 1995, un crédit global de 90,0 milliards de francs est prévu pour le Ministère des Finances.

Ces prévisions sont, dans les grandes lignes, résumées comme suit :

1. les moyens de subsistance de trois cabinets : 178,9 millions de francs;
2. les moyens de subsistance du Département : 47,4 milliards de francs. Ceux-ci peuvent être scindés en 38,0 milliards de francs de frais de personnel, 7,6 milliards de francs de frais de fonctionnement (repris dans dix programmes de subsistance : 40.0, 50.1, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 50.9, 60.0, 61.0 et 62.0) et 1.760 millions de francs de moyens pour la Caisse nationale des Calamités;
3. diverses dépenses financières à concurrence de 9,1 milliards de francs (inscrits dans quatre programmes d'activités 61.1, 61.2, 61.3 et 61.4), relatives à des obligations financières internationales et à l'exercice de la garantie de l'Etat;
4. la contribution de la Belgique au financement des Communautés européennes pour un montant de 28,9 milliards de francs (allocation de base 34.02 du programme d'activité 61.1);
5. les provisions interdépartementales de 4,4 milliards de francs (programme d'activités 60.1).

Par rapport au budget de 1994, les moyens budgétaires sollicités évoluent comme suit :

(In miljoenen frank. — *En millions de francs*)

	1994 aangepast — <i>ajusté</i> (1)	1995 ontwerp — <i>projet</i> (2)	variatie 1995/1994 — <i>variation 1995/1994</i> (2) - (1)
Kabinetten. — <i>Cabinets</i>	172,6	178,9	+ 6,3
Bestaansmiddelen. — <i>Moyens de subsistance</i>	43 972,2	45 592,3	+ 1 620,1
Nationale Kas voor Rampenschade. — <i>Caisse nationale des Calamités</i>	1 760,0	1 760,0	—
Activiteiten (zonder EEG-bijdrage). — <i>Activités (hors contribution CEE)</i>	8 417,0	9 146,4	+ 729,4
EEG-bijdrage. — <i>Contribution CEE</i>	24 965,7	28 938,3	+ 3 972,6
Interdepartementale provisies. — <i>Provisions interdépartementales</i>	5 002,9	4 359,5	— 643,4
Totaal. — <i>Total</i>	84 290,4	89 975,4	+ 5 685,0

De stijging met 5 685,0 miljoen frank tegenover de begroting van het jaar 1994, vloeit voornamelijk voort uit zes factoren.

1. Inzake de bestaansmiddelen situeert de stijging zich op het vlak van de verhoging van de personeelskost met 1 620,1 miljoen, onder andere ingevolge de optimale vervanging tijdens 1994 van de personeelseffectieven van de fiscale taxatiediensten met het oog op de herstructurering van de fiscale administraties,

2. en op het vlak van sommige lopende werkingskosten (+ 87,4 miljoen frank), terwijl de investeringsuitgaven worden gestabiliseerd op 1 033,9 miljoen frank (+ 76,2 miljoen frank).

3. Inzake de internationale financiële betrekkingen situeert de stijging zich, zoals in 1994, op het vlak van de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen (+ 3 972,6 miljoen frank).

4. Op het vlak van de realisatie van de staatswaarborg tekent zich een daling af van 2 154,0 miljoen, die resulteert uit een stijging met 50 miljoen op het vlak van de economische expansie en uit een daling van 2 204,0 miljoen frank voor de dekking van de verliezen van het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet en het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, ingevolge de overheveling van de midelen naar de rijksschuldbegroting.

5. Voor de regeling van de schadegevallen voortvloeiend uit de door de Nationale Delcreditedienst verleende waarborgen wordt een stijging met 634,0 miljoen verwacht.

6. De interdepartementale provisie zorgt voor een technische daling met 643,4 miljoen frank.

L'augmentation de 5 685,0 millions de francs par rapport au budget de l'année 1994 découle principalement de six facteurs.

1. L'augmentation de 1 620,1 millions de francs des moyens de subsistance est principalement due à la hausse des frais de personnel en raison de la modification des effectifs dans les services de taxation dans le cadre de la restructuration des administrations fiscales.

2. Une augmentation de certains frais de fonctionnement courants (+ 87,4 millions de francs), tandis que les dépenses d'investissement ont été stabilisées à 1 033,9 millions de francs (+ 76,2 millions de francs).

3. L'augmentation concernant les relations financières internationales se situe, comme en 1994, au niveau de la contribution belge au financement des Communautés européennes (+ 3.972,6 millions de francs).

4. Au niveau de la garantie de l'Etat, on remarque une diminution de 2 154,0 millions de francs résultant d'une augmentation de 50 millions en matière d'expansion économique et d'une diminution de 2 204,0 millions de francs de la couverture des pertes de l'Office Central de Crédit Hypothécaire et de l'Institut National de Crédit Agricole, suite au transfert des moyens au budget de la Dette publique.

5. En ce qui concerne le règlement de sinistres découlant des garanties accordées par l'Office National du Ducroire, une augmentation de 634,0 millions de francs est attendue.

6. Les provisions interdépartementales connaissent une diminution technique de 643,4 millions de francs.