

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

29 AOÛT 1994

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1995

NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du Ministère des Classes moyennes (22)
pour l'année budgétaire 1995 (**)

LIGNES DE POLITIQUE GÉNÉRALE

Le monde des indépendants et des petites et moyennes entreprises (P.M.E.) constitue une grande force dans notre économie puisqu'il regroupe environ 700 000 personnes et qu'il emploie plus de 40 % de la main-d'œuvre occupée dans notre pays.

Un plan P.M.E., tendant à créer et asseoir un consensus durable entre les pouvoirs publics fédéraux et le monde des P.M.E., a été élaboré tout au début de 1993. Certains points de ce plan ont reçu exécution ou un début d'exécution comme :

- le baromètre pour les P.M.E. (nouvelle version adaptée du rapport annuel des classes moyennes);
- la création d'une cellule « Europe » au sein du département;
- la création d'un service spécifique « d'information au public »;

Voir :

- 1540 - 93 / 94 :

— N^{os} 1 à 5 : Notes de politique générale.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n^o 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre des Petites et des Moyennes Entreprises a transmis la note de politique générale de son département.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

29 AUGUSTUS 1994

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1995

BELEIDSNOTA
van het Ministerie van Middenstand (22)
voor het begrotingsjaar 1995 (**)

ALGEMENE BELEIDSLIJNEN

De wereld van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen (K.M.O.'s) vertegenwoordigt een groot blok in onze economie, aangezien hij ongeveer 700 000 personen telt en meer dan 40 % van 's lands werknemers tewerkstelt.

Begin '93 werd een K.M.O.-plan ontwikkeld met het oog op het tot stand brengen van een duurzame consensus tussen de federale overheid en de K.M.O.-wereld. Een aantal punten van dit plan werden reeds verwezenlijkt, andere zijn nog in uitvoering, zoals :

- de K.M.O.-barometer (nieuwe, aangepaste versie van het jaarverslag van de middenstand);
- de oprichting van een Europese Cel binnen het departement;
- de oprichting van een dienst « informatieverstrekking »;

Zie :

- 1540 - 93 / 94 :

— N^{rs} 1 tot 5 : Beleidsnota's.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n^o 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

— la mise en route du projet « Auditform » de simplification des formalités administratives imposées aux indépendants et P.M.E.;

— la création d'un comité de gestion pour la sécurité sociale des travailleurs indépendants;

— l'équilibre et l'extension du régime de sécurité sociale des indépendants;

— l'élaboration de nouvelles réglementations destinées à rencontrer les besoins des utilisateurs (magasins de nuit — etc... soldes etc...).

Depuis les grandes réformes institutionnelles de 1980 et 1988, les compétences exercées par les pouvoirs publics à l'égard des indépendants et des P.M.E. se situent à un triple niveau : fédéral, communautaire et régional. Les compétences restées fédérales concernent essentiellement deux grands secteurs : le secteur de la réglementation des professions et le secteur de la sécurité sociale. Dans le domaine économique, bien que les aides aux entreprises aient été régionalisées, l'Etat fédéral continue à exercer une action non négligeable.

Au niveau de la réglementation :

Trois grandes lois régissent la matière :

— La loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat; des nouvelles demandes de réglementation sont régulièrement introduites par les fédérations professionnelles et font l'objet d'un examen approfondi. Ces réglementations visent à hausser la qualité professionnelle des indépendants.

En revanche, parallèlement à ce phénomène de multiplications des réglementations, est examinée la possibilité de libérer certaines professions pour lesquelles la nécessité d'une réglementation n'est plus justifiée.

L'extension de l'exigence de connaissance en matière de gestion à de nouveaux secteurs du commerce est actuellement à l'étude.

— La loi du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles et prestataires de services. Une nouvelle réglementation a vu le jour en 1994 : elle concerne les agents immobiliers.

De nouvelles requêtes en réglementation ont également été introduites dans cette branche d'activité pour les professions suivantes : géomètre expert immobilier, expert en automobile.

Ces requêtes sont toujours à l'examen.

Par ailleurs, une loi particulière a réglementé une nouvelle profession en 1994 : la profession de psychologue.

Enfin, la scission de la province du Brabant entraînera une réorganisation de la Chambre des métiers et négoce de cette province.

Un projet de loi sera déposé au Parlement en 1994.

— La loi de 25 juin 1993, relative à l'activité ambulante et à l'organisation des marchés publics. Cette loi remplace la loi de 19 août 1986.

— het opstarten van het project « Auditform » ter vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten, opgelegd aan Zelfstandigen en K.M.O.'s;

— het oprichten van een bestuurscomité voor de sociale zekerheid der zelfstandigen;

— het stabiliseren en het uitbreiden van het sociale zekerheidsstelsel der zelfstandigen;

— het uitwerken van nieuwe reglementeringen om tegemoet te komen aan de noden van de verbruikers (nachtwinkels — enz. — koopjes — enz.).

Sedert de grote institutionele hervormingen van 1980 en 1988, situeren de bevoegdheden van de overheid ten aanzien van de zelfstandigen en de K.M.O.'s zich op een drievoudig niveau : federaal, communautair en regionaal. De federaal gebleven bevoegdheden betreffen hoofdzakelijk twee grote sectoren : de sector reglementering van beroepen en de sector sociale zekerheid. Hoewel de hulp hierbij aan ondernemingen geregionaliseerd werd blijkt de federale Staat op economisch gebied een niet te verwaarlozen rol spelen.

Wat de reglementering betreft, zijn er :

Drie belangrijke wetten :

— De wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen; nieuwe aanvragen tot reglementering worden regelmatig ingediend door de beroepsverenigingen en dan grondig bestudeerd. De reglementeringen hebben tot doel de vakbekwaamheid der zelfstandigen te verhogen.

Parallel met dit stijgend aantal reglementeringen, wordt daarentegen de mogelijkheid onderzocht om voor sommige beroepen, waarvoor de noodzaak van een reglementering niet langer gerechtvaardigd is, de bestaande reglementeringen op te heffen.

Een uitbreiding van de eisen inzake kennis van bedrijfsbeheer wordt momenteel bestudeerd.

— De wet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen. In 1994 kwam het tot een nieuwe reglementering : die van de vastgoedmakelaars.

In dit vakgebied werden ook nieuwe verzoekschriften tot reglementering ingediend voor de volgende beroepen : meetkundige-schatter van onroerende goederen, automobielsdeskundige.

Deze verzoekschriften zijn nog steeds in studie.

Anderzijds werd in 1994 krachtens een bijzondere wet een nieuw beroep gereguleerd : dat van psycholoog.

Tenslotte zal de splitsing van de provincie Brabant een reorganisatie van de kamers voor ambachten en neringen van die provincie meebrengen.

Een wetsontwerp zal in 1994 bij het Parlement worden ingediend.

— De wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en het organiseren van openbare markten. Deze wet vervangt de wet van 19 augustus 1986.

La nouvelle loi a pour objet de clarifier la législation antérieure et d'accroître le pouvoir des organes de contrôle. En outre, elle innove en organisant les marchés publics. Les arrêtés d'exécution de la loi sont en voie d'élaboration.

Au niveau de la sécurité sociale des travailleurs indépendants, les objectifs annoncés pour l'année 1994 seront poursuivis.

En ce qui concerne l'équilibre financier de la sécurité sociale, le projet de budget pour l'année 1995 prévoit un boni. Les efforts en vue d'améliorer le recouvrement des cotisations sociales, notamment au niveau des arriérés, seront poursuivis.

L'amélioration du bien-être social des indépendants reste également prioritaire. Elle portera essentiellement sur le secteur de l'assurance maladie-invalidité.

Il est à signaler également que le comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a, au début de l'année 1994, rendu un avis détaillé et favorable à une simplification du mode de calcul des cotisations sociales. La réalisation de pareille simplification fait également partie des objectifs poursuivis.

Des efforts seront également fournis pour accélérer le traitement des dossiers d'examen des demandes de dispense de cotisations sociales. L'informatique, dans laquelle des investissements importants ont été faits, sera d'une précieuse aide.

Sur le plan économique, le renforcement de la position concurrentielle des P.M.E. reste une priorité. Cela implique une évaluation systématique des mesures gouvernementales quant à leur incidence sur les P.M.E. et exige également que soit suivie de près l'évolution de la santé économique de ces entreprises. A cette fin, la forme et le contenu du rapport annuel des classes moyennes ont été adaptés par l'arrêté royal du 11 mars 1994.

Ce rapport décrira la santé économique des P.M.E. et des travailleurs indépendants, ainsi que son évolution, par rapport à l'ensemble de l'économie belge. Deux rapports statistiques intermédiaires seront rédigés afin de suivre l'évolution d'aussi près que possible.

Sont notamment prévus : la révision de la loi actuelle sur les implantations commerciales, la facilitation de la succession et de la reprise des entreprises familiales inspirée par la commandation de la Commission européenne, une meilleure association des P.M.E. à la recherche scientifique et la simplification des procédures de financement à l'exportation.

Le département continuera le développement et le renforcement de sa politique d'accueil et d'information du public. En 1994 le service au public a été amélioré dans une large mesure. A cette fin un fonctionnaire de l'information a été désigné. La mise à

De la nouvelle wet heeft tot doel de vroegere wetgeving te verduidelijken en de bevoegdheden van de controle-organismen uit te breiden. Bovendien voert hij als nieuwigheid het organiseren van openbare markten in. Er wordt momenteel gewerkt aan de uitvoeringsbesluiten van de wet.

Wat de sociale zekerheid der zelfstandigen betreft worden de voor het jaar 1994 aangekondigde doelstellingen nagestreefd.

Wat het financieel evenwicht in de Sociale Zekerheid betreft, voorziet het begrotingsontwerp voor het jaar 1995 een bonus. De inspanningen met het oog op de verbetering van de inning van de sociale bijdragen, meer bepaald op het vlak van de achterstallen, zullen worden voortgezet.

Het verbeteren van de sociale welvaart der zelfstandigen blijft eveneens van essentieel belang. Hoofdzakelijk zal aandacht besteed worden aan de sector ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Ook dient vermeld te worden dat het algemeen bestuurscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen begin '94 een gedetailleerd en gunstig advies heeft uitgebracht. Met betrekking tot een vereenvoudiging van de berekingswijze van de sociale bijdragen. Het verwezenlijken van een dergelijke vereenvoudiging behoort eveneens tot de nagestreefde doelstellingen.

Tevens zal een inspanning gedaan worden om de dossiers voor aanvragen van vrijstelling van sociale bijdragen sneller te behandelen. De aankoop van computers, die grote investeringen vereiste, zal hier zeker zijn nut bewijzen.

Op economisch vlak blijft het verstevigen van de concurrentiepositie van de K.M.O.'s het belangrijkste. Dit vereist een systematische evaluatie van de regeringsmaatregelen wat betreft hun weerslag op de K.M.O.'s en een nauwlettend volgen van de evaluatie van de economische gezondheid van die ondernemingen. Daartoe werden vorm en inhoud van het jaarverslag van de Middenstand aangepast door het koninklijk besluit van 11 maart 1994.

Dit verslag zal een beschrijving geven van de economische gezondheid van de K.M.O.'s en de zelfstandigen, evenals de evolutie ervan in vergelijking met de gehele Belgische economie. Twee tussentijdse statistische verslagen zullen worden opgemaakt teneinde die evolutie zo goed mogelijk te kunnen volgen.

Zijn onder meer gepland : de herziening van de huidige wet op de handelsvestigingen, de vereenvoudiging van de opvolging en de overname van familiale ondernemingen, aangemoedigd door de aanbeveling van de Europese Commissie, een grotere betrokkenheid van de K.M.O.'s bij wetenschappelijk onderzoek en de vereenvoudiging van de financieringsprocedures voor export.

Het departement blijkt zijn beleid inzake onthaal en informatieverstrekking verder uitwerken. In 1994 werd de dienstverlening in sterke mate uitgebreid. Daartoe werd een informatie-ambtenaar aangewezen. Het ter beschikking stellen van bijkomende

disposition de moyens supplémentaires rendra possible la création d'un véritable service d'information.

Dans le cadre de l'accueil du public, une solution sera donnée au problème de la coexistence de deux bibliothèques (celle du Conseil supérieur des Classes moyennes et celle du département) dans le même bâtiment. En transférant le grade de bibliothécaire du cadre du Conseil supérieur des Classes moyennes au cadre du département, une unicité de gestion deviendra possible.

La simplification de formalités et des procédures administratives demandées aux Classes moyennes fait l'objet d'une étude toute particulière qui a commencé en 1994. Un groupe interdépartemental des fonctionnaires de niveau 1 y travaille.

Enfin, la concertation qui caractérise notre pays dans le domaine de la politique P.M.E. sera intensifiée, ce qui conduira à une plus grande responsabilité de toutes les personnes concernées, et contribuera à élaborer une politique en prise plus directe sur la réalité quotidienne du groupe cible, en l'occurrence les chefs d'entreprise indépendants.

Au niveau européen, le Conseil et la Commission manifestent un intérêt toujours croissant pour les P.M.E. La Direction générale XXIII, encore jeune, prend de plus en plus d'initiatives en faveur de ces entreprises. La cellule « Europe », au sein du service des études du département, continuera à suivre les questions européennes et à veiller à faire jouer au Ministère des Classes moyennes un rôle plus central dans les activités du Conseil et de la Commission de l'Union européenne.

Pour terminer, un mot de l'organisation administrative du Ministère des Classes moyennes.

Le gouvernement a décidé d'opérer la fusion du Ministère des Classes moyennes et du Ministère de l'Agriculture. Cette fusion se situera essentiellement au niveau des services logistiques, tout en laissant intacte et inchangée l'organisation générale au niveau de la répartition des compétences. Cette fusion devrait être réalisée en principe au plus tard le 1^{er} janvier 1995.

middelen zal het mogelijk maken een echte informatiedienst op te richten;

In het kader van het onthaal wordt het probleem van het bestaan van twee bibliotheken (die van de Hoge Raad van de Middenstand en die van het departement) binnen hetzelfde gebouw opgelost. Door het overhevelen van de graad van bibliothecaris van het kader van de Hoge Raad naar dat van het departement, zal een gestroomlijnde personeelsbezetting mogelijk worden.

Aan de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten en procedures die vereist worden van de Middenstand wordt sinds dit jaar een heel bijzondere studie gewijd door een interdepartementale groep, samengesteld uit ambtenaren van niveau 1.

Ten slotte zal in nog sterkere mate overleg, dat reeds kenmerkend is voor ons land inzake het K.M.O.-beleid, worden gevoerd, wat zal leiden tot een groter verantwoordelijkheidsgevoel bij alle betrokken personen en zal bijdragen tot een beleid dat nauwer aansluit bij de dagelijkse realiteit van de doelgroep, de zelfstandige ondernemingshoofden dus.

Op Europees niveau geven de Raad en de Commissie blijk van een toenemende belangstelling voor de K.M.O.'s. De nog jonge XXIIIste Algemene Directie neemt steeds meer initiatieven ten gunste van die ondernemingen. De Europese Cel binnen de Studiedienst van het departement zal de Europese kwesties blijven volgen en er voor zorgen dat het Ministerie van Middenstand een meer centrale rol krijgt in de activiteit van de Raad en de Commissie van de Europese Unie.

Om te eindigen nog een woordje over de administratieve organisatie van het Ministerie van Middenstand.

De regering heeft beslist om een fusie door te voeren van de Ministeries van Middenstand en Landbouw. Deze fusie zal hoofdzakelijk betrekking hebben op de logistieke diensten, waarbij de algemene organisatie inzake verdeling der bevoegdheden intact en ongewijzigd zal blijven. Deze fusie moet in principe ten laatste op 1 januari 1995 verwezenlijkt zijn.