

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

10 JANUARI 1995

**NATIONALE COMMISSIE VOOR DE
EVALUATIE VAN DE WET
VAN 3 APRIL 1990 BETREFFENDE
DE ZWANGERSCHAPSAFBREKING
(wet van 13 augustus 1990)**

VERSLAG

**ten behoeve van het Parlement
(1 januari 1993 - 31 december 1993)**

VERSLAG

**NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR
DE JUSTITIE EN VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET LEEFMILIEU (1)**

UITGEBRACHT DOOR MEVR. de T'SERCLAES

DAMES EN HEREN,

Uw verenigde commissies hebben tijdens de vergadering van 8 november 1994 het verslag van de Nationale commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking (Stuk n° 1538/1) besproken.

Op 13 september 1993 heeft de Evaluatiecommissie al een eerste tussentijds verslag bij het Parlement

(1) Samenstelling van de commissies : zie blz. 2.

Zie :

- 1538 - 93 / 94 :

— N° 1 : Verslag.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

10 JANVIER 1995

**COMMISSION NATIONALE
D'EVALUATION DE LA LOI
DU 3 AVRIL 1990 RELATIVE A
L'INTERRUPTION DE GROSSESSE
(loi du 13 août 1990)**

RAPPORT

**à l'attention du Parlement
(1^{er} janvier 1993 - 31 décembre 1993)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DE LA JUSTICE ET DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE L'ENVIRONNEMENT (1)**

PAR MME de T'SERCLAES

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos Commissions réunies ont consacré leur réunion du 8 novembre 1994 à l'examen du rapport de la commission nationale d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse (Doc. n° 1538/1).

La commission d'évaluation avait déjà transmis au Parlement un premier rapport intérimaire en

(1) Composition des commissions : voir p. 2.

Voir :

- 1538 - 93 / 94 :

— N° 1 : Rapport.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

ingediend (Stuk n° 1171/1-92/93). Daarin kwamen enkel de activiteiten van de commissie tussen 1 oktober 1992 en 31 december 1992 aan bod. De verenigde commissies hebben dat verslag op 23 november 1993 besproken en van die besprekingen werden notulen gemaakt.

Het voorliggende verslag van de Evaluatiecommissie heeft betrekking op het hele jaar 1993.

I. — INTERVENTIES VAN DE LEDEN

Mevrouw Dua maakt vooraf een opmerking over de opdracht van de Evaluatiecommissie. Ze brengt in herinnering dat de commissie om politieke redenen werd opgericht. Sommigen koesterden zelfs de hoop dat op grond van de resultaten van de commissiewerkzaamheden het debat over de liberalisering van abortus kon worden heropend.

Spreekster vindt dat die aspecten de werkzaamheden van de commissie hebben ondermijnd omdat bepaalde kringen wantrouwig stonden tegenover haar activiteiten.

Ze is er evenwel van overtuigd dat een degelijke evaluatie noodzakelijk is en legt derhalve de klemtoon op de louter informatieve strekking van de door de commissie ingewonnen inlichtingen, die in geen geval mogen dienen om te controleren of te sanctio-

date du 13 septembre 1993 (Doc. n° 1171/1-92/93). Ce rapport ne couvrirait que les activités de la commission du 1^{er} octobre 1992 au 31 décembre 1992. Il a été examiné par vos commissions réunies le 23 novembre 1993 et le compte rendu des débats a été consigné sous forme de notules.

Le présent rapport de la commission d'évaluation couvre la période du 1^{er} janvier 1993 au 31 décembre 1993.

I. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Dua fait une remarque préalable sur la mission de la commission d'évaluation. Elle rappelle que la commission a été créée sur base de motifs politiques. D'aucuns espéraient même que les résultats de la commission permettraient de réouvrir le débat sur la libéralisation de l'avortement.

L'intervenante estime que ces raisons ont hypothéqué les travaux de la commission en suscitant la méfiance de certains milieux vis-à-vis de ses activités.

Convaincue de la nécessité d'une bonne évaluation, elle insiste toutefois sur la fonction purement informative des renseignements récoltés par la commission. Il ne peut en aucun cas s'agir d'une fonction de contrôle ou de sanction. Il s'indique à cet égard

(1) Samenstelling van de commissie voor de Volksgezondheid en het Leefmilieu :

Voorzitter : Mevr. Merckx-Van Goeij.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Brouns, Demuyt, Mevr. Leysen, H. Marsoul, Mevr. Merckx-Van Goeij.	HH. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Vanleenhove, Van Looy.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Collart, Minet, Walry.	HH. Charlier (G.), Delizée, Harmegnies (Y.), Mayeur, Poty.
V.L.D. H. De Groot, Mevr. De Maght-Aelbrecht, HH. Devolder, Gabriëls.	HH. Demeulenaere, Deswaene, Van Mechelen, Vergote, Verwilghen.
S.P. HH. De Mol, Hancké, Swennen.	Mevr. De Meyer, HH. Hostekint, Lisabeth, Logist.
P.R.L. HH. Bacquellaine, Bertouille.	HH. Duquesne, Kubla, Saulmont.
P.S.C. HH. Grimberghs, Hollogne.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Poncelet, Sénéca.
Agalev/HH. Barbé, Dejonckheere.	HH. Brisart, Detienne, Mevr. Dua.
Ecolo	
VI. H. De Man.	HH. Caubergs, Spinnewyn.
Blok	

(1) Samenstelling van de commissie voor de Justitie :

Voorzitter : de heer Ylief.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goeij, HH. Vandeuren, Van Parys.	H. Breyne, Mevr. Leysen, H. Vandendriessche, N., N., N.
P.S. HH. Mayeur, Minet, Moureaux, Ylief.	Mevr. Burgeon (C.), HH. Canon, Eerdeken, Poty, Walry.
V.L.D. HH. Berben, Coveliers, Dewael, Verwilghen.	HH. Chevalier, De Groot, Kempinaire, Platteau, Versnick.
S.P. HH. Bossuyt, Landuyt, Swennen.	HH. De Mol, Logist, Peeters (J.), Van der Sande.
P.R.L. H. Duquesne, Mevr. Stengers.	HH. De Decker, Reynders, Simonet.
P.S.C. H. Beaufays, Mevr. de T'Serclaes.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hollogne, Poncelet.
Agalev/H. Simons, Mevr. Vogels.	HH. Brisart, Dallons, Mevr. Dua.
Ecolo	
VI. Mevr. Dillen.	HH. Annemans, Van Overmeire.
Blok	

(1) Composition de la Commission de la Santé Publique et de l'Environnement :

Présidente : Mme Merckx-Van Goeij.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Brouns, Demuyt, Mme Leysen, M. Marsoul, Mme Merckx-Van Goeij.	MM. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Vanleenhove, Van Looy.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Collart, Minet, Walry.	MM. Charlier (G.), Delizée, Harmegnies (Y.), Mayeur, Poty.
V.L.D. M. De Groot, Mme De Maght-Aelbrecht, MM. Devolder, Gabriëls.	MM. Demeulenaere, Deswaene, Van Mechelen, Vergote, Verwilghen.
S.P. MM. De Mol, Hancké, Swennen.	Mme De Meyer, MM. Hostekint, Lisabeth, Logist.
P.R.L. MM. Bacquellaine, Bertouille.	MM. Duquesne, Kubla, Saulmont.
P.S.C. MM. Grimberghs, Hollogne.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Poncelet, Sénéca.
Agalev/MM. Barbé, Dejonckheere.	MM. Brisart, Detienne, Mme Dua.
Ecolo	
VI. M. De Man.	MM. Caubergs, Spinnewyn.
Blok	

(1) Composition de la Commission de la Justice :

Président : M. Ylief.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goeij, MM. Vandeuren, Van Parys.	M. Breyne, Mme Leysen, M. Vandendriessche, N., N., N.
P.S. MM. Mayeur, Minet, Moureaux, Ylief.	Mme Burgeon (C.), MM. Canon, Eerdeken, Poty, Walry.
V.L.D. MM. Berben, Coveliers, Dewael, Verwilghen.	MM. Chevalier, De Groot, Kempinaire, Platteau, Versnick.
S.P. MM. Bossuyt, Landuyt, Swennen.	MM. De Mol, Logist, Peeters (J.), Van der Sande.
P.R.L. M. Duquesne, Mme Stengers.	MM. De Decker, Reynders, Simonet.
P.S.C. M. Beaufays, Mme de T'Serclaes.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Hollogne, Poncelet.
Agalev/M. Simons, Mme Vogels.	MM. Brisart, Dallons, Mme Dua.
Ecolo	
VI. Mme Dillen.	MM. Annemans, Van Overmeire.
Blok	

neren. Over de precieze opdrachten van de Evaluatiecommissie moeten duidelijke politieke standpunten worden ingenomen.

Wat het verslag zelf betreft, onderstreept mevrouw Dua dat het statistische gedeelte heel degelijk is. Ze betreurt evenwel dat maar weinig gegevens over de opvang van de vrouwen zijn opgenomen; dat onderdeel wordt overigens niet geëvalueerd.

Zo gaat het verslag niet in op de pijnpunten in verband met de problemen die zich in de praktijk voordoen.

Toch behoeven de cijfergegevens uit het verslag enige kanttekeningen.

Uit die cijfers blijkt duidelijk dat de goedkeuring van de wet van 3 april 1990 het aantal zwangerschapsafbrekingen niet heeft doen toenemen. In tegenstelling tot wat sommige behoudsgezinde kringen vreesden, heeft de wet niet tot een moreel verval geleid waarbij men uiteindelijk zwangerschapsafbrekingen *à la carte* zou krijgen. Vrouwen die zich in een noodsituatie bevinden, kunnen daarentegen volkomen wettelijk en onder medisch toezicht een zwangerschapsafbreking ondergaan in België; het aantal Belgische vrouwen dat om die reden naar Nederland trekt, neemt derhalve af (7 100 in 1980, 3 130 in 1991 en 2 500 in 1993).

Mevrouw Dua stipt evenwel aan dat Limburg de enige provincie is zonder voorlichtingscentrum, zodat veel vrouwen die zich in een noodsituatie bevinden nu nog naar Maastricht trekken, waar zowat 50 % van de uitgevoerde zwangerschapsafbrekingen bij Belgische vrouwen worden verricht.

Zij pleit er dan ook voor om in de provincie Limburg dergelijke diensten op te richten.

Vervolgens betreurt zij het ontbreken van cijfermateriaal dat het mogelijk zou maken België in een internationale context te situeren en de toestand in ons land beter in te schatten. Zij wijst er in dat verband op dat België, in vergelijking met de andere westerse landen, het laagste abortuspercentage vertoont; dat houdt met name verband met het feit dat de vrouwen over een vrij degelijke kennis inzake anticonceptiva beschikken. Uit het verslag blijkt echter ook dat tal van vrouwen om een abortus verzoeken na een slecht gebruik van anticonceptiva. Een betere voorlichting, meer bepaald van de jongeren, lijkt dus noodzakelijk.

Mevrouw Dua betreurt vervolgens ook dat het hoofdstuk van het verslag dat aan de opvang en de begeleiding van de vrouwen is gewijd, uiterst beknopt en oppervlakkig is gebleven.

De geringe informatie waarover men in dat verband beschikt, maakt het niet mogelijk conclusies te trekken.

Spreekster wenst evenwel de aandacht te vestigen op een aantal problemen die zich in de praktijk voordoen. Zij beklemtoont eerst en vooral het verschil in aanpak inzake opvang tussen de ziekenhuizen enerzijds en de gespecialiseerde centra anderzijds.

d'en arriver à des prises de position politiques claires en ce qui concerne les missions exactes de la commission d'évaluation.

En ce qui concerne le rapport même, Mme Dua souligne la qualité de la partie statistique mais déplore la brièveté des données relatives à l'accueil des femmes ainsi que l'absence d'évaluation à cet égard.

Ainsi, le rapport évite les questions épineuses relatives aux problèmes rencontrés sur le terrain.

Les chiffres présentés dans le rapport appellent cependant certains commentaires.

Il ressort clairement des chiffres que le nombre d'avortements n'a pas augmenté à la suite du vote de la loi du 3 avril 1990. Contrairement à la crainte exprimée par certains milieux traditionnels, la loi n'a pas entraîné de déchéance morale en débouchant sur des avortements « à la carte ». Au contraire, elle a permis à des femmes en situation de détresse de se faire avorter en Belgique de manière légale et sous contrôle médical; le nombre de femmes belges avortant aux Pays-Bas a dès lors diminué (7 100 en 1980, 3 130 en 1991 et 2 500 en 1993).

Mme Dua attire toutefois l'attention sur le fait que la province de Limbourg est la seule province à ne pas disposer de services d'information de sorte que de nombreuses femmes en situation de détresse se rendent encore à Maastricht (± 50 % des avortements pratiqués sur des femmes de nationalité belge).

Elle plaide dès lors pour l'installation de tels services dans la province de Limbourg.

Elle déplore ensuite l'absence de chiffres permettant de situer la Belgique dans un contexte international et de mieux évaluer de la sorte la situation dans notre pays. Elle rappelle à cet égard que la Belgique se caractérise par le pourcentage d'avortements le plus bas en comparaison avec les autres pays occidentaux, en raison notamment de la connaissance relativement bonne qu'ont les femmes des moyens de contraception. Il n'empêche qu'il apparaît à la lecture du rapport que de nombreuses femmes sollicitent un avortement en raison d'une mauvaise utilisation des moyens de contraception. Une meilleure information s'avère donc nécessaire, en particulier à l'égard des jeunes.

Mme Dua regrette ensuite le caractère sommaire et superficiel du chapitre du rapport relatif à l'accueil et à l'assistance des femmes.

Le peu de renseignements à ce sujet ne permet pas de tirer des conclusions.

L'intervenante souhaite toutefois attirer l'attention sur certains problèmes qui se posent sur le terrain. Elle souligne tout d'abord la différence dans l'approche de l'accueil entre les hôpitaux, d'une part et les centres spécialisés, d'autre part.

Het verslag vermeldt uitdrukkelijk dat de ziekenhuizen over minder voorlichtingsdiensten en minder gespecialiseerd personeel beschikken.

Het valt ook op dat het aantal opnames van meer dan 24 uur veel hoger ligt in de ziekenhuizen dan in ambulante opvangcentra buiten het ziekenhuis. Ziekenhuizen voeren de ingreep onder algemene verdoving uit, wat overbodig en niet zonder enig risico is; zo kunnen ze de patiënte een volledige ligdag aanrekenen.

Voorts toont het verslag aan dat het aantal ontwikkelingen in de ziekenhuizen hoger ligt dan in de centra; dat wordt niet alleen verklaard door de veralgemeende toepassing van volledige verdoving in het ziekenhuis, maar ook omdat de gespecialiseerde centra meer ervaring hebben en een betere begeleiding bieden.

Al die gegevens brengen spreekster tot de conclusie dat men dringend criteria voor de verzorgingsinstellingen moet vastleggen, om een grotere eenvormigheid te verkrijgen op het vlak van de ingrepen, de personeelsformatie en de opvang ten aanzien van de patiëntes.

Mevrouw Dua wijst nog met klem op de financiële discriminatie waarvan de patiëntes het slachtoffer zijn omdat abortus als ingreep niet in de RIZIV-nomenclatuur is opgenomen.

De terugbetaling gebeurt, naar gelang van de instelling, op basis van verschillende codenummers en verloopt dus niet eenvormig. Om kostendekkend te zijn, zien de gespecialiseerde instellingen zich ook verplicht hun patiëntes een hoog remgeld te vragen, terwijl ligdagen in een ziekenhuis integraal worden terugbetaald. Voor de opvang van de patiëntes ontvangen de centra geen enkele financiële hulp; op die manier miskent men het pionierswerk dat die centra al jaren, vaak in moeilijke omstandigheden, verrichten alsmede hun ervaring op geneeskundig en psychosociaal vlak. Die toestanden moeten bij de uitvoering op eenzelfde lijn worden gebracht.

Tot besluit vindt mevrouw Dua het jammer dat de commissie geen inventaris kan opmaken van de problemen waarmee men in de praktijk te kampen heeft.

Vanaf nu moet de basiswet worden overstegen, en moeten de vrouwen een optimale opvang en een degelijke psychologische en medische begeleiding waarborgd krijgen.

Naast het aanreiken van statistieken zou het volgende verslag van de commissie die laatste aspecten moeten aanpakken en bovendien concrete aanbevelingen formuleren in het belang zowel van de vrouwen die in een noodsituatie verkeren als van de opvangcentra.

*
* *

Le rapport mentionne explicitement que les hôpitaux disposent de moins de services d'information et de moins de personnel spécialisé.

Il est également frappant de constater que le nombre d'admissions de plus de 24 heures est beaucoup plus élevé dans les hôpitaux que dans les centres extrahospitaliers où l'intervention se déroule de manière ambulatoire. Les hôpitaux pratiquent l'intervention sous anesthésie générale — qui n'est pas nécessaire et comporte des risques — et peuvent dès lors comptabiliser une journée d'entretien à la patiente.

En outre, le rapport indique que le nombre de complications dans les hôpitaux est supérieur à celui des centres non seulement en raison de l'anesthésie générale pratiquée dans les hôpitaux mais également compte tenu de l'expérience acquise par les centres spécialisés et de la meilleure assistance qu'ils assurent.

Ces différentes données amènent l'intervenante à conclure qu'il s'impose de définir d'urgence des critères pour les établissements de soins afin d'en arriver à plus d'homogénéité au niveau des interventions, de l'encadrement et de l'accueil des patientes.

Mme Dua souligne encore les discriminations financières dont sont victimes les patientes en raison du fait que l'avortement n'est pas une intervention codifiée dans la nomenclature de l'INAMI.

Les remboursements ne sont pas homogènes et sont effectués sur base de numéros de code différents suivant les établissements. Les centres spécialisés sont ainsi obligés de demander un ticket modérateur élevé à leurs patientes pour pouvoir couvrir leurs frais; alors que les frais de la journée d'entretien en hôpital sont remboursés à 100 %. Les centres ne reçoivent aucune aide financière dans le cadre de l'accueil des patientes; c'est méconnaître le travail de pionnier que ces centres accomplissent depuis des années, souvent dans des conditions difficiles, ainsi que leur expérience au niveau médical et psychosocial. Il conviendrait d'harmoniser ces situations par le biais de modalités d'exécution.

En conclusion, Mme Dua déplore que la commission ne puisse faire un inventaire des problèmes qui se posent sur le terrain.

Il convient dès à présent de dépasser le stade de la loi de base en assurant aux femmes un accueil optimal et une assistance psychologique et médicale de qualité.

Outre la présentation de statistiques, le prochain rapport de la commission devrait s'attacher à ces derniers aspects et présenter en plus des recommandations concrètes dans l'intérêt tant des femmes en situation de détresse que des centres d'accueil.

*
* *

De heer Swennen is van oordeel dat uit het verslag van de Evaluatiecommissie geen definitieve conclusies kunnen worden getrokken. Het verslag heeft immers betrekking op een te korte periode (1 jaar) en steunt op geen enkel vergelijkingspunt in het verleden. De overgangperiode waarin we ons nu bevinden wordt overigens nog te zeer gekenmerkt door taboes en tradities om de toestand correct te kunnen evalueren. In het volgende verslag van de commissie zullen gegevens worden opgenomen die betrekking hebben op een langere periode, wat het mogelijk zal maken de draagwijdte ervan beter in te schatten.

De goedkeuring van de wet van 3 april 1990 heeft niet alle taboes uit de wereld geholpen, en dat heeft gevolgen voor het inwinnen van de gegevens.

De commissie heeft 10 380 documenten genoteerd, terwijl uit het verslag van de verzorgingsinstellingen en ziekenhuizen blijkt dat er 10 632 zwangerschapsafbrekingen werden uitgevoerd. Dat verschil van 252 zwangerschapsafbrekingen is gedeeltelijk toe te schrijven aan het feit dat de registratie zich nog steeds in een experimenteel stadium bevindt. De artsen hebben immers nog niet de gewoonte om alle gevraagde gegevens te registreren.

De goedkeuring van de wet heeft niet verhinderd dat toch nog 2 000 vrouwen naar Nederland zijn gegaan om daar een abortus laten uitvoeren. De artsen hebben nog de gewoonte om hun patiënten naar Nederland door te verwijzen omdat de anonimiteit er verzekerd is en de reflectieperiode er korter is dan in België (5 dagen in plaats van 6). Bovendien trekken vrouwen waarschijnlijk nog steeds naar het buitenland omdat er in België te weinig hulpverlening is.

De heer Swennen heeft voorts enkele bedenkingen.

Hij vestigt er vooreerst de aandacht op dat een vrijere wetgeving niet geleid heeft tot zwangerschapsafbrekingen *à la carte*. Hij staakt zijn verklaringen met cijfers. Uit talrijke studies, meer bepaald uit die van de « *International Health Foundation* », blijkt dat de Belgische vrouw op vruchtbare leeftijd over een goede kennis van de verschillende soorten voorbehoedmiddelen beschikt. Ze geeft evenwel de voorkeur aan de pil en gebruikt die ook correct.

Vervolgens betreurt de heer Swennen dat er geen uitvoeringsbesluiten werden genomen om normen vast te leggen voor opvangdiensten.

Hij betreurt eveneens dat er geen maatregelen werden genomen inzake de opleiding van het personeel van de verzorgingsinstellingen en de terugbetaling van de ingreep door het RIZIV.

Spreeker wijst er verder ook op dat het begrip nood-situatie een subjectief en complex begrip is, dat in feite verschillende concepten dekt. Met dat begrip moet behoedzaam worden omgesprongen, aangezien het eigenlijk verschillende persoonlijke redenen bundelt.

M. Swennen estime que le rapport de la commission d'évaluation ne permet pas de tirer des conclusions définitives. En effet, le rapport couvre une période de référence trop restreinte (1 an) et ne repose sur aucun point de comparaison antérieur. En outre, la période de transition dans laquelle on se trouve est encore trop teintée de tabous, de traditions pour permettre une évaluation correcte. Le prochain rapport de la commission contiendra des données relatives à une période plus étendue et permettra dès lors de mieux en apprécier la portée.

Le vote de la loi du 3 avril 1990 n'a pas supprimé d'emblée tous les tabous et cela se ressent dans la récolte des données.

La commission a en effet enregistré 10 380 documents alors qu'il ressort du rapport des établissements de soins et des hôpitaux que 10 632 interruptions de grossesse ont été pratiquées. Il existe donc une différence de 252 interruptions de grossesse. Cette différence s'explique en partie par le caractère toujours quelque peu expérimental de l'enregistrement étant donné que les médecins n'ont pas encore pris l'habitude d'enregistrer toutes les données demandées.

Malgré le vote de la loi, 2 000 femmes se sont encore rendues aux Pays-Bas pour se faire avorter. Cela s'explique par le fait que les médecins ont gardé l'habitude d'envoyer leurs patientes dans ce pays où l'anonymat est garanti et où la période de réflexion est d'ailleurs plus courte qu'en Belgique (5 jours au lieu de 6). En outre, ces interventions à l'étranger sont probablement dues également au manque d'assistance prévue pour les femmes en Belgique.

M. Swennen fait ensuite part de quelques réflexions.

Il fait tout d'abord remarquer qu'une législation plus libérale n'a pas entraîné d'avortements « à la carte ». Il cite quelques chiffres à l'appui de ses déclarations. Il ressort de différentes études, notamment de la « *International Health Foundation* » que la femme belge en âge de procréer a une bonne connaissance des différents moyens de contraception, qu'elle donne cependant la préférence à la pillule et qu'elle l'utilise convenablement.

M. Swennen regrette ensuite que des arrêtés d'exécution n'aient pas été pris en vue de définir des critères relatifs aux services d'accueil.

Il déplore également qu'aucune mesure n'ait été prise en ce qui concerne la formation du personnel des établissements de soins et en ce qui concerne le remboursement de l'intervention par l'INAMI.

L'intervenant souligne ensuite que la notion de situation de détresse est une notion subjective complexe et qui recouvre en fait plusieurs concepts. Il convient de traiter cette notion avec prudence étant donné qu'elle regroupe en réalité différentes raisons d'ordre personnel.

De heer Swennen memoreert tot slot dat het voorbarig is nu reeds conclusies te trekken op basis van een verslag dat slechts op een beperkte periode betrekking heeft.

Hij pleit enerzijds voor een betere voorlichting van de jongeren inzake anticonceptiva, anderzijds voor een betere hulpverlening aan vrouwen die hun zwangerschap wensen af te breken.

*
* *

Mevrouw Stengers vindt het vreemd dat het verslag van de evaluatiecommissie veeleer een statistisch rapport is dan een verslag waarin de toepassing van de wet wordt geëvalueerd en aanbevelingen aanreikt voor een mogelijk wetgevend initiatief. Zij betreurt dat de commissie haar taak, zoals die door de wet van 13 augustus 1990 wordt omschreven, niet heeft vervuld.

Mevrouw Stengers heeft kritiek op de rubrieken die betrekking hebben op de noodsituaties die worden ingeroepen door de vrouwen die hun zwangerschap willen afbreken. Die rubrieken zijn niet altijd relevant en overlappen elkaar vaak (bijvoorbeeld rubriek G « andere » noodsituaties (Stuk n° 1538, blz. 80) en rubriek B « niet aanvaarden van de zwangerschap door betrokkene »).

Spreekster betreurt de gebrekkige kwaliteit van de in het verslag opgenomen statistieken, waardoor de parlementsleden de toestand niet juist kunnen inschatten.

Ze wijst ook op andere incoherenties in het verslag.

Zij onderstreept tevens dat in vergelijking met het tussentijds verslag het « niet aanvaarden van de zwangerschap door betrokkene » nog steeds het vaakst als reden wordt aangevoerd door meisjes van 10 tot 14 jaar. Op dezelfde bladzijde 91 staat eigenaardig genoeg ook te lezen dat de meerderheid van de vrouwen die voornoemde reden opgeven, gehuwd is.

Mevrouw Stengers betreurt ook dat de voorlichting over voorbehoedmethoden niet ruimer wordt verspreid.

Zij protesteert tegen de praktijken van sommige centra voor gezinsplanning die alles in het werk stellen om vrouwen die een abortus overwegen, van mening te doen veranderen.

Zij vraagt de minister van Volksgezondheid of een bescherming van de benaming « gezinsplanning » in uitzicht wordt gesteld.

*
* *

Mevrouw Corbisier-Hagon vindt het jammer dat dit verslag niet echt nieuwe elementen bevat in vergelijking met het tussentijds verslag. Zij stelt verheugd vast dat het aantal zwangerschapsafbrekingen niet is gestegen na de inwerkingtreding van de

Enfin, M. Swennen rappelle qu'il est prématuré de tirer des conclusions sur base d'un rapport qui ne couvre qu'une période limitée.

Il plaide, d'une part, pour une meilleure information des jeunes en ce qui concerne les moyens contraceptifs et, d'autre part, pour une meilleure assistance aux femmes qui sollicitent une interruption de grossesse.

*
* *

Mme Stengers s'étonne que le rapport de la commission d'évaluation soit davantage un rapport statistique qu'un rapport évaluant l'application de la loi et présentant des recommandations en vue d'une initiative législative éventuelle. Elle déplore que la commission n'ait pas rempli sa mission telle que prescrite par la loi du 13 août 1990.

Mme Stengers émet des critiques sur les rubriques relatives aux situations de détresse invoquées par les femmes sollicitant une interruption de grossesse. Ces rubriques ne sont pas toujours significatives et se recoupent souvent (exemple rubrique G « autres », Doc. n° 1538, p. 42, et rubrique B « non-acceptation de la grossesse par l'intéressé »).

L'intervenante déplore la piètre qualité des statistiques présentées dans le rapport qui ne permet pas aux parlementaires de procéder à une évaluation correcte.

Elle relève ensuite d'autres incohérences contenues dans le rapport.

Elle souligne ainsi qu'en comparaison avec le rapport intérimaire, la « non-acceptation de la grossesse par l'intéressée » est toujours la raison la plus souvent invoquée par les jeunes filles de 10 à 14 ans. Il est cependant étonnant de lire sur la même p. 28 que la majorité des femmes qui invoquent cette raison sont des femmes mariées.

Mme Stengers déplore encore que l'information sur les méthodes contraceptives ne soit pas mieux diffusée.

Elle s'insurge contre les pratiques de certains centres de planning familial qui mettent tout en œuvre pour décourager les femmes à avorter.

Elle demande au ministre de la Santé publique si une protection de l'appellation « planning familial » est envisagée.

*
* *

Mme Corbisier-Hagon déplore que le présent rapport ne contienne pas vraiment d'éléments neufs par rapport au rapport intérimaire. Si elle peut toutefois se réjouir de pouvoir constater que le nombre d'interruptions de grossesse n'a pas augmenté depuis la loi

wet van 3 april 1990, maar betreurt evenwel dat bij de aanvraag vaker sociaal-economische redenen worden opgegeven.

Die situatie mag de wetgever niet onverschillig laten.

Mevrouw Corbisier-Hagon brengt in herinnering dat de ondertekenaars van het wetsvoorstel tot oprichting van de commissie niet in het minst gedreven werden door een drang tot afkeuring. We stellen echter vast dat heel wat ziekenhuizen nog steeds bang zijn om de formulieren in te vullen. Het is misschien aangewezen hen de motivering van de wet in herinnering te brengen om de inwinning van gegevens te vergemakkelijken.

In antwoord op de opmerkingen van mevrouw Stengers, verklaart spreekster dat het misschien niet mogelijk is op grond van het voorliggende verslag een evaluatie uit te voeren, maar dat de volgende verslagen vanzelfsprekend nog nauwkeuriger statistieken zullen bevatten waaruit zeker conclusies zullen kunnen worden getrokken. Ten einde de parlementsleden beter te informeren, stelt zij voor dat de voorzitters van de Evaluatiecommissie het volgende verslag zouden voorstellen.

Mevrouw Corbisier-Hagon stelt tot haar verbazing vast dat uit het verslag blijkt dat nog een groot aantal abortussen in het buitenland worden uitgevoerd. Betekent zulks dat België te weinig opvangcentra heeft ?

Spreekster maakt zich ernstig zorgen over het aanvoeren van sociaal-economische en financiële redenen door vrouwen in een noodsituatie. In een samenleving die vindt dat ze een uitgebreide sociale bescherming biedt, moet een aanvraag tot abortus om materiële redenen toch indruisen tegen de collectieve ethiek ? Er zijn maatregelen nodig om dergelijke toestanden uit de wereld te helpen.

Uit het verslag blijkt dat de anticonceptiemethodes slecht gekend zijn en niet vaak worden gebruikt. Mevrouw Corbisier-Hagon heeft vragen omtrent de responsabilisering van de jongeren.

Zij betreurt vervolgens dat het verslag te weinig informatie bevat over de opvang van vrouwen in een noodsituatie. Zij vraagt of het niet aangewezen is een groter aantal opvangcentra op te richten, zelfs op plaatsen waar geen abortussen worden verricht.

Tot slot merkt mevrouw Corbisier-Hagon op dat abortus nu wel uit het strafrecht werd gehaald. Toch moet met abortus rekening worden gehouden in de begrotingen van de verschillende betrokken bevoegdheidsniveaus. Een voortdurende daling van het aantal abortussen moet worden nagestreefd. Tevens moet worden voorkomen dat abortus een alledaagse ingreep wordt, aangezien het toch ergens een mislukking betekent waarvan de gevolgen voor de betrokkene niet meer ongedaan kunnen worden gemaakt.

*
* *

du 3 avril 1990, elle regrette une augmentation du recours aux raisons socio-économiques lors de la demande.

Cette situation ne peut qu'interpeller le législateur.

Mme Corbisier-Hagon rappelle que les signataires de la proposition de loi instituant la commission n'étaient nullement motivés par une volonté de condamnation. Or, on constate que bon nombre d'hôpitaux ont encore peur de remplir les documents. Il conviendrait peut-être de leur rappeler la motivation de la loi afin de faciliter la récolte des données.

Répondant aux arguments avancés par Mme Stengers, l'intervenante fait valoir que même s'il n'est pas possible de procéder à une évaluation sur base du rapport actuel, il va de soi que les prochains rapports contiendront des statistiques plus précises encore qui permettront certainement de tirer des conclusions. Afin de mieux éclairer les parlementaires, elle suggère que le prochain rapport soit présenté par les présidents de la commission d'évaluation.

En ce qui concerne le rapport, Mme Corbisier-Hagon s'étonne du nombre d'avortements qui ont encore lieu à l'étranger. Cela signifie-t-il que la Belgique manque de centres d'accueil ?

L'intervenante se déclare très interpellée par les raisons socio-économico-financières invoquées par les femmes en situation de détresse. Dans une société qui se veut à haute protection sociale, le fait de solliciter un avortement pour des raisons matérielles ne peut que heurter l'éthique collective. Des mesures s'imposent pour remédier à cette situation.

Il ressort du rapport que les méthodes contraceptives sont mal connues et leur patique mal répandue. Mme Corbisier-Hagon s'interroge sur la responsabilisation des jeunes.

Elle regrette ensuite le manque d'informations contenues dans le rapport en ce qui concerne l'accueil des femmes en situation de détresse. Elle se demande s'il ne conviendrait pas de développer un plus grand nombre de centres d'accueil même là où on ne pratique pas d'avortements.

En conclusion, Mme Corbisier déclare que bien que dépénalisé, l'avortement ne doit pas être oublié dans les budgets des différents niveaux de pouvoir concernés. Il convient de veiller à ce que le nombre d'avortements soit en constante diminution. Il faut également éviter une banalisation de l'intervention qui représente malgré tout un échec entraînant souvent des conséquences irréparables pour l'intéressée.

*
* *

De heer Duquesne verklaart dat pas duidelijk kan worden wat de betekenis, het doel en de beperkingen van dit verslag zijn als men het moeizame en pijnlijke maar waardige debat voor ogen houdt dat is voorgegaan aan de wet van 3 april 1990 die zwangerschapsafbreking uit het strafrecht heeft gelicht.

Dat debat heeft niemand de absolute waarheid willen opleggen. Met de goedkeuring van de wet werd een onmogelijk geacht evenwicht tot stand gebracht. Dit verslag mocht en mag niet de bedoeling hebben — en zal dat ook in de toekomst niet mogen — uitsluitend te bieden over de moeilijke vragen waarmee elk parlementslid om levensbeschouwelijke of religieuze, dan wel om sociale of medische redenen bij de goedkeuring van de wet werd geconfronteerd. Het tot stand gekomen evenwicht heeft voor iedereen, of toch minstens voor een zeer ruime meerderheid duidelijk gemaakt dat abortus hoe dan ook een mislukking blijft, hetzij voor het individu, hetzij voor de samenleving.

Een verslag zoals het voorliggende is in de eerste plaats nodig opdat de wetgever waakzaam zou blijven en abortus nooit als een gemakkelijksoplossing zou worden beschouwd.

Vanzelfsprekend kunnen de cijfers van het verslag, die trouwens een aantal onvolkomenheden bevatten, maar een beperkt licht op het probleem werpen. Toch kunnen daaruit een aantal conclusies worden getrokken. Zo stellen we vast dat de vrees van sommigen dat abortus tot een gangbare vorm van contraceptie zou worden, ongegrond is gebleken.

Uit de statistieken blijkt voorts dat de zwangerschapsafbrekingen goed verlopen en de nodige omzichtigheid en voorzorgen in acht worden genomen. Men houdt rekening met ernstige redenen van ontredening.

Wel dient erop te worden gewezen dat het begrip « noodsituatie » een relatief begrip is, dat afhangt van de beschavingsgraad die een samenleving op een bepaald ogenblik heeft bereikt evenals van de persoonlijke situatie van een ieder.

Naast nauwkeuriger statistieken wenst de heer Duquesne voor de volgende verslagen ook meer uitgewerkte conclusies over de bestaande situatie maar ook en vooral een reeks aanbevelingen die het aantal abortussen moet terugdringen (bijvoorbeeld over voldoende opvangcentra, opvangomstandigheden, leren omgaan met anticonceptiva, sociale maatregelen, ...).

*
* *

De heer Coveliers brengt in herinnering dat inzake strafrecht nog steeds de federale wetgever bevoegd is. Het is dan ook in die hoedanigheid dat hij besloten heeft dat abortus een strafbaar vergrijp blijft, tenzij aan diverse voorwaarden is voldaan (cf. artikel 350 van het Strafwetboek).

M. Duquesne déclare que pour bien comprendre la portée, l'ambition et les limites du présent rapport, il faut se souvenir du débat difficile, douloureux mais digne, dont a fait l'objet la loi du 3 avril 1990 sur la dépénalisation de l'avortement.

Ce débat n'a pas eu la prétention d'imposer à quiconque une vérité absolue. Le vote de la loi a réalisé l'impossible équilibre et le présent rapport ne pouvait, ne peut et ne pourra avoir l'ambition de trancher les questions difficiles avec lesquelles chaque parlementaire a été confronté lors du vote de la loi en raison de considérations philosophiques ou religieuses, sociales ou médicales. Cet équilibre a révélé, sinon à l'unanimité, du moins à une très large majorité que l'avortement était toujours une situation d'échec soit à titre individuel, soit à titre collectif.

Un des premiers objectifs d'un rapport tel que celui présenté actuellement, est d'entretenir la vigilance du législateur afin que jamais on ne puisse considérer l'avortement comme une solution de facilité.

Il est clair que les chiffres présentés dans le rapport, bien qu'imparfaits, ne peuvent donner qu'un éclairage limité sur la problématique. Ils permettent néanmoins de tirer quelques conclusions. On constate ainsi que les craintes que d'aucuns avaient émises de voir l'avortement devenir un moyen usuel de contraception, ne se vérifie pas.

En outre, les statistiques révèlent que les avortements se déroulent bien, avec prudence et précaution et que l'on prend en considération des causes sérieuses de détresse.

Il convient toutefois de souligner que la situation de détresse est une notion relative par rapport à l'état de développement d'une société à un moment donné et de la situation personnelle de chacun.

Outre l'amélioration de l'outil statistique, M. Duquesne souhaite que les prochains rapports contiennent des conclusions plus élaborées sur la situation existante mais surtout un certain nombre de recommandations en vue de limiter le nombre des avortements (par exemple, nombre suffisant des centres d'accueil, conditions d'accueil, éducation à la contraception, mesures sociales, ...).

*
* *

M. Coveliers rappelle que le législateur fédéral est resté compétent pour le droit pénal et c'est en cette qualité qu'il a décidé de faire en sorte que l'avortement reste une infraction sauf lorsque différentes conditions sont réunies (article 350 du Code pénal).

Op grond van die wetswijziging en om tegemoet te komen aan de vrees die in sommige kringen heerste dat het aantal abortussen zou toenemen zodra de ingreep niet langer strafbaar zou zijn, werd besloten een evaluatieverslag in te voeren. Nu blijkt dat het aantal abortussen niet is toegenomen, is er geen enkele reden om de verzachtende omstandigheden waarin het Strafwetboek voorziet, op te heffen.

Alle andere knelpunten die vorige sprekers ter sprake brachten, hebben allemaal te maken met de bijstand aan personen, waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn.

De heer Coveliers wenst te vernemen of nog vervolging is ingesteld op grond van artikel 350 van het Strafwetboek, en ook of men weet heeft van zwangerschapsafbrekingen die werden uitgevoerd zonder dat een van de in voornoemd artikel opgenomen verschoningsgronden kon worden ingeroepen. Werd ter zake enig onderzoek ingesteld?

Als in bepaalde gevallen inderdaad nog vervolging werd ingesteld, dan zou dat inhouden dat sprake is geweest van een ander soort noodsituatie dan waarin de wet voorziet, dan wel dat bepaalde parketten het begrip noodsituatie anders invullen dan de wetgever het heeft gewild.

*
* *

Mevrouw De Meyer wijst erop dat het nog veel te vroeg is om conclusies te trekken, maar dat het verslag desalniettemin aantoont dat het feit dat abortus niet langer strafbaar is niet tot zwangerschapsafbreking *à la carte* heeft geleid.

De tijd is dan ook gekomen om na te gaan wat vrouwen ertoe aanzet om abortus te verzoeken en hoe de wetgever hun problemen kan verhelpen.

Mevrouw De Meyer vestigt de aandacht op het gebruik van anticonceptiva. Het kan de wetgever immers niet onberoerd laten dat meer dan 44 % van de jongeren tussen 15 en 19 jaar geen voorbehoedsmiddelen gebruiken, zoals uit het verslag blijkt. Spreekster pleit voor een betere voorlichting en een beter preventiebeleid.

Zij deelt de mening van de vorige sprekers voor wie het verslag te weinig gegevens bevat over de omstandigheden waarin de zwangerschap wordt afgebroken. Men moet dan ook nagaan hoe de ingreep in de gunstigste omstandigheden kan verlopen.

Mevrouw De Meyer pleit ook nog voor snelle uitvoeringsbesluiten in verband met de criteria voor de opvangcentra, de opleiding van het personeel van die centra en de terugbetaling van de ingreep door het RIZIV.

Tot slot steunt zij het voorstel van mevrouw Corbisier-Hagon om de voorzitters van de Evaluatiecommissie te horen.

*
* *

C'est sur base de cette modification législative et pour répondre à la crainte de certains milieux de voir le nombre d'avortements augmenter à la suite de la dépénalisation, qu'un rapport d'évaluation a été demandé. Or, il apparaît que le nombre d'avortements n'a pas augmenté et qu'il n'y a donc pas de raison de supprimer les circonstances atténuantes prévues dans le Code pénal.

Tous les autres problèmes soulevés dans les interventions précédentes concernent l'aide aux personnes et relèvent donc des compétences communautaires.

M. Coveliers demande s'il y a encore eu des poursuites sur base de l'article 350 du Code pénal ou si on a eu connaissance d'interruptions de grossesse intervenues en dehors des motifs d'excuse repris à cet article. Y-a-t-il eu des enquêtes à cet égard?

Le fait qu'il y ait eu des poursuites indiquerait soit que dans certaines circonstances la situation de détresse s'est manifestée de manière autre que celle qualifiée par la loi, soit que certains parquets donnent à la notion de situation de détresse une interprétation autre que celle voulue par le législateur.

*
* *

Mme De Meyer souligne que bien qu'il soit trop tôt pour tirer des conclusions, le rapport montre que la dépénalisation n'a pas conduit à des avortements « à la carte ».

Il convient dès à présent d'analyser les raisons qui poussent les femmes à solliciter un avortement et à examiner de quelle manière le législateur peut répondre à leurs problèmes.

Mme De Meyer attire l'attention sur l'utilisation des moyens contraceptifs. Le législateur ne peut, en effet, rester indifférent lorsqu'il lit dans le rapport que plus de 44 % des jeunes entre 15 et 19 ans n'emploient aucun moyen contraceptif. L'intervenante plaide pour une meilleure information et une meilleure politique de prévention.

Elle se rallie aux intervenants précédents qui ont souligné le manque d'informations contenues dans le rapport en ce qui concerne les conditions dans lesquelles les avortements se déroulent. Il conviendrait de réfléchir à l'optimisation de ces conditions.

Mme De Meyer plaide encore pour que soient pris dans les meilleurs délais les arrêtés d'exécution de la loi en ce qui concerne les critères relatifs aux centres d'accueil et à la formation du personnel de ces centres et en ce qui concerne le remboursement de l'intervention par l'INAMI.

Mme De Meyer appuie enfin la suggestion de *Mme Corbisier-Hagon* d'entendre les présidents de la commission d'évaluation.

*
* *

Mevrouw Merckx-Van Goey merkt eerst en vooral op dat dit verslag over een periode van één jaar gaat. Het tussentijds verslag beperkte zich tot drie maanden.

Net als de commissie eerder in haar voorwoord bij het verslag deed, betreurt ook spreekster dat de referentieperiode zo kort is en de commissie het bijgevolg voorbarig acht nu al conclusies te trekken en aanbevelingen op te stellen die moeten uitmonden in een wetgevend initiatief, zoals bepaald in de wet van 13 augustus 1994.

Mevrouw Merckx-Van Goey verwijst naar de meest opvallende statistieken van het verslag : gemiddelde leeftijd, burgerlijke staat (en niet gezinssituatie), regionale spreiding. Zij stelt vast dat de vierentwintig noodsituaties waarvan sprake in zeven categorieën werden ondergebracht. Twee noodsituaties worden het vaakst ingeroepen : « niet aanvaarden van de zwangerschap door de betrokkene » of « andere ». Het valt op dat de rubriek « andere » nog 19,5 % van de antwoorden omvat. In het verslag lezen we daarover dat de meeste artsen van oordeel zijn dat maar 501 antwoorden daadwerkelijk in de rubriek « andere » thuishoren; in de overige gevallen gaat het om ongewenste zwangerschappen.

In 10,63 % van de gevallen worden financiële redenen ingeroepen; voor 7,12 % van de betrokkenen is de jonge leeftijd doorslaggevend.

Het verslag verschaft ook gegevens over het gebruik van anticonceptiva. In 37,1 % van de gevallen werd helemaal geen voorbehoedmiddel gebruikt. Tot slot maakt het verslag ook nog melding van 32 gevallen waarin de zwangerschap na de twaalfde week werd afgebroken.

De jaarverslagen van de verzorgingsinstellingen moeten volgende gegevens bevatten :

- het aantal ingediende aanvragen om de zwangerschap af te breken;
- het aantal ingrepen dat vóór het einde van de twaalfde week, respectievelijk na het verstrijken van die termijn werd uitgevoerd;
- het aantal aanvragen waarop de artsen niet zijn ingegaan.

In verband met het aantal weigeringen wijst het verslag erop dat het begrip « weigering » op diverse manieren werd geïnterpreteerd. Soms werd opgegeven hoeveel zwangerschapsafbrekingen de instelling zelf had geweigerd, dan weer werd een lijst van de aanvragen opgegeven die om uiteenlopende redenen werden afgewezen : het aantal vrouwen dat niet op de afspraak was, de aanvragen waarvan het vervolg niet gekend is, aanvragen van patiënten die naar Nederland of Engeland werden doorverwezen, miskramen enz ...

Mevrouw Merckx-Van Goey betreurt het gebrek aan informatie over de opvang van de vrouwen in de voorlichtingscentra. Voor het volgende verslag zal de Commissie de nodige maatregelen nemen om te gepasten tijde aan de verzorgingsinstellingen de nodige richtlijnen te verstrekken, die duidelijker moeten maken wat van hen wordt verwacht.

Mme Merckx-Van Goey fait tout d'abord remarquer que le présent rapport couvre une période d'un an alors que le rapport intérimaire ne couvrirait qu'une période de trois mois.

Elle regrette, comme le souligne elle-même la commission dans son préambule, que sur base de cette période de référence limitée, la commission ait jugé prématuré de tirer des conclusions et de formuler des recommandations en vue d'une initiative législative, comme le prévoit la loi du 13 août 1994.

Mme Merckx-Van Goey se réfère aux statistiques les plus frappantes du rapport : âge moyen, état civil (et non pas situation familiale), répartition régionale. Elle constate que les 24 situations de détresse invoquées ont été regroupées en 7 catégories. Dans la plupart des cas, deux situations de détresse sont invoquées : « non-acceptation de la grossesse par l'intéressée » et « autre ». Il est frappant de constater que la rubrique « autre » regroupe encore 19,5 % des réponses. Le rapport mentionne à cet égard que selon la majorité des médecins, seulement 501 réponses peuvent être considérées comme une « autre » raison; les autres réponses doivent être classées sous la rubrique « grossesse non désirée ».

10,63 % des réponses invoquent des raisons financières et 7,12 % le jeune âge de l'intéressée.

Le rapport fournit également des informations sur l'utilisation des moyens de contraception. Ainsi dans 37,1 % des cas, aucun moyen contraceptif n'a été utilisé. Enfin, on peut lire dans le rapport que 32 interruptions de grossesse au-delà de 12 semaines ont été enregistrées.

Les rapports annuels des établissements de soins devaient mentionner :

- le nombre de demandes d'interruptions de grossesse introduites;
- le nombre d'interruptions de grossesse pratiquées avant la fin de la 12^e semaine et celles pratiquées après le délai de 12 semaines;
- le nombre de demandes ayant été refusées par les médecins.

A propos du nombre de refus, le rapport fait remarquer que le terme de refus a été interprété de différentes manières. Il peut s'agir soit d'interruptions de grossesse refusées par l'établissement même soit des demandes rejetées pour diverses raisons telles que : le nombre de femmes qui ne sont pas venues au rendez-vous, les requêtes dont la suite est restée inconnue, les demandes orientées vers les Pays-Bas ou l'Angleterre, les fausses couches, etc ...

Mme Merckx-Van Goey déplore le manque de renseignements relatifs à l'accueil des femmes dans les services d'information. En vue du prochain rapport, la commission prendra les mesures nécessaires pour communiquer, en temps utile, aux établissements de soins, des instructions pour mieux préciser ce qu'elle attend d'eux.

Uit het verslag blijkt ook dat de ziekenhuizen in het algemeen en de Vlaamse ziekenhuizen in het bijzonder weinig goed uitgeruste voorlichtingsdiensten tellen.

Het gebrek aan gegevens is van structurele aard. Zo blijkt dat ziekenhuizen minder gegevens verstrekken dan de centra buiten de ziekenhuizen. Vlaanderen verschaft dan weer meer informatie dan Wallonië.

Spreekster vraagt zich ook af of een aantal gegevens wel met de werkelijkheid stroken :

- in 1990 werden in Nederland 2 497 « Belgische » abortussen uitgevoerd. In werkelijkheid zijn dat er waarschijnlijk een paar duizend meer;

- 32 zwangerschappen werden na de twaalfde week afgebroken; dat cijfer lijkt wel erg laag;

- heel weinig zwangerschappen werden om genetische redenen afgebroken.

Mevrouw Merckx-Van Goeij verklaart dat het debat niet in hoofdzaak over cijfers mag gaan, maar over het begrip « noodsituatie » dat een erg ruim begrip is.

Zo blijkt uit de rubriek « andere » (19,5 %) dat het feit dat de betrokkene weigert de zwangerschap te accepteren (ongewenste zwangerschap) al als een noodsituatie wordt beschouwd. Voor de christen-democraten is dat een onaanvaardbaar standpunt. Er moet dan ook een debat over de invulling van het begrip komen. Als het niet beter wordt omschreven, kan het vermoeden ontstaan dat de huidige invulling voorgoed ingang heeft gevonden. Via de registratiedocumenten kan duidelijker worden gemaakt wat onder noodsituatie wordt verstaan, zodat de betrokkene het begrip niet naar eigen goeddunken kan interpreteren.

Uit het verslag blijkt ook dat het zelfbeschikkingsrecht van de vrouw (zonder toezicht van een derde) belangrijker wordt geacht dan de bescherming van het ongeboren leven.

Ook wordt abortus in vrij veel gevallen als de voor de hand liggende oplossing beschouwd.

In dat verband heeft het Duitse hooggerechtshof bepaald dat de abortuswetgeving in strijd is met de grondwet en erkent het nu ook de verantwoordelijkheid van de verwekker van het kind.

Voorts verbaast mevrouw Merckx-Van Goeij zich over het gemiddelde profiel van de jongeren. Men zou verwachten dat jonge mensen veel beter op de hoogte zijn van anticonceptiva en minder reserves hebben tegenover het gebruik ervan; toch moet men tot de verontrustende vaststelling komen dat zulks niet het geval is. Als de cijfers van het aantal abortussen wordt vergeleken met het aantal geboorten in diezelfde leeftijdsgroep is er nog meer reden tot bezorgdheid : in de leeftijdsgroep van de vijftien- tot negentienjarigen wordt één op drie zwangerschappen afgebroken. Die alarmerende gegevens wijzen duidelijk op de nood aan een beter preventiebeleid.

Hoewel preventie zaak van de gemeenschappen is, wil spreekster toch onderstrepen dat het Vlaamse

Il ressort également du rapport qu'en ce qui concerne les hôpitaux, et en particulier en Flandre, il y a peu de services d'information bien développés. L'insuffisance des données fournies est structurelle.

Il apparaît que les hôpitaux fournissent moins de données que les centres extrahospitaliers et que les données fournies sont plus nombreuses en Flandre qu'en Wallonie.

L'intervenante émet des doutes sur la réalité de certains chiffres :

- en 1990 aux Pays-Bas, 2 497 « avortements belges » ont été pratiqués. Les chiffres réels sont peut-être de quelques milliers supérieurs;

- 32 avortements ont été enregistrés après 12 semaines; ce chiffre paraît étrangement bas;

- très peu d'avortements ont été pratiqués pour des raisons génétiques.

Mme Merckx-Van Goeij déclare que le cœur du débat ne doit pas être situé au niveau des chiffres mais au niveau du concept de « situation de détresse » qui est très large.

Ainsi, il ressort de la rubrique « Autres » (19,5 %) que le seul refus de la grossesse par l'intéressée (grossesse non désirée) est considérée comme une situation de détresse. Pour les chrétiens démocrates, cette position est inacceptable. Il convient d'organiser un débat sur la situation de détresse. Si cette notion n'est pas mieux définie, on pourrait laisser croire que la définition actuelle est acquise. Le concept de situation de détresse pourrait être précisé plus concrètement par le biais des documents d'enregistrement afin d'empêcher une interprétation arbitraire par l'intéressée.

Il ressort du rapport que l'autodétermination de la femme (sous contrôle de tiers) prime sur la protection de la vie à naître.

Il ressort également que dans bon nombre de cas, l'avortement est considéré comme une solution allant de soi.

A cet égard, la Cour Suprême allemande a considéré que la loi relative à l'avortement était anticonstitutionnelle et a reconnu la responsabilité du géniteur de l'enfant.

Mme Merckx-Van Goeij marque ensuite son étonnement face au profil moyen que représentent les jeunes. On pourrait s'attendre à ce que les jeunes soient mieux informés sur les moyens de contraception, à ce qu'ils aient moins de réticences à les utiliser, ... Or, il est inquiétant de constater que ce n'est pas le cas. Cette inquiétude s'accroît encore lorsqu'on compare le nombre d'avortements avec le nombre de naissances dans les mêmes catégories d'âge. Il apparaît que pour la tranche d'âge de 15 à 19 ans, une grossesse sur trois est interrompue. Ces données alarmantes attirent l'attention sur la nécessité d'une meilleure politique de prévention.

Bien que la prévention soit une compétence communautaire, l'intervenante souligne que la politique

preventiebeleid dringend moet worden doorgelicht. Zij voegt er nog aan toe dat preventie die alleen maar op het verstrekken van informatie steunt geen enkele attitudewijziging bewerkstelligt; zulks werkt zelfs de idee dat sexualiteit banaal is nog in de hand. Preventie is niet alleen het werk van de bevoegde instanties, maar moet in de eerste plaats spontaan tot stand komen. De drie niveaus waarop aan preventie wordt gedaan (onderwijs, volksgezondheid en welzijnszorg) moeten elk op hun aanpak worden beoordeeld.

Net zoals de vorige sprekers merkt mevrouw Merckx-Van Goey op dat het verslag louter statistisch is opgevat en dat het geen conclusies bevat. De commissie is nog niet klaar voor een echte evaluatie.

Tot slot brengt het lid in herinnering dat de evaluatiecommissie is opgericht om het aantal abortussen terug te dringen en om te voorkomen dat het debat aan diepgang zou verliezen, zulks door het te voeden met objectieve en wetenschappelijke gegevens. Dit verslag toont aan dat een onafhankelijke evaluatiecommissie van deskundigen nodig is. De commissie levert goed werk en verschaft concrete gegevens over zwangerschapsafbreking.

Namens haar fractie wenst spreekster dat de commissie haar werkzaamheden in alle onafhankelijkheid en sereniteit kan voortzetten. Daarom moet een vertrouwensrelatie worden aangegaan met de verschillende betrokken actoren : de artsen, de verzorgingsinstellingen en de voorlichtingsdiensten. Daarbij moet tevens de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen worden geëerbiedigd.

Mevrouw Merckx-Van Goey is verheugd dat de geregelde evaluatie voor het parlement de aanzet zal vormen om het probleem te blijven bespreken.

Zij is opgetogen dat zij dank zij het ingediende verslag voor het eerst over cijfers betreffende het aantal abortussen kan beschikken en daarbij mag vaststellen dat de opgetekende cijfers lager liggen dan de ramingen.

Het verslag zelf zegt niet direct hoe dit aantal verder zou kunnen worden teruggebracht.

De precieze evolutie van het aantal abortussen is (nog) niet met zekerheid vast te stellen, deels wegens de te beperkte referentieperiode, deels wegens de onmogelijkheid om het aantal abortussen 100 % in kaart te brengen.

Hiervoor is het nodig dat de evaluatiecommissie nog lange tijd op een zelfde objectieve, wetenschappelijk onderbouwde manier verder kan werken.

Een van de meest positieve elementen die uit het verslag naar voren komt is voor de CVP-fractie zeker dat uit verschillende verslagen van instellingen toch ook blijkt dat abortus minder en minder als vanzelfsprekend wordt aanzien, en dat deze meer genuanceerde houding een aantal vrouwen heeft doen afzien van de zwangerschapsafbreking.

In dit opzicht wordt wel de beperking van het aantal ingrepen gerealiseerd.

de preventie in Flandre doit rapidement faire l'objet d'une évaluation. Elle ajoute qu'une prévention basée uniquement sur l'information n'entraîne aucun changement d'attitude et renforce même la banalisation de la sexualité. La prévention doit non seulement être organisée par les autorités compétentes mais doit surtout être organisée spontanément. Les trois approches (enseignement, santé publique et bien-être) doivent être évaluées.

A l'instar des intervenants précédents, Mme Merckx-Van Goey fait encore remarquer que le rapport est purement statistique et qu'il ne contient pas de conclusions. La commission n'est pas encore mûre pour une véritable évaluation.

En conclusion, le membre rappelle que la commission d'évaluation a été créée en vue de réduire le nombre d'avortements et d'éviter la banalisation du débat en l'alimentant par des données objectives et scientifiques. Le présent rapport démontre la nécessité d'une commission d'évaluation indépendante et composée d'experts. La commission fait du bon travail et fournit des informations concrètes sur les interruptions de grossesse.

Au nom de son groupe, l'intervenante exprime le souhait que la commission puisse poursuivre ses travaux en toute indépendance et en toute sérénité. Dans ce but, il convient de créer une relation de confiance entre les différents acteurs concernés : les médecins, les établissements de soins, les services d'information. Il faut également veiller à la protection de la vie privée des intéressés.

Mme Merckx-Van Goey se réjouit qu'une évaluation régulière permette au Parlement de continuer à discuter du problème.

En ce qui concerne le rapport déposé, elle se réjouit de pouvoir disposer pour la première fois de chiffres concernant le nombre d'avortements et de pouvoir constater que les chiffres enregistrés sont inférieurs aux estimations.

Le rapport ne précise pas comment on pourrait encore réduire ce nombre.

Il est (encore) impossible de déterminer avec certitude l'évolution du nombre d'avortements, en partie en raison de la période de référence trop courte et en partie en raison de l'impossibilité d'établir un relevé complet et précis de l'ensemble des avortements.

Il faudra, pour ce faire, que la commission d'évaluation puisse poursuivre ses travaux sur les mêmes bases objectives et scientifiques.

Le groupe CVP considère qu'un des éléments les plus positifs qui se dégagent du rapport est sans nul doute le fait qu'il ressort des rapports de différentes institutions que l'avortement est de moins en moins perçu comme quelque chose de naturel et que cette attitude plus nuancée a amené un certain nombre de femmes à renoncer à l'interruption de grossesse.

De ce point de vue, la réduction du nombre d'avortements est donc réelle.

Een wetenschappelijke rapportering kan slechts wanneer correcte en volledige gegevens beschikbaar zijn. De CVP-fractie dringt dan ook aan op stiptheid en volledigheid in het overmaken van de gegevens. De in de wet voorgeschreven anonimiteit moet duidelijk worden gegarandeerd.

De verslaggeving zelf kan voor de CVP verder worden verbeterd.

Om een betere kijk te krijgen op de vrouw die de zwangerschap onderbreekt, kunnen ook nog andere gegevens worden opgevraagd, zoals opleidingsniveau, frekwentie van abortus enz. De wijze van registratie is voor verbetering vatbaar.

Uit de in het rapport van 1993 ingeroepen noodsituaties trok de CVP-kamerfractie toen de conclusie dat het rapport zeker noopte tot een bezinning over het begrip noodsituatie, en dat het bevestigde dat abortus in de feiten vaak een anti-conceptiemiddel is. In het nieuwe en meer uitvoerige rapport van 1 september 1994 wordt dit duidelijk bevestigd.

Een groot aantal van de opgegeven redenen rechtvaardigen volgens hun concept van de noodsituatie geen abortus.

De interpretatie van het begrip noodsituatie en de voornaamste ingeroepen redenen betekenen in de feiten vandaag eenvoudigweg abortus op aanvraag.

Abortus als voorbehoedsmiddel blijft uitgesloten voor de CVP, temeer daar er voor ongewenste kinderen maatschappelijk een opvang beschikbaar is.

De verschillende redenen waarom men een abortus laat uitvoeren, zoals vermeld in het verslag, kunnen nu worden afgewogen tegen het traditionele juridische begrip noodtoestand, namelijk het conflict tussen twee rechten waarbij het ene recht slechts kan gehandhaafd worden mits het andere wordt prijsgegeven. Een noodtoestand als rechtvaardigingsgrond kan enkel worden ingeroepen indien aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

Wanneer men deze juridische toetsing toepast op de gegevens die in het verslag naar voor worden gebracht, blijkt toch dat de noodsituatie ten onrechte gebruikt wordt om de, door de wet wel toegelaten, abortus te laten doorgaan.

De CVP handhaaft dan ook haar houding. De morele of etische principes moeten op de eerste plaats de toetssteen vormen.

Voorts stelt men vast dat er sedert de legalisering meer vragen tot hulpverlening zijn voor de psychische verwerking van abortus.

De vrouw staat meer dan ooit alléén voor de beslissing en de gevolgen daarvan. De beslissing is wel gemakkelijker, maar dat lost de problemen nog niet op en de vrouwen blijven met vragen achter. De omgeving moet daarom mee worden gesensibiliseerd.

Ten gronde moet er voor de CVP inzake zwangerschapsafbreking zoveel mogelijk op het positieve

Il n'est possible de présenter un rapport scientifiquement fondé que si l'on dispose de données correctes et complètes. Le groupe CVP insiste dès lors sur la ponctualité et l'exhaustivité dans la communication des données. L'anonymat prévu par la loi doit être parfaitement garanti.

Le CVP estime que l'on peut encore améliorer le contenu même des rapports.

Afin de se faire une idée plus précise des femmes qui interrompent leur grossesse, on pourrait demander encore d'autres renseignements, tels que le niveau de formation, la fréquence des avortements, etc. Le mode d'enregistrement pourrait également être amélioré.

A l'époque, et sur la base des situations de détresse invoquées dans le rapport de 1993, le groupe CVP avait conclu que le rapport incitait à réfléchir à la notion de situation de détresse et montrait que dans les faits, l'avortement est fréquemment utilisé comme une méthode de contraception, ce que confirme clairement le nouveau rapport plus détaillé du 1^{er} septembre 1994.

Selon leur conception de la situation de détresse, un grand nombre des raisons invoquées ne justifient pas la pratique d'un avortement.

L'interprétation de la notion de situation de détresse et la plupart des raisons invoquées montrent qu'il s'agit aujourd'hui dans les faits de l'instauration de l'avortement sur demande.

Le CVP estime qu'il est exclu que l'avortement devienne une méthode de contraception et ce, d'autant plus qu'il existe dans la société des possibilités d'accueil pour les enfants non désirés.

Les diverses raisons de se faire avorter mentionnées dans le rapport peuvent être évaluées à l'aune de la notion juridique traditionnelle d'état de nécessité qui existe, lorsqu'en cas de conflit entre deux droits, l'un ne peut être sauvegardé qu'au prix du sacrifice de l'autre. L'état de nécessité ne peut être invoqué comme cause de justification que si certaines conditions sont réunies.

Si l'on applique ces critères juridiques pour examiner les motifs avancés dans le rapport, il s'avère toutefois que l'on invoque à tort la notion de situation de détresse pour autoriser la pratique de l'avortement qui est quant à lui autorisé par la loi.

Le CVP maintient dès lors sa position. Les principes moraux ou éthiques doivent constituer les critères d'appréciation primordiaux.

Force est également de constater que depuis la légalisation de l'avortement, le nombre de demandes d'aide psychologique a augmenté.

La femme est plus que jamais seule devant la décision à prendre et ses conséquences. S'il est plus aisé de prendre cette décision, cela ne résout pas pour autant les problèmes et les femmes restent confrontées à leurs questions. Aussi convient-il de sensibiliser leur entourage.

Pour ce qui est du fond du problème, le CVP estime qu'il convient de s'attacher autant que possible à

vlak worden gewerkt. Het heeft geen zin de zwangere vrouw te culpabiliseren.

Daarom moet het maatschappelijk kader verder worden uitgebouwd waarin het kind welkom en gewenst is. Het rapport toont andermaal duidelijk de noodzaak aan van de verdere uitbouw van de preventie via een verbeterde voorlichting en begeleiding inzake anticonceptie.

De tijd is wellicht rijp om het tot nog toe gevoerde informatie- en preventiebleid onder de loop te nemen en eventueel te herijken.

Deze vragen dienen in de Gemeenschapsraden gesteld te worden. Een van de conclusies die men kan trekken uit het voorliggende verslag is dat het inderdaad noodzakelijk is om over de partijen heen te werken aan een consensus, aan netwerken van preventie, opvang en begeleiding opdat in de toekomst het aantal abortussen kan dalen en geen sociale of economische redenen voor een abortus meer ingeroepen worden.

*
* *

De heer De Man brengt in herinnering dat zijn fractie gekant was tegen de wet van 3 april 1990. Hij beveelt aan terug te keren naar de toestand van vóór de wet en is van oordeel dat sommige verschoningsgronden wel aanvaardbaar zijn, maar dat abortus toch altijd een mislukking betekent.

Hij merkt op dat volgens het verslag 11 % van de vrouwen die om een abortus verzoeken daarvoor financiële redenen aanvoeren. Het is onaanvaardbaar dat in een maatschappij zoals de onze nog sociaal-economische redenen worden aangevoerd om een abortus te rechtvaardigen. Wat gaat de regering doen om die toestand te verhelpen ?

*
* *

De heer Swennen werpt de heer Coveliers tegen dat niet alleen een ervaren jurist, maar zowat iedereen het onderscheid kent tussen de federale bevoegdheden op gerechtelijk vlak en de bevoegdheden van de gemeenschappen inzake bijstand aan personen en preventie.

Het probleem is dat niet is bepaald wat federale parlementsleden kunnen doen wanneer de materie die ze onderzoeken raakpunten heeft met materies die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren.

Hij is van oordeel dat de federale parlementsleden zich in dat geval niet aan juridisch fetisjisme mogen bezondigen, maar voluntaristisch, realistisch en doelgericht moeten tewerkgaan en de gemeenschappen een signaal moeten geven.

Mevrouw Dua reageert op het pleidooi van mevrouw Merckx-Van Goey dat men blijk moet geven

l'aspect positif de l'interruption de grossesse. Il est inutile de culpabiliser la femme enceinte.

Aussi convient-il de développer un cadre social dans lequel l'enfant soit accueilli et souhaité. Le rapport souligne une fois de plus clairement la nécessité d'accroître la prévention en améliorant l'information et l'encadrement en matière de contraception.

Le temps est sans doute venu de se pencher sur la politique en matière d'information et de prévention qui a été menée jusqu'à ce jour et, éventuellement, de la reconsidérer.

Il convient de poser ces questions au sein des Conseils de Communauté. Une des conclusions que l'on peut titrer du rapport à l'examen est qu'il est effectivement nécessaire de dégager un consensus par-delà les partis, de mettre sur pied des réseaux de prévention et d'assurer l'accueil et l'encadrement de manière que le nombre d'avortements diminue et qu'à l'avenir, l'on n'invoque plus de raisons sociales ou économiques pour recourir à l'avortement.

*
* *

M. De Man rappelle l'opposition de son groupe à la loi du 3 avril 1990. Il prône un retour à la situation d'avant la loi et estime que bien que certains motifs d'excuses puissent être acceptés, il faut réaffirmer le principe selon lequel l'avortement constitue toujours un échec.

Il relève dans le rapport que 11 % des femmes qui sollicitent un avortement invoquent des difficultés financières. Il est inacceptable que dans une société comme la nôtre on invoque encore des raisons socio-économiques pour justifier un avortement. Que compte faire le gouvernement pour remédier à cette situation ?

*
* *

M. Swennen réplique à M. Coveliers que, sans être un juriste averti, chacun connaît la différence entre les compétences judiciaires fédérales et les compétences communautaires en matière d'aide aux personnes et de prévention.

La question qui se pose est de savoir ce que des parlementaires fédéraux peuvent faire lorsque les matières qu'ils examinent présentent des points communs avec les matières communautaires.

Il est d'avis que dans ce cas, plutôt que de s'adonner à un fétichisme juridique, les parlementaires fédéraux ont le devoir d'agir de manière volontariste, réaliste et fonctionnelle en envoyant un signal aux communautés.

Réagissant aux propos de Mme Merckx-Van Goey qui prônait la confiance vis-à-vis de la commission

van vertrouwen in de Evaluatiecommissie en merkt op dat vooral de katholieke ziekenhuizen nalaten de informatie naar de commissie door te sturen. Zij betwijfelt of de oproep van mevrouw Merckx-Van Goey dat vertrouwen zal kunnen bewerkstelligen.

Zij herinnert er in dat verband aan dat haar fractie er bij de totstandkoming van de wet van 3 april 1990 ook tegen gekant was dat de omschrijving van het begrip « noodsituatie » op het formulier werd afgedrukt.

Het principe van de wet bestaat erin dat de vrouw zelf bepaalt of zij zich al dan niet in een noodsituatie bevindt. Het is niet de taak van de politici om dat begrip te definiëren. Indien men naar aanleiding van de cijfers die in dit verslag worden gepubliceerd het debat over het begrip noodsituatie zou heropenen, zou dat op het terrein kwalijke gevolgen kunnen hebben.

De heer Devolder verwondert zich over de cijfers met betrekking tot het gebruik van voorbehoedsmiddelen. Die middelen zijn voor iedereen gemakkelijk verkrijgbaar. In dat verband moeten dringend maatregelen worden genomen inzake opvoeding en voorlichting van de bevolking.

II. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

De minister van Volksgezondheid geeft toe dat het verslag van de Evaluatiecommissie niet voldoet aan de vereisten van de wet van 13 augustus 1990. De commissie is zich evenwel bewust van de gebreken van het verslag en wijst er in het woord vooraf op dat het voorbarig ware geweest conclusies te trekken en dus aanbevelingen te doen op basis van een verslag dat slechts een periode van één jaar beslaat, en er ook geen vergelijkingspunten in het verleden ter beschikking waren die een evolutieve trend aantonen.

De minister is van oordeel dat het nuttig zou zijn geweest de voorzitters van de Evaluatiecommissie te horen, die aldus de mogelijkheid zouden hebben gekregen om de parlementsleden enige toelichting te geven bij de statistieken.

In dit stadium is het weliswaar nog voorbarig conclusies te trekken. Het volgende verslag, dat in 1996 zal worden ingediend, zal evenwel meer gedetailleerde statistische gegevens en referentiepunten bevatten, waardoor een grondiger analyse en nauwkeuriger beslissingen mogelijk zullen worden.

De minister bekijkt vervolgens de belangrijkste gegevens uit het verslag. Een belangrijke vaststelling is dat, nu abortus uit het Strafrecht werd gelicht, het aantal ingrepen niet is toegenomen.

De cijfers tonen ook aan dat de patiënten, vanuit het oogpunt van de volksgezondheid, over alle nodige medische waarborgen voor een goed verloop van de

d'évaluation, *Mme Dua* fait remarquer que ce sont en majorité les hôpitaux d'obédience catholique qui négligent de transmettre les informations à la commission. Elle doute que l'intervention de Mme Merckx-Van Goey soit de nature à créer cette confiance.

Elle rappelle à cet égard que lors de l'élaboration de la loi du 3 avril 1990, son groupe était également opposé à ce que la description de la situation de détresse soit reprise dans le formulaire.

Le principe même de la légalisation est que la femme évalue elle-même si elle se trouve ou non dans une situation de détresse. Il n'appartient pas aux politiciens de définir cette notion. Le fait de profiter des chiffres révélés par le présent rapport pour réouvrir le débat sur la notion de situation de détresse pourrait entraîner des effets pervers sur le terrain.

M. Devolder s'étonne des chiffres relatifs à l'utilisation des moyens de contraception. Ces moyens sont facilement disponibles pour tous. Il est urgent de prendre des mesures à cet égard au niveau de l'éducation et de l'information.

II. — INTERVENTION DU MINISTRE DE L'INTEGRATION SOCIALE, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

Le ministre de la Santé publique reconnaît que le rapport de la commission d'évaluation ne rencontre pas les exigences de la loi du 13 août 1990. Toutefois, la commission, consciente des lacunes du rapport, souligne dans son avant propos qu'il aurait été prématuré de tirer des conclusions et partant de formuler des recommandations sur base d'un rapport limité à une seule année et en l'absence de points de comparaison antérieurs capables de révéler une évolution.

Personnellement, le ministre estime qu'il aurait été utile d'entendre les présidents de la commission d'évaluation pour leur permettre d'éclairer les parlementaires sur les statistiques.

S'il est prématuré de tirer des conclusions au stade actuel, le prochain rapport qui sera déposé en 1996 renfermera des données statistiques plus affinées ainsi que des points de référence qui permettront de procéder à une analyse plus fine et ainsi de prendre des décisions plus précises.

Le ministre examine ensuite les données les plus significatives du rapport. Il est important de constater que le nombre d'avortements n'a pas augmenté à la suite de la dépénalisation de l'avortement.

Les chiffres montrent également que, du point de vue de la santé publique, les patientes disposent de toutes les garanties médicales pour un bon déroule-

ingreep beschikken (99,6 % van de ingrepen heeft geen enkel medisch gevolg).

In Vlaanderen is er blijkbaar ook een gebrek aan voorlichtingsdiensten.

De minister betreurt de versnippering van de bevoegdheden inzake volksgezondheid. Hoewel de interministeriële conferentie een coördinerende instantie tussen de diverse bevoegdheidsniveaus is, verlopen de procedures stroef en worden ze bovendien nog door tal van organisatorische moeilijkheden vertraagd, zodat een consensus tussen de betrokken instanties maar zeer moeizaam kan worden bereikt. Het is absoluut nodig alle betrokken partijen in een positieve ingesteldheid rond de tafel te brengen zodat dringende beslissingen gecoördineerd kunnen worden genomen.

De minister is van oordeel dat men dieper zou moeten ingaan op de economische en financiële situatie van de vrouwen die om een abortus vragen. Hij brengt ter zake in herinnering dat de regering heeft besloten een studie over de armoede in België aan de Koning Boudewijnstichting, in samenwerking met de Vereniging van Steden en Gemeenten, toe te vertrouwen. Die studie zal het mogelijk maken in dat verband de prioriteiten scherper af te lijnen.

Wat het begrip « noodsituatie » betreft, beveelt hij de parlementsleden aan er het verslag van de parlementaire werkzaamheden ter voorbereiding van de wet van 3 april 1990 op na te lezen, om zich de motiveringen van de toenmalige wetgever opnieuw voor de geest te halen.

Hij benadrukt nog dat het interessant zou zijn van de Evaluatiecommissie aanvullende informatie te verkrijgen over de niet ingewilligde abortusaanvragen.

Wat de terugbetaling van de ingreep door het RIZIV betreft, wijst de minister erop dat er geen wetenschappelijke reden is om een onderscheid tussen abortus en andere heelkundige ingrepen te maken: de terugbetaling geschiedt immers op grond van een medische handeling, en niet op basis van het soort ingreep.

*
* *

III. — REPLIEKEN

In verband met de versnippering van de bevoegdheden is *de heer Duquesne* voorstander van een zo ruim mogelijke dialoog, ook op het institutionele vlak.

De parlementsleden moeten thans de strafwet beoordelen die zich niet om de moraal bekommert, maar een maatschappelijk probleem bestraft op basis van de bestaande maatschappelijke consensus, de huidige morele opvattingen, de openbare orde ...

Men mag niet vergeten dat de wetgever in 1990 het begrip « noodsituatie » bewust niet heeft willen

ment de l'intervention (99,6 % des interventions n'entraînent aucune conséquence au niveau médical).

Il ressort également que la Flandre manque de services d'uniformation.

Le ministre déplore l'éparpillement des compétences en matière de santé publique. Bien que la conférence interministérielle soit un organe de coordination entre les différents niveaux de pouvoir, les procédures sont lourdes et encore ralenties par des difficultés organisationnelles de sorte qu'il est très malaisé de dégager un consensus entre les instances concernées. Il est impératif de réunir tous les acteurs dans un état d'esprit positif afin de prendre des décisions urgentes de manière coordonnée.

Le ministre estime qu'il conviendrait de s'intéresser de plus près à la situation économique et financière des femmes qui sollicitent un avortement. Il rappelle à cet égard que le gouvernement a décidé de confier une étude sur la pauvreté en Belgique à la Fondation Roi Baudouin, en collaboration avec l'Union des Villes et des Communes. Cette étude permettra de cibler les priorités en la matière.

En ce qui concerne la notion de situation de détresse, il invite les parlementaires à relire les travaux préparatoires de la loi du 3 avril 1990 afin de se remémorer les motivations du législateur de l'époque.

Il souligne encore qu'il serait intéressant d'obtenir de la commission d'évaluation des renseignements complémentaires sur les demandes d'avortements qui ont été refusées.

En ce qui concerne le remboursement de l'intervention par l'INAMI, le ministre signale qu'il n'y a pas de raison scientifique de faire une distinction entre un avortement et d'autres opérations étant donné que le remboursement se fait à l'acte et non par type d'opération.

*
* *

III. — REPLIQUES

En ce qui concerne le morcellement des compétences, *M. Duquesne* plaide pour un dialogue le plus large possible y compris sur le plan institutionnel.

Les parlementaires doivent actuellement procéder à une évaluation de la loi pénale qui ne se préoccupe pas de morale mais sanctionne un trouble social sur base du consensus social existant, de l'état des mœurs, de l'ordre public ...

Il ne faut pas perdre de vue la volonté du législateur de 1990 qui n'a pas voulu définir la notion de

vastleggen, maar het aan de betrokkene heeft overgelaten om daar in alle vrijheid over te oordelen. Dat begrip mag niet op de helling worden gezet : er behoort alleen te worden nagegaan of de gerechtelijke toepassing van de strafbepaling wel degelijk met de wil van de wetgever strookt. Spreker zou de minister van Justitie graag horen bevestigen dat de parketten de wet in dat verband niet oneigenlijk interpreteren. Evenmin mag naar aanleiding van deze evaluatie het beginsel waarbij abortus onder bepaalde omstandigheden uit de Strafwet wordt gelicht, opnieuw in het geding worden gebracht.

De rapporteur,

De voorzitter,

N. de T'SERCLAES T. MERCKX-VAN GOEY

situation de détresse mais a laissé à la femme concernée la liberté d'appréciation. Il ne faut pas remettre en cause cette notion mais vérifier que l'application judiciaire de la disposition pénale est bien conforme à la volonté du législateur. L'intervenant souhaiterait que le ministre de la Justice puisse confirmer que les parquets ne procèdent pas, à cet égard, à une interprétation abusive de la loi. Il ne peut s'agir non plus, à l'occasion de cette évaluation, de remettre en question le principe de la législation dépénalisant à certaines conditions l'avortement.

La rapporteuse,

La présidente,

N. de T'SERCLAES T. MERCKX-VAN GOEY