

1
- 1495 / 2 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

28 JUIN 1994

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

du ministère de la
Défense nationale de
l'année budgétaire 1994

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. CANDRIES

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent budget
administratif ajusté au cours de sa réunion du
22 juin 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Devolder.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Candries, Cauwen-
berghs, Ghesquière, Mar-
soul, Sarens.
P.S. MM. Biefnot, Féaux,
Harmegnies (Y.), Henry.
V.L.D. MM. Cordeel, Demeulenaere,
Devolder, Van Mechelen.
S.P. MM. Colla, De Bremaeker,
Peeters (J.).
P.R.L. MM. De Decker, Saulmont.
P.S.C. MM. Beaufays, Séneca.
Ecolo/ MM. Dallons, Van Diende-
Agalev ren
VI. M. Spinnewyn.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Brouns, Moors, Taylor, Van der
Poorten, Vandeuren, Van Looy.
MM. Charlier (G.), Janssens,
Perdieu, Ylief, N.
MM. Chevalier, Coveliers, Kemp-
naire, Van houtte, Vautmans.
MM. Bourgois (M.), Logist,
Schellens, Swennen.
MM. Damseaux, Draps, Pivin.
MM. Charlier (Ph.), Gehlen, Pon-
celet.
MM. Barbé, Thiel, Winkel.
MM. Dewinter, Van Overmeire.

Voir :

- 1495 - 93 / 94 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1495 / 2 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

28 JUNI 1994

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het ministerie van
Landsverdediging van het
begrotingsjaar 1994

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CANDRIES

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze aangepaste administra-
tieve begroting besproken tijdens haar vergadering
van 22 juni 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Devolder.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Candries, Cauwen-
berghs, Ghesquière, Mar-
soul, Sarens.
P.S. HH. Biefnot, Féaux,
Harmegnies (Y.), Henry.
V.L.D. HH. Cordeel, Demeulenaere,
Devolder, Van Mechelen.
S.P. HH. Colla, De Bremaeker,
Peeters (J.).
P.R.L. HH. De Decker, Saulmont.
P.S.C. HH. Beaufays, Séneca.
Ecolo/ HH. Dallons, Van Diende-
Agalev ren
VI. H. Spinnewyn.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Brouns, Moors, Taylor, Van der
Poorten, Vandeuren, Van Looy.
HH. Charlier (G.), Janssens,
Perdieu, Ylief, N.
HH. Chevalier, Coveliers, Kemp-
naire, Van houtte, Vautmans.
HH. Bourgois (M.), Logist,
Schellens, Swennen.
HH. Damseaux, Draps, Pivin.
HH. Charlier (Ph.), Gehlen, Pon-
celet.
HH. Barbé, Thiel, Winkel.
HH. Dewinter, Van Overmeire.

Zie :

- 1495 - 93 / 94 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

A. DISCUSSION

MM. J. Peeters et Dallons ainsi que le Président relèvent que la subvention à l'Institut géographique national (DO PA A.B. 90 11 4141) passe de 60,8 à 364,8 millions de francs belges. Quelle en est la raison ?

Le premier intervenant constate encore que pour ce qui concerne le renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure, les crédits « acquisition, renouvellement et modernisation de moyens spécifiquement militaires » (50 21 1974) augmentent de 703,9 millions de francs belges (de 9 175,5 à 9 879,4 millions de francs). Pourquoi une telle augmentation ?

Le Président signale que pour l'ensemble des Forces armées, les rémunérations (50 01 1103) diminuent de 1 761,6 millions de francs (de 53 427,6 à 51 666 millions de francs) ? Qu'est-ce qui justifie une telle diminution ?

Il ajoute que des militaires contractuels, dont le rengagement était annuel, s'interrogent sur le sort qui leur sera réservé à l'échéance de leur contrat. Il s'agit pourtant parfois de personnes qui ont participé à des missions en Somalie ou au Rwanda et qui y ont prouvé leur valeur. Devront-elles passer de nouvelles épreuves pour être admis au sein du cadre « court terme » ?

Le Président évoque la situation d'un militaire dont le contrat arrive à échéance à la fin du mois d'août. Antérieurement, il était déjà prévenu du renouvellement de son contrat. Maintenant, il demeure dans l'expectative. Quand et comment sera-t-il fixé sur son sort ?

M. Dallons précise que les crédits afférents à la construction, à l'aménagement et à l'équipement d'installations militaires (50 22 1371) augmentent de quelque 148 millions de francs belges, dans la mesure où ils passent de 539 à 687,9 millions de francs. Ces crédits concernent-ils notamment la rénovation de l'Ecole Royale Militaire ?

Par ailleurs, que recouvre l'achat ou l'expropriation de terrains et de bâtiments (50 22 7122), dont les crédits passent de 2 à 107 millions de francs en engagements ?

M. Spinnewyn partage cette même préoccupation.

Réponses du Ministre de la Défense nationale

Pour ce qui concerne l'Institut géographique national (IGN), il faut préciser que jusqu'à cette année, le Département de la Défense nationale contribuait à raison de 60 millions de francs au fonctionnement de celui-ci. D'autres Départements, même issus des communautés, fournissaient également, à des titres divers, une contribution.

Ces Départements ont saisi le prétexte des restrictions budgétaires pour remettre en question leur participation financière en 1994. La Défense nationale a donc été obligée de supporter seule le coût du

A. BESPREKING

De heren J. Peeters, Dallons en de voorzitter wijzen erop dat de subsidie aan het Nationaal Geografisch Instituut (OA PA B.A. 90 11 4141) van 60,8 miljoen Belgische frank naar 364,8 miljoen Belgische frank opklimt. Wat is de reden van die stijging ?

Voorts stelt *de eerste spreker* vast dat wat de « vernieuwing van de uitrusting en infrastructuur » betreft, met name de kredieten voor « aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen » (50 12 1374) met 703,9 miljoen Belgische frank toenemen (een stijging van 9 175,5 miljoen frank naar 9 879,4 miljoen frank). Hoe valt een dergelijke toename te verklaren ?

De voorzitter wijst erop dat de bezoldigingen voor de gehele krijgsmacht (50 01 1103) met 1 761,6 miljoen Belgische frank afnemen (een inkrimping van 53 427,6 miljoen frank tot 51 666 miljoen frank). Wat verantwoordt een dergelijke inkrimping ?

Hij voegt eraan toe dat militairen op arbeidsovereenkomst, die jaar na jaar opnieuw in dienst werden genomen, zich afvragen wat hen na afloop van hun contract te wachten staat, niettegenstaande ze soms aan opdrachten in Somalië of Ruanda hebben deelgenomen en zich daar verdienstelijk hebben gemaakt. Moeten zij nieuwe tests ondergaan om in de « kortetermijn »-formatie te kunnen worden opgenomen ?

De voorzitter haalt het voorbeeld aan van een militair wiens contract eind augustus ten einde loopt. In het verleden werd hij al in kennis gesteld van de hernieuwing van dat contract, maar nu moet hij geduld oefenen. Wanneer en hoe krijgt hij meer duidelijkheid over wat hem te wachten staat ?

De heer Dallons preciseert dat de kredieten voor de « bouw, inrichting en uitrusting van militaire installaties » (50 22 1371) met 148 miljoen Belgische frank toenemen (een stijging van 539 miljoen frank naar 687,9 miljoen frank). Zijn die kredieten met name bedoeld om de Koninklijke Militaire School te renoveren ?

Waarop slaat voorts de « aankoop of onteigening van gronden en gebouwen » (50 22 7122), met een stijging van de kredieten van 2 naar 107 miljoen frank in vastleggingen ?

Ook bij *de heer Spinnewyn* doet dat vragen rijzen.

Antwoorden van de minister van Landsverdediging

Inzake het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) zij opgemerkt dat het departement van Landsverdediging tot eind vorig jaar naar rata van 60 miljoen frank in de werkingskosten ervan heeft bijgedragen. Ook andere departementen, waarvan sommige zelfs onder de gemeenschappen ressorteren, zijn om diverse redenen geregeld financieel bijgesprongen.

Die departementen hebben het voorwendsel van de budgettaire beperkingen aangegrepen om hun financiële bijdrage in 1994 op losse schroeven te zetten. Het departement van Landsverdediging zal

fonctionnement de l'IGN, dans la mesure où elle l'estime d'une importance considérable, eu égard notamment aux cartes d'Etat-Major qu'il fournit. C'est d'ailleurs le seul et unique fournisseur de ces cartes militaires.

Concrètement, cela signifie que l'IGN travaillera, à l'égard de la Défense nationale, de façon moins onéreuse qu'à l'égard de ses autres clients potentiels. De manière générale, on cherchera à rendre cet Institut plus rentable.

Par ailleurs, l'augmentation des crédits « acquisition, renouvellement et modernisation des moyens spécifiquement militaires » est due essentiellement à un rééchelonnement des dettes relatives à des engagements du passé (531 millions de francs).

Pour le reste, il s'agit de coûts afférents à l'achat de divers équipements pour le maintien de l'opérationnalité des troupes et pour la réalisation de missions humanitaires (145 millions de francs).

La diminution de l'ensemble des rémunérations est à mettre en rapport, pour une grande partie, avec le report au 1^{er} juin 1994 de la mise en application du nouveau statut pécuniaire (- 1 363,3 millions de francs). L'instauration de l'index santé entraîne quant à elle une diminution de 504,3 millions de francs.

Il faut ajouter que les militaires « court terme » remplaceront désormais les « contractuels ». Leur engagement pourra être au maximum de cinq ans. Il n'est pas évident que les anciens contractuels seront d'office repris dans le cadre « court terme ». De plus, la participation aux opérations humanitaires en Somalie ou au Rwanda ne constitue pas davantage un passe-droits. On prendra surtout en compte l'âge et l'évaluation de ces mêmes militaires. De même, on essaiera d'arriver globalement à un degré de scolarisation plus élevé.

Le Président indique que dans le cas qu'il a évoqué, le candidat répond à ces conditions. Celui-ci devra-t-il obligatoirement passer par une période de chômage ou au contraire, bénéficiera-t-il d'une priorité au niveau d'un engagement à court terme ?

Le Ministre précise que si ce militaire bénéficie d'une évaluation positive, il entrera immédiatement en ligne de compte pour cet engagement à court terme. Il n'exclut toutefois pas une courte période de chômage.

Enfin, pour ce qui est de l'augmentation des crédits relatifs à l'achat ou à l'expropriation de terrains et de bâtiments, le Ministre souligne que cela vise l'acquisition par le Département de la Défense nationale des bâtiments situés à côté du Cabinet de la Défense nationale, rue Lambermont.

Il faut rappeler qu'en 1989, le précédent Ministre de la Défense nationale avait momentanément quitté

dan ook verplicht zijn alleen op te draaien voor de werkingskosten van het NGI want het kan het moeilijk stellen zonder dat Instituut en zulks meer bepaald omdat het de stafkaarten levert en op dat gebied overigens de enige leverancier is.

Concreet betekent zulks dat het NGI voor Landsverdediging minder duur zal werken dan voor zijn andere potentiële klanten en daarnaast zal er zoveel mogelijk naar worden gestreefd de rentabiliteit van het Instituut te verhogen.

De verhoging van de kredieten « aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen » is ten andere hoofdzakelijk te wijten aan een herschikking van de schulden met betrekking tot de vastleggingen uit het verleden (531 miljoen frank).

Voor het overige gaat het om de kosten in verband met de aankoop van diverse uitrustingen voor het behoud van de paraatheid van de troepen en de uitvoering van humanitaire opdrachten (145 miljoen frank).

De vermindering van alle bezoldigingen houdt grotendeels verband met het verdagen van de toepassingsdatum van het nieuw geldelijk statuut tot 1 juni 1994 (- 1 363,3 miljoen frank), terwijl de invoering van de gezondheidsindex, de personeelsuitgaven met 504,3 miljoen frank doet dalen.

Voorts zij opgemerkt dat de « contractuelen » zullen worden vervangen door militairen « korte termijn » die voor een periode van ten hoogste vijf jaar worden aangeworven. Het ligt niet voor de hand dat de gewezen contractuelen ambtshalve in het « korte termijn »-kader zullen worden opgenomen en daarnaast zullen diegenen die aan humanitaire operaties in Somalië of in Ruanda hebben deelgenomen niet automatisch worden voorgetrokken. Er zal vooral rekening worden gehouden met de leeftijd en de beoordeling van de betrokken militairen en bovendien zal meer aandacht worden besteed aan betere scholing.

De voorzitter merkt op dat de kandidaat in het door hem aangehaalde geval aan die voorwaarden beantwoordt. Zal de betrokkene zich verplicht zien een tijdlang werkloos te zijn of zal hij integendeel de voorrang genieten voor een indienstneming op korte termijn ?

De minister antwoordt dat als die militair een gunstige beoordeling krijgt, hij onmiddellijk voor die indienstneming op korte termijn in aanmerking komt hoewel een korte periode van werkloosheid niet uitgesloten is.

Inzake de stijging van de kosten voor de aankoop of de onteigening van gronden en gebouwen benadrukt de minister ten slotte dat het hier gaat om de aankoop, door het departement van Landsverdediging, van de panden die in de Lambermontstraat naast het kabinet van Landsverdediging gelegen zijn.

In 1989 is het kabinet van de voormalige minister van Landsverdediging tijdelijk moeten verhuizen

le 6/8 du Lambermont, dont l'état se dégradait, pour installer son cabinet boulevard du Régent. L'intention était de faire procéder à la restauration du bâtiment pendant la durée du contrat de location. La Régie des Bâtiments était chargée de procéder à ces travaux mais n'a pu ce faire, faute de crédits disponibles.

On en est finalement arrivé à une situation assez paradoxale, où l'Etat possède un bâtiment, certes grand et beau mais en mauvais état et inoccupé, tandis qu'il doit louer ailleurs, à des prix élevés, des bureaux pour loger le cabinet ministériel. Malgré de nombreuses interventions à ce sujet, la situation ne semblait guère devoir évoluer.

Comme en avril 1995, le bail pour les bureaux situés Boulevard du Régent devait être renouvelé, le Ministre a préféré procéder à l'acquisition du bâtiment de la rue Lambermont (n° 4) auprès de la Régie des Bâtiments. Le montant de l'acquisition (105 millions de francs) est à augmenter de 69 millions de francs, qui ont été cédés à la Régie pour la rénovation du Cabinet (n° 6/8). Le Département se substitue ainsi à la Régie, qui est chargée de « loger » les cabinets ministériels et les Ministères.

L'ensemble de cette opération contribue à la sauvegarde de notre patrimoine et permet, à long terme, une gestion encore plus rentable du Département.

En conclusion, le Ministre fait observer que les moyens budgétaires initiaux, qui s'élevaient à 97 845,8 millions de francs, ont pu être ramenés à 96 947,4 millions de francs, soit une réduction de 898,4 millions de francs et un milliard de francs en-dessous de l'enveloppe de 98 milliards de francs.

B. VOTES

Par 11 voix et trois abstentions, la Commission adopte la proposition de motion motivée ci-après constatant que le budget administratif ajusté du Ministère de la Défense nationale est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi portant troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 1994.

Le Rapporteur,

H. CANDRIES

Le Président,

J. DEVOLDER

van de Lambermontstraat 6/8, die in slechte staat begon te verkeren, naar de Regentlaan. Het was de bedoeling het pand tijdens de duur van het huurcontract te restaureren. De Regie der Gebouwen moest die werken uitvoeren, maar beschikte hiervoor niet over de nodige kredieten.

Daardoor ontstond een paradoxale situatie : de Staat is eigenaar van een mooi en groot pand, dat echter in slechte staat verkeert en leeg staat, zodat hij elders tegen hoge prijzen kantoorruimte moet huren om het ministerieel kabinet te huisvesten. Ondanks de vele interventies bleek er nauwelijks verandering te komen in de toestand.

Aangezien het huurcontract voor de kantoren aan de Regentlaan in april 1995 moet worden vernieuwd, verkoos de minister het pand aan de Lambermontstraat 4 van de Regie der Gebouwen te kopen. Het aankoopbedrag (105 miljoen frank) moet nog worden vermeerderd met 69 miljoen frank. Dat bedrag gaat naar de Regie voor de renovatie van het kabinet op de n° 6/8. Het departement stelt zich op die manier in de plaats van de Regie, die belast is met de huisvesting van de ministeriële kabinetten en van de ministeries.

Deze operatie draagt in haar geheel bij tot de vrijwaring van ons patrimonium en maakt op lange termijn een nog rendabeler beheer van het departement mogelijk.

Tot slot merkt de minister op dat de oorspronkelijke begroting (97 845,8 miljoen frank) kon worden teruggebracht tot 96 947,4 miljoen frank, wat neerkomt op een vermindering met 898,4 miljoen frank of één miljard frank onder de enveloppe van 98 miljard frank.

B. STEMMINGEN

De Commissie keurt het hierna afgedrukte voorstel van gemotiveerde motie met 11 stemmen en 3 onthoudingen goed en stelt vast dat de aangepaste administratieve begroting van het ministerie van Landsverdediging in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1994.

De Rapporteur,

H. CANDRIES

De Voorzitter,

J. DEVOLDER

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

« La Chambre,

Vu l'article 20 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991),

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre,

Vu enfin le projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1994 :

Constate que le budget administratif ajusté du Ministère de la Défense nationale pour l'année budgétaire 1994 est composé de tableaux d'allocations de base, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat;

Déclare que ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1994. »

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

« De Kamer,

Gelet op artikel 20 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991),

Mede gelet op de artikelen 74, n^o 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer,

Gelet ten slotte op het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1994 :

Stelt vast dat de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging voor het begrotingsjaar 1994 bestaat uit tabellen van de basisallocaties, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven;

Verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1994. »