

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

28 JUIN 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 20 septembre 1948
portant organisation de l'économie et la loi
du 10 juin 1952 concernant la santé et la
sécurité des travailleurs, ainsi que la
salubrité du travail et des lieux
de travail**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. VANDENDRIESCHE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au
cours de ses réunions des 16 et 21 juin 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Oli-
vier, Schuermans, Vanden-
driessche
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Delizée, Perdieu, Poty
V.L.D. MM. Chevalier, De Groot,
Devolder, Van Mechelen
S.P. MM. Peeters (J.), Slegckx,
Van der Sande
P.R.L. MM. Draps, Severin
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), No-
thomb
Ecolo Agalev
VI MM. Detienne, Geysels
Blok M. Van Hauthem

B. — Suppléants :

MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen,
MM. Taylor, Vanleenhove, Van-
poucke
MM. Biefnot, Collart, Mayeur,
Minet, Namotte
M. Daems, Mmes De Maght-Ael-
brecht, Nelis-Van Liedekerke, MM.
Platteau, Vergote
MM. Dielens, Hostekint, Landuyt,
Peeters (L.)
MM. de Clippele, Ducarme, Hazette,
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grim-
berghs, Hiance
MM. Dallons, Defeyt, Mme Dua,
MM. Van den Eynde, Wymeersch

Voir :

- 1484 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Voir également :

- N° 4 : Texte adopté par la Commission.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

28 JUNI 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 20 september
1948 houdende organisatie van het
bedrijfsleven en van de wet van 10 juni 1952
betreffende de gezondheid en de veiligheid
van de werknemers, alsmede de salubriteit
van het werk en van de werkplaatsen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANDENDRIESCHE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp be-
sproken tijdens haar vergaderingen van 16 en
21 juni 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Oli-
vier, Schuermans, Vanden-
driessche
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Delizée, Perdieu, Poty
V.L.D. HH. Chevalier, De Groot,
Devolder, Van Mechelen
S.P. HH. Peeters (J.), Slegckx,
Van der Sande
P.R.L. HH. Draps, Severin
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), No-
thomb
Ecolo/ Agalev
VI H. Van Hauthem
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen,
HH. Taylor, Vanleenhove, Van-
poucke
HH. Biefnot, Collart, Mayeur,
Minet, Namotte
H. Daems, Mevr. De Maght-Ael-
brecht, Nelis-Van Liedekerke, HH.
Platteau, Vergote
HH. Dielens, Hostekint, Landuyt,
Peeters (L.)
HH. de Clippele, Ducarme, Hazette,
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grim-
berghs, Hiance
HH. Dallons, Defeyt, Mevr. Dua,
HH. Van den Eynde, Wymeersch

Zie :

- 1484 - 93 / 94 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Les élections sociales pour l'institution et le renouvellement des conseils d'entreprise et des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail ont lieu tous les quatre ans. Les prochaines élections se dérouleront dans le courant du mois de mai de l'année prochaine, entre le 8 et le 20 mai.

En vue de préparer ces élections qui sont précédées d'une procédure préélectorale dans les entreprises d'une durée d'environ cinq mois, le Conseil national du Travail a examiné les dispositions qui devraient faire l'objet d'une amélioration dans l'intérêt de toutes les parties en présence.

Les élections sociales sont d'abord régies par des dispositions légales, la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie pour les conseils d'entreprise et la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail pour les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail. Il existe ensuite les dispositions réglementaires : l'arrêté royal du 18 octobre 1990 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et la circulaire ministérielle du 12 novembre 1990 relative aux élections pour les conseils d'entreprise et les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Les modifications nécessaires, qui font l'objet d'un avis unanime du Conseil, sont précisées dans l'avis n° 1083 qui vient d'être rendu le 21 décembre 1993.

Ces modifications ont pour but l'amélioration des dispositions législatives actuelles dans l'intérêt des parties.

L'adoption rapide de ces modifications devrait permettre de prendre à temps un nouvel arrêté royal et une nouvelle circulaire ministérielle avant que ne débute la procédure préélectorale des élections sociales de 1995.

Ces modifications concernent essentiellement les points suivants :

1. En début de procédure électorale, l'employeur définit la ou les unités techniques pour lesquelles des organes devront être institués. Les dispositions légales actuellement en vigueur prévoient que plusieurs entités juridiques sont présumées former une unité technique d'exploitation si un certain nombre de conditions sont remplies simultanément.

Une de ces conditions est que les activités des entités juridiques qui résultent d'une scission restent reliées entre elles.

I. — INLEIDENDE UTTEENZETTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

De sociale verkiezingen voor de oprichting en de hernieuwing van de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen vinden om de vier jaar plaats. De eerstkomende verkiezingen zullen gehouden worden in de loop van de maand mei van volgend jaar tussen 8 en 20 mei.

Met het oog op het voorbereiden van deze verkiezingen die worden voorafgegaan door een preëlectorale procedure in de ondernemingen met een duurtijd van ongeveer vijf maanden, heeft de Nationale Arbeidsraad de bepalingen onderzocht die het voorwerp zouden moeten uitmaken van een verbetering in het belang van alle betrokken partijen.

De sociale verkiezingen worden in de eerste plaats geregeld door wettelijke bepalingen : de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven voor de ondernemingsraden en de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen voor de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen. Daarnaast zijn er reglementaire bepalingen : het koninklijk besluit van 18 oktober 1990 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, en de ministeriële omzendbrief van 12 november 1990 betreffende de verkiezingen voor de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De vereiste wijzigingen die het voorwerp zijn van een unaniem advies van de Nationale Arbeidsraad, worden verduidelijkt in het advies n° 1083 dat overgemaakt werd op 21 december 1993.

Deze wijzigingen hebben tot doel de verbetering van de huidige wettelijke bepalingen in het belang van alle partijen.

De snelle invoering van deze wijzigingen zou moeten toelaten om tijdig een nieuw koninklijk besluit en een nieuwe ministeriële omzendbrief te kunnen maken vóór het begin van de preëlectorale procedure van de sociale verkiezingen van 1995, met name in het laatste trimester van 1994.

Deze wijzigingen betreffen voornamelijk volgende punten :

1. In het begin van de verkiezingsprocedure, bepaalt de werkgever de technische eenheid (eenheden) waarvoor organen moeten worden opgericht. De huidige wettelijke bepalingen voorzien dat meerdere juridische entiteiten vermoed worden een technische bedrijfseenheid te vormen indien een aantal voorwaarden gelijktijdig vervuld zijn.

Een van deze voorwaarden stelt dat de activiteiten van de juridische entiteiten die door de splitsing ontstonden op mekaar afgestemd blijven.

La modification proposée vise à résoudre les difficultés d'application posées par cette notion de scission.

Dans la législation antérieure, la présomption n'envisageait que le cas d'une scission formelle de l'entreprise dès la création de celle-ci ou après et ne s'appliquait pas à la simple création d'activités nouvelles reliées entre elles.

Ceci avait pour effet d'exclure certaines entités juridiques qui n'atteignaient pas seules le seuil requis pour instituer un organe (conseil d'entreprise ou comité de sécurité).

Le texte proposé par l'article 1^{er}, 1^o, précise donc cette notion de scission et étend la présomption à cette dernière hypothèse en mentionnant que la présomption s'applique :

- non seulement comme auparavant dans le cas d'une scission,

- mais aussi, lorsque ces sociétés nouvelles, sans scission formelle, ont été créées au cours des années pour répondre à des besoins nouveaux pour autant que les activités de ces nouvelles sociétés soient reliées entre elles et avec celle de la première société.

2. La deuxième modification proposée vise à insérer à l'article 14 un paragraphe 5 pour résoudre le problème suivant.

Il n'y a pas d'obligation actuellement de créer un conseil d'entreprise dans les services publics. Cette notion de service public n'a toutefois jamais été précisée, il n'y a pas dans la loi du 20 septembre 1948 de délimitation exacte du champ d'application de la notion de service public.

La nouvelle disposition précise donc qu'un conseil d'entreprise doit être institué dans toute institution n'ayant pas de statut syndical spécifique. Il s'agit d'une disposition similaire à celle qui existe pour les comités de sécurité et d'hygiène.

Ainsi ne seront pas tenus d'instituer un conseil d'entreprise au sens de la loi de 1948, Belgacom, la Poste, la RTBF, les Forces Armées, le SHAPE, les organismes d'intérêt public, les administrations provinciales et locales, les ministères des communautés et des régions puisqu'ils disposent d'un statut syndical.

Par contre dans la mesure où elles ne disposent pas d'un statut syndical, les institutions publiques de crédit seront tenues d'instituer un tel organe.

3. L'article 2 exclut le chef de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et le médecin du travail aussi bien de la délégation de l'employeur que de la délégation des travailleurs et ce pour le conseil et le comité.

Cette modification introduite par les articles 2 et 7, 2^o, se justifie en raison de leurs fonctions et afin de faciliter l'exercice de leurs missions spécifiques dans l'entreprise et de garantir leur indépendance.

De voorgestelde wijziging strekt ertoe de toepassingsmoeilijkheden op te lossen die gesteld worden door dit begrip splitsing.

In de bestaande wetgeving, hield het vermoeden slechts rekening met het geval van een formele splitsing van de onderneming van bij de oprichting of daarna en was het vermoeden niet van toepassing op de gewone oprichting van nieuwe activiteiten die op elkaar afgestemd zijn.

Dit had voor gevolg bepaalde juridische entiteiten uit te sluiten die de vereiste drempel voor de oprichting van een orgaan (ondernemingsraad of comité voor veiligheid) niet bereikten.

De tekst voorgesteld door artikel 1, 1^o, verduidelijkt het begrip splitsing door te vermelden dat het vermoeden van toepassing is in 2 gevallen :

- niet enkel, zoals voorheen, ingeval van splitsing,

- maar ook, indien die nieuwe vennootschappen, zonder formele splitsing, opgericht werden in de loop van de jaren om te beantwoorden aan nieuwe behoeften en voor zover de activiteiten van deze nieuwe vennootschappen op elkaar blijven afgestemd en ook op deze van de oorspronkelijke vennootschap.

2. De tweede voorgestelde wijziging beoogt de invoering van een paragraaf 5 in artikel 14 om volgend probleem op te lossen.

Er bestaat momenteel geen verplichting een ondernemingsraad op te richten in openbare diensten. Dit begrip openbare dienst is evenwel nooit verduidelijkt geworden; in de wet van 20 september 1948 is er geen nauwkeurige afbakening van het toepassingsgebied van het begrip openbare dienst.

De nieuwe bepaling verduidelijkt nu dat er een ondernemingsraad moet worden opgericht in elke instelling die geen specifiek vakbondsstatuut heeft. Deze bepaling is gelijkaardig aan deze die voor de comités voor veiligheid en hygiëne bestaat.

Zo zijn niet gehouden een ondernemingsraad op te richten in de zin van de wet van 1948, Belgacom, De Post, RTBF, de krijgsmacht, SHAPE, de instellingen van openbaar nut, de provinciale en lokale besturen, de ministeries van de gemeenschappen en de gewesten want zij beschikken over een eigen syndicaal statuut.

In de mate dat de openbare kredietinstellingen daarentegen niet beschikken over een syndicaal statuut, zijn ze gehouden een dergelijk orgaan op te richten.

3. Artikel 2 sluit het hoofd van de dienst veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en de arbeidsgeneesheer uit zowel de werkgeversafvaardiging als uit de werknemersafvaardiging van zowel ondernemingsraad als comité.

Deze wijziging voorgesteld door de artikelen 2 en 7, 2^o, is gerechtvaardigd door de aard van hun functie en om de uitoefening van hun specifieke opdracht in de onderneming te vergemakkelijken.

Cette disposition était déjà exprimée auparavant sous forme d'un souhait dans la circulaire ministérielle précédente.

4. Pour être éligibles comme délégué du personnel, les travailleurs doivent, au jour des élections, être occupés depuis six mois au moins dans l'entreprise. A l'heure actuelle, il est parfois difficile pour les travailleurs de satisfaire à cette condition parce qu'ils sont occupés lors de périodes intermittentes dans le cadre de contrats de travail atypiques. L'article 3 pour les conseils d'entreprise et l'article 7, 3°, pour les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, ont pour objectif d'étendre la possibilité d'être candidat aux élections sociales à ces travailleurs qui dans ces entreprises sont occupés pendant plusieurs périodes pour au total au moins 9 mois.

5. La loi du 19 mars 1991 portant un régime de licenciement particulier pour les délégués du personnel aux conseils d'entreprise et aux comités porte l'âge auquel prend fin la protection contre le licenciement à 65 ans. Dans un souci de concordance des lois du 20 septembre 1948 et du 10 juin 1952 avec le prescrit de la loi de 1991, l'article 3 du présent projet de loi précise qu'un travailleur ne peut plus être éligible lorsqu'il a atteint l'âge de 65 ans.

6. L'article 4 supprime la possibilité de panachage. Cette possibilité était déjà abrogée par l'arrêté royal du 18 octobre 1990.

Cela signifie que les électeurs pourront voter en tête de la liste de leur choix ou pour des candidats de la même liste.

7. Les articles 5, 1°, 2° et 5°, et 8, 1°, 2° et 5° ne modifient pas les textes existants mais en modifient la structure. La loi du 19 mars 1991 a abrogé les alinéas 2 et 8 de l'article 21 de la loi de 1948 car les dispositions relatives à la protection des délégués du personnel qui figuraient auparavant à l'article 21 ont été reprises dans cette loi du 19 mars 1990.

Le texte proposé reprend à un autre endroit, dans un souci de clarification, les dispositions relatives à la fin du mandat.

Ces dispositions restent inchangées.

8. Auparavant, un candidat non élu ne pouvait pas remplacer un suppléant devenu effectif. Le projet de loi ouvre cette possibilité.

Les articles 5, 3° et 8, 3°, permettent à un candidat non élu de passer au stade de suppléant avant de devenir effectif et ceci afin qu'il puisse acquérir les connaissances et l'expérience dans le fonctionnement des conseils ou des comités avant d'être amené, le cas échéant, à remplir un mandat de membre effectif.

9. Auparavant, lorsque le nombre de délégués devenait inférieur à deux, il fallait un arrêté royal pour imposer le renouvellement d'un organe (par une pro-

Deze bepaling was voorheen reeds als aanbeveling in de vorige ministeriële omzendbrief opgenomen.

4. Om verkiesbaar te zijn als personeelsafgevaardigde moeten de werknemers, op de dag van de verkiezingen, sinds minstens zes maanden ononderbroken tewerkgesteld zijn in de onderneming. In de huidige stand van zaken wordt het soms moeilijk voor de werknemers om te voldoen aan deze voorwaarde omdat ze gedurende afwisselende periodes tewerkgesteld worden in het kader van atypische arbeidsovereenkomsten. Artikel 3 voor de ondernemingsraden en artikel 7, 3°, voor de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, beogen de mogelijkheid om kandidaat te zijn bij de sociale verkiezingen uit te breiden tot deze werknemers die tewerkgesteld zijn in deze ondernemingen gedurende in totaal minstens 9 maanden tijdens meerdere periodes.

5. De wet van 19 maart 1991 houdende een bijzondere ontslagregeling voor de personeelsafgevaardigden in de ondernemingsraden en in de comités, brengt de leeftijd waarop de bescherming tegen ontslag een einde neemt, op 65 jaar. In een streven naar overeenstemming tussen de wetten van 20 september 1948 en 10 juni 1952, en het voorschrift van de wet 1991, verduidelijkt artikel 3 van dit wetsontwerp dat een werknemer niet meer verkiesbaar kan zijn wanneer hij de leeftijd van 65 jaar bereikt.

6. Artikel 4 schaft de mogelijkheid tot bontstemmen (panachage) af. Deze mogelijkheid was reeds afgeschaft door het koninklijk besluit van 18 oktober 1990.

Dat wil zeggen dat de kiezers hun stemmen kunnen uitbrengen bovenaan de lijst van hun keuze of kandidaten aanduiden op dezelfde lijst.

7. De artikelen 5, 1°, 2° en 5°, en 8, 1°, 2° en 5° wijzigen niet de bestaande teksten zelf maar wijzigen de structuur ervan. De wet van 19 maart 1991 heeft de leden 2 tot 8 van artikel 21 van de wet van 1948 afgeschaft omdat de bepalingen inzake bescherming van de werknemers afgevaardigden die vroeger in artikel 21 voorkwamen, terug werden opgenomen in deze wet van 19 maart 1990.

De voorgestelde tekst herneemt op een andere plaats, met het oog op een tekstverduidelijking de bepalingen betreffende het einde van het mandaat.

Deze bepalingen blijven ongewijzigd.

8. Voorheen kon een niet verkozen kandidaat geen plaatsvervanger vervangen die gewoon lid geworden was. Het wetsontwerp maakt dit mogelijk.

De artikelen 5, 3° en 8, 3°, laten een niet verkozen kandidaat toe om over te gaan naar het niveau van plaatsvervanger, alvorens gewoon lid te worden, dit om kennis en ervaring te verwerven inzake de werking van de raad of het comité vooraleer desgevallend geroepen te worden het mandaat van gewoon lid op te moeten nemen.

9. Voorheen was een koninklijk besluit nodig om de hernieuwing van een orgaan op te leggen buiten de normale verkiezingsperiode (dit wil zeggen tussen

cédure complète d'élections, 150 jours) en dehors de la période normale d'élection (c'est-à-dire entre deux élections). La modification supprime l'obligation d'établir un arrêté royal mais prévoit une procédure réduite à 90 jours. Cette procédure sera réglée dans l'arrêté royal que je soumettrai au Roi dès le vote de ce projet de loi. Le projet de loi par les articles 5, 4° et 8, 4°, supprime l'obligation d'élaboration d'un arrêté royal pour le renouvellement d'un organe lorsque le nombre de délégués du personnel devenait inférieur à deux entre deux élections consécutives.

En effet, cette procédure s'avérait parfois longue et difficile voire même inutile.

10. Les articles 5, 6° et 8, 6°, du projet de loi comblent une lacune des législations en vigueur en précisant la procédure à suivre lorsqu'il y a une modification de l'unité technique d'exploitation entre le jour de la détermination de ces unités techniques d'exploitations et le jour des élections.

Ainsi il ne sera pas tenu compte par exemple d'un transfert intervenu pendant la procédure électorale. C'est seulement lors de l'installation du conseil d'entreprise ou du comité de sécurité que les délégués occupés dans la partie transférée d'une entreprise qui disposait d'un tel organe siègeront dans les organes de l'entreprise cessionnaire.

11. Le choix du secrétaire d'un conseil d'entreprise a toujours posé beaucoup de problèmes. Le mode de choix de ce secrétaire doit être prévu dans le règlement d'ordre intérieur du conseil d'entreprise élaboré par le conseil lui-même ou par la commission paritaire dont dépend l'entreprise.

Toutefois dans certains cas, l'entreprise dépend de plusieurs commissions paritaires qui ont élaboré des règlements d'ordre intérieur contenant des dispositions divergentes ou encore le règlement d'ordre d'intérieur ne prévoit pas de procédure ou prévoit une procédure qui n'offre pas de solutions dans certaines circonstances.

L'article 6 du projet de loi vise à résoudre ce problème en prévoyant que le secrétaire sera désigné par l'organisation des travailleurs qui a obtenu le plus de suffrages.

Cet article 6 détermine aussi le règlement d'ordre intérieur type applicable lorsque l'entreprise relève de plusieurs commissions forfaitaires ayant établi des règlements-types différents.

Il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat.

2 verkiezingen) wanneer het aantal personeelsafgevaardigden kleiner werd dan 2 (via een volledige verkiezingsprocedure van 150 dagen). Deze wijziging schrapt de verplichting een koninklijk besluit op te stellen en voorziet een verkorte procedure van 90 dagen. Deze procedure zal worden uitgewerkt in het koninklijk besluit dat ik aan de Koning zal voorleggen na de stemming van dit wetsontwerp. Via de artikelen 5, 4° en 8, 4°, schrapt het wetsontwerp de verplichting een koninklijk besluit uit te werken voor de hernieuwing van een orgaan, wanneer het aantal personeelsafgevaardigden kleiner is geworden dan 2 tussen 2 opeenvolgende verkiezingen.

Deze procedure blijkt immers soms lang en moeilijk of zelfs nutteloos te zijn.

10. De artikelen 5, 6° en 8, 6°, van het wetsontwerp vullen een lacune op binnen de bestaande wetgeving door de te volgen procedure te verduidelijken ingeval van wijziging van de technische bedrijfs-eenheid tussen de dag van de bepaling ervan en de dag van de verkiezingen.

Zo zal er geen rekening worden gehouden bijvoorbeeld met een overgang die zich voordoet tijdens de verkiezingsprocedure. Het is slechts bij de instelling van de ondernemingsraad of van het comité voor veiligheid dat de personeelsafgevaardigden tewerkgesteld in het overgedragen deel van de onderneming die over een dergelijk orgaan beschikt, zullen zetelen in de organen van de overnemende onderneming.

11. De keuze van de secretaris van de ondernemingsraad heeft altijd veel problemen gesteld. De wijze van keuze van deze secretaris moet in het huishoudelijk reglement van de ondernemingsraad worden voorzien, opgemaakt door de raad zelf of door het paritair comité waarvan de onderneming afhangt.

Nochtans hangt in bepaalde gevallen de onderneming af van meerdere paritaire comités die elk een huishoudelijk reglement uitwerkten met uiteenlopende bepalingen ofwel voorziet het huishoudelijk reglement geen procedure of een procedure die geen oplossing inhoudt voor welbepaalde omstandigheden.

Artikel 6 van het wetsontwerp beoogt de oplossing van dit probleem door te voorzien dat de secretaris dan zal worden aangeduid door de werknemersorganisatie die het meeste stemmen heeft behaald.

Dit artikel 6 bepaalt ook het huishoudelijk type-reglement dat van toepassing is indien de onderneming onder de bevoegdheid van meerdere paritaire comités of subcomités valt die verschillende type-reglementen hebben opgesteld.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State.

II. — DISCUSSION GENERALE

MM. Detienne, Devolder et Geysels déplorent la précipitation avec laquelle le texte proposé est examiné par la Commission. Celui-ci apporte en effet de nombreuses modifications importantes à la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et à la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail.

M. Detienne indique ensuite, quant au fond, que le projet à l'examen lui apparaît comme étant très positif. Il est important, en effet, que les élections sociales de mai 1995 puissent se dérouler dans de bonnes conditions, notamment sur le plan de leur organisation.

Il est toutefois regrettable que le gouvernement n'ait pas pu tenir compte, dans le texte proposé, des dispositions de la proposition de directive européenne relative aux comités d'entreprise européens, dite « directive Vredeling ». En effet, cette directive, une fois adoptée par le Conseil de l'Union européenne, devra être transposée en droit interne, ce qui nécessitera l'adoption par le Parlement d'un projet de loi spécifique, par hypothèse distinct du projet à l'examen.

L'intervenant s'interroge sur l'état de la question concernant l'adoption de cette directive et, dans l'hypothèse d'une adoption imminente, se demande si un projet de loi transposant cette directive ne sera pas prochainement déposé au Parlement.

La Ministre de l'Emploi et du Travail, chargée de la Politique d'égalité des chances entre hommes et femmes, fait observer que la directive relative aux comités d'entreprise européens ne se situe actuellement qu'au stade de la proposition. Un accord a été obtenu sur un projet de texte en la matière au sein du COREPER (Comité des représentants permanents), organe qui a pour tâche de préparer les travaux du Conseil (et d'exécuter les mandats qui lui sont confiés par celui-ci).

Cette proposition de directive figurera à l'ordre du jour de la réunion du Conseil du 22 juin 1994 et elle sera, en cas de déroulement normal des travaux, adoptée ce même jour. Une fois adoptée, cette directive devra être transposée en droit belge par un projet de loi spécifique. La Belgique dispose toutefois d'un délai de 3 ans pour ce faire.

M. Sleenx se demande si les périodes couvertes par les allocations de chômage ou les indemnités d'assurance-maladie invalidité sont assimilées à des journées de travail prestées de manière effective par les candidats délégués du personnel aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

La Ministre répond que ces périodes en question sont assimilées à des journées de travail effectif si elles se situent dans la durée prévue par le contrat de travail des candidats délégués considérés.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heren Detienne, Devolder en Geysels betreuren de haast waarmee de Commissie de tekst in ontwerp bespreekt; die tekst brengt immers tal van belangrijke wijzigingen aan in de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en in de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en de werkplaatsen.

Volgens *de heer Detienne* is het voorliggende ontwerp heel positief. De sociale verkiezingen van mei 1995 behoren immers in goede omstandigheden te kunnen verlopen, met name op organisatorisch vlak.

Toch vindt hij het jammer dat de regering in de ontworpen tekst geen rekening heeft gehouden met de bepalingen van het voorstel voor een Europese richtlijn inzake de Europese ondernemingscomités, de zogenaamde « richtlijn-Vredeling ». Nadat de EU-Raad die richtlijn zal hebben aangenomen, moet ze immers in het interne recht worden omgezet, wat vereist dat het Parlement een specifiek wetsontwerp goedkeurt dat eventueel zal verschillen van het ter tafel liggende ontwerp.

Spreker vraagt hoever het staat met de goedkeuring van die richtlijn. Mocht die goedkeuring heel binnenkort een feit zijn, wordt dan over afzienbare tijd een wetsontwerp tot omzetting van die richtlijn in het Parlement ingediend?

De minister van Tewerkstelling en Arbeid, belast met het beleid van gelijke kansen voor mannen en vrouwen, merkt op dat de richtlijn inzake de Europese ondernemingscomités nog maar een voorstel is. In het COREPER (Comité van de permanente vertegenwoordigers van de Lid-Statens), het orgaan dat de werkzaamheden van de Raad voorbereidt en de opdrachten van die Raad uitvoert, is men het ter zake eens geworden over een ontwerp-tekst.

Dat voorstel voor een richtlijn staat op de agenda van de vergadering van de Raad van 22 juni 1994 en zal, als de werkzaamheden normaal verlopen, diezelfde dag ook worden aangenomen. Nadien moet die richtlijn via een specifiek wetsontwerp in het Belgische recht worden omgezet. België heeft evenwel drie jaar de tijd om dat te doen.

De heer Sleenx vraagt zich af of de door werkloosheidsuitkeringen dan wel ziekengeld gedekte periodes worden gelijkgesteld met effectieve werkdagen van de kandidaat-personeelsafgevaardigden in de ondernemingsraden en in de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De minister antwoordt dat die periodes met effectieve werkdagen worden gelijkgesteld, op voorwaarde dat ze binnen de door de arbeidsovereenkomst van de kandidaat-afgevaardigden bepaalde termijnen vallen.

M. Devolder constate que les partenaires sociaux ont mis un an pour parvenir, au sein du CNT, à un accord au sujet des modifications à apporter aux dispositions légales existantes. Il n'est dès lors pas indiqué d'examiner, de toute urgence, au sein de cette Commission, le texte proposé.

M. Geysels s'interroge sur l'état de la question concernant la représentation garantie des femmes sur les listes des candidats aux élections sociales.

La Ministre signale qu'un arrêté royal prévoyant la présence de membres féminins du personnel sur les listes, au prorata de leur nombre au sein des entreprises considérées, est actuellement soumis à la signature royale.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

M. J. Peeters fait valoir que la formulation de cette disposition, qui vise à préciser la portée de la notion de scission, pourrait être simplifiée.

La Ministre indique que le texte initial pouvait sans doute apparaître comme étant plus concis. Toutefois, le gouvernement a suivi les remarques du Conseil d'Etat en précisant clairement que l'intention est d'appliquer la présomption prévue à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 (suivant laquelle plusieurs entités juridiques sont censées, jusqu'à preuve du contraire, former une unité technique d'exploitation) non seulement lorsque la création de sociétés nouvelles a été envisagée dès la création de la société originaire mais également lorsque ces sociétés *scission formelle* ont été créées au cours des années pour répondre à de nouveaux besoins, pour autant que les activités développées dans ces nouvelles sociétés sont liées entre elles et à celle de la première société.

L'exemple suivant peut être évoqué : tombe sous l'application de la présomption prévue à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948, l'entreprise qui, suite à l'apparition d'une demande en ce sens sur le marché, crée, à côté de son département production, un département vente.

M. Perdieu, suggère d'apporter les corrections suivantes au 2^o du texte proposé :

— insérer dans la version française le mot « en » entre les mots « ou » et « vertu » ;

— remplacer dans la version néerlandaise, les trois dernières lignes par ce qui suit :

« de personeelsleden onderworpen zijn aan een syndicaal statuut dat ingesteld is door of krachtens wettelijke of reglementaire bepalingen ».

De heer Devolder constateert dat de sociale partners één jaar nodig hebben gehad om het in de NAR eens te worden over de wijzigingen die in de vigerende wetsbepalingen moeten worden aangebracht. Het is dus niet echt aangewezen deze Commissie de voorgestelde tekst op een drafje te laten bespreken.

De heer Geysels informeert naar de stand van zaken in verband met de gewaarborgde aanwezigheid van vrouwen op de kandidatenlijsten voor de sociale verkiezingen.

De minister antwoordt dat een koninklijk besluit tot regeling van de aanwezigheid van werknemers op de lijsten, naar evenredigheid met het aantal vrouwen in de betrokken ondernemingen, thans aan de Koning ter ondertekening wordt voorgelegd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heer J. Peeters merkt op dat deze bepaling, die de draagwijdte van het begrip splitsing moet verduidelijken, eenvoudiger zou kunnen worden geformuleerd.

De minister wijst erop dat de oorspronkelijke tekst ongetwijfeld beknopter leek. De Regering is evenwel ingegaan op de opmerkingen van de Raad van State en heeft uitdrukkelijk vermeld dat het de bedoeling is het vermoeden waarvan sprake in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 (dat bepaalt dat verschillende juridische entiteiten, tot het tegendeel bewezen is, geacht worden één enkele technische bedrijfseenheid te vormen) niet alleen toe te passen wanneer de oprichting van nieuwe vennootschappen vanaf de oprichting van de moedervennootschap is gepland, maar ook wanneer die vennootschappen *zonder formele splitsing* in de loop der jaren werden opgericht om te beantwoorden aan een nieuwe vraag, op voorwaarde dat de activiteiten die zich in die nieuwe vennootschappen hebben ontwikkeld zowel met die van de eerste vennootschap als onderling verbonden zijn.

Een voorbeeld : een onderneming die ingevolge een nieuwe vraag van de markt naast de produktieafdeling een verkoopafdeling opricht, valt onder de toepassing van het vermoeden bedoeld in artikel 14 van de wet van 20 september 1948.

De heer Perdieu, stelt voor de volgende verbeteringen aan te brengen in het 2^o van de voorgestelde tekst :

— in de Franse tekst, het woord « en » invoegen tussen de woorden « ou » en « vertu » ;

— in de Nederlandse tekst, de laatste drie regels vervangen door wat volgt :

« de personeelsleden onderworpen zijn aan een syndicaal statuut dat ingesteld is door of krachtens wettelijke of reglementaire bepalingen ».

La Commission marque son accord sur ces corrections d'ordre technique.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 2

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 3

Sur proposition de *M. Perdieu* une correction d'ordre technique est apportée au texte néerlandais du 1^o, les mots « *meerdere periodes* » étant remplacés par les mots « *verschillende periodes* ».

Cet article n'appelle pas davantage d'observations et est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 4

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté à l'unanimité.

Art. 5

M. Perdieu suggère d'apporter les corrections suivantes au texte proposé :

— au 2^o, insérer, dans le texte néerlandais, les mots « *ter post* » entre les mots « *bij* » et « *aangetekend schrijven* » ;

— au 6^o, modifier les intitulés français et néerlandais du § 10 de l'article 21 de la loi du 20 septembre 1948, en remplaçant les mots « *loi du 21 mai 1991* » par les mots « *l'arrêté royal du 21 mai 1991* ».

La Commission marque son accord sur ces corrections d'ordre technique.

*
* *

L'article 5 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 6

M. J. Peeters constate qu'aux termes du texte proposé, le secrétaire du conseil d'entreprise est désigné,

De commissie gaat akkoord met de voorgestelde technische verbeteringen.

*
* *

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt; het wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Op voorstel van *de heer Perdieu* wordt een technische verbetering aangebracht in de Nederlandse tekst onder het 1^o. De woorden « *meerdere periodes* » worden vervangen door de woorden « *verscheidene periodes* ».

Over dit artikel worden verder geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

De heer Perdieu stelt voor de volgende wijzigingen aan te brengen in de voorgestelde tekst :

— in het 2^o, in de Nederlandse tekst de woorden « *ter post* » invoegen tussen het woord « *bij* » en de woorden « *aangetekend schrijven* » ;

— in het 6^o, de Nederlandse en de Franse inleidende zin van § 10 van artikel 21 van de wet van 20 september 1948 wijzigen door de woorden « *de wet van 21 mei 1991* » te vervangen door de woorden « *het koninklijk besluit van 21 mei 1991* ».

De Commissie is het met deze technische verbeteringen eens.

*
* *

Artikel 5 wordt aangenomen met 14 stemmen en een onthouding.

Art. 6

De heer J. Peeters stelt vast dat de secretaris van de ondernemingsraad volgens de ontworpen tekst bij

à défaut de dispositions particulières dans le règlement d'ordre intérieur, par l'organisation représentative des travailleurs ou par l'organisation représentative des cadres dont la liste a obtenu le plus grand nombre de voix. Or, dans la pratique existante au sein des conseils d'entreprises, les organisations syndicales ont coutume de s'accorder, au préalable, sur la désignation du secrétaire du conseil.

Ne serait-il dès lors pas indiqué de prévoir, dans le texte proposé, que ce n'est qu'à défaut d'accord (des organisations syndicales) à son sujet et à défaut de dispositions particulières dans le règlement d'ordre intérieur que ledit secrétaire est désigné par les organisations représentatives des travailleurs ou des cadres dont les listes ont obtenu le plus grand nombre de voix ?

La ministre marque son accord à ce sujet et dépose dès lors un amendement n° 1 (Doc. n° 1484/2) en ce sens.

*
* *

L'amendement n° 1 du Gouvernement est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'article 6, ainsi modifié, est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 7

M. Perdieu suggère d'apporter les corrections suivantes au texte proposé :

— au 2°, modifier la phrase introductive du texte néerlandais du § 4, b), [4] de l'article 1^{er} de la loi du 10 juin 1952, en remplaçant les mots « tussen lid 5 en lid 6 » par les mots « tussen het vijfde en zesde lid »;

— au 3°, deuxième tiret, modifier la référence, dans les textes français et néerlandais, à l'article 14, § 2, b, par une référence à l'article 1^{er}, § 4, b), [2], alinéa 3;

— au 3°, remplacer, dans le texte néerlandais, les mots « meerdere periodes » par les mots « verschillende periodes ».

La Commission marque son accord sur ces corrections d'ordre technique.

*
* *

L'article 7 est adopté par 14 voix et une abstention.

ontstentenis van bijzondere bepalingen in het huishoudelijk reglement wordt aangewezen door de representatieve werknemersorganisatie of door de representatieve organisatie van kaderleden waarvan de lijst het grootste aantal stemmen heeft behaald. In de praktijk is het echter gebruikelijk dat de vakorganisaties vooraf een akkoord sluiten over de aanwijzing van de secretaris van de ondernemingsraad.

Is het derhalve niet aangewezen in de ontworpen tekst te bepalen dat voornoemde secretaris slechts bij gebreke van een akkoord (tussen de vakorganisaties) en bij ontstentenis van bijzondere bepalingen in het huishoudelijk reglement wordt aangewezen door de representatieve werknemersorganisatie of de representatieve organisatie van kaderleden waarvan de lijst het grootste aantal stemmen heeft behaald ?

De minister stemt daarmee in en dient derhalve een amendement n° 1 in die zin in (Stuk n° 1484/2).

*
* *

Amendement n° 1 van de regering wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 6 wordt aangenomen met 14 stemmen en een onthouding.

Art. 7

De heer Perdieu stelt voor in de ontworpen tekst de volgende verbeteringen aan te brengen :

— in 2°, in de Nederlandse inleidende zin, de verwijzing naar artikel 1, § 4, b), [4], van de wet van 10 juni 1952 wijzigen, door de woorden « tussen lid 5 en lid 6 » te vervangen door de woorden « tussen het vijfde en zesde lid »;

— in 3°, tweede streepje, in de Nederlandse en Franse tekst de verwijzing naar artikel 14, § 2, b), vervangen door een verwijzing naar artikel 1, § 4, b), [2], derde lid;

— in 3°, in de Nederlandse tekst, de woorden « meerdere periodes » vervangen door de woorden « verscheidene periodes ».

De Commissie stemt in met die technische verbeteringen.

*
* *

Artikel 7 wordt aangenomen met 14 stemmen en een onthouding.

Art. 8

M. Perdieu suggère d'apporter les corrections suivantes au texte proposé :

— remplacer le 1° par le texte suivant :

« 1° le § 1^{er}, modifié par les lois des 16 janvier 1967 et 23 janvier 1975, par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978 et par l'arrêté royal du 21 mai 1991 est abrogé »;

— au 6°, modifier la phrase introductive des textes français et néerlandais du § 10 de l'article 1^{er}*bis* de la loi du 10 juin 1952, en remplaçant les mots « loi du 21 mai 1991 » par les mots « l'arrêté royal du 21 mai 1991 ».

La Commission marque son accord sur ces corrections d'ordre technique.

*
* *

L'article 8 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 9

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté par 14 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi tel qu'il a été modifié et figure dans le document n° 1484/4 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Après le vote, *M. Geysels* indique que bien qu'il n'ait pas d'objections de fond à l'égard du texte proposé, il déplore toutefois le fait que les dispositions de celui-ci aient été examinées dans la précipitation et qu'il n'ait pu disposer du texte de l'amendement n° 1 du Gouvernement qu'après le vote du projet.

Le Rapporteur,

B. VANDENDRIESSCHE

Le Président,

Ch.-F. NOTHOMB

Art. 8

De heer Perdieu stelt voor in de ontworpen tekst de volgende verbeteringen aan te brengen :

— het 1° vervangen als volgt :

« 1° § 1, gewijzigd bij de wetten van 16 januari 1967 en 23 januari 1975, bij het koninklijk besluit n° 4 van 11 oktober 1978 en bij het koninklijk besluit van 21 mei 1991, wordt opgeheven »;

— in 6°, in de Nederlandse en Franse inleidende zin, de verwijzing naar artikel 1*bis*, § 10, van de wet van 10 juni 1952 wijzigen door de woorden « wet van 21 mei 1991 » te vervangen door de woorden « koninklijk besluit van 21 mei 1991 ».

De Commissie stemt in met die technische verbeteringen.

*
* *

Artikel 8 wordt aangenomen met 14 stemmen en een onthouding.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 14 stemmen en een onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp zoals het werd gewijzigd en is afgedrukt in stuk n° 1484/4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Na de stemming merkt *de heer Geysels* op dat hij geen inhoudelijke bezwaren tegen de ontworpen tekst heeft, maar dat hij betreurt dat de bepalingen overhaast zijn besproken en dat hij pas na de stemming over het ontwerp over de tekst van amendement n° 1 van de regering kon beschikken.

De Rapporteur,

B. VANDENDRIESSCHE

De Voorzitter,

Ch.-F. NOTHOMB