

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

9 MAI 1994

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'élection directe
du gouverneur de province**

(Déposée par
MM. Pierco et Verwilghen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le fossé séparant le citoyen et la politique — lequel fait couler beaucoup d'encre —, de même que la crise traversée par notre régime démocratique, appellent des réformes. A l'échelon provincial, il faut donc chercher de nouveaux moyens permettant de concrétiser les relations entre le citoyen et le pouvoir.

Selon la législation en vigueur, les commissaires du gouvernement près les conseils provinciaux, qui portent le titre de gouverneur de la province, sont nommés et révoqués par le Roi.

Cette procédure constitue en fait une exception à la disposition constitutionnelle selon laquelle les organes provinciaux sont élus directement.

La présente proposition de loi a notamment pour objet de remplacer le titre de « commissaire du gouvernement près les conseils provinciaux » par celui, plus courant, de « gouverneur de province ».

Dans le cadre de ses attributions, le gouverneur préside avec voix délibérative la députation permanente, procède à l'instruction préalable des affaires qui sont soumises au conseil provincial ou à la dépu-

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

9 MEI 1994

WETSVOORSTEL

**houdende de rechtstreekse
verkiezing van de gouverneur van
de provincie**

(Ingediend door
de heren Pierco en Verwilghen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De veelbesproken kloof tussen burger en politiek en de crisis van ons democratisch bestel vragen om hervormingen. Op provinciaal vlak dient men derhalve te zoeken naar nieuwe vormen om de verhouding tussen burger en bestuur gestalte te geven.

Volgens de vigerende wetgeving worden de commissarissen van de regering bij de provincieraden, die de titel van gouverneur van de provincie voeren, benoemd en afgezet door de Koning.

Deze procedure vormt in feite een uitzondering op de grondwettelijke regeling waarbij de provinciale organen rechtstreeks door de kiezer worden verkozen.

In onderhavig wetsvoorstel wordt de betiteling van « Commissaris van de Regering bij de provincieraden » vervangen door de courante benaming « gouverneur van de provincie ».

De bevoegdheden van de gouverneur behelzen onder meer het stemgerechtigd voorzitterschap van de bestendige deputatie, het voorafgaande onderzoek van zaken die aan de provincieraad of aan de besten-

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

tation permanente et exécute les délibérations de ces deux organes.

D'un point de vue fondamentalement démocratique, il est logique que le pouvoir exécutif soit élu par la population.

Les élections restent en effet le principal point de rattachement des citoyens à la démocratie provinciale.

L'élection directe du gouverneur revitaliserait le forum politique provincial, qui fait depuis longtemps l'objet d'une controverse.

La fonction de gouverneur de province, qui est un élément essentiel de la province et dont on déplore souvent l'érosion, fera l'objet d'une compétition entre différents candidats, le vote du citoyen étant prépondérant.

Au terme de son mandat, le gouverneur de province pourra dès lors être jugé directement par le citoyen sur la politique qu'il aura menée.

La présente proposition opte pour le système de la majorité absolue des suffrages exprimés, ce qui implique bien entendu un scrutin éventuel à deux tours.

Comme le gouverneur de province disposera d'une légitimation évidente, procédant directement de l'élection, il va de soi que le conseil provincial ne pourra pas lui retirer son mandat. Des élections extraordinaires ne sont donc prévues qu'en cas de démission ou de décès.

La présente proposition vise donc à revitaliser la démocratie provinciale. Il devrait en résulter un changement positif dans le fonctionnement des structures provinciales, qui sont actuellement sclérosées.

dige deputatie onderworpen worden en de tenuitvoerlegging van de besluiten van de provincieraad en de bestendige deputatie.

Vanuit een principieel democratisch standpunt is het logisch dat de uitvoerende macht door de bevolking verkozen wordt.

De verkiezingen blijven immers voor de burgers het belangrijkste aanknopingspunt met de provinciale democratie.

Door de directe verkiezing van de gouverneur zou het provinciaal politiek forum, dat sedert lang een discussiepunt is, verlevendigd worden.

De functie van gouverneur van de provincie, die de spilfiguur is in de provincie, en waarvan de erosie van het ambt genoegzaam aangeklaagd is, zal immers tussen verschillende kandidaten in concurrentie gesteld worden, waarbij de stem van de burger beslissend is.

Bijaldien zal de gouverneur van de provincie na het verstrijken van zijn ambtstermijn, rechtstreeks door de burger over het gevoerde beleid kunnen beoordeeld worden.

In onderhavig wetsvoorstel wordt geopteerd voor het stelsel van de volstreckte meerderheid van de uitgebrachte stemmen wat uiteraard een mogelijke verkiezing in twee ronden impliceert.

Aangezien de gouverneur van de provincie over een duidelijke legitimatie, rechtstreeks van de kiezer, beschikt, kan zijn mandaat uiteraard niet door de provincieraad worden afgenomen. Er wordt dan ook slechts voorzien in buitengewone verkiezingen in geval van ontslag of overlijden.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de provinciale democratie te verlevendigen. Het moet uitmonden in een positieve verandering in de werking van de verstarde provinciale structuren.

L. PIERCO
M. VERWILGHEN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de la loi provinciale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 1^{er}. — Il y a dans chaque province un conseil provincial et un gouverneur de province. »

Art. 2

L'article 4, premier et deuxième alinéas, de la même loi est remplacé par les alinéas suivants :

« Le gouverneur de province est élu directement par l'assemblée des électeurs provinciaux.

Les greffiers sont nommés, suspendus et révoqués par le conseil provincial dans les conditions fixées par le Roi. »

Art. 3

Un article 4bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 4bis. — Pour pouvoir être élu et rester gouverneur de province, il faut :

- 1° être Belge;
- 2° jouir de ses droits civils et politiques;
- 3° avoir atteint l'âge de 21 ans accomplis;
- 4° être domicilié dans une des communes situées sur le territoire de la province dont on souhaite être élu gouverneur. »

Art. 4

Est élu gouverneur le candidat qui obtient la majorité absolue des votes valablement émis. Si aucun des candidats n'a obtenu la majorité absolue, le second tour de scrutin a lieu entre les deux candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de suffrages.

En cas d'égalité de voix lors du second tour de scrutin, le candidat dont la liste de présentation a obtenu le plus grand nombre de voix aux élections provinciales est élu.

Art. 5

L'élection du gouverneur a lieu de plein droit tous les six ans, le jour où sont tenues les élections provinciales. Le second tour de scrutin a lieu quatorze jours plus tard.

L'élection est libre et se fait au scrutin secret.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 1 van de provinciewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 1. — Er is in iedere provincie een provincieraad en een gouverneur van de provincie ».

Art. 2

Artikel 4, eerste en tweede lid, van dezelfde wet worden vervangen door de volgende leden :

« De gouverneur van de provincie wordt rechtstreeks verkozen door de vergadering van provincieraadskiezers.

De griffiers worden benoemd, geschorst en afgezet door de provincieraad onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden. »

Art. 3

Een artikel 4bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 4bis. — Om tot gouverneur van de provincie te kunnen worden verkozen en om gouverneur te blijven moet men :

- 1° Belg zijn;
- 2° het genot hebben van de burgerlijke en politieke rechten;
- 3° de volle leeftijd van 21 jaar hebben bereikt;
- 4° zijn woonplaats hebben in een van de gemeenten van het grondgebied van de provincie waarvoor men zich tot gouverneur verkiesbaar stelt. »

Art. 4

Tot gouverneur van de provincie wordt verkozen de kandidaat die de volstrekte meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen behaalt. Heeft geen van de kandidaten de volstrekte meerderheid verkregen, geschiedt de herstemming over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald.

In geval van staking van stemmen bij de herstemming is de kandidaat verkozen wiens voordragende lijst de meeste stemmen behaalde bij de provincieraadsverkiezingen.

Art. 5

De verkiezing van de gouverneur heeft van rechtswege plaats om de zes jaar op de dag waarop de provincieraadsverkiezingen worden gehouden. De herstemming heeft plaats veertien dagen na de eerste verkiezing.

De verkiezing is vrij en geheim.

Art. 6

Les actes de présentation de chaque candidat doivent être introduits auprès du président du bureau principal du chef-lieu de province.

L'acte de présentation doit être signé :

— soit par au moins cinq membres du conseil provincial;

— soit par au moins cinq cents électeurs inscrits sur la liste des électeurs d'une commune de la province concernée.

Nul ne peut signer plus d'un acte de présentation. Le candidat présenté entérine sa présentation par une déclaration écrite datée.

Art. 7

Les actes de présentation des candidats qui demandent à se présenter sous le sigle et le numéro protégés attribués à une formation politique pour les élections provinciales, doivent être accompagnés d'une attestation délivrée par la personne désignée par la formation politique au niveau de la province ou de son remplaçant.

Art. 8

Les élections du gouverneur de province ont lieu par circonscription électorale comprenant les communes appartenant à la même province.

Art. 9

Si un candidat vient à décéder après l'introduction de l'acte de présentation et avant le jour de l'élection, celle-ci est reportée. L'élection a alors lieu dans un délai de soixante jours, à compter du jour où l'élection devait avoir lieu.

Si l'un des deux candidats qui participent au second tour de scrutin vient à décéder avant le jour du second tour de scrutin, celui-ci est également reporté et la première élection est considérée comme nulle.

Le premier tour de scrutin de la nouvelle élection a lieu dans un délai de soixante jours à compter du jour du second tour de scrutin.

Seules les listes qui ont présenté un candidat à l'élection reportée ou annulée peuvent à nouveau présenter un candidat à la nouvelle élection.

Art. 10

Les électeurs peuvent aussi être convoqués en assemblée extraordinaire afin de pourvoir à la vacance résultant du décès ou de la démission du gouverneur

Art. 6

De voordrachten van één kandidaat moeten worden ingediend bij de voorzitter van het hoofdbureau in de provinciehoofdplaats.

De voordracht moet worden ondertekend :

— hetzij door ten minste vijf leden van de provincieraad;

— hetzij door ten minste vijfhonderd kiezers die ingeschreven zijn in de kiezerslijst van een gemeente van de betrokken provincie.

Niemand mag meer dan één akte van voordracht ondertekenen. De voorgedragen kandidaat bewilligt zijn kandidaatstelling door een gedagtekende en schriftelijke verklaring.

Art. 7

De voordrachten van de kandidaten die een voor de provincieraadsverkiezingen aan een politieke formatie toegewezen beschermd letterwoord en volgnummer vorderen, moeten vergezeld zijn van het getuigschrift van de door de politieke formatie op het niveau van de provincie aangewezen persoon of zijn plaatsvervanger.

Art. 8

De verkiezingen van de gouverneur van de provincie worden gehouden per kieskring die de gemeenten omvat die tot dezelfde provincie behoren.

Art. 9

Indien een kandidaat overlijdt na de indiening van de voordracht en vóór de dag van de verkiezing, wordt de verkiezing uitgesteld. De verkiezing heeft dan plaats binnen een termijn van zestig dagen te rekenen vanaf de dag dat de verkiezing moest plaatsvinden.

Indien één van de twee kandidaten die deelnemen aan de herstemming overlijdt vóór de dag van de herstemming wordt deze eveneens uitgesteld en wordt de eerste verkiezing als nietig beschouwd.

De eerste stembeurt van de nieuwe verkiezing heeft plaats binnen een termijn van zestig dagen te rekenen vanaf de dag van de herstemming.

Enkel de lijsten die bij de uitgestelde of nietig verklaarde verkiezing een kandidaat hebben voorgedragen kunnen voor de nieuwe verkiezing opnieuw een kandidaat voordragen.

Art. 10

De kiezers kunnen ook in buitengewone vergadering worden bijeengeroepen om te voorzien in de vacature die ontstaat door overlijden of ontslag van

de province. Cette assemblée a toujours lieu un dimanche, dans un délai de soixante jours suivant le décès ou la démission.

Art. 11

Si un seul candidat est présenté, celui-ci est proclamé élu par le bureau principal sans autre formalité.

Art. 12

L'électeur ne peut émettre qu'un seul vote.

Art. 13

Le résultat du dépouillement du scrutin est proclamé publiquement. Le candidat qui a obtenu la majorité absolue des votes valables est proclamé élu par le bureau principal.

Si personne n'a obtenu la majorité, le bureau principal proclame les noms des candidats qui participeront au second tour de scrutin.

Art. 14

Le Roi fixe les modalités de l'élection du gouverneur de province.

Cet arrêté sera soumis à l'approbation des Chambres législatives un an après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

11 avril 1994.

de gouverneur van de provincie. Deze vergadering heeft altijd plaats op een zondag, binnen een termijn van zestig dagen na het overlijden of na het ontslag.

Art. 11

Indien er slechts één kandidaat voorgedragen wordt, dan wordt deze zonder meer door het hoofdbureau gekozen verklaard.

Art. 12

De kiezer mag slechts één stem uitbrengen.

Art. 13

De uitslag van de telling van de stemming wordt in het openbaar bekendgemaakt. De kandidaat die de volstreekte meerderheid van de geldige stemmen heeft behaald, wordt door het hoofdbureau gekozen verklaard.

Ingeval niemand de volstreekte meerderheid heeft behaald, kondigt het hoofdbureau de namen van de kandidaten af die aan de herstemming zullen deelnemen.

Art. 14

De Koning stelt de nadere regels vast voor de verkiezing van de gouverneur van de provincie.

Dit besluit zal voor goedkeuring bij de Wetgevende Kamers worden ingediend één jaar na publikatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

11 april 1994.

L. PIERCO
M. VERWILGHEN
W. CORTOIS
E. BEYSEN
M. VAN HOUTTE
J. GABRIELS