

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

8 MARS 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 3 avril 1953
d'organisation judiciaire, en ce qui
concerne le cadre du personnel du
parquet du procureur du Roi
à Audenarde**

(Déposée par M. Van der Poorten)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La dernière adaptation du cadre du personnel du parquet du procureur du Roi à Audenarde a été apportée par la loi du 20 décembre 1968.

En 1968, le cadre du personnel a ainsi été fixé à un procureur du Roi et à six substituts du procureur du Roi.

Depuis 1968, c'est-à-dire en vingt-cinq ans, les choses ont fort changé dans l'arrondissement judiciaire d'Audenarde. Le volume de travail à accomplir par les différents magistrats a considérablement augmenté, par suite surtout de la progression continue de la criminalité.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

8 MAART 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
3 april 1953 betreffende de
rechterlijke inrichting met betrekking
tot het personeelsbestand van het
parket van de procureur des Konings
te Oudenaarde**

(Ingediend door de heer Van der Poorten)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 20 december 1968 heeft het personeelsbestand van het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde voor het laatst aangepast.

In 1968 werd aldus het personeelsbestand vastgesteld op één procureur des Konings en zes substituten-procureur des Konings.

Sinds 1968, inmiddels 25 jaar geleden, is er veel veranderd in het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde. Het werkvolume van de respectieve magistraten is aanzienlijk toegenomen, niet in het minst door de steeds stijgende criminaliteitscijfers.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

A titre d'exemple : en 1971, le nombre de notices s'élevait encore à 12 085; à l'heure actuelle, il est de 24 491. Le tableau ci-dessous donne un aperçu encore plus précis de l'évolution du nombre de dossiers :

1971	12 085
1972	12 935
1973	14 160
1974	14 696
1975	14 687
1976	14 680
1977	13 924
1978	15 054
1979	16 118
1980	17 729
1981	18 464
1982	18 886
1983	18 364
1984	18 449
1985	18 251
1986	20 182
1987	19 995
1988	20 588
1989	18 160
1990	18 883
1991	19 891
1992	24 491

Ces chiffres montrent en tout état de cause que l'activité du parquet d'Audenaarde a plus que doublé entre 1971 et 1992 !

De plus, tous les commissaires de police (5 au total) qui assistent le procureur du Roi à Audenaarde sont démissionnaires à partir du 1^{er} janvier 1994 et un seul substitut a été nommé en remplacement de ces commissaires.

Or, le volume de travail tend à s'accroître tant au niveau du parquet de police qu'au niveau du parquet central, ainsi que le prouvent les chiffres suivants :

1985	23 661 dossiers;
1986	20 784 dossiers;
1987	20 209 dossiers;
1988	22 607 dossiers;
1989	24 899 dossiers;
1990	30 715 dossiers;
1991	31 395 dossiers;
1992	28 962 dossiers.

En guise d'illustration, citons également les statistiques suivantes : le parquet du procureur du Roi à Audenaarde a classé 14 031 dossiers en 1990, 14 749 en 1991 et pas moins de 16 322 en 1992.

Le nombre de citations devant le tribunal correctionnel s'est élevé à 1 009 en 1990 et à 952 en 1991, pour atteindre 1 451 en 1992.

Ter illustratie : in 1971 bedroeg het aantal notitie-nummers nog 12 085; thans is dit opgelopen tot 24 491. Het overzicht in onderstaande tabel kan de evolutie van het aantal dossiers nog meer verduidelijken :

1971	12 085
1972	12 935
1973	14 160
1974	14 696
1975	14 687
1976	14 680
1977	13 924
1978	15 054
1979	16 118
1980	17 729
1981	18 464
1982	18 886
1983	18 364
1984	18 449
1985	18 251
1986	20 182
1987	19 995
1988	20 588
1989	18 160
1990	18 883
1991	19 891
1992	24 491

Deze cijfers wijzen hoe dan ook aan dat de activiteit van het parket te Oudenaarde tussen 1971 en 1992 meer dan verdubbeld is !

Thans komt daar nog bij dat vanaf 1 januari 1994 al de politiecommissarissen (in totaal 5), die de procureur des Konings te Oudenaarde bijstaan, ontslag genomen hebben en dat er ter vervanging van deze commissarissen slechts één enkele substituut benoemd werd.

Nochtans vertoont het werkvolume van het politieparkeret net als dat van het centraal parket een stijgende trend, namelijk :

1985	23 661 dossiers;
1986	20 784 dossiers;
1987	20 209 dossiers;
1988	22 607 dossiers;
1989	24 899 dossiers;
1990	30 715 dossiers;
1991	31 395 dossiers;
1992	28 962 dossiers.

Ter illustratie kunnen ook nog volgende gegevens vermeld worden : door het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde werden in 1990 14 031 dossiers geseponneerd; in 1991 waren dat er 14 749 en in 1992 niet minder dan 16 322.

In 1990 werd in 1 009 zaken gedagvaard voor de correctionele rechtbank; in 1991 bedroeg het aantal dagvaardingen 952 en in 1992 liep dit aantal op tot 1 451.

Les statistiques concernant le parquet du tribunal de police sont également fort éloquentes : 13 010 dossiers ont été classés en 1990, 13 631 en 1991 et 13 429 en 1992. Le nombre de citations a été de 1 587 en 1990, de 1 663 en 1991 et de 1 863 en 1992.

Dans les circonstances actuelles, le parquet d'Audenaarde ne peut plus travailler efficacement. Des piles de dossiers ne peuvent plus être traités ou ne peuvent plus l'être dans les délais impartis; les magistrats sont totalement démotivés par la charge de travail qui ne fait que s'amplifier et les oblige à traiter d'innombrables dossiers le soir ou pendant le week-end.

A cela s'ajoute le fait que, par suite des modifications récentes de la législation et de la promulgation d'une infinité de nouvelles lois, la complexité et l'ampleur de la tâche des magistrats du parquet n'ont fait que croître.

Entre-temps, le nombre de ces derniers a été augmenté dans presque tous les arrondissements judiciaires. Dans la plupart des cas, il s'est agi d'une augmentation considérable. Jusqu'à présent, cela n'a pas été le cas dans l'arrondissement d'Audenaarde. Actuellement, outre le procureur du Roi, le parquet d'Audenaarde compte deux premiers substituts et cinq substituts. A partir du 1^{er} janvier 1994, ils devront traiter environ 25 000 dossiers relevant du parquet de simple police. Cela représente *grosso modo* un total de 54 000 dossiers par an ou plus de 7 000 dossiers par magistrat. Inutile de dire qu'il s'agit d'une mission impossible.

Une adaptation du cadre s'impose donc d'urgence, d'autant que, dans le contexte actuel, l'Etat lui-même perdra un montant important de recettes (à percevoir après transaction). Si le nombre de magistrats n'est pas suffisant, ces sommes ne pourront plus être perçues.

Au parquet du tribunal de police, les sommes perçues à la suite de transactions se sont élevées à 20 613 612 francs en 1990, à 35 809 779 francs en 1991 et à 29 635 256 francs en 1992. Pour ce qui est de l'année 1993, un montant de 24 986 050 francs a déjà été perçu à ce jour, ce qui laisse supposer que les 30 millions de francs seront largement dépassés. Il est clair que si l'ensemble de ces dossiers doivent être traités par un seul substitut, le Trésor perdra plusieurs millions de francs.

Compte tenu de l'augmentation du nombre de dossiers ainsi que de la complexité croissante de la législation et de la tâche du magistrat du parquet, il est proposé d'ajouter 4 magistrats au cadre du personnel du parquet du procureur du Roi à Audenaarde.

De cijfers van het parket bij de politierechtbank laten evenmin aan duidelijkheid te wensen over : in 1990 werden 13 010 dossiers geseponneerd; in 1991 waren het er 13 631 en in 1992 13 429. Het aantal dagvaardingen bedroeg in 1990 1 587; in 1991 1 663 en in 1992 1 863.

Een efficiënte werking van het parket te Oudenaarde is in de huidige omstandigheden niet meer mogelijk. Stapels dossiers kunnen niet meer of niet tijdig meer behandeld worden; de magistraten worden totaal gedemotiveerd door de alsmaar stijgende werklast, die hen ertoe verplicht talloze dossiers 's avonds en tijdens de weekends verder af te handelen.

Daarbij komt nog dat door recente wetswijzigingen en talloze nieuwe wetten de taak van de parketmagistraten steeds maar ingewikkelder en uitgebreider geworden is.

Inmiddels werd in bijna alle gerechtelijke arrondissementen het aantal parketmagistraten verhoogd. In de meeste arrondissementen betrof het een aanzienlijke verhoging. Tot nog toe gebeurde dit niet in het arrondissement Oudenaarde. Momenteel zijn er bij het parket te Oudenaarde naast de procureur des Konings, twee eerste substituten en vijf substituten werkzaam. Zij zullen vanaf 1 januari 1994 ongeveer 25 000 dossiers, behorend tot het correctioneel parket, en ± 29 000 dossiers, behorend tot het politieparket, moeten afhandelen. Dit betekent om en bij de 54 000 dossiers per jaar of meer dan 7 000 dossiers per magistratuur. Onnodig te zeggen dat dit een onmogelijke opdracht is.

Een kaderaanpassing is dan ook zeer dringend noodzakelijk, temeer daar de Staat zelf in de huidige context een aanzienlijke som aan inningen (na minnelijke schikkingen) zal verliezen. Bij gebrek aan voldoende magistraten kunnen deze sommen immers niet meer systematisch worden geïnd.

In 1990 beliep voor het politieparket het bedrag aan minnelijke inningen 20 613 612 frank; in 1991 was dit 35 809 779 frank en in 1992 werd 29 635 256 frank geïnd. Wat het jaar 1993 betreft, werd tot op heden reeds 24 986 050 frank geïnd, hetgeen laat uitschijnen dat het bedrag voor 1993 de 30 000 000 frank ruim zal overschrijden. Het spreekt vanzelf dat, indien slechts 1 substituut al deze dossiers kan behandelen, er voor de Schatkist ettelijke miljoenen zullen verloren gaan.

Gelet op het gestegen aantal te behandelen dossiers, de complexiteit van de regelgeving en het steeds ingewikkelder karakter van de taak van parketmagistratuur, wordt dan ook voorgesteld om het personeelsbestand van het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde uit te breiden met 4 magistraten.

M. VAN DER POORTEN

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Au tableau III — « Tribunaux de première instance » — annexé à la loi d'organisation judiciaire du 3 avril 1953, dans la colonne « Substituts du procureur du Roi » le chiffre « 7 » est remplacé par le chiffre « 11 » pour le siège d'Audenarde.

16 février 1994.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In de tabel III « Rechtbanken van eerste aanleg », opgenomen in de bijlage bij de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, wordt in de kolom « Substituut-procureur des Konings », voor de zetel « Oudenaarde » het cijfer « 7 » vervangen door het cijfer « 11 ».

16 februari 1994.

M. VAN DER POORTEN