

- 1270 / 2 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

29 DÉCEMBRE 1993

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 17 juin
1991 portant organisation du secteur public
du crédit et de la détention des participations
du secteur public dans certaines
sociétés financières de droit privé,
ainsi que le Code des impôts
sur les revenus 1992 et
le Code des taxes assimilées
au timbre et modifiant le statut
de la Société nationale de
Crédit à l'Industrie

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES (1)

PAR M. VAN ROMPUY

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ses réunions des 21 et 22 décembre
1993, votre Commission a examiné le projet de loi

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Dupré, Olivier, Pinx-
ten, Taylor, Van Rompuy.
P.S. MM. Canon, Gilles, Mme
Lizin, M. Namotte.
V.L.D. MM. Bril, Daems, Platteau,
Verhofstadt.
S.P. MM. Bossuyt, Colla, Lisa-
beth.
P.R.L. MM. de Clippele, Michel.
P.S.C. MM. Langendries, Poncelet.
Ecolo/ Agalev
VI. MM. Defeyt, De Vlieghe-
re.
Blok M. Van den Eynde.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, De Clerck, Eyskens,
Goutry, Moors, Tant.
MM. Collart, Delizée, Dufour,
Eerdeken, Harmegnies (M.).
MM. Cortois, Denys, Dewael, Van
Mechelen, Vergote.
MM. Dielens, Peeters (L.), Vande
Lanotte, Van der Maelen.
MM. Bertrand, Ducarme, Kubla,
Mme Corbisier-Hagon, MM. Grim-
berghs, Thissen.
MM. Detienne, Moraël, Mme Vogels.
MM. Annemans, Wymeersch.

Voir :

- 1270 - 93 / 94 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1270 / 2 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

29 DECEMBER 1993

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 17 juni 1991 tot
organisatie van de openbare kredietsector en
van het bezit van de deelnemingen
van de openbare sector in bepaalde
privaatrechtelijke financiële
vennootschappen, alsook van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen
1992 en het Wetboek der met het zegel
gelijkgestelde taksen en tot wijziging van
het statuut van de Nationale Maatschappij
voor Krediet aan de Nijverheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN ROMPUY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het wetsontwerp tot wijzi-
ging van de wet van 17 juni 1991 tot organisatie van

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Dupré, Olivier, Pinx-
ten, Taylor, Van Rompuy.
P.S. HH. Canon, Gilles, Mevr.
Lizin, H. Namotte.
V.L.D. HH. Bril, Daems, Platteau,
Verhofstadt.
S.P. HH. Bossuyt, Colla, Lisa-
beth.
P.R.L. HH. de Clippele, Michel.
P.S.C. HH. Langendries, Poncelet.
Ecolo/ Agalev
VI. HH. Defeyt, De Vlieghe-
re.
Blok H. Van den Eynde.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, De Clerck, Eyskens,
Goutry, Moors, Tant.
HH. Collart, Delizée, Dufour,
Eerdeken, Harmegnies (M.).
HH. Cortois, Denys, Dewael, Van
Mechelen, Vergote.
HH. Dielens, Peeters (L.), Vande
Lanotte, Van der Maelen.
HH. Bertrand, Ducarme, Kubla,
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grim-
berghs, Thissen.
HH. Detienne, Moraël, Mevr.
Vogels.
HH. Annemans, Wymeersch.

Zie :

- 1270 - 93 / 94 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

modifiant la loi du 17 juin 1991 portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participations du secteur public dans certaines sociétés financières de droit privé, ainsi que le Code des impôts sur les revenus 1992 et le Code des taxes assimilées au timbre et modifiant le statut de la Société nationale de Crédit à l'Industrie (transmis par le Sénat).

DISCUSSION GENERALE

Le ministre des Finances indique que le texte proposé vise en fait deux objectifs. Le premier concerne les associations de crédit agréées de la Caisse nationale de crédit professionnel, le second a trait à la Société nationale de Crédit à l'Industrie.

Il rappelle que la Cour d'arbitrage a été saisie d'un recours d'une association de crédit agréée par la Caisse nationale de crédit professionnel tendant à obtenir l'annulation de diverses dispositions de la loi du 17 juin 1991 restructurant les organismes de crédit.

Dans son arrêt, la Cour d'arbitrage s'est toutefois limitée à annuler le seul littéra g du troisième alinéa de l'article 90 de la loi susmentionnée. Elle a en effet estimé que les dispositions stipulant que les associations de crédit agréées « ne peuvent renoncer directement ou indirectement à l'agrément » avaient une portée excessive.

La Cour d'arbitrage a cependant maintenu les effets de la disposition annulée de la loi jusqu'au 31 décembre 1993. Elle a de surcroît ajouté que le législateur avait la possibilité de stipuler que la renonciation à l'agrément pouvait être subordonnée au respect de certaines conditions et entraîner la suppression des avantages liés à cet agrément. Il appert donc que, dans son arrêt, la Cour d'arbitrage a déjà donné un certain nombre d'orientations à l'attention du législateur.

Il convient en effet de savoir qu'en raison de leur statut, les caisses agréées ne sont redevables que de 5 % d'impôts alors que le taux de l'impôt des sociétés s'élève à 39 %. Dans cette optique, s'agissant des avantages dont elles ont bénéficié à charge de l'Etat, il est proposé que les caisses souhaitant renoncer à leur agrément soient soumises à une taxe de 34 % (= 39 % - 5 %) sur leurs bénéfices réservés à la fin de l'exercice d'imposition 1993.

Par ailleurs, afin de compenser les avantages perçus à charge de la Caisse nationale de crédit professionnel, le projet prévoit l'instauration d'une contribution égale à 2,5 % par année d'agrément avec un maximum de 25 %. Le produit de cette cotisation est destiné au fonds de solidarité ou au système de pro-

de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrechtelijke financiële vennootschappen, als ook van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen en tot wijziging van het statuut van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid (dat door de Senaat werd overgezonden) tijdens haar vergaderingen van 21 en 22 december 1993 besproken.

ALGEMENE BESPREKING

De minister van Financiën wijst erop dat dit wetsontwerp in feite twee doelstellingen beoogt. De eerste heeft betrekking op de erkende kredietverenigingen van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, de tweede op de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.

Hij herinnert eraan dat een van de door de Nationale Kas voor Beroepskrediet erkende kredietverenigingen bij het Arbitragehof beroep had ingesteld tot vernietiging van verscheidene bepalingen van de wet van 17 juni 1991 tot herstructurering van de kredietinstellingen.

In zijn arrest heeft het Arbitragehof zich er evenwel toe beperkt alleen het bepaalde in artikel 90, derde lid, onder g), van de bovengenoemde wet nietig te verklaren. Het Hof was immers van oordeel dat de bepaling volgens welke de erkende kredietverenigingen « niet rechtstreeks of onrechtstreeks afstand mogen doen van hun erkenning » een al te ruime draagwijdte had.

Het Arbitragehof heeft de uitwerking van de vernietigde bepaling van deze wet evenwel gehandhaafd tot 31 december 1993. Het Hof heeft daaraan nog toegevoegd dat de wetgever de mogelijkheid had om te bepalen dat de afstand van erkenning aan de inachtneming van bepaalde voorwaarden kon worden onderworpen en tot het verlies van de uit deze erkenning voortvloeiende voordelen kon leiden. Uit het arrest blijkt derhalve dat het Arbitragehof al een aantal aanwijzingen ten behoeve van de wetgever heeft gegeven.

De erkende kassen zijn op grond van hun statuut namelijk slechts 5 % belastingen verschuldigd, terwijl de vennootschapsbelasting 39 % bedraagt. Mede gelet daarop wordt voorgesteld dat de kassen die van hun erkenning afstand wensen te doen, aangezien het om voordelen gaat die zij van de Staat hebben gekregen, worden onderworpen aan een belasting ten belope van 34 % (= 39 % - 5 %) op de gereserveerde winst die zij aan het einde van het aanslagjaar 1993 hebben gerealiseerd.

Ter compensatie van de ten laste van de Nationale Kas voor Beroepskrediet verkregen voordelen voorziet het ontwerp in de instelling van een bijdrage ten belope van 2,5 % voor ieder jaar waarin de erkenning gold, met een maximum van 25%. De opbrengst van deze bijdrage is bestemd voor het solidariteitsfonds

tection des dépôts. Afin de rester fidèle au caractère non lucratif des activités exercées, il conviendrait en effet de donner une destination d'intérêt général au solde des réserves libres après taxation et attribution. Pour ce faire, après incorporation des réserves libres dans le capital social des associations dissidentes, des parts sans droit de vote correspondant à l'accroissement des fonds propres exigé par la Commission bancaire et financière pour les établissements de crédit purement privés, seraient remises au Fonds de participation institué auprès de la Caisse nationale de crédit professionnel.

Le ministre précise ensuite que le projet de loi à l'examen a pour second objet de modifier le statut de la Société nationale de crédit à l'industrie. La loi du 17 juin 1991 portant organisation du secteur public du crédit et harmonisation du contrôle et des conditions de fonctionnement des établissements de crédit avait en effet prévu la création de deux pôles, un premier autour de la CGER et un second autour du Crédit communal de Belgique.

Le Crédit communal ayant cependant estimé ne pas devoir s'engager dans la voie tracée par le législateur, des difficultés ont surgi pour la SNCI qui devait en principe opérer dans son giron.

Même si la SNCI n'est pas intégrée dans l'un des deux pôles, elle doit néanmoins pouvoir conserver la faculté de poursuivre son développement. C'est la raison pour laquelle le texte propose que la SNCI puisse développer ses activités au même titre que les autres institutions de crédit et accomplir l'ensemble des fonctions bancaires. Cette modification n'a rien à voir avec la privatisation éventuelle de la SNCI, même si elle est susceptible d'en augmenter la valeur.

M. Dupré partage les vues développées concernant la SNCI. Il estime notamment important de régler ce point à présent qu'il apparaît clairement que le holding autour du Crédit communal ne verra pas le jour. La SNCI était de surcroît demanderesse depuis bien longtemps de cette adaptation de son statut afin qu'elle puisse exercer la totalité des activités bancaires. Les restrictions qui lui étaient imposées, constituaient un handicap pour elle lorsqu'il s'agissait de collecter des fonds.

Quant au premier but visé, l'intervenant remarque qu'il avait été convenu à une époque que les moyens du Fonds de participation pouvaient servir à accroître les fonds propres de la CNCP. Il s'interroge à présent si ce nouvel apport financier au Fonds de participation pourra, lui aussi, être destiné à renforcer la CNCP en fonds propres.

Le ministre réplique qu'il s'agit d'une possibilité qui n'a pas encore été utilisée. En aucun cas, les moyens financiers supplémentaires résultant de l'abandon éventuel de l'agrément par une caisse dé-

of de depositobeschermingsregeling. Om het niet-winstgevende karakter van de uitgeoefende activiteiten gestand te doen, moet aan het saldo van de vrije reserves — na taxatie en toewijzing — een bestemming van algemeen belang worden gegeven. Na de toevoeging van de vrije reserves aan het maatschappelijk kapitaal van de afgescheiden verenigingen, zouden daarom ten belope van de verhoging van het eigen kapitaal die de Commissie voor het Bank- en Financiewezen oplegt aan de zuivere privé-kredietinstellingen, aandelen zonder stemrecht worden toegewezen aan het Participatiefonds dat is ingesteld bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

De minister verduidelijkt dat het tweede doel van het onderhavige wetsontwerp erin bestaat het statuut van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid te wijzigen. De wet van 17 juni 1991 tot organisatie van de openbare kredietsector en harmonisering van de controle en de werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen regelt namelijk de oprichting van twee groepen: één rond de ASLK en een tweede rond het Gemeentekrediet van België.

Het Gemeentekrediet wenste de door de wetgever voorgeschreven weg evenwel niet te volgen, waardoor er moeilijkheden zijn gerezen voor de NMKN, die in principe moest opereren in de schoot van het Gemeentekrediet.

Zelfs al wordt de NMKN niet opgenomen in een van beide pools, toch moet ze haar ontwikkeling kunnen voortzetten. Daarom stelt de tekst voor de NMKN de mogelijkheid te bieden haar activiteiten net als de andere kredietinstellingen te ontwikkelen en alle bankverrichtingen te doen. Die wijziging heeft niets te maken met de eventuele privatisering van de NMKN, hoewel zij uiteraard de eventuele opbrengst ervan kan verhogen.

De heer Dupré stemt in met de standpunten betreffende de NMKN. Hij vindt het met name belangrijk dat die aangelegenheid geregeld wordt, nu het duidelijk is dat de holding rond het Gemeentekrediet er niet komt. De NMKN vroeg trouwens al lang om die wijziging van haar statuut, zodat zij alle bankverrichtingen zou kunnen uitvoeren. De beperkingen die haar werden opgelegd, vormden een handicap bij het werven van fondsen.

Met betrekking tot de eerste doelstelling merkt spreker op dat indertijd is overeengekomen dat de middelen van het Participatiefonds konden worden aangewend voor de verhoging van de eigen middelen van de NKBK. Hij vraagt zich nu af of die nieuwe financiële bijdrage aan het Participatiefonds eveneens kan worden aangewend voor de verhoging van de eigen middelen van de NKBK.

De minister antwoordt dat het om een mogelijkheid gaat die nog niet is aangewend. In geen geval zullen bijkomende financiële middelen, die ter beschikking komen doordat een bepaalde kas afstand

terminée ne seront *automatiquement* affectés à une augmentation des fonds propres de la CNCP.

Le Fonds de participation, créé par la loi du 28 juillet 1992, a pour mission :

- de contribuer par des prêts subordonnés au renforcement des fonds propres des personnes qui peuvent obtenir un crédit professionnel;

- d'octroyer un prêt subordonné aux chômeurs complets indemnisés désireux de s'établir comme indépendants;

- d'octroyer des prêts subordonnés ou ordinaires afin de faciliter la reprise d'entreprises personnelles;

- d'assurer la gestion des participations et obligations détenues ou souscrites par la Caisse nationale de crédit professionnel pour compte du Fonds de participation, avant la transformation de ce dernier, opérée le 1^{er} janvier 1993, en vertu de la loi du 28 juillet 1992.

M. Colla observe au sujet de la SNI et plus généralement de la vente de certains actifs de l'Etat, qu'il importe de pouvoir défendre les intérêts stratégiques du pays. Si à cet égard on devait opter pour la technique du « golden share », il conviendrait de légiférer car ces possibilités ne sont pas prévues par la législation sur les sociétés commerciales en son état actuel. Il demande dès lors quand le gouvernement compte déposer un projet de loi réglant cette matière.

Le ministre confirme que la vente, en tout ou en partie, de la SNI, devra aller de pair avec le maintien des prérogatives de l'Etat en matière énergétique. Il signale que des résolutions ont d'ailleurs déjà été déposées en ce sens au Parlement et qu'elles bénéficieraient de l'appui du gouvernement.

Il communique qu'en vertu de l'habilitation donnée par le Parlement au gouvernement par les articles 98 à 101 de la loi du 22 juillet 1993 portant des dispositions fiscales et financières (*Moniteur belge* du 26 juillet 1993) ce dernier est autorisé jusqu'au 31 juillet 1994 à prendre des arrêtés royaux délibérés en conseil des ministres pour régler le problème de la cession des actifs de l'Etat.

DISCUSSION DES ARTICLES

Il est signalé qu'à l'article 1^{er} les mots « ou, à défaut, au système de protection des dépôts visé » ont été omis dans le document n° 914/2 (texte adopté par la Commission du Sénat) alors qu'ils se trouvaient bel et bien dans le document n° 914/1. Pour le reste, les articles 1^{er} à 11 n'appellent aucune observation.

*
* *

doet van de erkenning, *automatisch* worden gebruikt voor de verhoging van de eigen middelen van de NKBK.

Het Participatiefonds, opgericht krachtens de wet van 28 juli 1992, heeft tot doel :

- bij te dragen tot een versterking van het eigen vermogen van de personen die een beroepskrediet kunnen verkrijgen, door achtergestelde leningen toe te kennen;

- een achtergestelde lening toekennen aan uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen;

- achtergestelde leningen of gewone leningen toekennen ten behoeve van overnames van persoonlijke ondernemingen;

- instaan voor het beheer van de deelnemingen en obligaties die werden gehouden of waarop werd ingeschreven door de Nationale Kas voor Beroepskrediet voor rekening van het Participatiefonds vóór deze laatste werd omgevormd op 1 januari 1993, krachtens de wet van 28 juli 1992.

Wat de NIM en meer in het algemeen de verkoop van sommige overheidsactiva betreft, stelt *de heer Colla* dat 's lands strategische belangen verdedigd moeten kunnen worden. Een wetgevend initiatief is vereist mocht in dat verband voor de « golden share »-techniek worden geopteerd omdat de bestaande wetgeving op de handelsvennootschappen niet in dergelijke mogelijkheden voorziet. Hij vraagt derhalve wanneer de regering een wetsontwerp zal indienen dat dit knelpunt moet regelen.

De minister bevestigt dat een volledige of gedeeltelijke verkoop van de NIM gepaard hoort te gaan met het behoud van de overheidsprerogatieven inzake energievoorziening. Overigens werden in het Parlement al resoluties in die zin ingediend, die de steun van de regering hebben gekregen.

Hij verklaart dat het Parlement, op grond van de artikelen 98 tot 101 van de wet van 22 juli 1993 houdende fiscale en financiële bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 26 juli 1993), de regering de machtiging heeft verleend om tot 31 juli 1994 koninklijke besluiten waarover in Ministerraad is overlegd, te nemen teneinde het punt van de overdracht van overheidsactiva op te lossen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Aangestipt wordt dat in artikel 1 de woorden « als bedoeld in littera f) of, bij gebrek aan een dergelijk » niet voorkomen in Stuk n° 914/2 (tekst aangenomen door de Senaatscommissie), ofschoon Stuk n° 914/1 die woorden wel degelijk bevat. Voor het overige worden over de artikelen 1 tot 11 geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

En application de l'article 19.3 du Règlement, les articles 1^{er} à 11, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 7 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

E. VAN ROMPUY

Le Président,

G. BOSSUYT

Bij toepassing van artikel 19.3 van het Reglement worden de artikelen 1 tot 11, alsmede het gehele wetsontwerp, aangenomen met 7 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

E. VAN ROMPUY

De Voorzitter,

G. BOSSUYT
