

1
- 1241 / 1 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

2 DÉCEMBRE 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 juin 1952
concernant la santé et la sécurité
des travailleurs, ainsi que la
salubrité du travail et
des lieux de travail**

(Déposée par M. Sleenckx)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail, tous les employeurs sont tenus de créer un service de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail (article 1^{er}, § 4, a). Cette même loi impose également aux employeurs qui occupent habituellement au moins 50 travailleurs en moyenne de créer, en plus de ce service, un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail (article 1^{er}, § 4, b). Par ce biais, le législateur entendait principalement s'attaquer au problème de l'insécurité et de l'insalubrité des lieux de travail. Tant le service que le comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail sont d'importants instruments préventifs en matière de maladies et d'accidents du travail.

A l'instar du conseil d'entreprise, le comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail est un organe de concertation à l'échelle de

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1241 / 1 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

2 DECEMBER 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 juni
1952 betreffende de gezondheid en de
veiligheid van de werknemers,
alsmede de salubriteit van het werk
en van de werkplaatsen**

(Ingediend door de heer Sleenckx)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen, verplicht alle werkgevers een dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen op te richten (artikel 1, § 4, a). Dezelfde wet verplicht tevens de werkgevers die gewoonlijk gemiddeld tenminste 50 werknemers tewerkstellen, naast deze dienst ook een Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen op te richten (artikel 1, § 4, b). Daarmee wou de wetgever vooral het probleem van de onveiligheid en de ongezondheid van de werkvloer aanpakken. Zowel de dienst als het comité veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen zijn belangrijke preventieve instrumenten inzake ziekte en ongevallen op het werk.

Net zoals de ondernemingsraad is het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen een overlegorgaan op ondernemingsniveau

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

l'entreprise, découlant du « Pacte de solidarité sociale » conclu par les employeurs et les organisations des travailleurs à la fin de la Seconde Guerre mondiale. Le comité est composé paritairément de représentants des employeurs et des travailleurs, ces derniers étant élus sur des listes présentées par les organisations syndicales représentatives.

Après plus de quarante ans, l'évolution socio-économique et la réglementation européenne imposent une adaptation de cette législation.

Il ressort en effet des dernières statistiques des accidents du travail (1991) que les efforts fournis en matière de sécurité et d'hygiène ont permis de réduire le nombre d'accidents du travail et de maladies professionnelles, alors qu'au cours de cette même année le nombre de travailleurs s'est accru. Le nombre absolu des accidents du travail reste cependant considérable : plus de 285 000 en 1991, dont 75 % environ ont provoqué une incapacité temporaire ou définitive. Pour 298 personnes, l'accident a été fatal.

On peut également constater que la fréquence des accidents (et par conséquent les risques d'accident) ainsi que le degré de gravité des blessures sont beaucoup plus élevés dans les entreprises occupant de 20 à 50 travailleurs (dans lesquelles la création d'un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail n'est pas obligatoire) que dans les grandes entreprises. C'est ainsi que dans le secteur du gaz et de l'électricité, la fréquence des accidents est trois fois plus élevée dans les entreprises de 20 à 49 travailleurs que dans les entreprises de plus de 50 travailleurs. Dans certains sous-secteurs de l'industrie chimique, cette proportion est encore plus élevée.

La Communauté européenne n'est pas restée inactive, elle non plus, dans le domaine de l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs sur le lieu de travail.

Dès 1989 fut adoptée une directive concernant la mise en œuvre de mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs sur le lieu de travail.

Cette directive est l'une des réalisations les plus importantes dans le cadre de la mise en place de l'Europe sociale. L'article 11 de cette directive européenne oblige les employeurs à consulter les travailleurs et à les associer au règlement des problèmes liés à la sécurité et à la santé sur les lieux de travail. Concrètement, la directive prévoit :

- 1° la consultation des travailleurs;
- 2° le droit des travailleurs et/ou de leurs représentants de formuler des propositions;
- 3° une participation équilibrée, conformément aux lois et/ou aux usages nationaux.

Ces dispositions sont également très importantes pour la Belgique et représentent une innovation sur le plan social. Plus de 1,2 million de Belges sont en effet actuellement employés dans des entreprises de

dat voortspuit uit het « Pact van sociale solidariteit » dat de werkgevers en werknemersorganisaties op het einde van WO II sloten. Het comité is paritair samengesteld uit werkgevers en werknemersvertegenwoordigers. Die laatsten zijn verkozen op lijsten voorgedragen door de representatieve vakorganisaties.

Na meer dan 40 jaar is een aanpassing van de wetgeving noodzakelijk omwille van sociaal-economische evoluties en Europese regelgeving.

Vooreerst blijkt uit de recentste statistieken inzake arbeidsongevallen (1991) dat dankzij de inspanningen op het stuk van veiligheid en gezondheid het aantal arbeidsongevallen en beroepsziekten is gedaald alhoewel het aantal tewerkgestelden in dat jaar is toegenomen. Een nadere kijk op deze cijfers leert ons echter dat het absolute aantal arbeidsongevallen aanzienlijk blijft. In 1991 waren er meer dan 285 000 arbeidsongevallen, waarvan om en bij de 75 % een tijdelijke of blijvende ongeschiktheid tot gevolg hadden. 298 mensen stierven ten gevolge van een arbeidsongeval.

Er kan eveneens vastgesteld worden dat de frequentie van de ongevallen (en bijgevolg de kans op een ongeval) en de ernst van de letsels, veel groter zijn in de ondernemingen die 20 tot 50 werknemers tewerkstellen (waar geen comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen verplicht is) dan in de grotere bedrijven. Zo is in de sector gas en elektriciteit de frequentie van arbeidsongevallen in de bedrijven met 20 tot 49 werknemers meer dan 3 maal hoger dan in de bedrijven met meer dan 50 werknemers. In sommige subsectoren van de chemische industrie is die verhouding nog slechter.

Ook de Europese Gemeenschap heeft zich niet onbetuigd gelaten op het stuk van de verbetering van de veiligheid en gezondheid van werknemers op het werk.

Reeds in 1989 werd een richtlijn betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van werknemers op het werk goedgekeurd.

Deze richtlijn behoort tot de belangrijkste realisaties in het kader van een sociaal Europa. Artikel 11 van deze Europese richtlijn verplicht de werkgevers de werknemers te raadplegen over en deel te laten nemen aan de behandeling van vraagstukken die betrekking hebben op de veiligheid en de gezondheid op het werk. Dit houdt, volgens de richtlijn, het volgende in :

- 1° raadpleging van de werknemers;
- 2° recht van de werknemers en/of hun vertegenwoordigers om voorstellen te doen;
- 3° evenwichtige deelneming, overeenkomstig de nationale wetten en/of praktijken.

Deze bepalingen zijn ook voor België zeer belangrijk en sociaal vernieuwend. Meer dan 1,2 miljoen Belgen zijn vandaag immers tewerkgesteld in ondernemingen met minder dan 50 werknemers, waar

moins de 50 travailleurs, qui ne comptent pas de comité de sécurité. La directive prévoit que pour ces travailleurs également, il faut organiser une concertation portant sur les matières qui ont trait à la sécurité et à la santé. Le ministre n'a toutefois pas encore pris d'initiative efficace dans ce domaine.

Sur le plan formel, cette directive a été transposée en droit belge par l'arrêté royal du 14 septembre 1992, qui a inséré un article 839*decies* dans le Règlement général pour la protection du travail (RGPT), mais d'une manière telle que la consultation effective des travailleurs et la concertation ne sont pas encore obligatoires dans les entreprises occupant moins de 50 travailleurs. L'article 839*decies* du RGPT dispose en effet qu'« à défaut d'un comité, les missions de ce comité sont exercées par la délégation syndicale du personnel de l'entreprise et quand il ne faut pas établir une délégation syndicale selon les modalités déterminées par Nous ».

Le ministre n'a toutefois toujours pas pris de mesure d'exécution, en ce sens que la manière dont doit être organisée la concertation dans ces entreprises n'a toujours pas été précisée.

En réponse à notre interpellation du 29 juin 1993, le ministre de l'Emploi et du Travail a déclaré qu'il ne prendrait aucune initiative tant que les partenaires sociaux ne seront pas eux-mêmes parvenus à un accord au sein du Conseil supérieur de sécurité et d'hygiène.

Il appartient à l'employeur, dans l'intérêt de la santé et de la sécurité des travailleurs et, partant, dans celui des employeurs, de développer l'aspect préventif. Fidèle à l'esprit de la directive européenne et à notre tradition en matière de concertation sociale, nous souhaitons dès lors que la loi prescrive en tout cas la création d'un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail dans les entreprises occupant de 20 à 49 travailleurs. Par leur action, ces comités contribueront sans aucun doute à réduire sensiblement le nombre de victimes d'accidents de travail dans ces entreprises, ce qui justifie largement l'intervention du législateur.

Si la présente proposition de loi est adoptée, il conviendra également d'apporter plusieurs adaptations au RGPT.

geen comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing moet worden opgericht. Ook voor deze werknemers voorziet de richtlijn in een overleg omtrent de veiligheids- en gezondheidsaspecten. De minister heeft hieromtrent echter nog geen doeltreffende initiatieven genomen.

De richtlijn is formeel gezien omgezet in Belgisch recht door het koninklijk besluit van 14 september 1992 dat artikel 839*decies* heeft ingevoegd in het Algemeen reglement voor de arbeidsbescherming (ARAB), maar wel op zo'n manier dat de effectieve raadpleging van en het overleg met de werknemers in ondernemingen met minder dan 50 werknemers nog niet verplicht zijn. Artikel 839*decies* van het ARAB bepaalt immers : « Bij ontstentenis van een comité worden de opdrachten van dit comité uitgeoefend door de vakbondsafvaardiging van het personeel van de onderneming, en wanneer er geen vakbondsafvaardiging dient te worden opgericht, op de wijze door ons bepaald ».

De minister heeft die bepaling echter nog altijd niet uitgevoerd : de manier waarop dit overleg moet gevoerd worden in ondernemingen waar er geen vakbondsafvaardiging is, is nog niet bepaald.

In antwoord op mijn interpellatie van 29 juni 1993 verklaarde de minister van Tewerkstelling en Arbeid geen initiatief te zullen nemen zolang de sociale partners in de Hoge Raad voor veiligheid en gezondheid zelf geen eensluidend besluit kunnen bereiken.

In het belang van de gezondheid en veiligheid van de werknemers, en daardoor eveneens in het belang van de werkgevers, moet de wetgever het preventief instrumentarium voort uitbouwen. In de geest van de Europese richtlijn en aansluitend bij onze traditie van sociaal overleg wensen we dan ook dat alvast in de bedrijven met 20 tot 49 werknemers de oprichting van een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen wordt voorgeschreven. De werking van deze comités zal ongetwijfeld een sterke daling van het aantal slachtoffers van arbeidsongevallen in deze bedrijven tot gevolg hebben en rechtvaardigt dan ook ruimschoots het optreden van de wetgever !

De goedkeuring van dit wetsvoorstel zal tevens tot gevolg hebben dat het ARAB op diverse punten zal moeten worden aangepast.

J. SLEECKX

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 1^{er}, § 4, b) [1], premier alinéa, de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail, le chiffre « 50 » est remplacé par le chiffre « 20 ».

Art. 2

A l'article 1^{er}, § 4, b), [2], premier alinéa, de la même loi, le chiffre « 50 » est remplacé par le chiffre « 20 ».

Art. 3

A l'article 1^{er}, § 4, b), [3], de la même loi, le chiffre « 50 » est remplacé par le chiffre « 20 ».

Art. 4

A l'article 1^{er}, § 4, b), [4], neuvième alinéa, de la même loi, le chiffre « 50 » est remplacé par le chiffre « 20 ».

19 novembre 1993.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 1, § 4, b) [1], eerste lid van de wet van 10 juni 1952, betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen wordt het cijfer « 50 » vervangen door het cijfer « 20 ».

Art. 2

In artikel 1, § 4, b), [2], eerste lid van dezelfde wet wordt het cijfer « 50 » vervangen door het cijfer « 20 ».

Art. 3

In artikel 1, § 4, b), [3], van dezelfde wet wordt het cijfer « 50 » vervangen door het cijfer « 20 ».

Art. 4

In artikel 1, § 4, b), [4], negende lid van dezelfde wet wordt het cijfer « 50 » vervangen door het cijfer « 20 ».

19 november 1993.

J. SLEECKX