

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

20 DÉCEMBRE 1993

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère
des Affaires économiques (32)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION ET DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES (1)

PAR M. DENYS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif au cours de sa réunion du 7 décembre 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Ducarme.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Candries, De Clerck,
Dupré, Schuermans, Van-
deurzen.
P.S. MM. Charlier (G.), Léonard,
Mme Lizin, M. Minet.
V.L.D. MM. Deswaene, Platteau,
Vautmans, Verwilghen.
S.P. MM. Dielens, Lisabeth,
Schellens.
P.R.L. MM. Ducarme, Pierard.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon,
M. Thissen.
Ecolo/ Agalev MM. De Vlieghere, Morael.
Vl. M. Wymeersch.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Marsoul, Moors, Mme Nelis-
Van Liedekerke, MM. Pinxten,
Vandendriessche, Van Looy.
Mme Burgeon (C.), MM. Collart,
Gilles, Poty, Santkin.
MM. Bril, Cortois, Pierco, Taelman,
Vergote.
MM. Colla, De Bremaeker, Van der
Maelen, Van der Sande.
MM. Bertrand, Knoops, Kubla.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lan-
gendries.
MM. Cheron, Defeyt, Geysels.
M. Caubergs, Mme Dillen.

Voir :

- 1226 - 92 / 93 :

— N° 1 : Budget administratif.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

20 DECEMBER 1993

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie
van Economische Zaken (32)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS EN
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DENYS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavige administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van 7 december 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Ducarme.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Candries, De Clerck,
Dupré, Schuermans, Van-
deurzen.
P.S. HH. Charlier (G.), Léonard,
Mevr. Lizin, H. Minet.
V.L.D. HH. Deswaene, Platteau,
Vautmans, Verwilghen.
S.P. HH. Dielens, Lisabeth,
Schellens.
P.R.L. HH. Ducarme, Pierard.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H.
Thissen.
Ecolo/ Agalev HH. De Vlieghere, Morael.
Vl. H. Wymeersch.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Marsoul, Moors, Mevr. Nelis-
Van Liedekerke, HH. Pinxten,
Vandendriessche, Van Looy.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Collart,
Gilles, Poty, Santkin.
HH. Bril, Cortois, Pierco, Taelman,
Vergote.
HH. Colla, De Bremaeker, Van der
Maelen, Van der Sande.
HH. Bertrand, Knoops, Kubla.
HH. Detremmerie, Gehlen, Langen-
dries.
HH. Cheron, Defeyt, Geysels.
H. Caubergs, Mevr. Dillen.

Zie :

- 1226 - 92 / 93 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — DISCUSSION

Questions de M. De Clerck :

Qu'est-ce qui justifie le maintien de la subvention de 54 millions de francs au Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs (CRIOC) (allocation de base 55.30.32.17, p. 39) ?

Quelle est l'affectation de ce crédit ?

Questions de M. Denys :

Le ministre pourrait-il fournir des précisions au sujet des répercussions des écotaxes sur notre économie ?

Des conventions pour l'environnement sont conclues dans la Région flamande. Qu'en est-il dans la Région wallonne ? Les écotaxes font-elles l'objet d'une concertation entre le ministre et les régions ?

Réponses du vice-Premier ministre et ministre de la Justice et des Affaires Economiques :

CRIOC

« Le Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs (CRIOC) est un établissement d'utilité publique créé en 1975 suite à un accord entre le ministre des Affaires économiques et les organisations de consommateurs reconnues.

Le Centre occupe actuellement une quarantaine de personnes. Il est financé principalement par la dotation de 54 millions de francs qui est l'objet de la question. Cette subvention n'a pas été indexée par les Affaires économiques depuis 1992, ce qui a d'ailleurs imposé au CRIOC de revoir ses priorités et de redéfinir ses tâches à l'intérieur de l'enveloppe qui lui a été allouée.

La subvention au CRIOC est la seule octroyée aux organisations de consommateurs. Il est vrai que ses statuts, qui correspondent bien à l'esprit des années septante, prévoient que le CRIOC est exclusivement au service des organisations de consommateurs. Ces statuts m'empêchent donc d'insérer une partie des travaux du CRIOC dans le cadre d'une demande que je leur adresserais. Depuis de nombreux mois, nous essayons d'éviter des doubles emplois et de rationaliser les études faites, ce qui doit aboutir à une meilleure collaboration avec les Affaires économiques.

Je pense en effet que le CRIOC peut rester indépendant des pouvoirs publics et du secteur privé, et être au service des organisations de consommateurs, comme l'exigent les statuts, tout en tenant aussi compte des économies, des rationalisations et des synergies nécessaires à l'heure actuelle.

I. — BESPREKING

Vragen van de heer De Clerck :

Waarom blijft de subsidie aan het OIVO (Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruiksorganisaties) (blz. 39, basisallocatie 55.30.32.17) behouden op 54 miljoen ?

Wat gebeurt er eigenlijk met deze kredieten ?

Vragen van de heer Denys :

Is het mogelijk meer informatie te ontvangen over de gevolgen van de ecotaksen voor onze economie ?

In het Vlaams Gewest zijn milieuconvenanten opgesteld, wat is de toestand in het Waalse Gewest ? Overlegt de minister met de Gewesten over de ecotaksen ?

Antwoorden van de vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Economische Zaken :

OIVO

« Het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruiksorganisaties, genaamd het OIVO, is een instelling van openbaar nut die in 1975 werd opgericht naar aanleiding van een akkoord gesloten tussen de Minister van Economische Zaken en de erkende verbruiksorganisaties.

Het Centrum stelt momenteel een veertigtal personen tewerk. Het wordt voornamelijk gefinancierd door de dotatie van 54 miljoen frank die het voorwerp uitmaakt van de vraag. Deze subsidie werd door Economische Zaken sinds 1992 niet meer geïndexeerd, wat overigens het OIVO verplicht om zijn prioriteiten te herzien en zijn taken binnen de toegekende enveloppe te herdefiniëren.

De subsidie aan het OIVO is de enige subsidie die aan de verbruiksorganisaties wordt toegekend. Zijn statuten, die aan de geest van de jaren '70 beantwoorden, voorzien weliswaar dat het OIVO uitsluitend ten dienste staat van de verbruiksorganisaties. Deze statuten beletten mij dus om een gedeelte van de werkzaamheden van het OIVO te integreren in het kader van een aanvraag die ik aan hen zou richten. Sedert verscheidene maanden trachten wij overlappingsen te vermijden en de verrichte studies te rationaliseren, wat moet leiden tot een betere samenwerking met Economische Zaken.

Ik denk eigenlijk dat het OIVO autonoom kan blijven ten aanzien van de publieke autoriteiten en de privésector en, zoals de statuten vereisen, ten dienste kan blijven staan van de verbruiksorganisaties door ook rekening te houden met de momenteel noodzakelijke besparingen, rationalisering en synergieën.

Ecotaxes

Il faut rappeler que c'est sous la pression de la négociation sur les écotaxes que ces trois accords régionaux, appelés « conventions » ont été conclus. En effet, si l'accord de la Région flamande précédait de plusieurs mois le début des négociations, les accords de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale n'ont été conclus qu'après le début des discussions sur l'introduction d'une écotaxe. Les Régions ayant été invitées à participer aux négociations, ces accords ont été revus à la lumière de ce qui a été décidé dans la loi. C'est pourquoi certains de ces accords se fixeront des objectifs plus ambitieux que ceux qui précédaient la loi sur les écotaxes.

Quant à une éventuelle incompatibilité entre les accords régionaux et la loi, il faut rappeler d'une part que les Régions ont participé à la négociation et, d'autre part, qu'un accord régional est un accord volontaire entre la Région et le secteur industriel concerné. La loi prime donc sur ces accords volontaires. Si, ensuite, les Régions veulent fixer ces accords volontaires dans un décret, elles devront veiller à ce que celui-ci soit compatible avec la loi.

Le Premier ministre a demandé à la Commission de suivi, lors de son installation, de se pencher prioritairement sur les problèmes de la mise en œuvre au 1^{er} janvier de l'écotaxe sur certains produits. Moi-même, j'ai fait part de problèmes techniques qui, selon moi, sont un obstacle à ce que la taxe soit effectivement mise en œuvre sur certains produits au 1^{er} janvier. Nous attendons une réponse de la Commission de Suivi sur ces problèmes techniques, dont dépendra un éventuel report, certains reports passant par une modification de la loi, d'autres par un arrêté royal. »

II. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE

La Commission adopte par 10 voix et 3 abstentions la proposition de motion motivée ci-après constatant que le budget administratif du Ministère des Affaires économiques est conforme au contenu et aux objectifs du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994.

Le Rapporteur,

A. DENYS

Le Président,

D. DUCARME

Ekotaksen

Wij dienen eraan te herinneren dat deze drie gewestelijke akkoorden, « conventions » genoemd, werden gesloten onder druk van de onderhandelingen betreffende de ecotaksen. Hoewel het akkoord van het Vlaamse Gewest eigenlijk verschillende maanden voorafging aan het begin van de onderhandelingen, werden de akkoorden van het Waalse Gewest en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest slechts gesloten na de aanvang van de besprekingen over de invoering van een ecotaks. Vermits de Gewesten werden uitgenodigd om aan de onderhandelingen deel te nemen, werden deze akkoorden herzien in het licht van de besluiten van de wet. Dit is de reden waarom sommige van deze akkoorden meer ambitieuze doelstellingen hebben dan de akkoorden die voorafgingen aan de wet betreffende de ecotaksen.

Wat een eventuele onverenigbaarheid tussen de gewestelijke akkoorden en de wet betreft, dient men enerzijds eraan te herinneren dat de Gewesten de onderhandelingen hebben bijgewoond en anderzijds dat een gewestelijk akkoord een convenant is tussen het Gewest en de betrokken industriële sector. De wet primeert dus ten aanzien van deze convenants. Indien de Gewesten deze convenants nadien willen vastleggen in een decreet, dienen zij erover te waken dat dit verenigbaar is met de wet.

Bij de aanstelling van de Opvolgingscommissie heeft de Eerste Minister gevraagd om zich hoofdzakelijk te buigen over de problemen voor de inwerkingtreding van de ecotaks voor bepaalde produkten op 1 januari. Ikzelf heb technische problemen aangehaald die, volgens mij, de effectieve inwerkingtreding van de ecotaks op bepaalde produkten op 1 januari kunnen belemmeren. Wij verwachten vanwege de Opvolgingscommissie een antwoord over deze technische problemen, waarvan eventueel een uitstel zal afhangen aangezien soms een uitstel plaatsvindt door een wijziging van de wet en soms bij koninklijk besluit. »

II. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

Een voorstel van gemotiveerde motie waarvan de tekst hierna volgt en waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het Ministerie van Economische Zaken in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De Rapporteur,

A. DENYS

De Voorzitter,

D. DUCARME

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu les articles 12 et 14 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991),

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre,

Vu enfin le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994, adopté le 10 novembre 1993 par la Chambre :

1) *Constater* que le budget administratif du ministère des Affaires économiques pour l'année budgétaire 1994, qui a été transmis, est composé de *tableaux d'allocations de base*, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat;

2) *Constater par ailleurs* que dans sa lettre du 1^{er} décembre 1993, la *Cour des comptes* fait savoir qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ce budget administratif avec le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994.

*
* *

Déclare que ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994 ».

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op de artikelen 12 en 14 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991),

Mede gelet op de artikelen 74, n^{rs} 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer,

Gelet ten slotte op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994, dat op 10 november 1993 door de Kamer werd goedgekeurd :

1) *Stelt vast* dat de overgezonden administratieve begroting van het ministerie van Economische Zaken voor het begrotingsjaar 1994 bestaat uit *tabellen van de basisallocaties*, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven;

2) *Stelt tevens vast* dat het *Rekenhof*, bij brief van 1 december 1993, meldt dat het *geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming* van deze administratieve begroting met de *algemene uitgavenbegroting* voor het begrotingsjaar 1994.

*
* *

Verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994 ».