

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

7 DÉCEMBRE 1993

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS
au texte adopté par les Commissions
(Doc. n° 1211/13)

N° 48 DE MM. DEFeyt ET DE VliegHERE

Art. 29bis (nouveau)

Insérer un article 29bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 29bis. — L'article 118 du Code des impôts sur les revenus est complété par un 4° libellé comme suit :

« 4° la moitié au moins des sommes investies le sont en obligations indexées, libellées en francs belges, émises ou garanties inconditionnellement, en principal et en intérêts, par l'Etat, les Régions, les Communautés, les agglomérations, les communes et autres organismes ou établissements publics; le principal et les intérêts de ces emprunts sont indexés sur l'indice des prix à la consommation. ».

Voir :

- 1211 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.
- N° 6 : Amendements.
- Nos 7 à 12 : Rapports.
- N° 13 : Texte adopté par les Commissions.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

7 DECEMBER 1993

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN
op de tekst aangenomen door de Commissies
(Stuk n° 1211/13)

N° 48 VAN DE HEREN DEFeyt EN DE VliegHERE

Art. 29bis (nieuw)

Een artikel 29bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 29bis. — Artikel 118 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een 4°, luidend als volgt :

« 4° ten minste de helft van de bedragen wordt belegd in geïndexeerde obligaties luidende in Belgische franken, die uitgegeven zijn door of waarvan de hoofdsom en de rente onvoorwaardelijk worden gewaarborgd door de Staat, de gewesten, de gemeenschappen, de agglomeraties, de gemeenten en de andere openbare organen of instellingen; de hoofdsom en de rente van die leningen worden gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen. ».

Zie :

- 1211 - 93 / 94 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.
- N° 6 : Amendementen.
- Nos 7 tot 12 : Verslagen.
- N° 13 : Tekst aangenomen door de Commissies.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Comme il s'agit d'épargne à long terme, il est judicieux de favoriser des placements dans des formules qui donnent une garantie de protection du pouvoir d'achat de l'épargne. En outre, cette formule doit permettre aux pouvoirs publics et organismes et établissements publics de se financer à meilleur compte. Enfin, il s'agit moins aujourd'hui de stimuler l'épargne que de l'orienter au bénéfice et de l'épargnant et de la collectivité.

N° 49 DE MM. DEFEYT ET DE VliegHERE

Art. 29ter (nouveau)

Insérer un article 29ter (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 29ter. — Au Titre II, chapitre II du Code des impôts sur les revenus, sous une section VIbis intitulée « Crédit d'impôt pour favoriser la réduction et le partage du temps de travail » il est inséré un article 125bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 125bis. — Tout salarié qui accepte de réduire son temps de travail conventionnel de 25 % ou tout demandeur d'emploi qui accepte, dans le cadre de l'embauche compensatoire, un emploi dont le temps de travail est équivalent à 75 % du temps de travail conventionnel bénéficie d'un crédit d'impôt de 60 000 francs par an, à condition que ces choix s'effectuent dans le cadre de conventions sociales (nationale, sectorielle, régionale ou d'entreprise) qui organisent une embauche compensatoire à due concurrence des réductions du temps de travail acceptées par les travailleurs occupés. ».

JUSTIFICATION

Une politique de réduction et de partage du temps de travail est aujourd'hui indispensable pour, à la fois, concrétiser la nécessaire solidarité avec les exclus du marché du travail et rencontrer les nombreuses demandes individuelles en matière de temps libre. Mais ces demandes ne se traduiront en diminution effective du temps de travail que si les revenus sont, pour partie en tout cas, protégés. D'où l'amendement qui prévoit un crédit d'impôt de 5 000 francs par mois en faveur des travailleurs qui accepteront de réduire leur temps de travail.

N° 50 DE MM. DEFEYT ET DE VliegHERE

Art. 29quater (nouveau)

Insérer un article 29quater (nouveau), libellé comme suit :

VERANTWOORDING

Aangezien het om lange-termijnsparen gaat, is het aangewezen beleggingsformules aan te moedigen die de waarborg bieden dat de koopkracht van de bezitters van spaartegoeden niet zal worden aangetast. Bovendien moet die formule een goedkopere financiering van de overheid en de openbare organen en instellingen mogelijk maken. Tot slot is het vandaag niet zozeer de bedoeling het sparen te stimuleren, maar wel het dusdanig te oriënteren dat zowel de spaarder als de gemeenschap er baat bij vinden.

N° 49 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VliegHERE

Art. 29ter (nieuw)

Een artikel 29ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 29ter. — Onder titel II, hoofdstuk II van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt, onder een afdeling VIbis met als opschrift « Belastingkrediet ter bevordering van de arbeidstijdverkortening en van de verdeling van de beschikbare arbeidstijd », een artikel 125bis (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 125bis. — Iedere loontrekkende die bereid is zijn overeengekomen arbeidstijd met 25 % te vermindere(n) of iedere werkzoekende die in het kader van de compenserende aanwerving een betrekking aanvaardt waarvan de arbeidstijd overeenstemt met 75 % van de overeengekomen arbeidstijd, geniet een belastingkrediet van 60 000 frank per jaar, op voorwaarde dat die keuzes worden gemaakt in het kader van sociale overeenkomsten (op nationaal, sectorieel of regionaal vlak of op het vlak van de onderneming) die een compenserende aanwerving regelen welke in verhouding staat tot de arbeidstijdverkortening waarmee de tewerkgestelde werknemers hebben ingestemd. ».

VERANTWOORDING

Een beleid van arbeidstijdverkortening en van verdeling van de beschikbare arbeidstijd is tegenwoordig noodzakelijk indien men wil zorgen voor de nodige solidariteit met wie uit de arbeidsmarkt gestoten is en men tegelijkertijd wil tegemoetkomen aan de grote individuele vraag naar vrije tijd. Die vraag zal evenwel alleen in werkelijke arbeidstijdverkortening resulteren indien de inkomens althans gedeeltelijk worden beschermd. Vandaar dit amendement, dat voorziet in een belastingkrediet van 5 000 frank per maand voor werknemers die bereid zijn minder te werken.

N° 50 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VliegHERE

Art. 29quater (nieuw)

Een artikel 29quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 29quater. — *L'article 132 du Code des impôts sur les revenus est complété par un troisième alinéa, libellé comme suit :*

« *Si la somme des quotités visées à l'article 131 et à l'article 132 excède le revenu pris en compte pour le calcul de l'impôt, le contribuable bénéficie d'un crédit d'impôt égal à l'impôt qui serait dû sur cet excédent si celui-ci était considéré comme revenu imposable.* »

JUSTIFICATION

Un certain nombre de contribuables ont des revenus trop faibles pour bénéficier intégralement des réductions fiscales pour enfants à charge. Cette mesure constitue une première étape vers un « droit de l'enfant ». Dans l'immédiat, alors que le gouvernement s'apprête à diminuer le pouvoir d'achat des allocations familiales, cette mesure constitue un geste d'équité et de solidarité en faveur des familles à revenus modestes.

N° 51 DE MM. DEFEYT ET DE VliegHERE

Art. 30bis (nouveau)

Insérer un article 30bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 30bis. — *L'article 203, alinéa 3, du Code des impôts sur les revenus est supprimé.* »

JUSTIFICATION

L'alinéa 3 de l'article 203 est celui qui organise le régime d'exception dont bénéficient les profits versés par des Intercommunales à des sociétés privées. Ce régime d'exception, non justifié, coûte 5 milliards de francs environ au Trésor. Alors que des moyens sont aujourd'hui indispensables pour lutter contre l'exclusion sociale et le chômage, il importe de mettre fin au plus vite à ce régime d'exception qui bénéficie principalement aux actionnaires des sociétés productrices d'électricité.

N° 52 DE MM. DEFEYT ET DE VliegHERE

Art. 45bis (nouveau)

Insérer un article 45bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 45bis. — *Le montant de 15 milliards de francs inscrit à l'article 34, deuxième alinéa du contrat de gestion qui lie la SNCB à l'Etat belge est augmenté de 5 milliards de francs.* »

« Art. 29quater. — *Artikel 132 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :*

« *Indien het totaal van de in artikel 131 en artikel 132 bedoelde sommen het inkomen overschrijdt dat voor de berekening van de belasting in aanmerking wordt genomen, geniet de belastingplichtige een belastingkrediet, gelijk aan de belasting die op dat overschot verschuldigd zou zijn indien het als belastbaar inkomen beschouwd werd.* »

VERANTWOORDING

Een aantal belastingplichtigen hebben een te bescheiden inkomen om onverkort aanspraak te kunnen maken op de belastingvermindering voor kinderen ten laste. De door ons voorgestelde maatregel is een eerste stap naar een « recht van het kind ». Nu de regering aanstalten maakt om de koopkracht van de kinderbijslagtrekkers te verlagen, komt diezelfde maatregel, voor wat de naaste toekomst betreft, neer op een gebaar van billijkheid en solidariteit ten gunste van de gezinnen met bescheiden inkomens.

N° 51 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VliegHERE

Art. 30bis (nieuw)

Een artikel 30bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 30bis. — *Artikel 203, derde lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt opgeheven.* »

VERANTWOORDING

Het derde lid van artikel 203 bevat de uitzonderingsregeling die geldt voor de inkomsten die de intercommunales aan particuliere vennootschappen toekennen. Deze ongerechtvaardigde uitzonderingsregeling kost de staatskas ongeveer 5 miljard frank. Nu alle mogelijke middelen moeten worden ingezet om sociale uitsluiting en werkloosheid te bestrijden, moet deze gunstregeling, die vooral de aandeelhouders van elektriciteitsproducenten ten goede komt, zo snel mogelijk verdwijnen.

N° 52 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VliegHERE

Art. 45bis (nieuw)

Een artikel 45bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45bis. — *Het bij artikel 34, tweede lid, van het beheerscontract tussen de NMBS en de Belgische Staat bepaalde bedrag van 15 miljard frank wordt vermeerderd met 5 miljard frank.* »

JUSTIFICATION

Les difficultés financières, indépendantes de sa volonté, rencontrées par la SNCB vont l'obliger, si aucune mesure n'est rapidement prise, à réduire son budget d'investissements, son offre de trains et l'emploi. Aucune de ces solutions n'est satisfaisante du point de vue des urgences de l'heure. Il faut donc augmenter les sommes allouées à la SNCB dans le cadre du contrat de gestion qui la lie à l'Etat belge.

N° 53 DE MM. DEFYET ET DE VLEGHER

Art. 59bis (nouveau)

Insérer un article 59bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 59bis. — Dans la loi du ... contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994, sous la section 25, Division 54 (Administration de l'aide sociale), il est inséré un programme 25.54.6 intitulé « Lutte contre l'exclusion sociale » en regard duquel sont inscrits des montants de 7 500 millions de francs. Des montants de 7 500 millions de francs tels que proposés par l'amendement correspondent à 0,1 % du PNB. En crédits d'engagement et en crédits d'ordonnancement. »

JUSTIFICATION

Des événements récents, comme par exemple la Nuit européenne des sans abri, ont rappelé les conditions précaires dans lesquelles doivent vivre de trop nombreux citoyens. L'objectif de ce programme est de financer des actions intégrées de lutte contre l'exclusion sociale et la misère, actions visant à combiner la satisfaction de besoins de base (par exemple : la construction de logements accessibles à des familles à petits revenus ou pouvant accueillir des personnes sans domicile fixe) et la mise au travail et la formation de personnes sans emploi ayant des difficultés à s'insérer dans le marché du travail (minimexés, chômeurs insuffisamment qualifiés, ...). Alors que la misère la plus dure s'accroît de jour en jour, nous pensons indispensable d'aller au-delà des belles déclarations en déposant à nouveau un amendement identique à celui déposé à l'occasion de la discussion sur le budget 1994.

Ph. DEFYET
W. DE VLEGHER

N° 54 DE M. CLERFAYT

Art. 7

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De NMBS heeft buiten haar wil om af te rekenen met financiële moeilijkheden. Mochten niet spoedig maatregelen worden getroffen, dan zal die maatschappij zich genoopt zien haar investeringsbudget, het aantal treinverbindingen en de werkgelegenheid in te krimpen. Geen van die oplossingen is werkelijk bevredigend, gelet op de bestaande spoedeisende problemen. De bedragen die de NMBS in het raam van haar beheerscontract met de Belgische Staat kreeg toegewezen, behoren derhalve te worden verhoogd.

N° 53 VAN DE HEREN DEFYET EN DE VLEGHER

Art. 59bis (nieuw)

Een artikel 59bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 59bis. — In de wet van ... houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994 wordt onder Sectie 25, Afdeling 54 (Bestuursafdeling voor het Maatschappelijk Welzijn) een programma 25.54.6 met als opschrift « Bestrijding van de maatschappelijke uitsluiting » ingevoegd, waarnaast een bedrag van 7 500 miljoen frank aan vastleggings- en ordonnanceringskredieten wordt ingeschreven. Het bij dit amendement voorgestelde bedrag van 7 500 miljoen frank stemt overeen met 0,1 % van het BNP. »

VERANTWOORDING

Tijdens recente manifestaties, zoals bijvoorbeeld de Europese nacht van de daklozen, is opnieuw de aandacht gevestigd op de hachelijke omstandigheden waarin al te veel burgers moeten leven. Dit programma heeft tot doel geïntegreerde acties ter bestrijding van sociale uitsluiting en armoede te financieren. Deze acties beogen tegemoet te komen aan een aantal basisbehoeften (zoals bijvoorbeeld de bouw van woningen voor gezinnen met een laag inkomen of voor mensen zonder vaste woonplaats), alsmede werklozen die problemen hebben om zich in de arbeidsmarkt in te passen (bestaansminimumtrekkers, te laag geschoolde werklozen, ...) aan het werk te helpen en op te leiden. Aangezien de schrijnendste armoede met de dag toeneemt, mag het niet bij ronkende verklaringen blijven. Om die reden is hier een zelfde amendement ingediend als naar aanleiding van de bespreking van de begroting 1994.

N° 54 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 7

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Les référés sont nécessités par une action urgente. A titre d'exemple, en matière de droit familial, il n'est pas rare que plusieurs demandes soient introduites la même semaine afin de faire prévaloir des droits aussi essentiels que la garde des enfants.

Instaurer un droit de greffe pour ces affaires constituera incontestablement un frein pour de nombreux justiciables dans leur quête de justice. Ces droits risquent aussi d'entraîner l'éclosion d'une justice pour les riches et d'une autre pour les pauvres. C'est pourquoi nous proposons la suppression de cet article.

N° 55 DE M. CLERFAYT

Art. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cf. amendement n° 54 à l'article 7.

N° 56 DE M. CLERFAYT

Art. 28

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il est malsain d'obliger les citoyens à disposer d'un compte courant postal ou bancaire sous peine de perception de frais de restitution sur des sommes qui pourtant leurs sont dues.

G. CLERFAYT

VERANTWOORDING

Men neemt zijn toevlucht tot een kort geding wanneer spoed vereist is. In het familierecht bijvoorbeeld komt het niet zelden voor dat in een zelfde week verscheidene vorderingen worden ingesteld om wezenlijke rechten zoals het hoederecht over de kinderen te vrijwaren.

De instelling van een griffierecht voor die zaken werpt ontegensprekelijk een drempel op voor talrijke rechtzoekenden. Evenzeer dreigt de heffing van een dergelijk recht een justitie voor de rijken en een andere voor de armen te doen ontstaan. Daarom stellen wij voor het artikel weg te laten.

N° 55 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 10

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie amendement n° 54 op artikel 7.

N° 56 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 28

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is een onzindelijke praktijk de burgers te verplichten over een post- of girorekening te beschikken omdat anders kosten van teruggave worden aangerekend over bedragen die hen toekomen.