

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

2 DÉCEMBRE 1993

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère de l'Agriculture
pour l'année budgétaire 1994 (31)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. VAN LOOY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif au cours de sa réunion du 23 novembre 1993.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. De Keersmaecker,
Ghesquière, Moors, Mme
Nelis-Van Liedekerke, M.
Van Looy.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.),
Janssens, Santkin.
V.L.D. MM. Demeulenaere, Denys,
Deswaene, Vergote.
S.P. MM. Baldewijns, Hostekint,
Logist.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.
Ecolo/ Agalev M. Brisart, Mme Dua.
VI. M. Caubergs.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, De Clerck,
Desmet, Mme Merckx-Van Goey,
MM. Tant, Van Parys.
MM. Delizée, Gilles, Minet, Na-
motte, Walry.
MM. Berben, Bril, Cordeel, Plat-
teau, Ramoudt.
MM. Bourgois (M.), De Mol,
Schellens, Vande Lanotte.
MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
MM. Hiance, Poncelet, Sénéca.
MM. Barbé, Dejonckheere, De
Vlieghe.
MM. De Man, Wymeersch.

Voir :

- 1202 - 93 / 94 :

— N° 1 : Budget administratif.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

2 DECEMBER 1993

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Landbouw
voor het begrotingsjaar 1994 (31)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN LOOY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavige administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van 23 november 1993.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. De Keersmaecker, Ghes-
quière, Moors, Mevr. Nelis-
Van Liedekerke, H. Van
Looy.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.),
Janssens, Santkin.
V.L.D. HH. Demeulenaere, Denys,
Deswaene, Vergote.
S.P. HH. Baldewijns, Hostekint,
Logist.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.
Ecolo/ Agalev H. Brisart, Mevr. Dua.
VI. H. Caubergs.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, De Clerck,
Desmet, Mevr. Merckx-Van Goey,
HH. Tant, Van Parys.
HH. Delizée, Gilles, Minet, Na-
motte, Walry.
HH. Berben, Bril, Cordeel, Platteau,
Ramoudt.
HH. Bourgois (M.), De Mol,
Schellens, Vande Lanotte.
HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
HH. Hiance, Poncelet, Sénéca.
HH. Barbé, Dejonckheere, De
Vlieghe.
HH. De Man, Wymeersch.

Zie :

- 1202 - 93 / 94 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

1. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

Le Ministre renvoie aux discussions exhaustives qui ont eu lieu en commission sur la note de politique générale du ministère de l'Agriculture ainsi que sur la section correspondante du budget général des Dépenses (Doc. n° 1178/4).

Il rappelle les principaux éléments qui déterminent l'évolution des crédits budgétaires du département de l'Agriculture pour 1993 :

- la tendance générale à réaliser des économies sur les budgets des départements;
- la régionalisation d'un certain nombre de compétences en matière d'agriculture en vertu de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat;
- la restructuration du département de l'Agriculture, avec la suppression de trois parastataux et leur intégration dans le département ainsi que la transformation d'un parastatal;
- la radioscopie générale des départements fédéraux, qui entraînera, dans une phase ultérieure, la fusion des départements de l'Agriculture et des Classes moyennes.

En complément du document contenant le budget administratif, le ministre fournit le tableau suivant :

I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

De minister verwijst naar de uitvoerige bespreking die in de Commissie werd gehouden over de beleidsnota van het ministerie van Landbouw en over de desbetreffende sectie van de Algemene Uitgavenbegroting (Stuk n° 1178/4).

Hij brengt de voornaamste elementen in herinnering die de evolutie van de begrotingscijfers voor het departement van Landbouw voor 1994 bepalen :

- de algemene tendens tot besparing op de departementale begrotingen;
- de regionalisering van een aantal bevoegdheden met betrekking tot de landbouw ingevolge de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuren;
- de herstructurering van het departement van Landbouw met de afschaffing van drie parastatalen en de integratie ervan in het departement, alsmede de omvorming van een parastatale;
- de algemene doorlichting van de federale departementen, die in een volgende fase zal leiden tot de fusie van de departementen van Landbouw en van Middenstand.

Ter aanvulling van het rondgedeelde document houdende de administratieve begroting verstrekt de minister onderstaande tabel :

Division organique — Organisatie-afdeling	Augmentation ou diminution par rapport à 1993 (en millions de francs) — Vermeerdering of vermindering ten opzichte van 1993 (in miljoenen frank)			
	Total — Totaal	Crédits non dissociés — Niet-gesplitste kredieten	Crédits dissociés — Gesplitste kredieten	Fonds — Fondsen
01 Cabinet. — <i>Kabinet</i>	— 0,4	— 0,4	—	—
40 Secrétariat général + Services généraux. — <i>Secretariaat-generaal + Algemene Diensten</i>	+ 17,5	+ 17,3	+ 0,2	—
51 Agriculture et horticulture. — <i>Land- en Tuinbouw</i>	+ 4,6	+ 22,3	—	— 17,7
52 Elevage et service vétérinaire. — <i>Veeteelt- en Diergeneeskundige Dienst</i>	— 603,5	— 43,1	— 0,5	— 559,9
53 Services économiques. — <i>Economische Diensten</i>	— 303,8	— 233,5	— 347,3	+ 277,0
54 Recherche agronomique. — <i>Landbouwkundig onderzoek</i>	+ 27,0	+ 27,0	—	—
Total. — <i>Totaal</i>	— 858,6	— 210,4	— 347,6	— 300,6

Enfin, le ministre souligne que la Cour des comptes a fait savoir qu'elle n'avait aucune remarque fondamentale à formuler quant à la conformité de ce budget administratif avec le projet de budget général des dépenses tel qu'il a été adopté par la Chambre des représentants le 10 novembre 1993.

Ten slotte wijst de minister erop dat het Rekenhof heeft meegedeeld geen fundamentele opmerkingen te hebben inzake de overeenstemming van onderhavige administratieve begroting met het ontwerp van algemene uitgavenbegroting zoals het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd goedgekeurd op 10 november 1993.

II. — DISCUSSION

M. Van Looy demande au ministre comment s'explique la diminution draconienne du crédit inscrit sous la rubrique « Subventions et primes octroyées en exécution des règlements généraux sur l'amélioration des races d'animaux domestiques » (Doc. n° 1202/1, pp. 16 et 17, division organique 52, programme d'activités 10, allocation de base 32.30).

L'intervenant demande par ailleurs si l'augmentation du crédit « Garanties complémentaires aux sûretés constituées par des bénéficiaires défaillants » (*id.*, pp. 32 et 33, division organique 53, programme d'activités 41, allocation de base 51.21), qui passe de 200 à 400 millions de francs, est due à la faillite d'INTERAGRI.

A ce propos, M. Vergote demande la ventilation précise de ce crédit.

Enfin, le rapporteur demande où en est le dossier concernant la suppression de l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture (IRSIA).

*
* *

En ce qui concerne les crédits destinés à l'amélioration des races d'animaux domestiques, le ministre fait observer que si les subventions ont été réduites par suite des décisions prises au conclave budgétaire de début 1993, des glissements internes ont en outre été opérés, à la demande de l'Inspection des Finances. Entre des crédits non dissociés et des crédits afférents à des fonds. Si l'on considère la division organique 52 dans sa totalité, on constate que la baisse des crédits est bien moins importante.

Le poste budgétaire 52.10.32.30. a été diminué de 218 millions de francs, 70 millions de francs provenant d'une économie récurrente, 148 millions de francs ayant été transférés au programme 4 et répartis sur les postes 52.40.12.91 et 52.41.12.91.

De même les indemnités d'abattage et de mise à mort sont dorénavant financées par des crédits variables (fon) et les frais opérationnels en principe par des crédits non dissociés, d'où le glissement de 326,3 millions de francs des postes 52.40.51.41, 52.41.51.41 et 52.42.51.41 vers les postes 52.40.12.91, 52.41.12.91 et 52.42.12.91.

En ce qui concerne la ventilation du crédit « garanties complémentaires », le ministre renvoie aux chiffres figurant à la page 59 du Doc. n° 1202/1, sous l'allocation de base 51.21. Il ajoute qu'il s'agit, en l'occurrence, de charges du passé. L'octroi de garanties relève désormais de la compétence des régions, qui devront aussi en assumer les conséquences financières éventuelles.

En ce qui concerne le dossier de l'IRSIA, le ministre annonce qu'il examinera prochainement la question de manière globale avec le ministre de la Fonction publique.

II. — BESPREKING

De heer Van Looy vraagt de minister hoe de drastische verlaging van het krediet uitgetrokken voor « Toelagen en premies toegekend in uitvoering van de algemene reglementen tot verbetering van de rassen van landbouw-huisdieren (Stuk n° 1202/1, blz. 16 en 17, organisatie-afdeling 52, activiteitenprogramma 10, basisallocatie 32.30) te verklaren is.

Dezelfde spreker wenst ook te vernemen of de verhoging van het krediet voor « Aanvullende waarborgen bij de door in gebreke blijvende begunstigten gestelde zekerheden » (*ibidem*, blz. 32 en 33, organisatie-afdeling 53, activiteitenprogramma 41, basisallocatie 51.21) van 200 naar 400 miljoen frank te wijten is aan het faillissement van INTERAGRI.

Hierbij aansluitend vraagt de heer Vergote naar de precieze opsplitsing van voormeld krediet.

Ten slotte vraagt de rapporteur naar de stand van zaken met betrekking tot de afschaffing van het Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw (IWONL).

*
* *

Met betrekking tot de kredieten voor de verbetering van de rassen wijst de minister erop dat enerzijds ingevolge de beslissingen van het begrotingsconclaaf van begin 1993 de subsidies werden verminderd, en dat anderzijds op vraag van de inspectie van Financiën ook interne verschuivingen hebben plaatsgevonden. Wanneer men de organisatie-afdeling 52 in haar geheel beschouwt is de daling van de kredieten veel geringer.

De begrotingspost 52.10.32.30 werd verminderd met 218 miljoen frank, 70 miljoen frank als recurrenente besparing en 148 miljoen frank werd overgedragen naar programma 4 en er verdeeld over de posten 52.40.12.91 en 52.41.12.91.

Tevens worden de vergoedingen voor het afslachten en afmaken van dieren voortaan gefinancierd met variabele (fon) kredieten en de operationele kosten in principe met niet-gesplitste kredieten (ngk). Vandaar de verschuiving van 326,3 miljoen frank voor de posten 52.40.51.41, 52.41.51.41 en 52.42.51.41 naar de posten 52.40.12.91, 52.41.12.91 en 52.42.12.91.

Wat de opsplitsing van het krediet « aanvullende waarborgen » betreft, verwijst de minister naar de cijfers afgedrukt op blz. 59 van stuk n° 1202/1, onder basisallocatie 51.21. Hij voegt eraan toe dat het hier lasten uit het verleden betreft. Voortaan behoort het verlenen van waarborgen tot de bevoegdheden van de gewesten, die ook voor de eventuele financiële gevolgen ervan zullen dienen in te staan.

Betreffende het IWONL-dossier kondigt de minister aan dat eerstdaags met de minister van Ambtenarenzaken een globaal gesprek zal worden gevoerd.

**III. — PROPOSITION DE
MOTION MOTIVEE**

La Commission adopte par 11 voix et une abstention la proposition de motion motivée ci-après constatant que le budget administratif du ministère de l'Agriculture est conforme au contenu et aux objectifs du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994.

Le Rapporteur,

J. VAN LOOY

Le Président,

E. BALDEWIJNS

**III. — VOORSTEL VAN
GEMOTIVEERDE MOTIE**

Een voorstel van gemotiveerde motie waarvan de tekst hierna volgt en waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het ministerie van Landbouw in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

J. VAN LOOY

De Voorzitter,

E. BALDEWIJNS

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu les articles 12 et 14 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991),

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre,

Vu enfin le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994, adopté le 10 novembre 1993 par la Chambre :

1) Constate que le budget administratif du ministère de l'Agriculture pour l'année budgétaire 1994, qui a été transmis, est composé de *tableaux d'allocations de base*, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat;

2) Constate par ailleurs que dans sa lettre du 19 novembre 1993, la *Cour des comptes* fait savoir qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ce budget administratif avec le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994.

*
* *

Déclare que ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994 ».

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op de artikelen 12 en 14 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991),

Mede gelet op de artikelen 74, n^{rs} 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer,

Gelet ten slotte op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994, dat op 10 november 1993 door de Kamer werd goedgekeurd :

1) Stelt vast dat de overgezonden administratieve begroting van het ministerie van Landbouw voor het begrotingsjaar 1994 bestaat uit *tabellen van de basisallocaties*, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven;

2) Stelt tevens vast dat het *Rekenhof*, bij brief van 19 november 1993, meldde dat het *geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming* van deze administratieve begroting met de *algemene uitgavenbegroting* voor het begrotingsjaar 1994.

*
* *

Verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994 ».