

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

14 JULI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet en de gemeentekieswet
met betrekking tot de opvolgers**

(Ingediend door de heer Viseur en mevr. Dua)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

a) Algemeen

Alle politieke formaties zijn het er over eens dat, als niet dringend wat wordt ondernomen om de burger opnieuw met de politiek te verzoenen, men de vrije teugel laat aan de ontwikkeling van gevaarlijke « poujadistische » stromingen, die voor de democratie alleen maar nadelig kunnen zijn.

Overigens wordt vrijwel algemeen erkend dat de politieke activiteit op gemeentelijk vlak uiterst belangrijk is, want die activiteit speelt zich het dichtst bij de burger af en ze kan vaak het beste antwoord geven op wat die burger het meest bezighoudt.

De regeringsverklaring zegt daarover het volgende : « De regering zal specifieke initiatieven nemen ter bevordering van de gemeentelijke democratie. »

In dat verband en vooruitblikkend op de gemeenteraadsverkiezingen van 1994 leek het ons gepast een aantal maatregelen voor te stellen die er alle op gericht zijn tot meer gemeentelijke democratie te komen. Dat kan door voor een betere vertegenwoordiging van de burger te zorgen, door zijn inspraak in het openbare leven te bevorderen, door de rol van het gemeenteraadslid te herwaarderen, door het ge-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

14 JUILLET 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale
et la loi électorale communale en ce
qui concerne les suppléants**

(Déposée par M. Viseur et Mme Dua)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

a) Considérations générales

Toutes les formations politiques conviennent qu'il est urgent de réconcilier le citoyen avec la politique sous peine de laisser se développer de dangereux courants de type « poujadiste » qui ne pourront être que néfastes pour la démocratie.

Par ailleurs, il y a aussi un consensus certain pour reconnaître que le travail politique au niveau communal revêt une importance particulière, parce qu'il est le plus proche du citoyen, et souvent le plus apte à répondre à ses préoccupations fondamentales.

La déclaration gouvernementale elle-même précise : « Le gouvernement prendra des initiatives spécifiques afin d'encourager la démocratie communale ».

Aussi, et dans la perspective du scrutin communal de 1994, il nous a semblé opportun de proposer une série de mesures visant toutes à accroître la démocratie communale, soit en améliorant la représentation du citoyen, soit en favorisant sa participation à la vie publique, soit en valorisant le rôle du conseiller communal, soit en assurant plus de transparence tant pour la population que pour ses représentants,

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

meentelijk beleid zowel voor de bevolking als voor haar vertegenwoordigers doorzichtiger te maken of nog, door in de gemeentewet aangelegenheden op te nemen die het best datgene weergeven waarmee diezelfde burger dagelijks begaan is, vooral dan zijn directe leefomgeving.

Duidelijkheidshalve worden die maatregelen per onderwerp in diverse wetsvoorstellen behandeld.

b) Specifieke beschouwingen bij dit wetsvoorstel

1) Aantal opvolgers

Het is van belang dat de kiezers die voor een lijst hebben gestemd die een of meer zetels heeft behaald, in de gemeenteraad kunnen worden vertegenwoordigd tot de volgende verkiezingen, dat wil zeggen voor zes jaar, wat de gewone duur is van de zittingsperiode van een gemeenteraad.

Het kan evenwel gebeuren dat op een lijst met maar één of weinig verkozenen, een of meer verkozenen door een samenloop van omstandigheden vervangen moeten worden door hun opvolger(s), en dat deze laatsten, die weinig talrijk zijn niet langer zitting kunnen of willen hebben.

Dat leidt tot een echt democratisch tekort doordat een aantal burgers niet meer in de gemeenteraad vertegenwoordigd zijn. Tevens rijzen institutionele problemen doordat de gemeenteraad niet meer voltallig kan vergaderen, en het eventueel tot tussenijdse verkiezingen komt.

Wij stellen derhalve voor om naar analogie van de regel die in de parlementaire assemblies van toepassing is, te bepalen dat een lijst die ten minste een zetel heeft behaald, niet minder dan drie opvolgers mag tellen, behalve wanneer op die lijst onvoldoende kandidaten staan om aan die voorwaarde te voldoen.

2) Taak van de eerste opvolger

De opvolger die als eerste op de lijst staat, maakt vanzelfsprekend het meeste kans om van de ene dag op de andere zitting te krijgen in de raad. Het ware derhalve logisch dat hij de gelegenheid krijgt zich op die eventuele taak voor te bereiden en daartoe wordt aangemoedigd.

Daarom stellen wij voor dat de eerste opvolger van elke lijst de oproeping met de agenda van de gemeenteraad ontvangt, net als de gewone gemeenteraadsleden toegang krijgt tot de dossiers, in alle commissies zitting krijgt met raadgevende stem, en dat hij voor een van die commissies als volwaardig niet stemgerechtigd lid wordt beschouwd, maar daarvoor wel presentiegeld ontvangt wanneer het reglement van de raad daarin voorziet ten gunste van de raadsleden.

Daartegenover staat dat de eerste opvolger van elke lijst bij de installatie van de gemeenteraad de eed zou moeten afleggen.

soit en insérant dans la loi communale des matières qui reflètent les préoccupations quotidiennes du citoyen, en particulier son environnement immédiat.

Pour plus de clarté, ces mesures sont réunies par thèmes dans différentes propositions de lois.

b) Considérations particulières à la présente proposition

1) Nombre de suppléants

Il est important que les électeurs qui ont voté pour une liste qui a obtenu un ou des élus puissent se voir représentés au conseil communal jusqu'aux élections suivantes, c'est à dire pendant six ans, terme normal d'une législature communale.

Mais il arrive, lorsqu'une liste ne compte que un ou peu d'élus, que pour des raisons diverses dues aux aléas de l'existence, le ou les élus soient amenés à devoir être remplacés par leur(s) suppléant(s) et que ceux-ci, peu nombreux ne soient plus désireux ou ne soient plus en situation de siéger.

Il s'ensuit un réel déficit démocratique puisqu'une série de citoyens ne sont plus représentés au conseil communal; il s'ensuit également des problèmes au niveau institutionnel puisque le conseil ne peut plus siéger au complet, et qu'il faut éventuellement recourir à des élections partielles.

C'est la raison pour laquelle nous proposons, à l'instar de la règle qui est d'application dans les assemblies parlementaires, qu'aucune liste ayant obtenu au moins un élu ne puisse avoir moins de trois suppléants, sauf si la liste ne comportait pas assez de candidats pour satisfaire à cette règle.

2) Rôle du premier suppléant

Parmi les suppléants, le premier de la liste est évidemment celui qui risque d'être appelé à siéger du jour au lendemain. Aussi, il serait logique de permettre et d'encourager ce citoyen à se préparer à sa mission éventuelle.

C'est la raison pour laquelle nous proposons que le premier suppléant de chaque liste reçoive la convocation contenant l'ordre du jour du conseil communal, ait accès aux dossiers comme les conseillers en fonction, puisse siéger dans toutes les commissions avec voix consultative, et que pour l'une d'elles, il soit considéré comme membre à part entière, sans droit de vote, mais perçoive le jeton de présence si le règlement du conseil en a prévu pour les conseillers.

En contrepartie, le premier suppléant de chaque liste serait amené à prêter serment lors de l'installation du conseil communal.

Wanneer de eerste opvolger als gewoon lid zitting krijgt, legt de volgende opvolger de eed af en treedt hij in de rechten van de eerste opvolger.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 58, eerste lid, van de gemeentekieswet wordt aangevuld als volgt :

« Wanneer het aantal kandidaten op dezelfde lijst het mogelijk maakt, mag het aantal opvolgers niet minder dan drie bedragen, ongeacht het aantal verkozenen. »

Art. 2

In de nieuwe gemeentewet wordt een artikel 7bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 7bis. — De eerste opvolger van elke fractie mag met raadgevende stem zitting hebben in elke commissie die door de gemeenteraad is ingesteld. Hij kiest de commissie uit waarvoor hij als gewoon, niet-stemgerechtigd lid wil worden ingeschreven. Voor zijn deelname aan de werkzaamheden van die commissie ontvangt hij hetzelfde presentiegeld als de gemeenteraadsleden in voorkomend geval ontvangen. Wanneer de eerste opvolger als gewoon raadslid zitting krijgt, moet de volgende opvolger de eed afleggen en wordt hij derhalve geacht eerste opvolger te zijn. »

Art. 3

In artikel 80, eerste lid, van dezelfde wet worden, tussen de woorden « De gemeenteraadsleden » en de woorden « de burgemeester en de schepenen », de woorden « de eerste opvolger van elke lijst » ingevoegd.

Art. 4

Artikel 87 van dezelfde wet wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« De eerste opvolger van elke fractie ontvangt de oproeping onder dezelfde voorwaarden als de gemeenteraadsleden ».

12 februari 1993.

Si le premier suppléant est amené à siéger comme effectif, le suppléant suivant prêterait serment et sera installé dans les droits de premier suppléant.

J.-P. VISEUR
V. DUA

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 58, premier alinéa, de la loi électorale communale est complété par ce qui suit :

« Toutefois, si le nombre de candidats inscrits sur une même liste le permet, le nombre de suppléants ne pourra jamais être inférieur à trois, quel que soit le nombre d'élus. »

Art. 2

Un article 7bis, libellé comme suit, est inséré dans la Nouvelle loi communale :

« Art. 7bis. — Le premier suppléant de chaque groupe pourra siéger avec voix consultative dans chacune des commissions créées par le conseil communal. Il devra faire choix d'une commission pour laquelle il souhaite être inscrit comme membre effectif, sans droit de vote. Il percevra, pour sa participation à cette commission, les mêmes jetons de présence éventuels que les conseillers communaux. Si le premier suppléant est amené à siéger comme conseiller effectif, le suppléant suivant devra prêter serment et sera considéré dès lors comme premier suppléant. »

Art. 3

A l'article 80, premier alinéa, de la même loi, les mots « le premier suppléant de chaque groupe, » sont insérés entre les mots « Les conseillers communaux, » et les mots « les bourgmestre et échevins, ».

Art. 4

L'article 87 de la même loi est complété par un second alinéa, libellé comme suit :

« Le premier suppléant de chaque groupe reçoit la convocation dans les mêmes conditions que les conseillers communaux. »

12 février 1993.

J.-P. VISEUR
V. DUA