

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

10 FÉVRIER 1994

PROJET DE LOI

**relatif à la publicité de
l'administration**

AMENDEMENT

N° 100 DE M. DETREMMERIE ET CONSORTS

Art. 8

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 8. — § 1^{er}. Une Commission d'accès aux documents administratifs est créée.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la composition et le fonctionnement de la Commission.

§ 2. Lorsque le demandeur rencontre des difficultés pour obtenir la consultation ou la correction d'un document administratif en vertu de la présente loi, il peut adresser à l'autorité administrative fédérale concernée une demande de reconsidération. Au même moment, il demande à la Commission d'émettre un avis.

La Commission communique son avis au demandeur et à l'autorité administrative fédérale concernée dans les trente jours de la réception de la demande. En cas d'absence de communication dans le délai prescrit, l'avis est négligé.

Voir :

- 1112 - 92 / 93 :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 11 : Amendements.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

10 FEBRUARI 1994

WETSONTWERP

**betreffende de openbaarheid
van bestuur**

AMENDEMENT

N° 100 VAN DE HEER DETREMMERIE c.s.

Art. 8

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 8. — § 1. Er wordt een Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten opgericht.

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de samenstelling en de werkwijze van de Commissie.

§ 2. Wanneer de verzoeker moeilijkheden ondervindt om de raadpleging of de verbetering van een bestuursdocument te verkrijgen op grond van deze wet, kan hij een verzoek tot heroverweging richten tot de betrokken federale administratieve overheid. Terzelfder tijd verzoekt hij de Commissie een advies uit te brengen.

De Commissie brengt haar advies ter kennis van de verzoeker en van de betrokken federale administratieve overheid binnen een termijn van dertig dagen na ontvangst van het verzoek. Bij ontstentenis van kennisgeving binnen de voorgeschreven termijn wordt aan het advies voorbijgegaan.

Zie :

- 1112 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 tot 11 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

L'autorité administrative fédérale communique sa décision d'approbation ou de refus de la demande de reconsidération au demandeur dans un délai de quinze jours de la réception de l'avis ou de l'écoulement du délai dans lequel l'avis devait être communiqué. En cas d'absence de communication dans le délai prescrit, l'autorité est réputée avoir rejeté la demande.

Le demandeur peut introduire un recours contre cette décision conformément aux lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par arrêté royal du 12 janvier 1973. Le recours devant le Conseil d'Etat est accompagné, le cas échéant, de l'avis de la Commission.

§ 3. La Commission peut également être consultée par une autorité administrative fédérale.

§ 4. La Commission peut, d'initiative, émettre des avis sur l'application générale de la présente loi. Elle peut soumettre au pouvoir législatif des propositions relatives à son application et à sa révision éventuelle. »

JUSTIFICATION

L'article 8, dans sa version actuelle, ne prévoit pas que l'autorité administrative fédérale est obligée de prendre une nouvelle décision concernant la demande de consultation ou de correction au sujet de laquelle l'avis de la Commission a été demandé. Il va de soi que cet avis n'a de sens que si l'autorité est obligée de reconsidérer sa décision initiale. D'ailleurs, il convient de souligner que la demande d'avis est obligatoire lorsqu'une reconsidération est demandée.

Pour éviter toute discussion sur le point de départ du délai dans lequel un recours devant le Conseil d'Etat peut être introduit et sur la question de savoir à quelle décision ce recours a trait, la décision initiale ou celle rejetant la demande de reconsidération, a été explicitement stipulé que la dernière décision fait l'objet du recours. Autrement dit, à l'instar du recours administratif organisé, la décision prise après reconsidération remplace la première décision, même si elle est tacite.

Afin d'éviter toute discussion sur les délais de la procédure de recours, il est précisé dans quel délai la Commission doit communiquer son avis et quelle est la conséquence de son inaction. En outre, il est stipulé que le demandeur doit adresser sa demande de reconsidération et sa demande d'avis au même moment, respectivement à l'autorité administrative fédérale concernée et à la Commission. De cette manière, l'autorité administrative fédérale peut savoir quand elle doit communiquer au plus tard sa décision sur la demande de reconsidération, même si la Commission ne rend pas son avis dans les délais prescrits.

Il va de soi que l'obligation de faire accompagner le recours devant le Conseil d'Etat par l'avis de la Commis-

De federale administratieve overheid brengt binnen vijftien dagen na ontvangst van het advies of na verloop van de termijn waarbinnen kennis moest worden gegeven van het advies, haar beslissing tot inwilliging of afwijzing van het verzoek tot heroverweging ter kennis van de verzoeker. Bij ontstentenis van kennisgeving binnen de voorgeschreven termijn, wordt de overheid geacht een beslissing tot afwijzing te hebben genomen.

Tegen deze beslissing kan de verzoeker beroep instellen overeenkomstig de wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 12 januari 1973. Het beroep bij de Raad van State is in voorkomend geval vergezeld van het advies van de Commissie.

§ 3. De Commissie kan eveneens worden geraadpleegd door een federale administratieve overheid.

§ 4. De Commissie kan op eigen initiatief advies verstrekken betreffende de algemene toepassing van de wet op de openbaarheid van bestuur. Ze kan aan de wetgevende macht voorstellen doen in verband met de toepassing en de eventuele herziening van deze wet. »

VERANTWOORDING

Artikel 8, zoals het nu luidt, bepaalt niet dat de federale administratieve overheid een nieuwe beslissing moet nemen met betrekking tot het verzoek tot raadpleging of verbetering waarover het advies van de Commissie werd gevraagd. Dit advies heeft uiteraard maar zin als de overheid verplicht wordt tot heroverweging van haar oorspronkelijke beslissing. Het verzoek om advies is trouwens verplicht wanneer een heroverweging wordt gevraagd.

Om elke betwisting te vermijden over de ingangsdatum van de termijn waarbinnen beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State en over de vraag op welke beslissing dat beroep betrekking heeft, — de oorspronkelijke weigering of de beslissing waarbij het verzoek tot heroverweging wordt afgewezen — wordt uitdrukkelijk bepaald dat beroep kan worden ingesteld tegen deze laatste beslissing. De beslissing na heroverweging komt met andere woorden, zoals bij een georganiseerd administratief beroep, in de plaats van de eerste beslissing, zelfs wanneer deze stilzwijgend is.

Om de beroepsprocedure sluitend te maken wat de termijn betreft, wordt gepreciseerd binnen welke termijn de Commissie kennis moet geven van haar advies en wat het gevolg is van haar stilzitten. Bovendien wordt bepaald dat de verzoeker zijn verzoek tot heroverweging en zijn verzoek om advies terzelfder tijd richt tot, respectievelijk, de betrokken federale administratieve overheid en de Commissie. Zo weet de federale administratieve overheid wanneer zij uiterlijk kennis moet geven van haar beslissing ten aanzien van het verzoek tot heroverweging, zelfs wanneer de Commissie niet binnen de voorgeschreven termijn advies uitbrengt.

Uiteraard geldt de verplichting om het advies van de Commissie bij het beroep bij de Raad van State te voegen

sion, ne vaut que dans le cas où l'avis a été communiqué dans les délais impartis.

slechts ingeval er binnen de voorgeschreven termijn kennis werd gegeven van dat advies.

J.-P. DETREMMERIE
P. BREYNE
F. DUFOUR
G. SENECA
A. SCHELLENS