

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

30 JUNI 1993

WETSONTWERP

**tot instelling van een bijdrage op
de energie ter vrijwaring van het
concurrentievermogen en
de werkgelegenheid**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het advies dat de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven in maart 1993 uitbracht over het concurrentievermogen van de Belgische economie hebben de sociale gesprekspartners expliciet en unaniem een verslechtering van het concurrentievermogen volgens de wettelijke criteria vastgesteld. Zij bevestigden daarin hun bekommernis met betrekking tot de vrijwaring van de concurrentiepositie als voorwaarde voor de ontwikkeling van de economische activiteit en de werkgelegenheid.

De regering startte een overleg over deze problematiek met de sociale partners op 20 april 1993. Op 18 mei nam de regering kennis van de respectieve standpunten van de sociale gesprekspartners inzake de vrijwaring van het concurrentievermogen en de bevordering van de tewerkstelling. De regering heeft daarbij vastgesteld dat de sociale partners geen eensluidend voorstel formuleerden.

In deze omstandigheden heeft de regering beslist onverwijld maatregelen te nemen ten gunste van de sectoren die het meest blootstaan aan de internationale concurrentie. Het behoud van het concurrentievermogen van onze bedrijven is immers de *conditio sine qua non* voor de vrijwaring van de werkgelegenheid.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

30 JUIN 1993

PROJET DE LOI

**instaurant une cotisation sur
l'énergie en vue de sauvegarder
la compétitivité et l'emploi**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans l'avis que le Conseil Central de l'Economie a émis en mars 1993, les interlocuteurs sociaux ont, à l'unanimité et explicitement, constaté une dégradation de la compétitivité sur la base des critères légaux. Ils y ont confirmé leur préoccupation pour la sauvegarde de la compétitivité en tant que condition pour le développement de l'activité économique et de l'emploi.

Le 20 avril 1993, le gouvernement a entamé une concertation sur cette problématique avec les partenaires sociaux. Le 18 mai, le gouvernement a pris connaissance des positions respectives des interlocuteurs sociaux concernant la sauvegarde de la compétitivité et la promotion de l'emploi. Le gouvernement a constaté que les partenaires sociaux n'ont pas formulé de proposition unanime.

Dans ces circonstances, le gouvernement a décidé de prendre sans délai des mesures en faveur des secteurs les plus exposés à la concurrence internationale. Le maintien de la compétitivité de nos entreprises est en effet la condition *sine qua non* pour la sauvegarde de l'emploi.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Daartoe heeft de regering besloten om de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid te verminderen in die sectoren. Deze vermindering wordt gerealiseerd door een forfaitaire verhoging van de Maribel-toelage met 17 500 frank per jaar voor de handarbeiders in die sectoren.

De loonkost voor de betrokken arbeiders wordt hierdoor met ruim 1,5 % verminderd. Door het forfaitair karakter van de Maribel-verhoging wordt de loonkost proportioneel het sterkst verminderd voor de laagste lonen, wat een stimulans vormt voor de tewerkstelling van arbeidskrachten met relatief lagere kwalificatie.

Anderzijds wordt een onderscheid tussen KMO's en andere bedrijven gehandhaafd. Het bedrag voor de KMO's (eerste 5 arbeiders in ondernemingen van minder dan 20 werknemers) wordt opgetrokken van 11 300 frank tot 12 000 frank in de bedrijven die niet tot de open sectoren behoren. Aldus wordt een bijkomende specifieke stimulans gegeven voor kleine arbeidsintensieve bedrijven waar nog een groot tewerkstellingspotentieel bestaat.

In totaal zullen de nieuwe Maribel-bedragen de volgende zijn :

- arbeiders in de sectoren die blootstaan aan de internationale concurrentie :
 - basisbedrag : 25 000 frank;
 - eerste 5 arbeiders in ondernemingen van minder dan 20 werknemers : 28 800 frank
- arbeiders in de andere sectoren waar het Maribelvoordeel wordt toegekend :
 - basisbedrag : 7 500 frank;
 - eerste 5 arbeiders in ondernemingen van minder dan 20 werknemers : 12 000 frank.

Deze operatie staat expliciet in het teken van de tewerkstelling. Hiernaast wordt een bijzondere budgettaire marge uitgetrokken voor specifieke tewerkstellingsinitiatieven.

Met het oog op de financiering van de voor deze operatie nodige 9,5 miljard frank, werd besloten een bijdrage op het energiegebruik in te stellen waarvan de opbrengst integraal zal worden bestemd voor de financiering van de sociale zekerheid.

De nadruk wordt erop gelegd dat het niet gaat om het zomaar instellen van een nieuwe belasting ten voordele van de Schatkist of om de verhoging van de bestaande belastingen op brandstoffen voor motoren en voor verwarming. Het gaat om het vinden van een alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

Om dat te bereiken heeft de Belgische regering zich in zekere mate geïnspireerd op de voorstellen van een Europese Richtlijn die de instelling van een belasting inzake energie-CO₂ beoogt. De Europese belasting zou, volgens de momenteel ter discussie zijnde voorstellen, een dubbel doel moeten hebben : enerzijds de belasting van het energiegebruik en anderzijds de belasting van de CO₂-uitstoot. Deze belasting zou zowel de particulieren als de bedrijven treffen. Bovendien zou de opbrengst ervan moeten dienen om de verlagingen in andere domeinen van de fiscaliteit of van de parafiscaliteit te compenseren.

A cette fin, le gouvernement a décidé de réduire les cotisations patronales de sécurité sociale dans les secteurs précités. Cette réduction se traduit par une augmentation forfaitaire de la subvention Maribel de 17 500 francs par an pour les ouvriers manuels des secteurs concernés.

Cela représente une diminution de plus de 1,5 % du coût salarial des ouvriers concernés. Compte tenu du caractère forfaitaire de l'augmentation Maribel, la diminution du coût salarial est proportionnellement la plus élevée pour les salaires les plus bas, ce qui permet d'encourager la création d'emplois pour les travailleurs relativement peu qualifiés.

D'autre part une distinction entre les PME et les autres entreprises est maintenue. Le montant pour les PME (5 premiers ouvriers dans des entreprises de moins de 20 travailleurs) est porté de 11 300 francs à 12 000 francs dans les entreprises n'appartenant pas aux secteurs exposés. Ainsi, on donne une impulsion spécifique et supplémentaire à de petites entreprises à haut coefficient de travail, qui présentent encore un important potentiel en matière d'emploi.

Au total, les nouveaux montants Maribel seront les suivants :

- ouvriers dans les secteurs exposés à la concurrence internationale :
 - montant de base : 25 000 francs;
 - 5 premiers ouvriers dans des entreprises de moins de 20 travailleurs : 28 800 francs;
- ouvriers dans les autres secteurs où l'avantage Maribel est octroyé :
 - montant de base : 7 500 francs;
 - 5 premiers ouvriers dans des entreprises de moins de 20 travailleurs : 12 000 francs.

Cette opération est explicitement placée sous le signe de l'emploi. De plus, une marge budgétaire spéciale est libérée pour des initiatives spécifiques en matière d'emploi.

En vue du financement des 9,5 milliards de francs nécessaires pour cette opération, il a été décidé d'instaurer une cotisation sur la consommation d'énergie dont le produit sera intégralement affecté au financement de la sécurité sociale.

Il convient de souligner qu'il ne s'agit pas d'instaurer purement et simplement une nouvelle taxe au profit du Trésor ou d'augmenter des taxes existantes sur les carburants et les combustibles. Il s'agit en fait de trouver une piste nouvelle pour un financement alternatif de la sécurité sociale.

Pour ce faire, le gouvernement belge s'est inspiré dans une certaine mesure des propositions de Directive européenne tendant à instaurer une taxe énergie-CO₂. La taxe européenne devrait, selon les propositions actuellement en discussion, avoir une double composante : la taxation de la consommation d'énergie, d'une part, et la taxation des émissions de CO₂, d'autre part. Par ailleurs, cette taxe frapperait tant les particuliers que les entreprises. En outre, le produit de cette taxe devrait servir à compenser des diminutions dans d'autres domaines de la fiscalité ou de la parafiscalité. Le Président DELORS, soutenu

Voorzitter DELORS, daarbij inzonderheid gesteund door België, heeft voorgesteld die verlagingen zodanig te kiezen dat zij de arbeidskost effectief verlagen.

De bijdrage op de energie die de Belgische regering besloten heeft in te voeren zal, in een eerste fase, enkel gebaseerd zijn op het energetisch vermogen.

De filosofie achter de nieuwe belasting is, in ieder geval wat de brandstoffen voor verwarming betreft, het behoud van een neutraliteit tussen de verschillende energiedragers. Inderdaad, voor deze brandstoffen is het niveau van de bijdrage berekend volgens het principe van de evenredige belasting per energie-eenheid, naar rato van het calorische vermogen (« benedenwaarde »), uitgedrukt in kilojoules per meeteenheid van elk van die produkten, en dit door zich te richten op de belasting vastgesteld voor gasolie voor verwarming. In dit verband wordt erop gewezen dat de sedert 1 januari 1993, met artikel 56 van de wet van 28 december 1992 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, op gasolie voor verwarming (huisbrandolie) ingestelde controleretribsie van 21 frank per hectoliter wordt gevoegd bij het op die brandstof toepasselijke bedrag van de bijdrage op de energie, zodanig dat in totaal een gelijke belasting wordt verzekerd op grond van de energetische valentie. Het is dus niet de bedoeling de elektriciteit minder of een andere brandstof voor verwarming meer te belasten maar wel de energetische waarde van de verschillende produkten gelijk te belasten.

Dit wetsontwerp beoogt dus het creëren van een wettelijke basis voor de heffing van een bijdrage op de verschillende energievormen, namelijk : gelode en ongelode benzine, kerozene lamppetroleum, gasolie voor motoren, vloeibaar petroleumgas, gasolie voor verwarming, zware stookolie, aardgas, steenkool, elektriciteit.

In een eerste fase zal de bijdrage evenwel enkel worden toegepast op sommige van die produkten en op sommige categorieën van gebruikers.

Aangezien de motivering van die nieuwe vorm van bijdrage een verlaagde last beoogt voor de industriële sectoren die rechtstreeks onderhevig zijn aan de internationale concurrentie, werd het wenselijk geacht — zolang het gaat om een zuiver nationaal initiatief — enkel de niet-industriële sectoren aan de nieuwe belasting te onderwerpen. De structuur van de tarieven, zoals ze zijn vastgesteld door het Controlecomité voor de Electriciteit en het Gas, evenals het bestaande accijnsstelsel voor de aan accijns onderworpen produkten, laten toe om zonder moeilijkheden het onderscheid te maken tussen de verschillende gebruiksmogelijkheden.

Anderzijds, zullen de bestaande specifieke sociale tarieven voor de elektriciteit en het gas niet onderworpen worden aan de bijdrage op de energie. Om sociale redenen werd ook de steenkool — waarvan de prijs onlangs werd verhoogd ingevolge de herstructurering van de BTW-bedragen — in dit stadium niet begrepen in het toepassingsveld van de nieuwe bijdrage.

notamment par la Belgique, a proposé que ces diminutions soient choisies de manière telle qu'elles réduisent effectivement le coût du travail.

La cotisation sur l'énergie que le gouvernement belge a décidé d'instaurer sera, dans un premier temps, uniquement basée sur la composante énergétique.

La philosophie de la nouvelle taxe est de maintenir une neutralité entre les différents vecteurs énergétiques, tout au moins en ce qui concerne les combustibles. En effet, pour ceux-ci le niveau de la cotisation est calculé selon le principe de l'équivalence d'imposition par unité énergétique au prorata du pouvoir calorifique inférieur, exprimé en kilojoules par unité de mesure de chacun de ces produits, et ce par référence à l'imposition fixée par le gas-oil de chauffage. A cet égard il convient de préciser que la redevance de contrôle de 21 francs par hectolitre instaurée sur le gas-oil de chauffage (fuel domestique) depuis le 1er janvier 1993, par l'article 56 de la loi du 28 décembre 1992 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, s'ajoute au montant de la cotisation sur l'énergie appliquée à ce combustible de façon à assurer globalement une taxation identique basée sur l'équivalence énergétique. L'intention n'est donc pas de taxer moins l'électricité ou davantage tel ou tel combustible mais bien de taxer identiquement le contenu énergétique de ces divers produits.

Ce projet de loi vise donc à donner une base légale à la perception d'une cotisation sur les différentes formes d'énergie, à savoir notamment : essences avec et sans plomb, pétrole lampant, gas-oil routier, gaz de pétrole liquéfiés, gas-oil de chauffage, fuel lourd, gaz naturel, charbon, électricité.

Toutefois, dans un premier temps, la cotisation ne sera appliquée qu'à certains de ces produits et à certaines catégories de consommateurs.

Ainsi, étant donné que la motivation de cette nouvelle forme de cotisation réside dans le souci d'alléger les charges des secteurs industriels directement soumis à la concurrence internationale, il a été jugé préférable — aussi longtemps qu'il s'agit d'une initiative purement nationale — de ne soumettre à la nouvelle taxe que les secteurs non industriels. La structure des tarifs, tels qu'ils sont établis au sein du Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz, ainsi que le régime existant en matière d'accises pour les produits qui y sont soumis, permettent de faire sans difficulté la distinction entre les différents usages.

D'autre part, les tarifs sociaux spécifiques existants pour l'électricité et le gaz ne seront pas soumis à la cotisation sur l'énergie. Pour des motifs sociaux également, le charbon — dont le prix a récemment augmenté suite à la restructuration des taux de TVA — n'est pas inclus à ce stade dans le champ d'application de la cotisation nouvelle.

Tenslotte, werd wat de brandstoffen voor motoren betreft, de gasolie voor motoren — waarvan de prijs bij ons reeds lichtjes hoger ligt dan bij onze bureu — eveneens niet opgenomen in de lijst van de momenteel door de nieuwe bijdrage geviseerde produkten en dit, inzonderheid, om de concurrentiekracht van de transportbedrijven te behouden.

COMMENTAAR PER ARTIKEL

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de aard en de draagwijdte van de bijdrage op de energie evenals, in de mate dat zij genoemd zijn in de wet, de tarieftypes toepasselijk in de distributiesector van het gas en de elektriciteit.

Voor de elektriciteit worden de laagspanningstarieven bedoeld die gehomologeerd zijn bij ministerieel besluit van 16 mei 1977 en de hoogspanningstarieven zoals deze zijn aanbevolen door het Controlem Comité voor de Elektriciteit en het Gas. Voor het gas betreft het de tarieven die van toepassing zijn op het eindkl ienteel van de distributie, dit wil zeggen de tarieven voor huishoudelijk en niet-huishoudelijk gebruik alsook de tarieven voor de geassocieerde overheden die gereguleteerd zijn bij het ministerieel besluit van 8 september 1961 en het voorwerp hebben uitgemaakt van een aanbeveling van hogergenoemd Comité.

Art. 2

De tekst van dit artikel concretiseert de instelling van de bijdrage op de energie en bepaalt, produkt per produkt, het op ieder van hen toepasselijk bedrag van de bijdrage met verwijzing naar de gebruikelijke meeteenheid hetzij in de beschouwde sector, hetzij in de accijnsreglementering indien het om accijnsgoederen gaat.

De nomenclatuur van de brandstoffen voor motoren en voor verwarming is te vergelijken met deze opgenomen in de wettelijke bepalingen betreffende de accijnzen op minerale olie. Met « andere » brandstoffen voor motoren worden de produkten bedoeld die, hoe dan ook, onder diezelfde accijnsreglementering vallen. Wat de « andere » brandstoffen voor verwarming betreft, beoogt de wet produkten zoals de coke, de petroleumcoke, de bruinkool, enz.

Art. 3

Ingevolge de opmerking van de Raad van State past het te preciseren dat in navolging van de bepalingen van inzonderheid artikel 13 van de Algemene Wet inzake douane en accijnzen, veroorlooft dit artikel de Koning om bij hoogdringendheid, zonder voor-

Enfin, en ce qui concerne les carburants, le gasoil routier — dont le prix est déjà légèrement plus élevé chez nous que chez nos voisins — n'est pas non plus repris dans la liste des produits actuellement visés par la nouvelle cotisation et ce, notamment, pour maintenir la compétitivité des entreprises de transports.

COMMENTAIRE PAR ARTICLE

Article 1^{er}

Cet article se réfère à la nature et la portée de la cotisation sur l'énergie ainsi que, dans la mesure où ils sont cités dans la loi, aux types de tarifs appliqués dans le secteur de la distribution du gaz et de l'électricité.

Pour l'électricité, sont visés les tarifs basse tension, homologués par l'arrêté ministériel du 16 mai 1977, et les tarifs haute tension, tels que ces tarifs sont recommandés par le Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz. Pour le gaz, sont concernés les tarifs applicables à la clientèle finale de la distribution, c'est-à-dire les tarifs pour usages domestiques et non domestiques ainsi que ceux aux pouvoirs publics associés, réglementés par l'arrêté ministériel du 8 septembre 1961 et ayant fait l'objet d'une recommandation du Comité précité.

Art. 2

Le texte de cet article concrétise l'instauration de la cotisation sur l'énergie et détermine, produit par produit, le taux de la cotisation applicable à chacun d'eux par référence à l'unité de mesure en usage soit dans le secteur considéré, soit dans la réglementation accisienne s'il s'agit de produits d'accise.

La nomenclature des carburants et combustibles est à rapprocher de celle figurant dans les dispositions légales relatives aux droits d'accise sur les huiles minérales. Les carburants dénommés « autres » visent des produits qui, en tout état de cause, tombent sous cette même réglementation accisienne. Quant aux combustibles dénommés « autres » la loi vise des produits tels que le coke, le coke de pétrole, le lignite, etc.

Art. 3

Suite à la remarque formulée par le Conseil d'Etat, il convient de préciser qu'à l'instar des dispositions prévues notamment par l'article 13 de la Loi générale sur les douanes et accises, cet article permet au Roi d'apporter d'urgence, par voie d'arrêté délibéré en

afgaandelijk de procedure van de parlementaire goedkeuring in te roepen, door middel van een in Ministerraad overlegd besluit wijzigingen aan de bij artikel 2 gestelde bedragen aan te brengen. Evenwel moet een dergelijk besluit het voorwerp zijn van een bekrachtigingswet binnen de termijn impliciet voorzien in de 2^e alinea.

Art. 4

Dit artikel handelt over de opeisbaarheid van de bijdrage, namelijk over het moment waarop de verschuldigdheid tegenover de Schatkist ontstaat en over de natuurlijke of rechtspersoon in hoofde van wie de betaling wordt vereist.

Voor de aan accijnzen onderworpen brandstoffen voor motoren en voor verwarming, zal de bijdrage worden geheven onder dezelfde voorwaarden als inzake accijnzen, in het algemeen in hoofde van de erkende entrepouthouder bij het verlaten van het schorsingstelsel in belastingentrepot.

Voor het aardgas en de elektriciteit geschiedt de heffing door de verdeler belast met de facturatie, op het ogenblik van het opstellen van deze laatste, zelfs indien het om voorlopige of tussentijdse afrekeningen gaat. Voor deze diensten van doorlopende aard heeft men zich geïnspireerd op bestaande bepalingen inzake BTW, waaraan de sectoren van gas en elektriciteit reeds onderworpen zijn.

Voor de produkten die niet vermeld zijn in de vorige alinea's is de bijdrage verschuldigd door de wederverkoper op het ogenblik van de facturatie.

Art. 5

Het zou niet billijk zijn de verdeler van aardgas of van elektriciteit de kost van de bijdrage die hij aan de Schatkist heeft gestort te laten dragen indien de gebruiker hem achteraf dit bedrag niet betaalt.

Dit artikel laat toe de verdeler ten belope van de niet bij zijn klanten gerecupereerde bijdragen terug te betalen.

Art. 6

In navolging van de bepalingen voorzien bij artikel 300 van de Algemene Wet inzake douane en accijnzen, laat de ontwerpakte aan de minister van Financiën toe termijnen te verlenen voor de betaling van de bijdragen op de energie, zoals voor de betaling van de accijns.

Conseil des Ministres, sans recourir au préalable à la procédure de la sanction parlementaire, des modifications aux taux prévus par l'article 2. Toutefois, un tel arrêté doit faire l'objet d'un projet de loi de confirmation dans les délais implicitement prévus à l'alinéa 2.

Art. 4

Cet article traite de l'exigibilité de la cotisation, c'est-à-dire du moment où naît la dette envers le Trésor, et de la personne, physique ou morale, dans le chef de laquelle le paiement est requis.

Pour les carburants et les combustibles soumis à l'accise, la cotisation sera perçue dans les mêmes conditions qu'en matière d'accise, à savoir généralement à la sortie du régime suspensif en entrepôt fiscal dans le chef de l'entrepoteur agréé.

Pour le gaz naturel et l'électricité, la perception est effectuée dans le chef du distributeur chargé de la facturation, au moment de l'établissement de cette dernière, même s'il s'agit de décomptes provisoires ou intermédiaires. Pour ces prestations à caractère continu, on s'est inspiré des dispositions existantes en matière de TVA, auxquelles les secteurs du gaz et de l'électricité sont déjà assujettis.

Pour les produits non repris aux alinéas précédents, la cotisation est exigible dans le chef du revendeur au moment de la facturation.

Art. 5

Il ne serait pas équitable de faire supporter par le distributeur de gaz naturel ou d'électricité le coût de la cotisation qu'il a versé au Trésor lorsque le consommateur ne lui en paye pas ultérieurement le montant.

Cet article permet au distributeur d'être remboursé au prorata des cotisations non récupérées auprès de sa clientèle.

Art. 6

A l'instar des dispositions prévues par l'article 300 de la Loi générale sur les douanes et accises, le texte proposé permet au ministre des Finances d'accorder des délais pour le paiement des cotisations sur l'énergie, au même titre que pour le paiement des droits d'accise.

Art. 7

De in die artikelen opgesomde vrijstellingen hebben betrekking op :

- 1) sommige inzake accijnzen bepaalde industriële of commerciële toepassingen, te weten, deze voorzien bij artikel 6 van het koninklijk besluit van 29 december 1992 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie;
- 2) de accijnsvrijstellingen bedoeld bij datzelfde besluit;
- 3) de specifieke sociale tarieven gedefinieerd door het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas.

Art. 8

Bij eenvormigheid met de bepalingen van het voormeld koninklijk besluit, evenals met de wettelijke bepalingen met betrekking tot het accijnsstelsel van minerale oliën gecoördineerd op 20 november 1963 en met de bepalingen van de wet van 31 december 1947 betreffende het fiscaal stelsel van tabak, zijn de vrijstellingen onderworpen aan de toekenningvoorwaarden vastgesteld door de minister van Financiën.

Art. 9

Aangezien de bijdrage op de energie inzonderheid betrekking heeft op de accijnsprodukten, is het aangewezen, inzonderheid met het oog op de efficiëntie en de personeelsbesparingen de heffing en de controle op de bijdrage op de energie toe te vertrouwen aan de ambtenaren van de Administratie der douane en accijnzen en, te dien einde, hun de macht en de bevoegdheden toe te kennen waarover zij beschikken krachtens de Algemene Wet inzake douane en accijnzen. Een lijst van deze middelen en bevoegdheden komt voor in het advies van de Raad van State.

Art. 10

Bij eenvormigheid met verschillende bestaande bepalingen inzake accijnzen, veroorlooft dit artikel de minister van Financiën om, zoals inzake accijnzen, enigerlei maatregel te treffen die nodig is om de heffing, invordering en controle op de bijdrage op de energie te verzekeren.

Art. 11, 12 en 13

De ter zake voorgestelde straffen vermelden, *mutatis mutandis*, deze voorzien bij de artikelen 4, 5 en 6 van de wet van 23 juli 1981 tot instelling van een accijns op koffie.

Art. 7

Les exonérations envisagées en l'espèce ont trait :

- 1) à certains usages industriels et commerciaux prévus en matière d'accise à savoir ceux visés à l'article 6 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur les huiles minérales;
- 2) aux situations d'exonérations de l'accise visées dans le même arrêté;
- 3) aux tarifs sociaux spécifiques définis par le Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz.

Art. 8

Par similitude aux dispositions de l'arrêté royal susvisé ainsi qu'aux dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales, coordonnées le 20 novembre 1963 et aux dispositions de la loi du 31 décembre 1947 relatives au régime fiscal du tabac, les exonérations sont soumises aux conditions d'octroi fixées par le ministre des Finances.

Art. 9

Etant donné que la cotisation sur l'énergie frappe avant tout des produits d'accise, il est indiqué, notamment à des fins d'efficacité et d'économie de personnel, de confier la perception et le contrôle de la cotisation sur l'énergie aux agents de l'Administration des douanes et accises et, pour ce faire, de leur octroyer les pouvoirs et les compétences dont ils disposent en vertu de la Loi générale sur les douanes et accises. Une liste de ces moyens et compétences figure dans l'avis du Conseil d'Etat.

Art. 10

Par similitude à différentes dispositions existantes en matière d'accises cet article permet au ministre des Finances de prendre toutes les mesures qui s'imposent pour assurer la perception, le recouvrement et le contrôle de la cotisation sur l'énergie.

Art. 11, 12 et 13

Les sanctions proposées en l'occurrence reproduisent, *mutatis mutandis*, celles prévues par les articles 4, 5 et 6 de la loi du 23 juillet 1981 instaurant une accise sur le café.

Art. 14

Aangezien de Administratie der douane en accijnzen belast is met de heffing van deze nieuwe bijdrage is het logisch dat de bepalingen van haar basiswet waarop de uitoefening van haar opdracht berust, ter zake toepasselijk wordt.

Het gaat in dit geval om een vrijwaringsclausule die het mogelijk maakt zich te steunen op sommige bepalingen van de algemene wet op de douane en accijnzen in de mate dat deze niet zouden bedoeld zijn door artikel 9. Dit is inzonderheid het geval voor de termijn van teruggave van de accijnsrechten en de berekening van de nalatigheidsinteressen (artikel 143, § 3 en 311 van de algemene wet op de douane en accijnzen).

Art. 15

Voor wat de prestaties van onafgebroken aard betreft die aanleiding geven tot opeenvolgende betalingen, worden de volgende toepassingsmodaliteiten voorzien voor de verbruikers wier laatste regularisatiefactuur werd uitgegeven vóór 1 augustus 1993.

De bijdrage wordt geheven op iedere tussentijdse factuur die wordt uitgegeven vanaf 1 augustus 1993. Het bedrag van de bijdrage wordt vastgesteld op basis van het elektriciteits- of gasverbruik dat het voorwerp uitmaakt van de laatste regularisatiefactuur. De rectificatie van het bedrag van de bijdrage wordt verricht op basis van het verbruik dat in aanmerking wordt genomen bij het opmaken van de regularisatiefactuur die na 1 augustus 1993 wordt uitgegeven.

Art. 16

Dit artikel regelt de rechtstreekse affectatie van de opbrengst van de energieheffing aan de sociale zekerheid van de werknemers.

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT

Art. 14

L'Administration des douanes et accises étant chargée de la perception de cette nouvelle cotisation, il est logique que les dispositions de sa loi fondamentale sur lesquelles s'articule l'exercice de sa mission, soient rendues applicables en l'espèce.

Il s'agit en l'occurrence d'un article de sauvegarde qui permet de s'appuyer sur certaines dispositions de la loi générale sur les douanes et accises dans la mesure où celles-ci ne seraient pas visées par l'article 9. Tel est le cas notamment pour le délai de restitution des droits d'accise et le calcul des intérêts de retard (article 143, § 3, et 311 de la loi générale sur les douanes et accises).

Art. 15

En ce qui concerne les prestations à caractère continu qui donnent lieu à des paiements successifs, les modalités de mise en vigueur suivantes sont prévues pour les consommateurs dont la dernière facture de régularisation a été émise avant le 1^{er} août 1993.

La cotisation est perçue sur toute facture intermédiaire émise à dater du 1^{er} août 1993. Le montant de la cotisation est établi sur la base de la consommation d'électricité ou de gaz ayant fait l'objet de la dernière facture de régularisation. La rectification du montant de la cotisation est opérée sur la base de la consommation prise en considération lors de l'établissement de la facture de régularisation intervenant après le 1^{er} août 1993.

Art. 16

Cet article règle l'affectation directe du produit de la cotisation sur l'énergie à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot instelling van een
bijdrage op de energie ter vrijwaring van het
concurrentievermogen en de werkgelegenheid

HOOFDSTUK I

Bijdrage op de energie

Artikel 1

In de zin van deze wet en van de ter uitvoering ervan
getroffen maatregelen, verstaat men onder :

- bijdrage op de energie : een indirecte belasting gehe-
ven op de inverbruikstelling of op het gebruik hier te lande
van motorbrandstoffen, fossiele brandstoffen voor verwar-
ming en elektrische energie ongeacht de oorsprong ervan;
- tarieven voor huishoudelijk gebruik en daarmee ge-
lijkgesteld gebruik en niet-huishoudelijk gebruik NH 1 en
NH 2, tarief voor niet-huishoudelijk gebruik NH 3, laags-
panningstarief, hoogspanningstarief en specifieke sociale
tarieven : de tarieven zoals zij door het Controlecomité voor
de Electriciteit en het Gas werden gedefinieerd.

Art. 2

Er wordt een bijdrage op de energie ingesteld die als
volgt wordt vastgesteld :

A. Motorbrandstoffen

- Gelode en ongelode benzine : 550 frank per 1 000 l;
- Kerosine gebruikt als motorbrandstof : 550 frank per
1 000 l;
- Gasolie voor motoraandrijving : 0 frank;
- Vloeibaar petroleumgas gebruikt als motorbrandstof :
0 frank;
- Andere : 0 frank;

B. Brandstoffen voor verwarming

- Verwarmingsgasolie (huisbrandolie) : 340 frank per
1 000 l;
- Lamppetroleum gebruikt voor verwarming : 520 frank
per 1 000 l;
- Zware stookolie : 0 frank;
- Aardgas :
 - tarieven voor huishoudelijk gebruik en daarmee ge-
lijkgesteld gebruik en voor niet-huishoudelijk gebruik NH
1 en HN 2 : 0,01367 frank per megajoule;
 - tarieven voor niet-huishoudelijk gebruik NH 3 :
0 frank;
- Vloeibaar petroleumgas :
 - butaan : 690 fr. per 1 000 kg;
 - propaan : 700 fr. per 1 000 kg;
- Steenkool : 0 frank;
- Andere : 0 frank;

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi instaurant une
cotisation sur l'énergie en vue de
sauvegarder la compétitivité et l'emploi

CHAPITRE I^{er}

Cotisation sur l'énergie

Article 1^{er}

Au sens de la présente loi et des mesures prises en vue
de son exécution, on entend par :

- cotisation sur l'énergie : une imposition indirecte
frappant la mise à la consommation ou l'utilisation dans le
pays, de carburants, de combustibles fossiles et d'énergie
électrique quelle que soit son origine;
- tarifs pour usages domestiques et assimilés et non
domestiques ND 1 et ND 2, tarif pour usages non domesti-
ques ND 3, tarif basse tension, tarif haute tension et tarifs
sociaux spécifiques: les tarifs définis comme tels par le
Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz;

Art. 2

Il est instauré une cotisation sur l'énergie, fixée comme
suit:

A. Carburants

- Essences avec et sans plomb : 550 francs par 1 000 l;
- Pétrole lampant utilisé comme carburant routier :
550 francs par 1 000 l;
- Gasol routier : 0 franc;
- Gaz de pétrole liquéfiés utilisés comme carburant :
0 franc;
- Autres : 0 franc;

B. Combustibles

- Gasol de chauffage (fuel domestique): 340 francs par
1 000 l;
- Pétrole lampant utilisé pour le chauffage : 520 francs
par 1 000 l;
- Fuel lourd : 0 franc;
- Gaz naturel :
 - tarifs pour usages domestiques et assimilés et non
domestiques ND 1 et ND 2 : 0,01367 franc par mégajoule;
 - tarifs pour usages non domestiques ND 3 : 0 franc;
- Gaz de pétrole liquéfiés :
 - butane : 690 francs par 1 000 kg;
 - propane : 700 francs par 1 000 kg;
- Houilles : 0 franc;
- Autres : 0 franc;

C. Elektriciteit

- laagspanningstarief : 55 frank per Mwh;
- hoogspanningstarief : 0 frank.

Art. 3

Met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij hoogdringendheid aan de bijdragen op de energie moeten worden aangebracht, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit de wijzigingen op de bij artikel 2 bedoelde tarieven voorschrijven.

De Koning zal bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zittingstijd een ontwerp van wet indienen strekkende tot het aanbrengen van de wijzigingen aan de bijdragen op de energie waarvoor bij toepassing van de eerste alinea maatregelen zijn genomen.

Art. 4

De bijdrage op de energie wordt opeisbaar :

a) wat betreft de motorbrandstoffen en de brandstoffen voor verwarming, met uitzondering van het aardgas, de steenkool en de « andere » brandstoffen voor verwarming, op het ogenblik van de inverbuijstelling hier te lande, onder de voorwaarden vastgesteld krachtens de accijns-wetgeving;

b) wat de andere produkten betreft, op het ogenblik van de levering aan de gebruiker, in hoofde van de verdeler of van de wederverkoper. Er wordt aangenomen dat de aflevering plaatsvindt na verloop van iedere periode waarop de afrekening of betaling betrekking heeft voor de doorlopende leveringen van aardgas en electriciteit die aanleiding geven tot achtereenvolgende afrekeningen of betalingen.

Art. 5

Onder de door de minister van Financiën vastgestelde voorwaarden, wordt aan de verdeler verhoudingsgewijs teruggaaf verleend van de bijdrage op de energie die betrekking heeft op de leveringen van aardgas en electriciteit, indien die bijdrage niet werd betaald of slechts gedeeltelijk werd betaald door de gebruiker.

Art. 6

De minister van Financiën mag, onder de door hem te bepalen voorwaarden, termijnen toekennen voor de betaling van de bijdrage op de energie.

Art. 7

Zijn vrijgesteld van de bijdrage op de energie :

— lamppetroleum, de verwarmingsgasolie en het vloeibaar petroleum bestemd voor sommige industriële of commerciële toepassingen, in de gevallen voorzien bij of krachtens de wetgeving betreffende de accijns op minerale olie;

— die produkten bedoeld bij artikel 2 indien zij worden gebruikt voor de doeleinden en onder de voorwaarden

C. Electricité

- tarif basse tension : 55 francs par Mwh;
- tarif haute tension : 0 franc.

Art. 3

En vue de l'application anticipée de changements qui doivent être apportés d'urgence aux cotisations sur l'énergie, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prescrire des modifications aux taux visés à l'article 2.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux cotisations sur l'énergie, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites en application de l'alinéa 1^{er}.

Art. 4

La cotisation sur l'énergie devient exigible :

a) pour ce qui concerne les carburants et les combustibles, à l'exception du gaz naturel, de la houille et des combustibles « autres », lors de la mise à la consommation dans le pays, aux conditions prévues par la législation relative aux droits d'accise;

b) pour ce qui concerne les autres produits, lors de la fourniture au consommateur, dans le chef du distributeur ou du revendeur. Toutefois, la fourniture est réputée s'opérer à l'expiration de chaque période à laquelle se rapporte un décompte ou un paiement pour les fournitures de gaz naturel et d'électricité à caractère continu qui donnent lieu à des décomptes ou à des paiements successifs.

Art. 5

Aux conditions fixées par le ministre des Finances, la cotisation sur l'énergie ayant grevé la fourniture de gaz naturel et l'électricité est restituée à due concurrence au distributeur lorsque cette cotisation n'a pas été payée ou n'a été partiellement payée par le consommateur.

Art. 6

Le ministre des Finances peut, aux conditions qu'il détermine, accorder des délais pour le paiement de la cotisation sur l'énergie.

Art. 7

Sont exonérés de la cotisation sur l'énergie :

— le pétrole lampant, le gasoil de chauffage et les gaz de pétrole liquéfiés destinés à certains usages industriels et commerciaux dans les cas prévus par ou en vertu de la législation concernant les droits d'accise sur les huiles minérales;

— ceux des produits visés à l'article 2, lorsqu'ils sont utilisés aux fins et dans les circonstances où l'exonération

waarvoor de vrijstelling van de accijns wordt toegekend krachtens de wetgeving betreffende de accijns op minerale olie;

— de specifieke sociale tarieven toegepast in de distributiesector van aardgas en van electriciteit.

Art. 8

De minister van Financiën bepaalt de voorwaarden en de formaliteiten die moeten worden vervuld voor het verkrijgen van de vrijstelling bedoeld bij artikel 7.

Hij kan bovendien aan de bij gezegd artikel 7 bedoelde vrijstelling uitwerking geven door een teruggave van de betaalde bijdrage.

Art. 9

De Administratie der douane en accijnzen is belast met de heffing, de invordering en de controle op de bijdrage op de energie. Daartoe beschikken de ambtenaren der douane en accijnzen over de middelen en bevoegdheden die hen inzake accijnzen werden toegekend door de algemene wet inzake douane en accijnzen en door de specifieke wettelijke bepalingen inzake de accijnzen.

Art. 10

De Minister van Financiën is gemachtigd tot het treffen van enigerlei maatregel om de juiste heffing van de krachtens onderhavige wet verschuldigde bijdrage op de energie te verzekeren en om de bewaking en de controle op de personen in wiens hoofde deze bijdrage verschuldigd is te regelen.

Art. 11

Enigerlei daad, verzuim of praktijk die als resultaat of ten doel heeft de belastbare produkten te onttrekken aan de toepassing van de bij onderhavige wet ingestelde bijdrage op de energie wordt bestraft met een boete gelijk aan tienmaal de ontdoken bijdrage, met een minimum van 10 000 frank. In geval van herhaling wordt de geldboete verdubbeld.

Art. 12

Iedere overtreding van de maatregelen getroffen door de Minister van Financiën krachtens onderhavige wet wordt bestraft met een geldboete van 5 000 tot 25 000 frank.

Art. 13

Benevens de in de artikelen 11 en 12 bepaalde boeten, is de ontdoken bijdrage steeds opeisbaar.

Art. 14

Het bepaalde in de algemene wet inzake douane en accijnzen is toepasselijk op de met onderhavige wet vastgestelde bijdrage op de energie.

de l'accise est accordée en vertu de la législation concernant les droits d'accise sur les huiles minérales;

— les tarifs sociaux spécifiques appliqués dans le secteur de la distribution du gaz naturel et de l'électricité.

Art. 8

Le ministre des Finances détermine les conditions et les formalités qui doivent être remplies pour l'obtention des exonérations visées à l'article 7.

Il peut en outre donner effet aux mesures d'exonération visées audit article 7 par un remboursement de la cotisation acquittée.

Art. 9

L'Administration des douanes et accises est chargée de la perception, du recouvrement et du contrôle de la cotisation sur l'énergie. A cet effet, les agents des douanes et accises disposent des moyens et des compétences qui leur sont attribués en matière d'accise par la loi générale sur les douanes et accises et par les dispositions légales spécifiques concernant les accises.

Art. 10

Le Ministre des Finances est autorisé à prendre toutes mesures généralement quelconques en vue d'assurer l'exacte perception de la cotisation sur l'énergie due en vertu de la présente loi et de régler la surveillance et le contrôle des personnes dans le chef desquelles cette cotisation est exigible.

Art. 11

Tout acte, omission ou manœuvre quelconque ayant pour résultat ou pour but de soustraire les produits imposables à l'application de la cotisation sur l'énergie établie par la présente loi est puni d'une amende égale au décuple de la cotisation éludée, avec minimum de 10 000 francs. L'amende est doublée en cas de récidive.

Art. 12

Toute infraction aux mesures prises par le Ministre des Finances en exécution de la présente loi est punie d'une amende de 5 000 à 25 000 francs.

Art. 13

Indépendamment des amendes prévues par les articles 11 et 12, le paiement de la cotisation éludée est toujours exigible.

Art. 14

Les dispositions de la loi générale sur les douanes et accises sont applicables à la cotisation sur l'énergie établie par la présente loi.

Art. 15

Dit hoofdstuk treedt in werking op 2 augustus 1993.

HOOFDSTUK II**Affectatie aan de sociale zekerheid**

Art. 16

De opbrengst van de bijdrage, bedoeld in artikel 2 van onderhavige wet, verhoogd met de belasting op de toegevoegde waarde die erop betrekking heeft, wordt toegewezen aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid bedoeld bij artikel 39*bis* van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. De aldus aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de Sociale Zekerheid gestorte sommen worden door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verdeeld als sociale zekerheidsbijdragen.

Art. 15

Le présent chapitre entre en vigueur le 2 août 1993.

CHAPITRE II**Affectation à la sécurité sociale**

Art. 16

Le produit de la cotisation visée à l'article 2 de la présente loi, augmenté de la taxe sur la valeur ajoutée qui s'y rapporte, est attribué au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale, visé à l'article 39*bis* de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Les sommes ainsi versées au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale sont réparties par l'Office national de sécurité sociale comme des cotisations de sécurité sociale.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 juni 1993 door de minister van Financiën verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot instelling van een bijdrage op de energie met het oog op het behoud van de concurrentiekracht en van de werkgelegenheid », heeft op 15 juni 1993 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

« Le présent projet de loi (doit) entrer en vigueur le 2 août 1993 ».

*
* *

Gelet op de korte termijn die de Raad van State is toegemeten, moet hij zich bepalen tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. De ontworpen bepalingen zullen invloed hebben op de ontvangsten van de Staat.

Krachtens artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole worden de voorontwerpen van wetten die de ontvangsten kunnen beïnvloeden aan de minister van Begroting voor akkoord voorgelegd. Bovendien moet de inspecteur van Financiën advies hebben uitgebracht om de minister van Begroting te informeren. Volgens de informatie die aan de Raad van State is verschaft, is dat advies niet gevraagd, op de grond dat de Inspectie van Financiën niet bevoegd is om achteraf adviezen uit te brengen over regeringsbeslissingen, omdat haar taak erin bestaat de overheid vooraf advies te geven met het oog op een beslissing.

De regering behoort het verloop van de besluitvorming derwijze te organiseren dat de chronologische volgorde van de raadplegingen in acht wordt genomen, zelfs als er spoed bij is. Zelfs in die gevallen is het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 immers van toepassing ⁽¹⁾.

Nu er geen advies van de Inspectie van Financiën voorhanden is, kan de Raad van State alleen verwijzen naar het verslag van het adviescomité voor Europese aangelegenheden omtrent het voorstel voor een richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen tot invoering van een heffing

⁽¹⁾ In een verslag dd. 14 oktober 1992 over de hoorzitting met de heer Van de Walle, gewezen korpschef van de Inspectie van Financiën, uitgebracht namens de senaatscommissie voor de Financiën, was reeds opgemerkt dat « de bestaande controles onvoldoende (zijn) omdat de Inspectie van Financiën niet in het begin betrokken is bij de nieuwe initiatieven » (Gedr. Stuk, Senaat, 223, B.Z. 1991-1992, blz. 21).

We moeten dan ook vaststellen dat de Inspectie van Financiën al te vaak buiten het onderzoek van de voorontwerpen van wet wordt gehouden die meer in het bijzonder onder haar adviesbevoegdheid vallen.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le ministre des Finances, le 9 juin 1993, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « instaurant une cotisation sur l'énergie en vue de sauvegarder la compétitivité et l'emploi », a donné le 15 juin 1993 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

« Le présent projet de loi (doit) entrer en vigueur le 2 août 1993 ».

*
* *

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

OBSERVATIONS PRELIMINAIRES

1. Les dispositions en projet auront une incidence sur les recettes de l'Etat.

En vertu de l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, sont soumis à l'accord du ministre du Budget les avant-projets de loi qui sont de nature à influencer les recettes. De plus, en vue d'éclairer le ministre du Budget, l'inspecteur des finances doit avoir donné un avis. Selon les informations transmises au Conseil d'Etat, cet avis n'a pas été demandé, au motif que l'Inspection des Finances n'est pas habilitée à formuler des avis *ex post*, sur des décisions gouvernementales, son rôle étant de conseiller préalablement les autorités en vue d'une décision.

Il appartient au Gouvernement d'organiser le processus de prise de décision de telle façon que la chronologie des consultations soit respectée, même s'il y a urgence. En effet, l'arrêté royal du 5 octobre 1961 est applicable même en ces cas ⁽¹⁾.

En l'absence d'avis de l'Inspection des Finances, le Conseil d'Etat ne peut que renvoyer au rapport du Comité d'avis chargé des questions européennes, sur la proposition de directive du Conseil des Communautés européennes instaurant une taxe sur les émissions de dioxyde de carbone et

⁽¹⁾ Dans un rapport du 14 octobre 1992 relatant l'audition de M. Van de Walle, ancien chef de corps de l'Inspection des Finances, fait au nom de la Commission sénatoriale des Finances, il était déjà noté que « les contrôles existants sont insuffisants parce que l'Inspection des Finances n'est pas associée dès le début aux initiatives nouvelles » (Doc. Sénat, 223, S.E. 1991-1992, p. 21).

Force est de constater que l'Inspection des Finances reste trop souvent tenue à l'écart de l'examen des avant-projets de loi qui intéressent tout spécialement sa compétence d'avis.

op de uitstoot van kooldioxyde en op het gebruik van energie ⁽¹⁾, waarin onder meer de opportuniteit van het gebruik van het belastinginstrument ter zake en de waarschijnlijk economische invloed ervan worden onderzocht.

Uit datzelfde verslag blijkt overigens dat een lid van het adviescomité geoordeeld heeft dat de keuze om de energieprodukten te belasten in de vormen bestemd voor eindgebruik de inning van de belasting zo ingewikkeld maakt dat de daarmee verbonden administratiekosten torenhoog zullen oplopen, terwijl ook een efficiënte controle om ontduiking van de belasting te voorkomen, zo goed als onmogelijk zal zijn ⁽²⁾.

Het zou goed zijn die bezwaren te onderzoeken vooraleer het ontwerp van wet wordt goedgekeurd.

2. De gemachtigde ambtenaar zegt het volgende :

« (la nouvelle cotisation sur l'énergie) ne porte en aucun cas préjudice à l'harmonisation des accises au niveau européen. Cette cotisation n'est pas, juridiquement, assimilée à un droit d'accise, même si elle est perçue selon les normes applicables en matière d'accise. Bien que concomitante, elle est tout à fait distincte de l'accise appliquée depuis le 1^{er} janvier 1993 sur base des directives européennes. Ainsi, le taux d'accise sur le fuel domestique (gasoil de chauffage) reste fixé à 0 francs (voir article 5, arrêté royal du 19 décembre 1992), étant entendu qu'une redevance de contrôle de 21 francs l'hectolitre (article 56, loi du 28^e décembre 1992) a été établie en vertu de l'article 5, § 3, de la directive 92/82/CEE du Conseil du 19 décembre 1992. Cette redevance assimilée à un droit d'accise, est perçue indépendamment de la nouvelle cotisation de 34 francs l'hectolitre. En outre, l'article 3, §§ 2 et 3 de la directive 92/12/CEE du 25 février 1992 permet l'application de la nouvelle cotisation qui poursuit une finalité spécifique ».

De Hoge Raad van Financiën heeft zich in zijn advies d.d. 30 november 1992 echter afgevraagd of de additionaliteit van een heffing die vergelijkbaar is met de bij het ontwerp ingestelde heffing niet ingaat tegen de doelstelling om de belastingstelsels binnen de Europese Gemeenschap op elkaar af te stemmen ⁽³⁾.

Gelet op de termijn die de Raad van State is toegemeten om advies te verstrekken, kan hij die kwestie voorlopig niet behandelen.

3. Het besluit tot indiening van het ontwerp van wet ontbreekt. Het ontwerp behoort dienaangaande te worden aangevuld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

In de Nederlandse tekst van het opschrift vervange men de woorden « de concurrentiekracht » door de woorden « het concurrentievermogen ».

sur l'énergie ⁽¹⁾, où sont étudiés, notamment, l'opportunité du recours à l'instrument fiscal en ce domaine et son impact économique prévisible.

Le même rapport révèle par ailleurs qu'un membre du Comité d'avis a considéré que le choix de taxer les produits énergétiques dans leurs formes destinées à la consommation finale, conférerait à la perception de la taxe une complexité telle qu'elle engendrerait des frais administratifs considérables, tout en rendant pratiquement impossible un contrôle efficace permettant d'empêcher que l'on n'élué la taxe ⁽²⁾.

Ces objections mériteraient d'être examinées avant l'adoption du projet de loi.

2. Selon le fonctionnaire délégué, la nouvelle cotisation sur l'énergie :

« ne porte en aucun cas préjudice à l'harmonisation des accises au niveau européen. Cette cotisation n'est pas, juridiquement, assimilée à un droit d'accise, même si elle est perçue selon les normes applicables en matière d'accise. Bien que concomitante, elle est tout à fait distincte de l'accise appliquée depuis le 1^{er} janvier 1993 sur base des directives européennes. Ainsi, le taux d'accise sur le fuel domestique (gasoil de chauffage) reste fixé à 0 francs (voir article 5, arrêté royal du 19 décembre 1992), étant entendu qu'une redevance de contrôle de 21 francs l'hectolitre (article 56, loi du 28 décembre 1992) a été établie en vertu de l'article 5, § 3, de la directive 92/82/CEE du Conseil du 19 décembre 1992. Cette redevance assimilée à un droit d'accise, est perçue indépendamment de la nouvelle cotisation de 34 francs l'hectolitre. En outre, l'article 3, §§ 2 et 3 de la directive 92/12/CEE du 25 février 1992 permet l'application de la nouvelle cotisation qui poursuit une finalité spécifique ».

Toutefois, le Conseil supérieur des Finances, dans son avis du 30 novembre 1992, s'est demandé si le caractère additionnel d'une taxe analogue à celle qu'instaure le projet, n'était pas contraire à l'objectif d'harmonisation des régimes fiscaux au sein de la Communauté européenne ⁽³⁾.

Dans le délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat ne peut que réserver la question.

3. L'arrêté de présentation du projet de loi fait défaut. Celui-ci doit être complété à cet égard.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots « de concurrentiekracht » par les mots « het concurrentievermogen ».

⁽¹⁾ Gedr. Stuk, Senaat, 607, 1992-1993, n° 1, blz. 87.

⁽²⁾ Voormeld verslag, blz. 60.

⁽³⁾ Voormeld verslag van het Adviescomité, blz. 74 en 75.

⁽¹⁾ Doc. Sénat 607, 1992-1993, n° 1, p. 87.

⁽²⁾ Rapport précité, p. 60.

⁽³⁾ Rapport du Comité d'avis, déjà cité, pp. 74 et 75.

Bepalend gedeelte

Artikelen 1 en 7

Het grondwettelijke beginsel volgens hetwelk alleen de wetgever bevoegd is om belastingen ten behoeve van de Staat in te voeren, vastgelegd bij artikel 110, § 1, van de Grondwet, betekent niet dat de wetgever zelf alle bepalingen betreffende een zodanige belasting moet vaststellen: de wetgever kan ermee volstaan — doch is er tevens toe verplicht — de belasting in te stellen, de grondslag ervan te bepalen en het belastingtarief vast te stellen, alsook de gevallen van vrijstelling (Grondwet, artikel 112); voor het overige kan hij het overeenkomstig artikel 67 of artikel 78 van de Grondwet aan de Koning overlaten of Hem de bevoegdheid opdragen om verordeningsbepalingen vast te stellen met het oog op de uitvoering van de wet ⁽¹⁾. Teneinde te voorkomen dat de uitvoerende macht invloed zou uitoefenen op het bedrag van de belastingschuld, moet in dit laatste geval de wetbepaling waarbij bevoegdheid wordt opgedragen nauwkeurig de grenzen vaststellen waarbinnen die bevoegdheid kan worden uitgeoefend.

Daarom ook moet in het dispositief van de wet iedere verwijzing, zelfs impliciet, naar begrippen worden weggelaten waarvan een omschrijving wordt gegeven in teksten die in de hiërarchie van de rechtsnormen een lagere plaats bekleden dan de wetten, indien die begrippen bijdragen tot de vaststelling van de belasting.

De gemachtigde ambtenaar heeft op het verzoek om de afwijkingen te rechtvaardigen die de artikelen 1 en 7 van het ontwerp ten aanzien van dit beginsel invoeren het volgende geantwoord:

« Les auteurs du projet auraient souhaité pouvoir donner dans la loi, une définition concise des différents types de tarifs qui y sont évoqués en ce qui concerne l'électricité et le gaz naturel.

Or, après concertation avec les administrations et les secteurs concernés, il s'avère qu'il n'existe aucune définition précise ni dans des textes légaux ni dans les documents des distributeurs. Les barémisations en usage dans ces secteurs s'inspirent de préoccupations pragmatiques et s'appuient sur certaines données relatives aux caractéristiques de prélèvements de gaz ou d'électricité par les consommateurs.

Il n'y avait d'autre issue que de s'en référer aux tarifs faisant l'objet de recommandations du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz, auxquelles ont souscrit tous les distributeurs, ... ce comité ayant été reconnu comme « organisme d'utilité publique autonome » par l'arrêté royal n° 147 du 30 décembre 1982 (*Moniteur belge*, 19 janvier 1983) et créé comme tel par une convention signée le 27 avril 1983, laquelle a été approuvée par le Comité ministériel de coordination économique et sociale en date du 5 mai 1983.

En matière d'électricité, les tarifs — tels les tarifs sociaux spécifiques — sont homologués par arrêté ministériel.

⁽¹⁾ De Raad van State heeft zulks in verscheidene van zijn adviezen beklemtoond, bijvoorbeeld in het advies betreffende het ontwerp dat de wet van 20 november 1962 houdende hervorming van de inkomstenbelastingen is geworden (Gedr. Stuk Kamer, zitting 1961-1962, n° 264/1, blz. 124-125) en in het advies betreffende het ontwerp dat de wet van 25 juni 1973 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen met betrekking tot verscheidene aangelegenheden is geworden (Gedr. Stuk Kamer, zitting 1972-1973, n° 521/1, blz. 41 tot 45).

Dispositif

Articles 1^{er} et 7

Le principe constitutionnel de la compétence exclusive du législateur en matière d'établissement de l'impôt au profit de l'Etat, inscrit à l'article 110, § 1^{er}, de la Constitution, ne signifie pas que le législateur doit prendre lui-même toutes les dispositions relatives à semblable impôt: il suffit — mais il faut — que le législateur institue l'impôt, détermine son assiette et en fixe le taux, ainsi que les cas d'exonération (Constitution, article 112); pour le surplus, il peut, conformément à l'article 67 ou à l'article 78 de la Constitution, laisser ou attribuer au Roi le soin de prendre des dispositions réglementaires tendant à assurer l'exécution de la loi ⁽¹⁾. En ce dernier cas, pour éviter que le pouvoir exécutif puisse influencer le montant de la dette fiscale, il convient que la disposition légale attributive de pouvoir fixe de façon précise les limites dans lesquelles ce pouvoir pourra être exercé.

C'est pourquoi, il convient d'éviter dans le dispositif de la loi toute référence, fût-elle implicite, à des concepts définis par des textes de valeur infralégislative, si ces concepts concourent à la détermination de l'impôt.

Invite à justifier les dérogations apportées à ce principe par les articles 1^{er} et 7 du projet, le fonctionnaire délégué a répondu ce qui suit:

« Les auteurs du projet auraient souhaité pouvoir donner dans la loi, une définition concise des différents types de tarifs qui y sont évoqués en ce qui concerne l'électricité et le gaz naturel.

Or, après concertation avec les administrations et les secteurs concernés, il s'avère qu'il n'existe aucune définition précise ni dans des textes légaux ni dans les documents des distributeurs. Les barémisations en usage dans ces secteurs s'inspirent de préoccupations pragmatiques et s'appuient sur certaines données relatives aux caractéristiques de prélèvements de gaz ou d'électricité par les consommateurs.

Il n'y avait d'autre issue que de s'en référer aux tarifs faisant l'objet de recommandations du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz, auxquelles ont souscrit tous les distributeurs, ... ce comité ayant été reconnu comme « organisme d'utilité publique autonome » par l'arrêté royal n° 147 du 30 décembre 1982 (*Moniteur belge*, 19 janvier 1983) et créé comme tel par une convention signée le 27 avril 1983, laquelle a été approuvée par le Comité ministériel de coordination économique et sociale en date du 5 mai 1983.

En matière d'électricité, les tarifs — tels les tarifs sociaux spécifiques — sont homologués par arrêté ministériel.

⁽¹⁾ C'est ce que le Conseil d'Etat a souligné dans plusieurs de ses avis, par exemple, l'avis sur le projet devenu la loi du 20 novembre 1962 portant réforme des impôts sur les revenus (Doc. parl., Chambre, session 1961-1962, n° 264/1, pp. 124-125; Pasin., 1962, pp. 1360-1361) et l'avis sur le projet devenu la loi du 25 juin 1973 qui modifie, sur plusieurs points, le Code des impôts sur les revenus (Doc. parl., Chambre, session 1972-1973, n° 521/1, pp. 41 à 45; Pasin., 1973, pp. 637-640).

Quant aux exonérations visées à l'article 7, celles-ci sont formellement limitées :

1° à celles fixées par les dispositions concernant les droits d'accise sur les huiles minérales (voir articles 6 et 13 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur les huiles minérales — *Moniteur belge*, 31 décembre 1992 — troisième édition);

2° aux tarifs sociaux spécifiques tels qu'ils sont définis par le Comité de contrôle de l'électricité et du gaz. Ces tarifs sont homologués par arrêté ministériel en ce qui concerne la distribution d'électricité (voir l'arrêté ministériel du 3 février 1987 modifiant l'arrêté ministériel du 16 mai 1977 dérogeant aux dispositions de l'arrêté ministériel du 5 novembre 1955 portant réglementation, des prix de l'énergie électrique en basse tension et homologuant des tarifs généraux comprenant un terme fixe — *Moniteur belge*, 18 février 1987).

Ces exonérations ne devront en aucun cas emporter d'autres mesures réglementaires. »

Deze feitelijke uitleg vormt geen rechtvaardiging van de afwijking van het grondwettelijke beginsel volgens hetwelk de wetgever de belastingen instelt, de grondslag ervan bepaalt en het belastingtarief vaststelt, alsook de gevallen van vrijstelling.

Bovendien houden de woorden « of krachtens » in artikel 7 van het ontwerp in dat een bevoegdheid wordt opgedragen waarvan de grenzen onder meer moeten worden bepaald door de uiteenzetting van de *ratio legis* van de juridisch aanvaardbare vrijstellingen.

Art. 3

Zoals reeds in herinnering is gebracht, kan de bevoegdheid om een belasting vast te stellen of ze te verminderen krachtens de artikelen 110 en 25, tweede lid, van de Grondwet niet aan de uitvoerende macht worden opgedragen : derhalve mag, in de gestrengheid van de beginselen, de opdracht van bevoegdheid voorgeschreven bij artikel 3, eerste lid, niet steunen op de artikelen 67 of 78 van de Grondwet.

Het door de stellers van het ontwerp bedachte correctief, te weten de bekrachtiging bij wet van de koninklijke besluiten, is ingegeven door de handelswijze die reeds is gevolgd op het stuk van bepaalde indirecte belastingen, zoals wordt aangegeven in de memorie van toelichting. Die handelswijze is echter alleen juridisch aanvaardbaar in de gevallen waarin het risico van speculatie of van belastingontwijking reëel is gebleken, waardoor een snel optreden van de belastingoverheid nodig is.

De gemachtigde ambtenaar stelt in dat verband :

« Le gouvernement a jugé souhaitable d'inclure cet article afin de permettre, par voie d'arrêté royal, une adaptation rapide des taux de la cotisation sur l'énergie, en fonction notamment de l'évolution de la conjoncture économique. Comme en matière d'accise, dans l'hypothèse d'une hausse de taux, une réaction urgente du gouvernement peut s'imposer en vue d'éviter par exemple une anticipation d'achat de carburant et de certains combustibles, entraînant l'érosion de la matière imposable et partant une diminution sensible des recettes escomptées.

Les arguments qui sous-tendent l'article 13 de la loi générale sur les douanes et accises valent donc, *mutatis mutandis*, pour la cotisation visée en l'espèce. »

In zoverre de wetgever van oordeel is dat zulke risico's vaststaan en dat zij moeten worden bestreden, terwijl het

Quant aux exonérations visées à l'article 7, celles-ci sont formellement limitées :

1° à celles fixées par les dispositions concernant les droits d'accise sur les huiles minérales (voir articles 6 et 13 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur les huiles minérales — *Moniteur belge*, 31 décembre 1992 — troisième édition);

2° aux tarifs sociaux spécifiques tels qu'ils sont définis par le Comité de contrôle de l'électricité et du gaz. Ces tarifs sont homologués par arrêté ministériel en ce qui concerne la distribution d'électricité (voir l'arrêté ministériel du 3 février 1987 modifiant l'arrêté ministériel du 16 mai 1977 dérogeant aux dispositions de l'arrêté ministériel du 5 novembre 1955 portant réglementation, des prix de l'énergie électrique en basse tension et homologuant des tarifs généraux comprenant un terme fixe — *Moniteur belge*, 18 février 1987).

Ces exonérations ne devront en aucun cas emporter d'autres mesures réglementaires. »

Ces explications de fait ne sont pas de nature à justifier la dérogation au principe constitutionnel suivant lequel le législateur institue l'impôt, détermine son assiette et en fixe le taux, ainsi que les cas d'exonération.

De plus, les mots « ou en vertu de », figurant à l'article 7 du projet, impliquent une attribution de pouvoir dont les limites devraient être déterminées, notamment, par l'exposé de la *ratio legis* des exonérations juridiquement admissibles.

Art. 3

Ainsi que cela a déjà été rappelé, en vertu des articles 110 et 25, alinéa 2, de la Constitution, le pouvoir de fixer l'impôt ou de le modérer ne peut être attribué au pouvoir exécutif; partant, dans la rigueur des principes, l'attribution de compétence prévue à l'article 3, alinéa 1^{er}, ne peut s'autoriser des articles 67 ou 78 de la Constitution.

Le correctif imaginé par les auteurs du projet, à savoir la confirmation législative des arrêtés royaux, s'inspire de la pratique déjà suivie en ce qui concerne certains impôts indirects, comme l'indique l'exposé des motifs. Le procédé n'est cependant juridiquement admissible que dans les cas où le risque de spéculation ou de fuite de la matière imposable est avéré, nécessitant une intervention rapide de l'autorité fiscale.

Selon le fonctionnaire délégué,

« Le gouvernement a jugé souhaitable d'inclure cet article afin de permettre, par voie d'arrêté royal, une adaptation rapide des taux de la cotisation sur l'énergie, en fonction notamment de l'évolution de la conjoncture économique. Comme en matière d'accise, dans l'hypothèse d'une hausse de taux, une réaction urgente du gouvernement peut s'imposer en vue d'éviter par exemple une anticipation d'achat de carburant et de certains combustibles, entraînant l'érosion de la matière imposable et partant une diminution sensible des recettes escomptées.

Les arguments qui sous-tendent l'article 13 de la loi générale sur les douanes et accises valent donc, *mutatis mutandis*, pour la cotisation visée en l'espèce. »

Si le législateur considère que de tels risques sont établis et qu'ils doivent être combattus, alors que le Comité

adviescomité voorstelt dat de tariefstijgingen tijdig en duidelijk dienen te worden aangekondigd om zo de betrokkenen in de mogelijkheid te stellen de juiste maatregelen te nemen met het oog op de aangekondigde stijgingen (announcement effect) ⁽¹⁾, behoort de ontworpen tekst te worden aangevuld met een doeltreffende juridische straf op de niet-naleving van de verplichting, uit hoofde van de regering, om een ontwerp van bekrachtigingswet in te dienen bij de Wetgevende Kamers.

Indien er immers een belangrijke achterstand ontstaat, kunnen de Wetgevende Kamers hun taak niet meer ten volle vervullen (zie bijvoorbeeld Gedr. St. Kamer 609, 1988-1989, n° 214). Om de werking en de grondwettigheid van de regeling ten voile te waarborgen, behoort daarom te worden voorgeschreven dat de koninklijke besluiten van rechtswege worden ingetrokken, dit wil zeggen *ex tunc* al hun gevolgen zouden verliezen indien het ontwerp van bekrachtigingswet niet binnen een bepaalde termijn is ingediend. Aan de bekrachtigingswet zou terugwerkende kracht worden verbonden ten einde de uitvoering te dekken die aan de voorlopig door de Koning vastgestelde maatregelen zou zijn gegeven (advies van de Raad van State dd. 2 februari 1987, Gedr. St. Kamer 864, 1986-1987, n° 1).

Bovendien behoort het tweede lid van artikel 3 te worden herzien, daar in zijn huidige lezing aan de Koning ruimere bevoegdheden lijkt op te dragen dan die welke worden aangegeven in de memorie van toelichting, te weten de bekrachtiging, door het Parlement, van de tariefwijzigingen.

Art. 5

Dit artikel verleent de minister van Financiën verordenende bevoegdheid.

Volgens artikel 67 van de Grondwet komt de bevoegdheid om de wetten uit te voeren toe aan de Koning. Het staat aan de Koning, doch niet aan de wetgever, om de minister machtiging te verlenen nadere maatregelen vast te stellen.

De woorden « de minister van Financiën » moeten worden vervangen door de woorden « de Koning ».

Dezelfde opmerkingen gelden voor de artikelen 6, 8 en 12.

Art. 9

De « middelen » en « bevoegdheden » waarnaar in het ontwerp wordt verwezen kunnen, volgens de uitleg die verstrekt is door de gemachtigde ambtenaar, als volgt worden samengevat (de genoemde artikelen verwijzen naar de algemene wet inzake douane en accijnzen) :

- Article 70-11, § 2 : vérification de la déclaration en cas d'importation;
- Article 70-17 : les résultats de la vérification servent de base pour le calcul des droits d'accise en cas d'importation;
- Article 141 : acquittement des droits d'accise en cas d'importation;
- Article 143, § 2 : recouvrement;
- Article 158 : vérification en détail des marchandises d'accise;
- Article 182 : visite des moyens de transport;
- Article 193 et suivants : visites et perquisitions;

⁽¹⁾ Voornoemd verslag, blz. 79.

d'avis suggère que les augmentations de tarif soient annoncées clairement et en temps utile pour permettre aux intéressés de prendre les mesures adéquates en prévision de celles-ci (« announcement effect ») ⁽¹⁾, le texte en projet devrait être complété afin d'assortir d'une sanction juridique efficace, le manquement à l'obligation faite au gouvernement de saisir les Chambres législatives, d'un projet de loi de confirmation.

En effet, en cas de retard important, les Chambres législatives ne pourraient plus exercer pleinement leur mission (voyez par exemple Doc. Chambre 609, 1988-1989, n° 1, p. 143; Doc. Chambre 975, 1989-1990, n° 2, p. 214). C'est pourquoi, pour garantir pleinement le fonctionnement et la constitutionnalité du système, il devrait être prévu que les arrêtés royaux seraient de plein droit rapportés, c'est-à-dire perdraient *ex tunc* tous leurs effets, si le projet de loi de confirmation n'était pas déposé dans un délai déterminé. La loi de confirmation serait assortie d'un effet rétroactif, de manière à couvrir l'exécution qui aurait été donnée aux mesures arrêtées provisoirement par le Roi (avis du Conseil d'Etat du 2 février 1987, Doc. Chambre 864, 1986-1987, n° 1).

De plus, l'alinéa 2 de l'article 3 devrait être revu car tel qu'il est rédigé, il paraît attribuer au Roi des pouvoirs plus larges que ceux déterminés dans l'exposé des motifs, à savoir faire confirmer par le Parlement des modifications de taux.

Art. 5

L'article accorde au ministre des Finances un pouvoir réglementaire.

Selon l'article 67 de la Constitution, le pouvoir d'exécuter les lois appartient au Roi. C'est au Roi et non au législateur à accorder une délégation au ministre pour prendre des mesures de détail.

Il y a lieu de remplacer les mots « le ministre des Finances » par les mots « le Roi ».

Les mêmes observations valent pour les articles 6, 8 et 12.

Art. 9

Les « moyens » et « compétences » visés par le projet peuvent être synthétisés comme suit, selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué (les articles cités se réfèrent à la loi générale sur les douanes et accises) :

- Article 70-11, § 2 : vérification de la déclaration en cas d'importation;
- Article 70-17 : les résultats de la vérification servent de base pour le calcul des droits d'accise en cas d'importation;
- Article 141 : acquittement des droits d'accise en cas d'importation;
- Article 143, § 2 : recouvrement;
- Article 158 : vérification en détail des marchandises d'accise;
- Article 182 : visite des moyens de transport;
- Article 193 et suivants : visites et perquisitions;

⁽¹⁾ Rapport précité, p. 79.

- Article 203 : contrôles documentaires à l'importation;
- Article 205 : contrôles comptables des négociants en produits d'accise;
- Article 206 : prélèvement d'échantillons;
- Article 207 : communication des documents comptables par les négociants en produits d'accise;
- Article 210 : fourniture obligatoire, sur demandes de renseignements par les services administratifs de l'Etat, des provinces et des communes, etc.;
- Article 267 : procès-verbal;
- Articles 281 et suivants : poursuites judiciaires;
- Article 313 : exécution forcée, privilège, hypothèque légale.

Quant aux dispositions légales spécifiques concernant les accises, on vise spécialement la nouvelle réglementation établie par l'arrêté royal du 29 décembre 1992 relatif au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise qui impose notamment pour certains opérateurs économiques, la constitution d'un cautionnement, la tenue d'une comptabilité, etc. »

Art. 10

De gemachtigde ambtenaar verklaart het volgende :

« Cet article s'inspire de l'article 11 des dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales coordonnées le 20 novembre 1963 (*Moniteur belge*, 19 décembre 1963), lequel a également conditionné la rédaction de l'article 15 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 sur les huiles minérales. Ces dispositions excluent toute mesure à caractère réglementaire. Elles n'ont jamais fait l'objet d'une interprétation divergente ».

Gelijk het is gesteld, houdt artikel 10 de uitoefening van een verordende macht in. Bij dit artikel dienen dus dezelfde opmerkingen te worden gemaakt als die welke gemaakt zijn bij artikel 5.

Art. 14

De gemachtigde ambtenaar legt uit dat dit artikel — dat hij als een veiligheidsbepaling bestempelt — het mogelijk maakt te steunen op sommige bepalingen van de algemene wet inzake douane en accijnzen voor zover ze niet zouden zijn bedoeld in artikel 9. Dat is onder meer het geval voor de termijn voor de teruggave van de accijnzen en de berekening van de verwijlinteressen (artikelen 143, § 3, en 311, van de gecoördineerde wetten inzake douane en accijnzen).

Het zeer ruim opgevatte artikel voldoet niet aan de vereisten van de rechtszekerheid. Om deze te waarborgen dient te worden verwezen naar de artikelen van de wet die ter zake van toepassing zijn.

Art. 15

Aangezien de keuze van de datum van de inwerkingtreding — 2 augustus 1993 — moeilijkheden lijkt te kunnen veroorzaken, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard :

« La date du lundi 2 août a été choisie par l'administration pour des raisons d'opportunité sur le plan pratique (dépôt de déclarations hebdomadaires en matière d'huiles minérales).

— Article 203 : contrôles documentaires à l'importation;

— Article 205 : contrôles comptables des négociants en produits d'accise;

— Article 206 : prélèvement d'échantillons;

— Article 207 : communication des documents comptables par les négociants en produits d'accise;

— Article 210 : fourniture obligatoire, sur demandes de renseignements par les services administratifs de l'Etat, des provinces et des communes, etc.;

— Article 267 : procès-verbal;

— Articles 281 et suivants : poursuites judiciaires;

— Article 313 : exécution forcée, privilège, hypothèque légale.

Quant aux dispositions légales spécifiques concernant les accises, on vise spécialement la nouvelle réglementation établie par l'arrêté royal du 29 décembre 1992 relatif au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise qui impose notamment pour certains opérateurs économiques, la constitution d'un cautionnement, la tenue d'une comptabilité, etc. »

Art. 10

Selon le fonctionnaire délégué,

« Cet article s'inspire de l'article 11 des dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales coordonnées le 20 novembre 1963 (*Moniteur belge*, 19 décembre 1963), lequel a également conditionné la rédaction de l'article 15 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 sur les huiles minérales. Ces dispositions excluent toute mesure à caractère réglementaire. Elles n'ont jamais fait l'objet d'une interprétation divergente ».

Tel qu'il est rédigé, l'article 10 implique l'exercice d'un pouvoir réglementaire. Il rappelle donc les mêmes observations que celles qui ont été formulées à propos de l'article 5.

Art. 14

Le fonctionnaire délégué explique que cet article — qu'il qualifie de sauvegarde — permet de s'appuyer sur certaines dispositions de la loi générale sur les douanes et accises dans la mesure où celles-ci ne seraient pas visées par l'article 9. Tel est le cas notamment pour le délai de restitution des droits d'accise et le calcul des intérêts de retard (articles 143, § 3, et 311 des lois coordonnées sur les douanes et accises).

L'article, qui est rédigé en des termes très larges, ne satisfait pas aux exigences de la sécurité juridique. Pour garantir celle-ci, il convient de viser les articles de la loi qui sont applicables en la matière.

Art. 15

Le choix de la date de l'entrée en vigueur — le 2 août 1993 — paraissant de nature à susciter des difficultés, le fonctionnaire délégué a expliqué ce qui suit :

« La date du lundi 2 août a été choisie par l'administration pour des raisons d'opportunité sur le plan pratique (dépôt de déclarations hebdomadaires en matière d'huiles minérales).

Toutefois, compte tenu du type de facturation en usage dans le secteur du gaz et de l'électricité (par mois complet), on ne verrait aucun inconvénient majeur à fixer la date d'entrée en vigueur au 1^{er} août 1993 de façon à éviter toute ambiguïté quant à l'applicabilité de la cotisation.

A titre transitoire, la cotisation sur les livraisons de gaz et d'électricité ne sera appliquée que lors du premier décompte annuel définitif qui sera établi dans le chef des abonnés à partir du 1^{er} août 1993, la cotisation portée en compte étant calculée, *prorata temporis*, depuis le 1^{er} août 1993, dans la mesure où le décompte définitif vise une période de fourniture postérieure à cette date.

A dater de la première facture définitive, postérieure au 1^{er} août 1993, les décomptes intermédiaires seront soumis à la cotisation ».

Die overgangsmatregelen kunnen met toepassing van het aan dit advies aangepaste artikel 6 geregeld worden bij een koninklijk besluit.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

J.-J. STRYCKMANS, *kamervoorzitter*;

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS, *staatsraden*;

Mevr. :

R. DEROY, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

De Griffier,

R. DEROY

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

Toutefois, compte tenu du type de facturation en usage dans le secteur du gaz et de l'électricité (par mois complet), on ne verrait aucun inconvénient majeur à fixer la date d'entrée en vigueur au 1^{er} août 1993 de façon à éviter toute ambiguïté quant à l'application de la cotisation.

A titre transitoire, la cotisation sur les livraisons de gaz et d'électricité ne sera appliquée que lors du premier décompte annuel définitif qui sera établi dans le chef des abonnés à partir du 1^{er} août 1993, dans la mesure où le décompte définitif vise une période de fourniture postérieure à cette date.

A dater de la première facture définitive, postérieure au 1^{er} août 1993, les décomptes intermédiaires seront soumis à la cotisation. »

Ces mesures transitoires pourront être réglées par voie d'arrêt royal, en application de l'article 6 adapté au présent avis.

La chambre était composée de

MM. :

J.-J. STRYCKMANS, *président de chambre*;

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS, *conseillers d'Etat*;

Mme :

R. DEROY, *greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur. La note du Bureau de Coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Le Greffier,

R. DEROY

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, van Onze Minister van Sociale Zaken en van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, Onze Minister van Sociale Zaken en Onze Minister van Financiën zijn gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I**Bijdrage op de energie****Artikel 1**

In de zin van deze wet en van de ter uitvoering ervan getroffen maatregelen, verstaat men onder :

— bijdrage op de energie : een indirecte belasting geheven op de inverbruikstelling of op het gebruik hier te lande van motorbrandstoffen, fossiele brandstoffen voor verwarming en elektrische energie ongeacht de oorsprong ervan;

— tarieven voor huishoudelijk en ermee gelijkgesteld en niet-huishoudelijk gebruik NH1 en NH2, tarieven voor niet-huishoudelijk gebruik NH3, tarieven voor geassocieerde overheden, laagspanningstarieven, hoogspanningstarieven en bijzondere sociale tarieven : de tarieven die gehomologeerd zijn bij het ministerieel besluit van 16 mei 1977 voor elektriciteit laagspanning en diegene die gereguleerd zijn bij het ministerieel besluit van 8 september 1961 voor gas dat geleverd wordt door de overheidsdistributie en met inbegrip van diegene die zijn aanbevolen door het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, de Notre Ministre des Affaires sociales et de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, Notre Ministre des Affaires sociales et Notre Ministre des Finances sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I^{er}**Cotisation sur l'énergie****Article 1^{er}**

Au sens de la présente loi et des mesures prises en vue de son exécution, on entend par :

— cotisation sur l'énergie; une imposition indirecte frappant la mise à la consommation ou l'utilisation dans le pays, de carburants, de combustibles fossiles et d'énergie électrique quelle que soit son origine;

— tarifs pour usages domestiques et assimilés et non domestiques ND1 et ND2, tarifs pour usages non domestiques ND3, tarifs pour pouvoirs publics associés, tarifs basse tension, tarifs haute tension et tarifs sociaux spécifiques : les tarifs homologués par l'arrêté ministériel du 16 mai 1977 pour l'électricité basse tension et ceux réglementés par l'arrêté ministériel du 8 septembre 1961 pour le gaz fourni par la distribution publique ainsi que, et y compris, ceux recommandés par le Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz.

Art. 2

Er wordt een bijdrage op de energie ingesteld die als volgt wordt vastgesteld :

A. *Motorbrandstoffen*

Gelode en ongelode benzine : 550 frank per 1 000 l bij 15 °C.

Kerosine gebruikt als motorbrandstof : 550 frank per 1 000 l bij 15 °C.

Gasolie voor motoraandrijving : 0 frank

Vloeibaar petroleumgas gebruikt als motorbrandstof : 0 frank

Andere : 0 frank

B. *Brandstoffen voor verwarming*

Verwarmingsgasolie (huisbrandolie) : 340 frank per 1 000 l bij 15 °C.

Lamppetroleum gebruikt voor verwarming : 520 frank per 1 000 l bij 15 °C.

Zware stookolie : 0 frank

Aardgas :

— tarieven voor huishoudelijk gebruik en daarmee gelijk-gesteld gebruik, tarieven voor niet-huishoudelijk gebruik NH 1 en NH 2 en tarieven voor geassocieerde overheden : 0,01367 frank per megajoule

— tarieven voor niet-huishoudelijk gebruik NH 3 : 0 frank

Vloeibaar petroleumgas :

— butaan : 690 frank per 1 000 kg

— propaan : 700 frank per 1 000 kg

Steenkool : 0 frank

Andere : 0 frank

C. *Elektriciteit*

— laagspanningstarief : 55 frank per MWh

— hoogspanningstarief : 0 frank

Art. 3

Met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij hoogdringendheid aan de bijdragen op de energie moeten worden aangebracht, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit de wijzigingen op de bij artikel 2 bedoelde tarieven voorschrijven.

De Koning zal bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zittingstijd een ontwerp van wet indienen strekkende tot het aanbrengen van de wijzigingen aan de bijdragen op de energie waarvoor bij toepassing van de eerste alinea maatregelen zijn genomen.

Art. 2

Il est instauré une cotisation sur l'énergie, fixée comme suit :

A. *Carburants*

Essences avec et sans plomb : 550 francs par 1 000 l à 15 °C.

Pétrole lampant utilisé comme carburant routier : 550 francs par 1 000 l à 15 °C.

Gasol routier : 0 franc

Gaz de pétrole liquéfiés utilisés comme carburant : 0 francs

Autres : 0 franc

B. *Combustibles*

Gasol de chauffage (fuel domestique) : 340 francs par 1 000 l à 15 °C.

Pétrole lampant utilisé pour le chauffage : 520 francs par 1 000 l à 15 °C.

Fuel lourd : 0 franc

Gaz naturel :

— tarifs pour usages domestiques et assimilés, tarifs pour usages non domestiques ND 1 et ND 2 et tarifs pour pouvoirs publics associés : 0,01367 francs par mégajoule

— tarifs pour usages non domestiques ND 3 : 0 franc

Gaz de pétrole liquéfiés :

— butane : 690 francs par 1 000 kg

— propane : 700 francs par 1 000 kg

Houilles : 0 franc

Autres : 0 franc

C. *Electricité*

— tarif basse tension : 55 francs par MWh.

— tarif haute tension : 0 franc

Art. 3

En vue de l'application anticipée de changements qui doivent être apportés d'urgence aux cotisations sur l'énergie, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prescrire des modifications aux taux visés à l'article 2.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux cotisations sur l'énergie, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites en application de l'alinéa 1^{er}.

Art. 4

De bijdrage op de energie wordt opeisbaar :

a) wat betreft de motorbrandstoffen en de brandstoffen voor verwarming, met uitzondering van het aardgas, de steenkool en de « andere » brandstoffen voor verwarming, op het ogenblik van de inverbruikstelling hier te lande, onder de voorwaarden vastgesteld krachtens de accijnswetgeving;

b) wat de andere produkten betreft, op het ogenblik van de levering aan de gebruiker, in hoofde van de verdeler of van de wederverkoper. Er wordt aangenomen dat de aflevering plaatsvindt na verloop van iedere periode waarop de afrekening of betaling betrekking heeft voor de doorlopende leveringen van aardgas en elektriciteit die aanleiding geven tot achtereenvolgende afrekeningen of betalingen.

Art. 5

Onder de voorwaarden en binnen de eventuele beperkingen te bepalen door de Koning, wordt aan de verdeler verhoudingsgewijs teruggaaf verleend van de bijdrage op de energie die betrekking heeft op de leveringen van aardgas en elektriciteit, indien die bijdrage niet werd betaald of slechts gedeeltelijk werd betaald door de gebruiker.

Art. 6

De minister van Financiën mag, onder de door hem te bepalen voorwaarden, termijnen toekennen voor de betaling van de bijdrage op de energie.

Art. 7

Zijn vrijgesteld van de bijdrage op de energie :

— lamppetroleum, de verwarmingsgasolie en het vloeibaar petroleum bestemd voor sommige industriële of commerciële toepassingen, in de gevallen voorzien bij de wetgeving betreffende de accijns op minerale olie;

— die produkten bedoeld bij artikel 2 indien zij worden gebruikt voor de doeleinden en onder de voorwaarden waarvoor de vrijstelling van de accijns wordt toegekend krachtens de wetgeving betreffende de accijns op minerale olie;

— de specifieke sociale tarieven toegepast in de distributiesector van aardgas en van elektriciteit.

Art. 8

De minister van Financiën bepaalt de voorwaarden en de formaliteiten die moeten worden vervuld voor het verkrijgen van de vrijstelling bedoeld bij artikel 7.

Art. 4

La cotisation sur l'énergie devient exigible :

a) pour ce qui concerne les carburants et les combustibles, à l'exception du gaz naturel, de la houille et des combustibles « autres », lors de la mise à la consommation dans le pays, aux conditions prévues par la législation relative aux droits d'accise;

b) pour ce qui concerne les autres produits, lors de la fourniture au consommateur, dans le chef du distributeur ou du revendeur. Toutefois, la fourniture est réputée s'opérer à l'expiration de chaque période à laquelle se rapporte un décompte ou un paiement pour les fournitures de gaz naturel et d'électricité à caractère continu qui donnent lieu à des décomptes ou à des paiements successifs.

Art. 5

Aux conditions et dans les limites éventuelles à déterminer par le Roi, la cotisation sur l'énergie ayant grevé la fourniture de gaz naturel et d'électricité est restituée à due concurrence au distributeur lorsque cette cotisation n'a pas été payée ou n'a été que partiellement payée par le consommateur.

Art. 6

Le ministre des Finances peut, aux conditions qu'il détermine, accorder des délais pour le paiement de la cotisation sur l'énergie.

Art. 7

Sont exonérés de la cotisation sur l'énergie:

— le pétrole lampant, le gasoil de chauffage et les gaz de pétrole liquéfiés destinés à certains usages industriels et commerciaux dans les cas prévus par la législation concernant les droits d'accise sur les huiles minérales;

— ceux des produits visés à l'article 2, lorsqu'ils sont utilisés aux fins et dans les circonstances où l'exonération de l'accise est accordée en vertu de la législation concernant les droits d'accise sur les huiles minérales;

— les tarifs sociaux spécifiques appliqués dans le secteur de la distribution du gaz naturel et de l'électricité.

Art. 8

Le ministre des Finances détermine les conditions et les formalités qui doivent être remplies pour l'obtention des exonérations visées à l'article 7.

Hij kan bovendien de vrijstellingsmaatregelen bedoeld in artikel 7 laten gebeuren onder de vorm van een teruggave van de betaalde bijdrage.

Art. 9

De Administratie der douane en accijnzen is belast met de heffing, de invordering en de controle op de bijdrage op de energie. Daartoe beschikken de ambtenaren der douane en accijnzen over de middelen en bevoegdheden die hen inzake accijnzen werden toegekend door de algemene wet inzake douane en accijnzen en door de specifieke wettelijke bepalingen inzake de accijnzen.

Art. 10

De minister van Financiën is gemachtigd tot het treffen van enigerlei maatregel om de juiste heffing van de krachtens onderhavige wet verschuldigde bijdrage op de energie te verzekeren en om de bewaking en de controle op de personen in wiens hoofde deze bijdrage verschuldigd is te regelen.

Art. 11

Enigerlei daad, verzuim of praktijk die als resultaat of ten doel heeft de belastbare produkten te onttrekken aan de toepassing van de bij onderhavige wet ingestelde bijdrage op de energie wordt bestraft met een boete gelijk aan tienmaal de ontdoken bijdrage, met een minimum van 10 000 frank. In geval van herhaling wordt de geldboete verdubbeld.

Art. 12

Iedere overtreding inzake besluiten getroffen krachtens onderhavige wet wordt bestraft met een geldboete van 5 000 tot 25 000 frank.

Art. 13

Benevens de in de artikelen 11 en 12 bepaalde boeten, is de ontdoken bijdrage steeds opeisbaar.

Art. 14

Het bepaalde in de algemene wet inzake douane en accijnzen is toepasselijk op de met onderhavige wet vastgestelde bijdrage op de energie.

Il peut en outre donner effet aux mesures d'exonération visées audit article 7 par un remboursement de la cotisation acquittée.

Art. 9

L'Administration des douanes et accises est chargée de la perception, du recouvrement et du contrôle de la cotisation sur l'énergie. A cet effet, les agents des douanes et accises disposent des moyens et des compétences qui leur sont attribués en matière d'accise par la loi générale sur les douanes et accises et par les dispositions légales spécifiques concernant les accises.

Art. 10

Le ministre des Finances est autorisé à prendre toutes mesures généralement quelconques en vue d'assurer l'exacte perception de la cotisation sur l'énergie due en vertu de la présente loi et de régler la surveillance et le contrôle des personnes dans le chef desquelles cette cotisation est exigible.

Art. 11

Tout acte, omission ou manœuvre quelconque ayant pour résultat ou pour but de soustraire les produits imposables à l'application de la cotisation sur l'énergie établie par la présente loi est puni d'une amende égale au décuple de la cotisation éludée, avec minimum de 10 000 francs. L'amende est doublée en cas de récidive.

Art. 12

Toute infraction aux arrêtés pris en exécution de la présente loi est punie d'une amende de 5 000 à 25 000 francs.

Art. 13

Indépendamment des amendes prévues par les articles 11 et 12, le paiement de la cotisation éludée est toujours exigible.

Art. 14

Les dispositions de la loi générale sur les douanes et accises sont applicables à la cotisation sur l'énergie établie par la présente loi.

Art. 15

Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 augustus 1993.

HOOFDSTUK II

Affectatie aan de sociale zekerheid

Art. 16

De opbrengst van de bijdrage, bedoeld in artikel 2 van onderhavige wet, verhoogd met de belasting op de toegevoegde waarde die erop betrekking heeft, wordt toegewezen aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid bedoeld bij artikel 39*bis* van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. De aldus aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de Sociale Zekerheid gestorte sommen worden door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verdeeld als sociale-zekerheidsbijdragen.

Gegeven te Brussel, 30 juni 1993.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

J.-L. DEHAENE

De Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken,

M. WATHELET

De Minister van Sociale Zaken,

B. ANSELME

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT

Art. 15

Le présent chapitre entre en vigueur le 1^{er} août 1993.

CHAPITRE II

Affectation à la sécurité sociale

Art. 16

Le produit de la cotisation visée à l'article 2 de la présente loi, augmenté de la taxe sur la valeur ajoutée qui s'y rapporte, est attribué au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale, visé à l'article 39*bis* de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Les sommes ainsi versées au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale sont réparties par l'Office national de sécurité sociale comme des cotisations de sécurité sociale.

Donné à Bruxelles, le 30 juin 1993.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

J.-L. DEHAENE

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques,

M. WATHELET

Le Ministre des Affaires sociales,

B. ANSELME

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT